ACTUALIZACIÓN PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

CANTÓN PALLATANGA

2024 • 2027

Transformando Realidades…

AUTORIDADES DEL CANTÓN PALLATANGA 2023 - 2027

Sr. Jorge David León González	**ALCALDE DE PALLATANGA**
Lic. Eugenia Llanet Jiménez León	**VICEALCALDESA DE PALLATANGA**

Sr. Patricio Yuquilema	**CONCEJAL DE PALLATANGA**
Sr. Carlos Silva	**CONCEJAL DE PALLATANGA**
Sr. Wilson Rodríguez	**CONCEJAL DE PALLATANGA**
Sr. Jesús Gabín	**CONCEJAL DE PALLATANGA**

CONSEJO DE PLANIFICACIÓN CANTONAL DE PALLATANGA

Sr. Jorge David León González	**Presidente del Consejo de Planificación Cantonal / Alcalde del cantón Pallatanga.**
Lic. Eugenia LLanet Jiménez León	**Presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto del Concejo del GADMP / Vicealcaldesa**
Arq. Juan Carlos Chávez	**Director de Gestión de Planificación y Proyectos del GADMP.**
Ing. Adrián Espinoza	**Director de Gestión de Obras Públicas del GADMP.**
Econ. Luis Cobos	**Director de Gestión Financiero del GADMP.**
Sr. Lenin Ramírez	**Representante de la Asamblea Local Ciudadana.**
Sr. Fabian Guamán	**Representante de la Asamblea Local Ciudadana.**
Sr. Cornelio Morocho	**Representante de la Asamblea Local Ciudadana.**

EQUIPO CONSULTOR

Arq. Julio Andrés Guerra Arango, Mgs.
Ing. Johana del Carmen López Almeida.
Ing. Pablo Arturo Coello Parreño.
Ing. Napoleón Voltaire Pino Gonzaga.
Ing. Jocelyne Vanessa López Almeida.
Arq. Carlos David Campoverde Sánchez.
Sr. Julio Cesar Guerra Bejarano











TABLA DE CONTENIDO

PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN PALLATANGA 20

FASE PREPARATORIA 25

ANTECEDENTES 25

METODOLOGÍA 26

EVALUACIÓN POR COMPONENTES 26

Componente Biofísico-Ambiental 27

Componentes Asentamientos Humanos 31

Componente Socio – Cultural 39

Componente Económico – Productivo 44

Componente Político – Institucional 49

Componente Movilidad, Energía y Conectividad 52

CONCLUSIONES 56

RECOMENDACIONES 58

REVISIÓN DE NORMATIVA QUE REGULE PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL Y REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES 59

ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN 69

SISTEMA DE INFORMACIÓN LOCAL O REDES DE INFORMACIÓN LOCAL 72

REQUISITOS INSTITUCIONALES 72

FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO 79

CARACTERIZACIÓN GENERAL 79

Diagnóstico Sistema Físico Ambiental 83

Diagnóstico Sistema Asentamiento Humanos 189

Diagnóstico Sistema Socio Cultural 230

Diagnóstico Sistema Económico Productivo 322

Diagnóstico Sistema Político Institucional 407

ANÁLISIS ESTRATÉGICO 453

Identificación y sistematización de potencialidades y problemas del territorio 457

Priorización de potencialidades y problema 471

MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO DEL CANTÓN PALLATANGA 488

FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA **494**

PROPUESTA LARGO PLAZO 494

PROPUESTA GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO 503

MODELO TERRITORIAL DESEADO DEL CANTÓN PALLATANGA 590

FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN **596**

INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL 599

FORMAS DE GESTIÓN - ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN 612

ESTRATEGIAS TRANSVERSALES 627

ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN 634

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Análisis PDOT vigente – Componente Biofísico-Ambiental del cantón Pallatanga 28
Tabla 2. Análisis PDOT vigente – Asentamientos Humanos del cantón Pallatanga 32
Tabla 3. Análisis PDOT vigente – Componente Socio – Cultural del cantón Pallatanga 40
Tabla 4. Análisis PDOT vigente – Componente Económico-Productivo del cantón Pallatanga 44
Tabla 5. Análisis PDOT vigente – Componente Político – Institucional del cantón Pallatanga 50
Tabla 6. Análisis PDOT vigente – Componente Movilidad, Energía y Conectividad del cantón Pallatanga 53
Tabla 7. Matriz del Consejo de Planificación Cantonal de Pallatanga 75
Tabla 8. Mapeo de Actores del cantón Pallatanga 76
Tabla 9. Limites Cantón Pallatanga 81
Tabla 10. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga 85
Tabla 11. Canteras de Libre Aprovechamiento del cantón Pallatanga 86
Tabla 12. Hidrografía cantonal de Pallatanga 88
Tabla 13. Subcuencas y microcuencas del cantón Pallatanga 89
Tabla 14. Fuentes de captación para Agua de Consumo cantón Pallatanga 90
Tabla 15. Sectores con abastecimiento de Agua Potable del cantón Pallatanga 92
Tabla 16. Pasos de Agua Potable del cantón Pallatanga 94
Tabla 17. Tarifa de agua en el cantón Pallatanga 103
Tabla 18. Concesiones de agua del cantón Pallatanga 103
Tabla 19. Cobertura Vegetal del cantón Pallatanga 106
Tabla 20. Relieve del cantón Pallatanga 108
Tabla 21. Pendientes del cantón Pallatanga 110
Tabla 22. Uso de Suelo Rural del cantón Pallatanga 111
Tabla 23. Aptitudes del Suelo del cantón Pallatanga 112
Tabla 24. Ecosistemas del cantón Pallatanga 114
Tabla 25. Distribución de Flora por Ecosistema del cantón Pallatanga 116
Tabla 26. Fragilidad por Ecosistema del cantón Pallatanga 117
Tabla 27. Fauna del cantón Pallatanga 119
Tabla 28. Diversidad de Aves del cantón Pallatanga 120
Tabla 29. Flora especies nativas del cantón Pallatanga 121
Tabla 30. Flora especies introducidas del cantón Pallatanga 123
Tabla 31. Deslizamientos del cantón Pallatanga 126
Tabla 32. Amenazas climáticas relacionadas a inundaciones del cantón Pallatanga 131

Tabla 33. Tipo y Número de Incendios del cantón Pallatanga 132
Tabla 34. Área en Susceptibilidad a Sequia del cantón Pallatanga 134
Tabla 35. Categorización de amenaza según el tipo de fenómeno del cantón Pallatanga 135
Tabla 36. Humedad del cantón Pallatanga 149
Tabla 37. Susceptibilidad del suelo a la erosión en el territorio del cantón Pallatanga 151
Tabla 38. Comunidades susceptibles de erosión del cantón Pallatanga 151
Tabla 39. Recurso Flora bajo presión del cantón Pallatanga 153
Tabla 40. Recursos Naturales con Afectación del cantón Pallatanga 154
Tabla 41. Ecosistemas del Cantón Pallatanga 155
Tabla 42. Conflictos del uso de la tierra en el cantón Pallatanga 156
Tabla 43. Eventos antrópicos ocurridos en el cantón Pallatanga 157
Tabla 44. Elementos Esenciales por nivel de Exposición a Amenazas del cantón Pallatanga 159
Tabla 45. Elementos Esenciales Funcionalidad vs Nivel de Exposición a Amenazas del cantón Pallatanga 161
Tabla 46. Análisis de Elementos Esenciales por Temporalidades y Exposición del cantón Pallatanga 162
Tabla 47. Matriz de Calificación de Importancia de Elementos Esenciales del cantón Pallatanga 165
Tabla 48. Vulnerabilidad Territorial del cantón Pallatanga 168
Tabla 49. Áreas Verdes Urbanas del cantón Pallatanga 176
Tabla 50. Asentamientos Humanos dentro de los Ecosistemas del cantón Pallatanga 177
Tabla 51. Servicios Ambientales del cantón Pallatanga 178
Tabla 52. Descripción de las áreas de conservación en el cantón Pallatanga 179
Tabla 53. División hidrográfica a los que pertenece el cantón Pallatanga 179
Tabla 54. Subcuencas y microcuencas pertenecientes al cantón Pallatanga 180
Tabla 55. Afectación a recursos agua, aire y suelo del cantón Pallatanga 183
Tabla 56. Nivel de vulnerabilidad del sistema hidrográfico del cantón Pallatanga 186
Tabla 57. Distribución de la población cantón Pallatanga 189
Tabla 58. Centros Poblados en el cantón Pallatanga 191
Tabla 59. Lotes Ocupados y Vacantes del área Urbana en el cantón Pallatanga 198
Tabla 60. Ordenanzas relacionadas al Uso de Suelo en el cantón Pallatanga 202
Tabla 61. Tipología de Vías en el cantón Pallatanga 207
Tabla 62. Zonas definidas Plan de Movilidad en el cantón Pallatanga 208
Tabla 63. Operadoras de Transporte en el cantón Pallatanga 209
Tabla 64. Acceso a TIC´s en el cantón Pallatanga 211
Tabla 65. Equipamientos en el cantón Pallatanga 217
Tabla 66. Lista de Establecimientos de Salud en el Cantón Pallatanga 221

Tabla 67. Lista de Espacios Públicos en el Cantón Pallatanga 223
Tabla 68. Cobertura Alcantarillado en el Cantón Pallatanga 227
Tabla 69. Cobertura de recolección de Basura en el Cantón Pallatanga 227
Tabla 70. Hábitat y Vivienda en el Cantón Pallatanga 228
Tabla 71. Habitantes del Cantón Pallatanga 230
Tabla 72. Incremento Poblacional Cantón Pallatanga 230
Tabla 73. Distribución Territorial del Cantón Pallatanga 232
Tabla 74. Población del Cantón Pallatanga por Edades 232
Tabla 75. Población por género del Cantón Pallatanga 234
Tabla 76. Personas en condición de movilidad humana por género del Cantón Pallatanga 235
Tabla 77. Personas en condición de movilidad humana por área del Cantón Pallatanga 236
Tabla 78. Autoidentificación Étnica del Cantón Pallatanga 236
Tabla 79. Población con dificultad funcional permanente por grupos etarios del Cantón Pallatanga 237
Tabla 80. Población con dificultad funcional permanente por grupos etarios y género Cantón Pallatanga 238
Tabla 81. Instituciones Educativas del Cantón Pallatanga 239
Tabla 82. Nivel de Instrucción del Cantón Pallatanga 240
Tabla 83. Asistencia de educación inicial, básica y bachillerato del Cantón Pallatanga 241
Tabla 84. Población titulada en educación superior del Cantón Pallatanga 241
Tabla 85. Analfabetismo en el Cantón Pallatanga 242
Tabla 86. Lista de Instituciones del MSP en el Cantón Pallatanga 243
Tabla 87. Número de consultas en el año 2023 en el subcentro de Salud del Cantón Pallatanga 244
Tabla 88. Principales Causas de consulta en morbilidad en el Cantón Pallatanga 245
Tabla 89. Principales indicadores según consulta en morbilidad en el Cantón Pallatanga 246
Tabla 90. Principales indicadores según consulta en prevención en el Cantón Pallatanga 247
Tabla 91. Lista de Instituciones del IESS en el Cantón Pallatanga 248
Tabla 92. Estadísticas de suicidio en el Cantón Pallatanga 249
Tabla 93. Porcentaje de desnutrición crónica infantil por área en el Cantón Pallatanga 251
Tabla 94. Porcentaje de desnutrición crónica infantil por género en el Cantón Pallatanga 252
Tabla 95. Estadísticas de Niños, niñas y adolescentes con anemia y baja talla al nacer de Pallatanga 252
Tabla 96. Vivienda precaria en el Cantón Pallatanga 254
Tabla 97. Norma técnica de los Ejes sobre los sistemas de cuidado según el MIES 256
Tabla 98. Convenios MIES y GAD Municipal Pallatanga 258
Tabla 99. Programas de protección social no contributiva 260
Tabla 100. Número de beneficiarios del bono de desarrollo humano en el Cantón Pallatanga 262

Tabla 101. Número de beneficiarios del bono de desarrollo humano con componente variable en el Cantón Pallatanga 263
Tabla 102. Número de beneficiarios del bono pensión para toda la vida en el Cantón Pallatanga 263
Tabla 103. Número de beneficiarios del bono de pensión mis mejores años en el Cantón Pallatanga 264
Tabla 104. Número de beneficiarios del bono Joaquín gallegos Lara en el Cantón Pallatanga 265
Tabla 105. Número de beneficiarios del bono 1000 días en el Cantón Pallatanga 265
Tabla 106. Cobertura actual del servicio para personas con discapacidad en el Cantón Pallatanga 267
Tabla 107. Cobertura actual del servicio de Protección Especial en el Cantón Pallatanga 268
Tabla 108. Cobertura histórica del Centro Gerontológico Residencial del Cantón Pallatanga 270
Tabla 109. Cobertura histórica del Centro Gerontológico de Atención Diurna en el Cantón Pallatanga 270
Tabla 110. Cobertura histórica modalidad domiciliar en el Cantón Pallatanga 270
Tabla 111. Cobertura actual del servicio de la Población Adulta Mayor del Cantón Pallatanga 271
Tabla 112. Viviendas con acceso a agua por red pública en el Cantón Pallatanga 278
Tabla 113. Evaluación del prestador de servicio GAD Municipal del Cantón Pallatanga por la Agencia de Regulación y Control del Agua 279
Tabla 114. Residuos sólidos por mes y tonelada del Cantón Pallatanga 283
Tabla 115. Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura del Cantón Pallatanga 284
Tabla 116. Hogares que separan los residuos y formas de separar los residuos en el Cantón Pallatanga 285
Tabla 117. Material predominante en los techos de las viviendas del cantón Pallatanga 286
Tabla 118. Material predominante en las paredes exteriores de las viviendas del cantón Pallatanga 286
Tabla 119. Material predominante del piso de las viviendas del cantón Pallatanga 288
Tabla 120. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Artes del Espectáculo del cantón Pallatanga 292
Tabla 121. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Conocimientos y Usos Relacionados con la Naturaleza y el Universo del cantón Pallatanga 293
Tabla 122. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Técnicas Artesanales Tradicionales del cantón Pallatanga 294
Tabla 123. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Tradiciones y Expresiones Orales del cantón Pallatanga 296
Tabla 124. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Usos Sociales, Rituales y Actos Festivos del cantón Pallatanga 299
Tabla 125. Tradiciones comunitarias del cantón Pallatanga 299
Tabla 126. Bienes inmuebles catalogados por el SIPCE del cantón Pallatanga 300
Tabla 127. Bienes inmuebles de interés patrimonial por el SIPCE del cantón Pallatanga 304
Tabla 128. Bienes muebles de interés patrimonial por el SIPCE del cantón Pallatanga 305
Tabla 129. Porcentaje de Pobreza por NBI del cantón Pallatanga 311
Tabla 130. Porcentaje de Pobreza por NBI según el área del cantón Pallatanga 311
Tabla 131. Porcentaje de Pobreza por NBI según género del cantón Pallatanga 312

Tabla 132. Porcentaje de Pobreza por NBI por edades según etapas de la vida en el cantón Pallatanga 313
Tabla 133. Índice GINI del cantón Pallatanga 314
Tabla 134. Número de denuncias por delito en el cantón Pallatanga 316
Tabla 135. Incidentes de violencia intrafamiliar en el cantón Pallatanga 317
Tabla 136. Medidas de protección para niños, niñas y adolescentes en el cantón Pallatanga 318
Tabla 137. Medidas de protección para adultos mayores en el cantón Pallatanga 319
Tabla 138. Medidas de protección para mujeres en el cantón Pallatanga 319
Tabla 139. Producción de mora por hectárea en Kg. del cantón Pallatanga 324
Tabla 140. Producción de frutilla por hectárea del cantón Pallatanga 325
Tabla 141. Uso de Suelo del cantón Pallatanga 327
Tabla 142. Superficie cultivada en el cantón Pallatanga 328
Tabla 143. Distribución de cultivos del cantón Pallatanga 329
Tabla 144. Rentabilidad del cultivo de fréjol en el cantón Pallatanga 330
Tabla 145. Rentabilidad cultivo de maíz duro en el cantón Pallatanga 331
Tabla 146. Rentabilidad cultivo de tomate riñón en el cantón Pallatanga 331
Tabla 147. Rentabilidad cultivo de papa del cantón Pallatanga 332
Tabla 148. Afectaciones a los cultivos en el cantón Pallatanga 334
Tabla 149. Ciclos de siembra y cosecha del cantón Pallatanga 335
Tabla 150. Variedad de semilla en el cantón Pallatanga 336
Tabla 151. Productores Semilleristas del cantón Pallatanga 337
Tabla 152. Ganado Bovino del cantón Pallatanga 338
Tabla 153. Localización de zonas de producción en el cantón Pallatanga 339
Tabla 154. Número de bovinos para producción de carne en el cantón Pallatanga 341
Tabla 155. Número de ganado porcino en el cantón Pallatanga 342
Tabla 156. Número de ganado ovino en el cantón Pallatanga 343
Tabla 157. Número de especies menores en el cantón Pallatanga 343
Tabla 158. Número de otras especies animales en el cantón Pallatanga 344
Tabla 159. Distribución del Territorio para uso pecuario en el cantón Pallatanga 344
Tabla 160. Número de emprendedores piscícolas por cantones de la provincia de Chimborazo 346
Tabla 161. Clasificación de los Atractivos Naturales en el cantón Pallatanga 348
Tabla 162. Clasificación de las manifestaciones culturales del cantón Pallatanga 348
Tabla 163. Equipamiento Turístico en el cantón Pallatanga 352
Tabla 164. Características de la planta turística del cantón Pallatanga 354
Tabla 165. Atractivos Turísticos del Cantón Pallatanga 355

Tabla 166. Principales empresas industriales del cantón Pallatanga 363
Tabla 167. Condición de ocupación en el cantón Pallatanga 365
Tabla 168. Grado de ocupación de la población del cantón Pallatanga 366
Tabla 169. Nivel de instrucción de la PEA del cantón Palltanga 367
Tabla 170. Especialización económica de la población del cantón Pallatanga 368
Tabla 171. Especializacion artesanal de la población del cantón Pallatanga 368
Tabla 172. Tenencia de la tierra en el cantón Pallatanga 370
Tabla 173. Líneas de crédito Ban Ecuador según el sector en el cantón Pallatanga 372
Tabla 174. Sector financiero del cantón Pallatanga 373
Tabla 175. Categorías de uso del suelo en el Cantón Pallatanga 375
Tabla 176. Características de la producción agrícola en el cantón Pallatanga 376
Tabla 177. Asociaciones productivas urbanas y rurales del cantón Pallatanga 378
Tabla 178. Cobertura de Riego del cantón Pallatanga 384
Tabla 179. Estructura de Riego en el cantón Pallatanga 384
Tabla 180. Inventario Hídrico riego de cantón Pallatanga 385
Tabla 181. Uso de las conseciones para riego, abrevaderos y consumo humano en el cantón Pallatanga 386
Tabla 182. Cobertura de riego del cantón Pallatanga 388
Tabla 183. Demanda media mensual de riego del cantón Pallatanga 389
Tabla 184. Distribución del mercado municipal del cantón Pallatanga 390
Tabla 185. Infraestructura y Equipamiento por organización productiva del cantón Pallatanga 394
Tabla 186. Comercio al por menor del cantón Pallatanga 394
Tabla 187. Estaciones de servicio del cantón Pallatanga 398
Tabla 188. Identificación de amenazas en el cantón Pallatanga 399
Tabla 189. Análisis de riesgos e identificación de amenazas en el cantón Pallatanga 400
Tabla 190. Infraestructura productiva expuesto a amenazas 404
Tabla 191. Infraestructura productiva vs Nivel de Exposición a Amenazas en el cantón Pallatanga 405
Tabla 192. Presupuesto de ingresos años 2021, 2022 y 2023 del cantón Pallatanga 411
Tabla 193. Presupuesto de egresos años 2021, 2022 y 2023 del cantón Pallatanga 412
Tabla 194. Ejecución presupuestaria del GADM del cantón Pallatanga al año 2023 413
Tabla 195. Servidores por Tipo de Régimen Laboral en el GADMP 419
Tabla 196. Distribución por Género en el GADMP 420
Tabla 197. Personal con Capacidades Diferentes en el GADMP 420
Tabla 198. Nivel de Instrucción del personal en el GADMP 420
Tabla 199. Distribución de Servidores Públicos por Dependencia en el GADMP 421

Tabla 200. Sistemas Informáticos existentes en el GAD Municipal del cantón Pallatanga 422
Tabla 201. Instituciones de Primera Respuesta en el cantón Pallatanga 432
Tabla 202. Instituciones de Primera Respuesta en el cantón Pallatanga 439
Tabla 203. Representantes Sistema de participación Ciudadana del cantón Pallatanga 445
Tabla 204. Conformación de CCPD del cantón Pallatanga 448
Tabla 205. Defensores Comunitarios del cantón Pallatanga 451
Tabla 206. Jueces de Paz del cantón Pallatanga 451
Tabla 207. Consejos Consultivos del cantón Pallatanga 452
Tabla 208. Simbología de cada criterio de la evaluación en el cantón Pallatanga 457
Tabla 209. Valorización cuantitativa de priorización 458
Tabla 210. Calificación total de criterio de potencialidades y problemas 458
Tabla 211. Matriz de sistematización de potencialidades del cantón Pallatanga 459
Tabla 212. Matriz de sistematización de problemas del cantón Pallatanga 464
Tabla 213. Priorización de potencialidades del Sistema Físico Ambiental del cantón Pallatanga 471
Tabla 214. Priorización de potencialidades del Sistema Asentamiento Humanos del cantón Pallatanga 472
Tabla 215. Priorización de potencialidades del Sistema Socio Cultural del cantón Pallatanga 473
Tabla 216. Priorización de potencialidades del Sistema Económico Productivo del cantón Pallatanga 474
Tabla 217. Priorización de potencialidades del Sistema Político Institucional del cantón Pallatanga 475
Tabla 218. Priorización de Problemas del Sistema Físico Ambiental del cantón Pallatanga 475
Tabla 219. Priorización de Problemas del Sistema Asentamientos Humanos del cantón Pallatanga 477
Tabla 220. Priorización de Problemas del Sistema Socio Cultural del cantón Pallatanga 478
Tabla 221. Priorización de Problemas del Sistema Económico Productivo del cantón Pallatanga 479
Tabla 222. Priorización de Problemas del Sistema Político Institucional del cantón Pallatanga 480
Tabla 223. Matriz potencialidades prioridad alta y media con sus desafíos de gestión del cantón Pallatanga 481
Tabla 224. Matriz de problemas con prioridad alta y media con sus desafíos de gestión de Pallatanga 484
Tabla 225. Objetivos de Desarrollo por sistemas del cantón Pallatanga 496
Tabla 226. Análisis funcional de unidades territoriales del cantón Pallatanga 503
Tabla 227. Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores del cantón Pallatanga 514
Tabla 228. Planes, programas, proyectos y presupuesto del cantón Pallatanga 538
Tabla 229. Alineación, agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada, agendas de coordinación zonal para el cantón Pallatanga 557
Tabla 230. Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores del cantón Pallatanga 573
Tabla 231. Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación del cantón Pallatanga 600
Tabla 232. Formas de gestión nivel cantonal de Pallatanga 612

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Ubicación Geográfica del cantón Pallatanga 80
Mapa 2. Localización y Limites Cantón Pallatanga 81
Mapa 3. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga 84
Mapa 4. Áreas Mineras de libre aprovechamiento del cantón Pallatanga 86
Mapa 5. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga 87
Mapa 6. Sistema Hídrico del cantón Pallatanga 89
Mapa 7. Captaciones y Reservas de Agua Potable del cantón Pallatanga 91
Mapa 8. Cobertura de Suelo del cantón Pallatanga 108
Mapa 9. Relieve cantón Pallatanga 109
Mapa 10. Aptitud de la tierra del cantón Pallatanga 113
Mapa 11. Ecosistemas del cantón Pallatanga 118
Mapa 12. Movimientos en Masa del cantón Pallatanga 128
Mapa 13. Magnitud de eventos sísmicos del cantón Pallatanga 129
Mapa 14. Fallas geológicas del cantón Pallatanga 129
Mapa 15. Susceptibilidad a Incendios del cantón Pallatanga 133
Mapa 16. Susceptibilidad a Sequias del cantón Pallatanga 134
Mapa 17. Susceptibilidad a inundaciones del cantón Pallatanga 138
Mapa 18. Temperaturas altas del cantón Pallatanga 139
Mapa 19. Amenazas Naturales del cantón Pallatanga 146
Mapa 20. Rango de Temperatura del cantón Pallatanga 147
Mapa 21. Rango de Precipitaciones del cantón Pallatanga 148
Mapa 22. Conflictos Ambientales del cantón Pallatanga 150
Mapa 23. Taxonomía del suelo del cantón Pallatanga 152
Mapa 24. Áreas de Protección Ecológica del cantón Pallatanga 175
Mapa 25. Áreas Deforestadas del cantón Pallatanga 181
Mapa 26. Áreas Urbano - Rurales del cantón Pallatanga 190
Mapa 27. Centros Poblados del cantón Pallatanga 191
Mapa 28. Límite Urbano y Amanzanamiento del cantón Pallatanga 194
Mapa 29. Sub clasificación del Suelo Urbano del cantón Pallatanga 195
Mapa 30. Polígonos de Intervención Territorial Suelo Rural del cantón Pallatanga 196
Mapa 31. Ocupación del Suelo Urbano del cantón Pallatanga 197

Mapa 32. Catastro Rural del cantón Pallatanga 200
Mapa 33. Catastro Urbano del cantón Pallatanga 201
Mapa 34. Riesgos del cantón Pallatanga 204
Mapa 35. Infraestructura Vial Rural del cantón Pallatanga 205
Mapa 36. Infraestructura Vial Urbana del cantón Pallatanga 206
Mapa 37. Cobertura de Infraestructura de Conectividad del cantón Pallatanga 210
Mapa 38. Cobertura de Conectividad Energética del cantón Pallatanga 214
Mapa 39. Cobertura de Infraestructura Básica del cantón Pallatanga 215
Mapa 40. Infraestructura de Educación en el Cantón Pallatanga 220
Mapa 41. Infraestructura de Salud en el Cantón Pallatanga 221
Mapa 42. Equipamientos en el Cantón Pallatanga 225
Mapa 43. Captaciones de Agua en el Cantón Pallatanga 226
Mapa 44. Mapa Demográfico del Cantón Pallatanga 231
Mapa 45. Servicios Públicos en el Cantón Pallatanga 250
Mapa 46. Capacitación y formación en Cantón Pallatanga 274
Mapa 47. Zonas dedicadas a la agricultura y ganadería en el cantón Pallatanga 347
Mapa 48. Atractivos turísticos del cantón Pallatanga 363
Mapa 49. Infraestructura productiva del cantón Pallatanga 395
Mapa 50. Modelo Territorial Actual del cantón Pallatanga 492
Mapa 51. Modelo Territorial Deseado del cantón Pallatanga 591

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Objetivos de Desarrollo Sostenible 71
Gráfico 2. Equipo técnico Actualización PDOT del cantón Pallatanga 73
Gráfico 3. Red de distribución Lugmapata 1 del cantón Pallatanga 95
Gráfico 4. Red de distribución Lugmapata 2 del cantón Pallatanga 96
Gráfico 5. Red de Agua Potable La Morera 1 del cantón Pallatanga 97
Gráfico 6. Red de Agua Potable La Morera 2 del cantón Pallatanga 98
Gráfico 7. Red de Agua Potable La Florida 1 del cantón Pallatanga 99
Gráfico 8. Red de Agua Potable La Florida 2 del cantón Pallatanga 100
Gráfico 9. Dispersiones y Caída de Piroclásticos del Sangay en el cantón Pallatanga 124
Gráfico 10. Precipitación Media Mensual (mm) del cantón Pallatanga 137
Gráfico 11. Elementos Esenciales por Nivel de Exposición del cantón Pallatanga 160
Gráfico 12. Elementos Esenciales por Nivel de Exposición zona urbana del cantón Pallatanga 161
Gráfico 13. Concentración de los Elementos Esenciales por Nivel de Exposición del cantón Pallatanga 164
Gráfico 14. Concentración Elementos Esenc. por Nivel de Exposición área urbana del cantón Pallatanga 164
Gráfico 15. Recurso aire, sus impactos y niveles de contaminación del cantón Pallatanga 183
Gráfico 16. Recurso suelo, sus causas de pérdida del recurso y contaminación 184
Gráfico 17. Recurso agua, sus causas de pérdida del recurso y contaminación 185
Gráfico 18. Desnutrición Infantil 192
Gráfico 19. Clasificación del Suelo Área Urbana del cantón Pallatanga 196
Gráfico 20. Suelo No consolidado (vacante) del Área Urbana del cantón Pallatanga 198
Gráfico 21. Ocupación del suelo del Área Urbana del cantón Pallatanga 199
Gráfico 22. Cobertura de Internet 2G del cantón Pallatanga 212
Gráfico 23. Educación en el cantón Pallatanga 219
Grafico24. Cobertura histórica del programa "Creciendo con Nuestros Hijos" del cantón de Pallatanga 222
Gráfico 25. Población del Cantón Pallatanga por Edades 234
Gráfico 26. Población por género del Cantón Pallatanga 235
Gráfico 27. Esferas de funcionamiento por personas con capacidades diferentes del Cantón Pallatanga 239
Gráfico 28. Analfabetismo según el área en el Cantón Pallatanga 242
Gráfico 29. Número de Consultas según tipo de atención en el Cantón Pallatanga 245
Gráfico 30 Número de Consultas en morbilidad en el año 2023 en el Cantón Pallatanga 246
Gráfico 31. Número de Consultas en prevención en el año 2023 en el Cantón Pallatanga 247

Gráfico 32. Cobertura histórica del centro de desarrollo infantil integral “La eterna Primavera” del cantón de Pallatanga 253
Gráfico 33. Cobertura histórica del programa “Creciendo con Nuestros Hijos” del cantón de Pallatanga 254
Gráfico 34. Cobertura histórica del servicio para personas con discapacidad en el Cantón Pallatanga 266
Gráfico 35. Cobertura histórica del servicio de Protección Especial en el Cantón Pallatanga 268
Gráfico 36. Cobertura histórica del servicio de la Población Adulta Mayor en el Cantón Pallatanga 269
Gráfico 37. Déficit Habitacional cualitativo y cuantitativo del Cantón Pallatanga 286
Gráfico 38. Porcentaje de viviendas según material predominante del techo en el Cantón Pallatanga 287
Gráfico 39. Porcentaje de viviendas material predominante de paredes exteriores en el Cantón Pallatanga 288
Gráfico 40. Porcentaje de viviendas según material predominante del piso en el Cantón Pallatanga 289
Gráfico 41. Pobreza por NBI según sus componentes del cantón Pallatanga 312
Gráfico 42. Pobreza por NBI por edades según etapas de la vida en el cantón Pallatanga 313
Gráfico 43. Incidentes de violencia intrafamiliar en el cantón Pallatanga 317
Gráfico 44. Producción de mora en Kilos del cantón Pallatanga 324
Gráfico 45. Producción de frutilla en kilos del cantón Pallatanga 325
Gráfico 46. Categoría de bovinos en el cantón Pallatanga 339
Gráfico 47. Producción de leche en el cantón Pallatanga 341
Gráfico 48. Mapa turístico del cantón Pallatanga 362
Gráfico 49. Relacion de ocupacion de la población en el cantón Pallatanga 365
Gráfico 50. Categorías de uso del suelo en el Cantón Pallatanga 375
Gráfico 51. Tipo de Riego del cantón Pallatanga 385
Gráfico 52. Estructura Orgánico de Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga 415
Gráfico 53. Mapa Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga 417
Gráfico 54. Objetivos del modelo de gestión del PDOT del cantón Pallatanga 597
Gráfico 55. Niveles de seguimiento de la gestión por resultado 638
Gráfico 56. Modelo de seguimiento y evaluación del PDOT del cantón Pallatanga 639

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 1. Recurso Hídrico cantón Pallatanga 88
Fotografía 2. Bosque húmedo del cantón Pallatanga 171
Fotografía 3. Vegetación herbácea de altura del cantón Pallatanga 172
Fotografía 4. Vegetación herbácea húmeda del cantón Pallatanga 173
Fotografía 5. Vegetación arbustiva de altura del cantón Pallatanga 174
Fotografía 6. Vegetación herbácea humedal del cantón Pallatanga 175
Fotografía 7. Hogar de Adultos Mayores "Virgen de Lourdes" 258
Fotografía 8. Parque Central del Cantón Pallatanga 272
Fotografía 9. Parque del buen vivir del Cantón Pallatanga 272
Fotografía 10. Parque Acuático del Cantón Pallatanga 273
Fotografía 11. Coliseo Municipal del Cantón Pallatanga 273
Fotografía 12. Estadio Municipal del Cantón Pallatanga 274
Fotografía 13. Producción de frejol en el cantón Pallatanga 330
Fotografía 14. Producción de pimiento en el cantón Pallatanga 333
Fotografía 15. Crianza de Ganado Bovino en el cantón Pallatanga 338
Fotografía 16. Producción de Porcinos en el cantón Pallatanga 342
Fotografía 17. Producción de Ovinos en el cantón Pallatanga 343
Fotografía 18. Producción de especies menores en el cantón Pallatanga 344
Fotografía 19. Producción de truchas en el cantón Pallatanga 345
Fotografía 20. Sendero ecológico Santa Rosa en el cantón Pallatanga 349
Fotografía 21. Iglesia del cantón Pallatanga 350
Fotografía 22. Canyoning en Cascada Guangashi en el cantón Pallatanga 351
Fotografía 23. Gastronomía en el cantón Pallatanga 351
Fotografía 24. Hacienda Hostería Milliguayco en el cantón Pallatanga 352
Fotografía 25. Mercado Municipal del cantón Pallatanga 389
Fotografía 26. Mercado Municipal parte posterior del cantón Pallatanga 390
Fotografía 27. Centro de Faenamiento del cantón Pallatanga 391
Fotografía 28. Faenamiento Municipal del cantón Pallatanga 391
Fotografía 29. Transporte Interprovincial del cantón Pallatanga 392
Fotografía 30. Centro de acopio de leche de cantón Pallatanga 393
Fotografía 31. Centro de acopio de fréjol del cantón Pallatanga 393
Fotografía 32. Comercio vía principal del cantón Pallatanga 396
Fotografía 33. CRTV del cantón Pallatanga 397









PRESENTACIÓN

Los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial son las herramientas e instrumentos de planificación previstos en la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización COOTAD y el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, con su reglamento; establecen políticas de articulación a nivel provincial, cantonal y parroquial y contienen las principales directrices de los Gobiernos Autónomos Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas que se deben implementar en sus territorios, para apuntalar el desarrollo de manera sostenible y motivar un profundo cambio en la ciudadanía, así como en los niveles de articulación de la institucionalidad.

La planificación territorial, sumada con la activa participación ciudadana, la transversalización de temas considerados prioritarios como equidad de género, erradicación de la pobreza e interculturalidad, combinadas en mesas técnicas sectoriales generan los espacios en los que se discutieron temas para la construcción y validación de la visión de desarrollo, objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, acciones estratégicas y programas o proyectos establecidos por sistemas.

Estas herramientas de planificación son fundamentales para la gestión territorial de los GAD (Código de Planificación y Finanzas Publicas. 2019, Art. 41). Orienta y determina las acciones e intervenciones del sector público y privado en el nivel local y su cumplimiento promueve el desarrollo sostenible. Se circunscribe en la totalidad del territorio cantonal, incluyendo las áreas urbanas y rurales. Parte del conocimiento y análisis de las características de cada territorio, de los intereses y necesidades de su población; se complementa con la propuesta de las autoridades electas, contenida en su plan de trabajo.

El propósito de la evaluación y actualización del PDOT, es articular la visión territorial, con las directrices e intervenciones concretas respecto del desarrollo económico, la conservación, el uso y gestión de los recursos naturales, el patrimonio cultural; la prevención y reducción de riesgos; la gestión del cambio climático; los sistemas de redes de servicios, transporte, movilidad, accesibilidad, energía y telecomunicaciones; rol de sus asentamientos humanos, tanto en el ámbito urbano como rural. Para ello se debe considerar: El plan de trabajo de las autoridades electas, las competencias exclusivas, concurrentes, las estrategias de articulación con otros niveles de gobierno y actores de la sociedad civil y la viabilidad presupuestaria.

1. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN PALLATANGA

1.1. DETERMINANTES Y PRINCIPIOS RECTORES

La formulación del PDOT del Cantón Pallatanga 2023-2027 se enmarca en el contexto legal nacional para el desarrollo y ordenamiento territorial vigente, se alinea con los objetivos nacionales del Plan de desarrollo para el Nuevo Ecuador 2024-2025 y los lineamientos del Plan de Gobierno de la actual administración municipal; e incorpora principios y enfoques de acuerdos internacionales como la nueva Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

1.1.1. Marco Legal

La Constitución del Ecuador en el capítulo segundo Planificación Participativa para el Desarrollo manifiesta en el Art. 280.- El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

El COOTAD, sobre las funciones de los Gobiernos Provinciales, manifiesta en el Art. 55, literal a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad.

El COPYFP en su Art. 42 sobre los contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, en concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece que los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrán entre otros una propuesta, deberán contener, al menos, lo siguiente: a) Diagnóstico. - Para la elaboración del diagnóstico, los gobiernos autónomos descentralizados deberán observar, por lo menos, contenidos que describan las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio, la situación deficitaria, los proyectos existentes en el territorio, las relaciones del territorio con los circunvecinos, la posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y, finalmente, el modelo territorial actual; b) Propuesta. - Para la elaboración de la propuesta, los gobiernos autónomos descentralizados tomarán en cuenta la visión de mediano y largo plazos, los objetivos, políticas, estrategias, resultados y metas deseadas, y el modelo territorial que debe implementarse para viabilizar el logro

de sus objetivos; y, c) Modelo de gestión.- Para la elaboración del modelo de gestión, los gobiernos autónomos descentralizados deberán precisar, por lo menos, los datos específicos de los programas y proyectos, cronogramas estimados y presupuestos, instancias responsables de la ejecución, sistema de monitoreo, evaluación y retroalimentación que faciliten la rendición de cuentas y el control social.

Mediante las Resoluciones Nro. 002-CNC-2017 y 003-CNC-2019, el Consejo Nacional de Competencias aprobó la metodología para el cálculo del Índice de Cumplimiento de Metas -ICM-, y; los ponderadores de los siete criterios constitucionales del Modelo de Equidad Territorial, para la asignación de recursos a los Gobiernos Autónomos Descentralizados, respectivamente, de conformidad con lo establecido en el artículo 272 de la Constitución de la República; y, el artículo 51 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, la SENPLADES solicita a los GAD Provinciales, Municipales y Parroquiales con el propósito de verificar y garantizar la calidad de la información reportada sobre la planificación y ejecución presupuestaria, a partir de esta apertura, todos los GAD deberán cargar en el submenú “Consolidado de Programas y/o Proyectos”, el archivo digital de su Plan Operativo Anual o las cédulas presupuestarias correspondientes a las etapas de Programación y los avances trimestrales dicha información se ingresa a la plataforma SIGAD desde el año 2015.

La Secretaria Nacional de Planificación en junio del 2023 emite, la guía para la formulación/actualización de Planes de desarrollo y ordenamiento territorial – PODT de los GAD, alineados al plan nacional de desarrollo vigente para el Nuevo Ecuador 2024-2025.

1.1.2. Los Objetivos del Plan Nacional de Desarrollo “PARA EL NUEVO ECUADOR” 2024-2025

El PDOT se referencia en los nueve objetivos nacionales de desarrollo definidos a partir de los cuatro ejes establecidos por el Plan Nacional de Desarrollo vigente y en los lineamientos de la propuesta de la Estrategia Territorial Nacional que forma parte del Plan Nacional de Desarrollo “Para el Nuevo Ecuador”.

Los ejes y objetivos nacionales del Plan Nacional de desarrollo son:

Eje Desarrollo Económico

- **Objetivo 4:** Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales
- **Objetivo 5:** Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad
- **Objetivo 6:** Incentivar la generación de empleo digno

Eje Social

- **Objetivo 1:** Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social

- **Objetivo 2**: Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural
- **Objetivo 3**: Garantizar la seguridad integral, la paz ciudadana y transformar el sistema de justicia respetando los derechos humanos

Eje Infraestructura, Energía y Medio Ambiente

- **Objetivo 7:** Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible
- **Objetivo 8:** Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico y sostenible

Eje Institucional

- **Objetivo 9**: Propender la construcción de un estado eficiente, transparente y orientado al bienestar.

1.1.3. Principios Rectores del PDOT

En la formulación del Plan de Ordenamiento Territorial (PDOT), se busca integrar de manera integral las directrices de la planificación nacional, los enfoques de la administración municipal y los compromisos internacionales del país. Este plan se fundamenta en los siguientes principios clave:

Sostenibilidad Ambiental: Promueve un modelo de desarrollo territorial que salvaguarde la biodiversidad, gestione los recursos paisajísticos y hídricos de forma sostenible, y fomente el uso responsable del suelo. Además, impulsa la implementación de tecnologías limpias y la economía circular en la gestión de residuos y emisiones contaminantes, asegurando el bienestar tanto presente como futuro de la población.

Equidad Territorial: Garantiza el derecho a la ciudad y busca cerrar las brechas de desigualdad mediante la inclusión socioeconómica y espacial. Proporciona acceso equitativo a servicios públicos en zonas urbanas y rurales deprimidas, promueve la movilidad y la cohesión social a través del desarrollo de espacios públicos y la construcción de hábitats de calidad. También promueve la equidad de género, étnica y generacional. Promueve el uso de tecnologías limpias en procesos productivos y servicios públicos, contribuyendo al crecimiento económico y territorial de manera sostenible.

Prosperidad y Oportunidades para Todos: Impulsa la cultura empresarial, la diversidad cultural y la actividad productiva e industrial. Orienta estratégicamente el desarrollo económico para convertir las actividades productivas en empresas rentables, competitivas y sostenibles, buscando mejorar las oportunidades para todos los habitantes del cantón y promover el bienestar social.

Gestión de Riesgos: Promueve una ocupación segura del territorio e integra la resiliencia en la gestión de riesgos de desastres. Fortalece la prevención y reducción de riesgos naturales y humanos para minimizar daños y pérdidas.

Actores Territoriales: Para lograr estos objetivos, se requiere la participación activa de actores sociales y el gobierno municipal. Se promueve la colaboración público-privada para generar sinergias y implementar eficazmente la planificación a nivel cantonal.

1.1.4. Objetivos Generales y Visión del Desarrollo enfocado en el ordenamiento territorial del Cantón Pallatanga

A partir del análisis estratégico del territorio y la descripción detallada del modelo territorial actual, que presenta de manera organizada la situación presente del cantón mediante la identificación de sus carencias, limitaciones y oportunidades, se elabora una propuesta de desarrollo. Esta propuesta está diseñada para alcanzar la visión y los objetivos de desarrollo establecidos, proponiendo metas de gestión y políticas sectoriales que se especifican a través de la definición programática, incluyendo la formulación de metas e indicadores correspondientes.

Así, Pallatanga enfatiza mejorar la infraestructura básica como agua potable, alcantarillado y electrificación, así como ampliar la conectividad digital y mejorar las vías urbanas y rurales. Además, se busca diversificar la economía apoyando MIPYMES y sectores como el turismo sostenible y la agricultura orgánica. Promueve la sostenibilidad ambiental, la inclusión social y cultural, la resiliencia ante desastres, y fortalece la gobernanza local con participación ciudadana activa y transparencia.

1.1.4.1. Visión del Desarrollo

Hacia el año 2030, Pallatanga se visualiza como un centro económico y productivo ejemplar. Se ha consolidado como un líder en la transformación de sectores clave como la producción, la industria, la agroindustria, la artesanía y el turismo. Además, se ha logrado una integración territorial sólida, fortaleciendo las conexiones y la cooperación entre diferentes áreas geográficas dentro del cantón. Este crecimiento está respaldado por políticas estratégicas y una gestión eficiente que aseguran el cumplimiento de metas específicas y la mejora continua de indicadores de desarrollo.

1.1.4.2. Objetivos Generales

Elaborados de acuerdo a lo establecido por la Secretaria Nacional de Planificación, a través de la guía para la formulación/actualización de Planes de desarrollo y ordenamiento territorial – PODT de los GAD.

- Mejorar y ampliar la infraestructura básica como agua potable, alcantarillado, electrificación y conectividad digital. Esto incluye la expansión de redes de transporte y la mejora de vías urbanas y rurales para facilitar la movilidad.

- Preservar, resguardar y garantizar la salud de los ecosistemas, los recursos naturales y los recursos acuíferos, fortaleciendo los corredores verdes y ecológicos que promuevan la preservación de la variedad y abundancia de especies y paisajes, fomentando un crecimiento sostenible.
- Fomentar la ocupación segura del territorio mediante la prevención de nuevos riesgos, la reducción de los existentes y la gestión efectiva de los peligros naturales y humanos como medidas para evitar desastres naturales.
- Fomentar la diversificación económica a través del apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), promoviendo sectores como el turismo sostenible, la agricultura orgánica y la artesanía local. Incentivar la creación de empleos locales y sostenibles.
- Implementar prácticas de gestión ambiental que promuevan la conservación de recursos naturales y la biodiversidad. Esto incluye la adopción de tecnologías limpias, la gestión adecuada de residuos y la protección de áreas naturales de importancia ecológica.
- Garantizar el acceso equitativo a servicios básicos y espacios públicos de calidad para todos los habitantes. Promover la inclusión social y cultural mediante programas que fortalezcan la identidad local y la cohesión comunitaria.
- Crear las condiciones óptimas para estimular el desarrollo económico y comercial del cantón, fomentando la inversión tanto pública como privada a nivel local, nacional e internacional, y estableciendo políticas de desarrollo productivo que pongan énfasis en los sectores clave que impulsan la economía local.
- Reforzar la infraestructura y los planes de contingencia para mitigar los riesgos de desastres naturales y aumentar la capacidad de respuesta ante emergencias. Integrar principios de resiliencia en la planificación urbana y rural.
- Fomentar la participación de los principales agentes sociales, el sector privado y las asociaciones en la discusión y formulación de propuestas que impulsen el desarrollo del cantón y mejoren la calidad de vida de sus habitantes.
- Guiar el crecimiento equilibrado del territorio y la expansión urbana compacta, promoviendo la corrección de los desequilibrios territoriales, previniendo la segregación urbana y fortaleciendo la conexión entre las zonas urbanas y rurales del cantón.
- Garantizar una infraestructura colectiva adecuada, asegurando el suministro presente y futuro de agua potable, alcantarillado, electricidad y tecnologías de la información y la comunicación, para respaldar las actividades humanas y económicas del cantón.
- Adaptar el desarrollo organizacional hacia una administración eficaz, contemporánea y próxima a la comunidad, facilitando la orientación estratégica del cantón hacia la creación de las condiciones esenciales para la producción, la inversión, la planificación y la gestión eficiente y sostenible de los

servicios públicos, así como la implementación de un gobierno democrático y transparente, como medios para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

- Fortalecer la gobernanza local mediante la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y la implementación de proyectos. Fomentar la transparencia, la rendición de cuentas y la colaboración entre el gobierno local, la sociedad civil y el sector privado.

2. FASE PREPARATORIA

2.1. ANTECEDENTES

La evaluación del avance y ejecución del PDOT, se realiza trimestralmente, para ser entregada a la máxima autoridad del GADMCP y a la Secretaria Nacional de Planificación, a través de la plataforma SIGAD de acuerdo a las Resoluciones No 00013-CNC-2011 y No 002 y 003-CNC-2017 del Consejo Nacional de Competencias. La Evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial correspondiente al periodo 2019-2023, toma en consideración el marco legal y normativo vigente, siendo obligatorio para el sector público realizar procesos de evaluación y seguimiento a las metas e indicadores de los programas, proyectos y actividades implementados, mismos que son realizados bajo diferentes lineamientos establecidos, siempre teniendo en cuenta el horizonte de la planificación, así como la visión, objetivos estratégicos, entre otros aspectos.

Con el fin de realizar el seguimiento y evaluación a los programas, proyectos y actividades ejecutados del PDOT-PALLATANGA 2019-2023, vinculados mediante la matriz de alineación 2018 y subidos al SIGAD desde el año 2019 al 2023, se procederá a realizar la evaluación por sistemas como punto de partida para determinar la situación actual, que servirá de referencia para el proceso de actualización del PDOT-PALLATANGA 2023-2027.

Los insumos técnicos siendo instrumentos de planificación nacional, sectorial, institucional y local, constituyen elementos importantes a considerar para la fase preparatoria, dentro de los que se debe tomar en consideración, el Análisis del PDOT 2019-2023 permitiendo identificar elementos que requieren ser reforzados, incluidos o eliminados, el Reporte de Alertas de Errores identificados en la información proporcionada por el SIGAD, Revisión y Análisis de Informes Anuales Consolidados de seguimiento al cumplimiento de las metas y a la implementación de las intervenciones, así como la evaluación de la ejecución del PDOT, la revisión y análisis de Instrumentos de Planificación que enmarcan al Plan Nacional de Desarrollo y la Estrategia Territorial Nacional, Plan de Gobierno, PDOT vigentes en todos los niveles de gobierno, entre otros, adicionalmente los instrumentos de planificación institucional como son Planes Institucionales, Plan operativo Anual (POA) y los presupuestos participativos y como ultimo la preparación de la información que permite revisar y sintetizar la documentación existente en el GAD

2.2. OBJETIVOS

Objetivo Principal

- Evaluar aquellos elementos que requieren ser reforzados, incluidos o eliminados en el nuevo PDOT, para que sean incluidos en los sistemas, programas y proyectos que deban tener continuidad para determinar estrategias de planificación territorial en el periodo de gestión 2023 – 2027.

Objetivos Específicos

- Definir la ejecución del PDOT 2019 – 2023, por cada uno de sus componentes.
- Analizar el Cumplimiento de metas emitido por el órgano rector de la Planificación, para reforzar las áreas correspondientes.
- Identificar las causas y/o factores que han provocado las variaciones de indicadores.

2.3. METODOLOGÍA

Para el análisis, descripción y evaluación de cada componente, se propone una metodología de trabajo a través el procesamiento de los datos obtenidos, sintetizando la información a través de tablas; para luego continuar con la descripción de los resultados que incluye el análisis comparativo de lo alcanzado con las metas e indicadores subidos a las plataformas del SIGAD, SOT y la evaluación actual, de esta manera se obtendrá los resultados del cumplimiento de los objetivos planteados en el PDOT por medio de los proyectos, programas y actividades ejecutados en el periodo 2019-2023. Los resultados se sintetizan a través de una serie de conclusiones y recomendaciones que servirán de información directa para la formulación del nuevo proceso de actualización del PDOT de la administración 2023-2027.

2.4. EVALUACIÓN POR COMPONENTES

El seguimiento y evaluación del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Pallatanga (PDOT-Pallatanga 2019-2023) según se establece en la normativa relacionada con el desarrollo, la planificación y el ordenamiento territorial se enmarca dentro de la fase del Modelo de gestión deseado; como parte de las estrategias y metodología de seguimiento y evaluación del PDOT vigente, teniendo como objeto el ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial de mediano y largo plazo, establecido por el nivel de gobierno respectivo.

De esta manera, permite identificar aquellos elementos que requieren ser reforzados, incluidos o eliminados, identificando los programas, proyectos y/o actividades que deben tener continuidad y determinar temas claves para el nuevo periodo de gestión, dentro de cada uno de los sistemas establecidos en el PDOT, buscando

determinar el cumplimiento de lo planificado sobre lo ejecutado, que permita medir el alcance conseguido a partir de una evaluación objetiva que ayude a mejorar la efectividad y aciertos que el PDOT consiguió a través de sus objetivos, políticas y metas, observando, corrigiendo o variando los indicadores y proyectos no ejecutados.

La evaluación sigue un proceso del levantamiento de la información existente con corte hasta el segundo semestre del año 2023, recolectada de cada uno de los departamentos municipales, levantamiento de información territorial y de las instituciones públicas según corresponda, efectuando una sistematización con el fin de realizar el análisis de la situación actual, previo a la evaluación por cada uno de los componentes en base a los proyectos planificados en el PDOT - Pallatanga y a los ejecutados por el GADMCP durante el periodo.

La evaluación de cada componente brindará información del cumplimiento de metas establecidas en el PDOT vigente, en el cual se plasma en una matriz los proyecto y sus indicadores, analizando el cumplimiento de los mismos, haciendo referencia a la capacidad para lograr lo que se propuso el Cantón Pallatanga en el PDOT 2019-2023, en donde se plasmará el avance de logro de indicadores y objetivos, esto se realizará a través de un instrumento para la medición de la eficacia, a partir de la comparación entre lo efectivamente ejecutado y lo establecido en las propuestas de proyectos del PDOT, considerando también los respectivos colores dentro de cada valoración que serán rojo – no cumple, amarillo – cumple parcialmente y verde – cumple, evaluándolos de la siguiente manera:

AVANCE
NO CUMPLE
CUMPLE PARCIALEMENTE
CUMPLE

2.4.1. Componente Biofísico-Ambiental

El componente se alinea con el Eje Nacional “Plan de creación de oportunidades”, vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Garantizar un manejo adecuado de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación.

Objetivo 2.- Contribuir a la gestión sostenible en la conservación y manejo de los recursos naturales del cantón Pallatanga.

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 siete proyectos, formando todos parte el programa Control de Calidad Ambiental del Cantón Pallatanga:

Tabla 1. Análisis PDOT vigente – Componente Biofísico-Ambiental del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: BIOFÍSICO-AMBIENTAL						
PROGRAMA:			Control de la Calidad Ambiental del Cantón Pallatanga			
PROYECTO N° 1	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Ambiental		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
	Garantizar un manejo adecuado de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación	Mantener 30 zonas de reserva de agua hasta el año 2030	A finales del 2023 al menos 15 zonas de reserva de agua se conservan	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
PROYECTO N° 2	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Ambiental		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Estudio de factibilidad para el manejo de desechos sólidos del Cantón.	Garantizar un manejo adecuado de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación	Contar con 2 plantas de tratamiento, por la zona geográfica en la que está ubicada la zona urbana, hasta finalizar el año 2030	Al año 2022 se implementará 1 planta de tratamiento: al año 2021 realizar el estudio para saneamiento áreas rurales. Al año 2022 ejecutar al menos el 30% del estudio de saneamiento	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 3	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Ambiental		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA

Construcción del relleno sanitario para el manejo de desechos sólidos (terreno, carro recolector, infraestructura) .	Garantizar un manejo adecuado de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación	Solucionar el 80% del tratamiento de aguas residuales en la zona rural	Al año 2022 se implementará 1 planta de tratamiento: al año 2021 realizar el estudio para saneamiento en las áreas rurales. Al año 2022 ejecutar al menos el 30% del estudio de saneamiento	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
PROYECTO N° 4	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		Unidad de Gestión Ambiental		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Cierre técnico de la mancomunidad	Garantizar un manejo adecuado de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación	Contar con 1 Contrato para depositar los desechos sólidos del cantón en la planta de la Mancomunidad de Guamote	Desde el primer trimestre de 2020 se depositan los desechos sólidos de Pallatanga en la Mancomunidad de Guamote	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 5	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		Unidad de Gestión Ambiental		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN NUEVA PROPUESTA**
Gestor Ambiental	Garantizar un manejo adecuado	Disponer de 1 Planta de tratamiento para el manejo de desechos sólidos al 2030	En el 2022 se cuenta con 1 estudio para el manejo de desechos sólidos en el Cantón (planta de tratamiento)	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
		Manejo adecuado de residuos	Desde el 2020 gestor ambiental otorga	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO

	de los recursos naturales que permita otorgar a la ciudadanía una vida libre de contaminación	hospitalarios y COVID -19 permanente	manejo adecuado de desechos hospitalarios.			
		Disponer de 42 comunidades con conocimientos de manejo de producción limpia, hasta el año 2023.	A finales del 2023 se ha capacitado a líderes y lideresas del 100% de comunidades en manejo de producción limpia	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 6	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		Unidad de Gestión Ambiental		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Auditorías Ambientales	Contribuir a la gestión sostenible en la conservación y manejo de los recursos naturales del Cantón Pallatanga	Contar con el 100% de obras y proyectos con regularización ambiental hasta el año 2023	Al 2023 el 100% de obras y proyectos ejecutados por el GADM Pallatanga con regularización ambiental.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
		Disponer de 63 fuentes hídricas protegidas física y biológicamente, hasta el 2030.	Al 2023 se protegen física y biológicamente al menos 20 fuentes hídricas adicionales a las ya existentes.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	NO PRIORIZAR
		Disponer de un banco de datos en el GAD que monitoree la cobertura vegetal del Cantón Pallatanga	Al 2021 se determina la pérdida en hectáreas de cobertura vegetal en el Cantón.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	NO PRIORIZAR

PROYECTO N° 7	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Ambiental		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Reforestación de 4 hectáreas	Contribuir a la gestión sostenible en la conservación y manejo de los recursos naturales del Cantón Pallatanga	Reforestar 4 has hasta el año 2023	Al 2021 se reforestan al menos 1 Ha	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.4.2. Componentes Asentamientos Humanos

El componente se alinea con el Eje Nacional “Plan de creación de oportunidades”, vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Implementar normativas y regularizar el tránsito terrestre.
Objetivo 2.- Facilitar a la ciudadanía espacios de encuentro y convivencia ciudadana.
Objetivo 3.- Ampliar Redes de conducción y evacuación de aguas residuales en las zona urbana y rural.
Objetivo 4.- Mejoramiento del servicio del Agua Potable en la zona urbana.
Objetivo 5.- Mejoramiento a servicios urbanos.
Objetivo 6.- Mejoramiento de la red vial.
Objetivo 7.- Regeneración Urbana.

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 diecisiete proyectos, formando parte de los siguientes programas del Cantón Pallatanga: Infraestructura y acceso a servicios, infraestructura y acceso a servicios sociales, ampliar redes de conducción y distribución de agua potable y mejoramiento del sistema y regeneración urbana y de infraestructura.

Tabla 2. Análisis PDOT vigente – Asentamientos Humanos del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: ASENTAMIENTOS HUMANOS						
PROGRAMA:			Infraestructura y acceso a servicios			
PROYECTO N° 1	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Disponer de 1 centro completo de revisión vehicular en el cantón Pallatanga.	Implementar normativas y regularizar el tránsito terrestre.	Contar con 1 Centro completo de revisión vehicular en el Cantón Pallatanga al 2023	Al 2023 se dispone de 1 centro de revisión vehicular que permite ofertar diversos servicios a la ciudadanía a través de un plan de mejora continua.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 2	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Manejo eficiente de los recursos económicos del GAD Municipal para mantener operativas las infraestructuras.	Facilitar a la ciudadanía espacios de encuentro y convivencia ciudadana.	Planificar y ejecutar el mantenimiento de los espacios públicos. Hasta el 2030	12 espacios públicos otorgan servicio de calidad a la ciudadanía	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR

PROYECTO N° 3	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Diseño y construcción de parques recreacionales en el Cantón.	Facilitar a la ciudadanía espacios de encuentro y convivencia ciudadana.	Planificar y ejecutar el mantenimiento de los espacios públicos. Hasta el 2030	12 espacios públicos otorgan servicio de calidad a la ciudadanía	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 4	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
		META	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**EFICIENCIA**	**AVANCE**
Diseño y construcción de complejos deportivos y recreacionales para el esparcimiento de la ciudadanía.	Facilitar a la ciudadanía espacios de encuentro y convivencia ciudadana.	Planificar y ejecutar el mantenimiento de los espacios públicos. Hasta el 2030	12 espacios públicos otorgan servicio de calidad a la ciudadanía	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROGRAMA:			**Infraestructura y acceso a servicios sociales**			
PROYECTO N° 5	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Implementación de la primera fase (30%) de saneamiento de agua en las áreas rurales. (biodigestores, baterías sanitarias)	Ampliar Redes de conducción y evacuación de aguas residuales en las zona urbana y rural.	Otorgar al 85% de la población los servicios de alcantarillado sanitario hasta el año 2030	El 15% de la población cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario al 2023.	LARGO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO

PROYECTO N° 6	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Construcción de la Red de Alcantarillado Sanitario Barrio de centros poblados con mayor crecimiento y necesidad	Ampliar Redes de conducción y evacuación de aguas residuales en las zona urbana y rural.	Otorgar al 85% de la población los servicios de alcantarillado sanitario hasta el año 2030	El 15% de la población cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario al 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR

PROYECTO N° 7	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Implementación del plan maestro de alcantarillado	Ampliar Redes de conducción y evacuación de aguas residuales en las zona urbana y rural.	Otorgar al 85% de la población los servicios de alcantarillado sanitario hasta el año 2030	El 15% de la población cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario al 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR

PROYECTO N° 8	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Estudio de tratamiento de aguas residuales en el sector rural (El sitio lo determina el estudio)	Ampliar Redes de conducción y evacuación de aguas residuales en las zona urbana y rural.	Otorgar al 85% de la población los servicios de alcantarillado sanitario hasta el año 2030	El 15% de la población cuentan con el servicio de alcantarillado sanitario al 2023.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	SELECCIONADO

PROGRAMA:			Ampliar redes de conducción y distribución de agua potable y mejoramiento del sistema			
PROYECTO N° 9	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Construcción de tanques de almacenamiento	Mejoramiento del servicio del Agua Potable en la zona urbana	Mejoramiento de la infraestructura de agua potable en un 40% hasta el año 2030	El 10% de la infraestructura de agua potable es intervenida para su mejoramiento, de tal modo que el 20% de las viviendas cuenten con agua potable mejorada al 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 10	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Implementación del sistema de potabilización de agua en las zonas de almacenamiento, de la red de agua potable.	Mejoramiento del servicio del Agua Potable en la zona urbana	Mejoramiento de la infraestructura de agua potable en un 40% hasta el año 2030. Contar con 2 sistemas de desinfección automatizado hasta el 2030	El 10% de la infraestructura de agua potable es intervenida para su mejoramiento, de tal modo que el 20% de las viviendas cuenten con agua potable mejorada al 2023. 50% de los sistemas de desinfección automatizados hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO

PROYECTO N° 11	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Reposición de micro medidores en el área de cobertura de Agua Potable (área urbana)	Mejoramiento del servicio del Agua Potable en la zona urbana	Mejoramiento de la infraestructura de agua potable en un 40% hasta el año 2030. Reposición de 1030 micro medidores dañados, en mal estado o cumplimiento de su vida útil hasta el 2030	El 10% de la infraestructura de agua potable es intervenida para su mejoramiento, de tal modo que el 20% de las viviendas cuenten con agua potable mejorada al 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROGRAMA:			**Regeneración urbana y de infraestructura**			
PROYECTO N° 12	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Adquisición de 10 contenedores para receptar desechos sólidos ubicados en sitios estratégicos del área urbana	Mejoramiento a servicios urbanos	Mejoramiento del sistema de recolección de basura con la implementación de 10 contenedores de desechos y un carro recolector de desechos al 2023.	10 contenedores y 1 carro recolector de desechos sólidos hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR
		Disponer de un relleno sanitario hasta el 2030	Primera etapa del relleno sanitario y manejo ambiental hasta el 2024	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO

PROYECTO N° 13	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Resolución de trámites para regularizar terrenos en la parte urbana	Mejoramiento a servicios urbanos	Regularización del 100% de los terrenos hasta el 2030	10 % de terrenos regularizados hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 14	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Mirador del Yanayuyo (Conectividad de senderos y parques).	Mejoramiento de la red vial	Realizar el 80% de mantenimiento vial hasta el 2030. Nuevas vías de conducción, regeneración urbana de adoquinados, bordillos aceras y obra civil en el Cantón y calles tradicionales.	25% de mantenimiento vial hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 15	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Construcción del Malecón	Mejoramiento de la red vial	Realizar el 80% de mantenimiento vial hasta el 2030. Nuevas vías de conducción, regeneración urbana de adoquinados, bordillos aceras y obra civil en el Cantón y calles tradicionales.	25% de mantenimiento vial hasta el 2023	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 16	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Regeneración urbana de adoquinados, bordillos aceras y obra civil en el Cantón. Calles tradicionales.	Mejoramiento de la red vial	Realizar el 80% de mantenimiento vial hasta el 2030. Nuevas vías de conducción, regeneración urbana de adoquinados, bordillos aceras y obra civil en el Cantón y calles tradicionales.	25% de mantenimiento vial hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 17	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Varias obras de infraestructura y servicio a la colectividad	Regeneración Urbana	Realizar el 80% de mantenimiento vial hasta el 2030. Nuevas vías de conducción, regeneración urbana de adoquinados, bordillos aceras y obra civil en el Cantón y calles tradicionales.	25% de mantenimiento vial hasta el 2023	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.4.3. Componente Socio - Cultural

El componente se alinea con el Eje Nacional "Plan de creación de oportunidades", vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Mejorar la cobertura de salud en el Cantón Pallatanga.
Objetivo 2.- Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en el territorio cantonal promoviendo las medidas de bioseguridad y la participación local.
Objetivo 3.- Mejorar la calidad del servicio educativo en el Cantón.
Objetivo 4.- Gestionar adecuadamente el patrimonio cultural del Cantón mediante la actualización del inventario patrimonial.

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 síes proyectos, formando parte de los siguientes programas: Atención a la salud a grupos vulnerables del Cantón, Fortalecimiento de medidas de bio-seguridad en los establecimientos públicos, fortalecimiento del sistema de salud cantonal, revitalización cultural cantonal y recuperación del patrimonio material del Cantón.

Tabla 3. Análisis PDOT vigente – Componente Socio – Cultural del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: SOCIO-CULTURAL						
PROGRAMA:			Atención a la salud a grupos vulnerables del Cantón			
PROYECTO N° 1	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Servicios de atención a grupos vulnerables del cantón: Convenios MIES, otros convenios con salud y educación.	Mejorar la cobertura de salud en el Cantón Pallatanga	No se especifica	No se especifica	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
PROGRAMA:			Fortalecimiento de Medidas de Bio-seguridad en los Establecimientos Públicos			
PROYECTO N° 2	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Diseño e implementación de unidades de salud.	Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en el territorio cantonal promoviendo las medidas de bioseguridad y la participación local.	Repotenciar con recursos físicos y profesionales 3 Subcentros de Salud tipo B del Cantón hasta el 2023.	3 subcentros de Salud del Cantón Pallatanga cuentan con el número de profesionales y capacitados en cada una de sus áreas para dar atención.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	NO PRIORIZAR

PROGRAMA:			Fortalecimiento del Sistema de Salud Cantonal			
PROYECTO N° 3	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					4 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Construcción de infraestructura de medicina tradicional y ancestral (Rodeo Bushcud, rosas, Gahuines, Baympamba, St. Isabel)	Contribuir al fortalecimiento de la gestión sanitaria en el territorio cantonal promoviendo las medidas de bioseguridad y la participación local	Atender al 25% de la población de grupos prioritarios de las comunidades y barrios, para realizar una búsqueda activa de grupos prioritarios y detección de problemas sanitarios hasta el 2023.	El 25 % de la población de las comunidades es atendida en salud primaria comunitarias en el Cantón Pallatanga.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROGRAMA:			Atención a la Salud de los Grupos Vulnerables del Cantón			
PROYECTO N° 4	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
		Incluir a las personas con discapacidad y enfermos catastróficos para proporcionar facilidades de atención médica, actualización para calificación de discapacidad,	El 50% de discapacitados físicos e intelectuales y enfermos catastróficos en el cantón incluidos en los programas del MIES y sus convenios.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO

Servicios de atención a grupos vulnerables del cantón: Convenios MIES, otros convenios con salud y educación.	Mejorar la cobertura de salud en el Cantón Pallatanga	trámite de bono, con acción unificada del MIES y proveer de ayudas técnicas en el 50% hasta el 2023.				
		Aumentar en el 5% la atención de pacientes embarazadas para diagnóstico oportuno hasta 2023.	El 5% de mujeres embarazadas son atendidas por los grupos EAIS en barridos extra e intramurales. Hasta el 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
		Promover en un 10% el uso de anticoncepción responsable y emergente en adolescentes y adultos jóvenes para prevenir embarazos no deseados hasta 2023	El 10 % de estudiantes adolescentes de 15 a 19 años y adultos jóvenes de 20 a 25 años en las unidades educativas del Cantón son capacitados en temas de salud sexual y reproductiva.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
		Disminuir un 10% la desnutrición infantil y de gestantes en el Cantón hasta 2023.	La población infantil con desnutrición del Cantón Pallatanga disminuye en un 10% al año 2023.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
		Contar con 2 sistemas de salud preventiva relacionados en desnutrición y mortalidad	2 sistemas de salud preventiva dando atención a la población vulnerable.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	NO PRIORIZAR

		materno-infantil hasta el año 2023.				
		Reducir en un 10% los índices de violencia intrafamiliar en los hogares de las personas que han presentado estos casos, hasta el 2023.	Al menos dos campañas de concientización por año se ejecutan hasta el 2023, que incidan en la reducción de la violencia intrafamiliar.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 5	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unidad Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Creación y fortalecimiento de una red cantonal de gestores culturales	Mejorar la calidad del servicio educativo en el Cantón	Incrementar en un 5% la cobertura de educación general básica hasta el año 2023.	Se incrementará el 5% de la cobertura en educación general básica, con énfasis en primero, octavo, noveno y décimo año.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
		Incrementar en un 10% la cobertura de educación de bachillerato hasta el año 2023.	Se incrementará el 10% de la cobertura en bachillerato.	CORTO PLAZO	PARCIALMENTE CUMPLIDA	SELECCIONADO
PROGRAMA:			**Revitalización Cultural Cantonal**			
PROYECTO N° 6	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unidad Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Recuperación del antiguo palacio municipal	Gestionar adecuadamente el patrimonio cultural del Cantón mediante la actualización del inventario patrimonial	Recuperar 1 bien inmueble (primer palacio municipal) del cantón hasta el 2023.	1 bien inmueble patrimonial intervenido	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZADO

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.4.4. Componente Económico – Productivo

El componente se alinea con el Eje Nacional "Plan de creación de oportunidades", vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón

Objetivo 2.- Fortalecer el sistema turístico cantonal mejorando el acceso e inclusión a los atractivos turísticos.

Objetivo 3.- Fortalecer el sistema turístico cantonal mejorando las capacidades locales y ofertando servicio profesional de calidad.

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 doce proyectos, formando parte de los siguientes programas del Cantón Pallatanga: Reactivación agropecuaria, infraestructura de apoyo a la producción y reactivación turística.

Tabla 4. Análisis PDOT vigente – Componente Económico-Productivo del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: ECONÓMICO-PRODUCTIVO						
PROGRAMA:			**Reactivación Agropecuaria**			
PROYECTO N° 1	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unidad de Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Producción Agrícola para 200 familias de las zonas media y baja del cantón Pallatanga (1200/flia). COMUNIDADES	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Al Año 2023 se firmarán 2 convenios de cooperación para la ejecución de proyectos. Al 2020 se presentará una propuesta de intervención agropecuaria al GADPCH	Al menos 2 convenios de cooperación que apalanca recursos e impulsa la producción agropecuaria 1 propuesta de intervención presentada.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZADO
PROYECTO N° 2	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unida de Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Producción Pecuaria para 200 familias de la zona alta del cantón Pallatanga (1500/flia). Comunidades	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Al Año 2023 se firmarán 2 convenios de cooperación para la ejecución de proyectos. Al 2020 se presentará una propuesta de intervención agropecuaria al GADPCH	Al menos 2 convenios de cooperación que apalanca recursos e impulsa la producción agropecuaria 1 propuesta de intervención presentada.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZADO

PROYECTO N° 3	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Finalización de la obra en la Plaza de Rastro.	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Al Año 2023 se firmarán 2 convenios de cooperación para la ejecución de proyectos. Al 2020 se presentará una propuesta de intervención agropecuaria al GADPCH	Al menos 2 convenios de cooperación que apalanca recursos e impulsa la producción agropecuaria 1 propuesta de intervención presentada.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 4	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unidad de Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
		META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	AVANCE
Mejoramiento del Camal Municipal, equipamiento y tratamiento de desechos contaminante	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Al Año 2023 se firmarán 2 convenios de cooperación para la ejecución de proyectos. Al 2020 se presentará una propuesta de intervención agropecuaria al GADPCH	Al menos 2 convenios de cooperación que apalanca recursos e impulsa la producción agropecuaria 1 propuesta de intervención presentada.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO

PROYECTO N° 5	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Manejo productivo y generación de valor agregado del cultivo de Mora.	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Desarrollar un plan de mercadeo para el posicionamiento de los productos de Pallatanga en mercados alternativos principalmente de Quito y Guayaquil.	Al 2022, 1 organización campesina lidera los procesos de comercialización asociativa en la zona, basándose en los planes de mercadeo.	LARGO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZADO
PROYECTO N° 6	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Formulación de Plan de Negocios para productos del cantón Pallatanga.	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Desarrollar un plan de mercadeo para el posicionamiento de los productos de Pallatanga en mercados alternativos principalmente de Quito y Guayaquil.	Al 2022, 1 organización campesina lidera los procesos de comercialización asociativa en la zona, basándose en los planes de mercadeo.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 7	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Desarrollo de Feria Agropecuaria (Parque acuático)	Fortalecer la producción agropecuaria	No especificado	No especificado	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO

PROGRAMA:			Infraestructura de Apoyo a la Producción			
PROYECTO N° 8	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Manejo Postcosecha de Granos (fréjol y maíz). Cofinanciamiento con el PPCH.	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Activar el Centro de Transferencia de Productores Agropecuarios hasta el año 2023.	Al 2021 se incrementa un 10% de productores que utilizan el mercado de transferencia.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZADO
PROYECTO N° 9	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Implementación de sistemas de riego en las comunidades del Cantón (PPCH)	Fortalecer la producción agropecuaria del Cantón	Formulación de 2 proyectos de generación de valor agregado. (cadenas de valor), hasta el año 2023.	Al año 2023, 1 proyecto de generación de valor agregado implementado.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZADO
PROGRAMA:			Reactivación Turística			
PROYECTO N° 10	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Construcción Sendero Turístico hacia las cascadas. (GESTION GADPC)	Fortalecer el sistema turístico mejorando el acceso e inclusión a los atractivos	Formulación de tres proyectos turísticos, hasta el año 2030.	A finales del 2023, 2 proyectos implementados con apoyo de cofinancia dores externos.	LARGO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZADO

PROYECTO N° 11	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Unidad de Gestión Social		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Formación de Promotores Turísticos.	Fortalecer el sistema turístico cantonal mejorando las capacidades locales y ofertando servicio profesional de calidad	Integrar en un plan de fortalecimiento turístico cantonal a los prestadores de servicios del Cantón hasta el 2030	30 prestadores de servicios capacitados ofertando servicio al 2022.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 12	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Unidad de Gestión Social**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					1 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Desarrollo de Feria Turística (Parque acuático)	Fortalecer el sistema turístico cantonal mejorando el acceso e inclusión a los atractivos turísticos	Desarrollar el plan estratégico del Parque Acuático al 2023.	Al primer semestre del 2021 se cumple el 40% del plan estratégico.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.4.5. Componente Político – Institucional

El componente se alinea con el Eje Nacional "Plan de creación de oportunidades", vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Desarrollar el talento humano del GAD Municipal

Objetivo 2.- Disponer de un sistema de Información Local que promueva el uso de medios electrónicos modernos facilitando los servicios municipales al ciudadano

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 cuatro proyectos, formando parte de los siguientes programas del Cantón Pallatanga:

Fortalecer las capacidades del personal municipal según sus competencias a través de temas técnicos y administrativos para la mejora de la atención al usuario, establecimiento de herramientas y procedimientos administrativos y técnicos para el uso eficiente de los recursos económicos del GAD Municipal de Pallatanga y se promueve el uso de medios electrónicos de consulta y pago de servicios municipales facilitando al ciudadano la comunicación con el GAD Municipal.

Tabla 5. Análisis PDOT vigente – Componente Político – Institucional del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: PÓLITICO - INSTITUCIONAL						
PROGRAMA:			**Fortalecer las capacidades del personal municipal según sus competencias a través de temas técnicos y administrativos para la mejora de la atención al usuario**			
PROYECTO N° 1	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión Administrativa**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Fortalecimiento de capacidades técnicas y humanas en el personal del GADMP	Desarrollar el talento humano del GAD Municipal	Capacitar al 100% del personal Institucional al 2023, de acuerdo a sus competencias.	El 100% del personal administrativo y técnico ha recibido capacitación anual en torno a un programa específico de competencias hasta el 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO

PROYECTO N° 2	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión Administrativa		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Aplicación de la herramienta de gestión organizacional y tecnológica en el GAD Municipal. (Reingeniería de procesos, capacitaciones a personal)	Desarrollar el talento humano del GAD Municipal	Mantener un programa de evaluación constante al 100% del personal institucional, hasta el año 2023	Al año 2023 se ha implementado una reingeniería de procesos institucionales y de evaluación del personal municipal.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	SELECCIONADO
		Elaboración del Plan Estratégico Institucional hasta el 2020	1 plan estratégico institucional es aplicado según las necesidades del GAD, hasta el 2023.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	SELECCIONADO
PROGRAMA:			**Establecimiento de herramientas y procedimientos administrativos y técnicos para el uso eficiente de los recursos económicos del GAD Municipal de Pallatanga**			
PROYECTO N° 3	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión Administrativa**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Estructura operativa y jurídica para la recuperación de la cartera vencida del GAD Municipal, se implemente.	Desarrollar el talento humano del GAD Municipal	Recuperar en un 20% la cartera vencida Institucional, de manera que los ingresos municipales se vean mejorados. Hasta el año 2023.	Hasta el 2023 se ha reducido la cartera vencida en un 20%	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO

PROGRAMA:			Se promueve el uso de medios electrónicos de consulta y pago de servicios municipales facilitando al ciudadano la comunicación con el GAD Municipal			
PROYECTO N° 4	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión Administrativa		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Sistemas de información local moderno y servicial para la ciudadana Pallatangueña	Disponer de un sistema de Información Local que promueva el uso de medios electrónicos modernos facilitando los servicios municipales al ciudadano	Contar con un sistema de información local hasta el 2021	Se diseña e implementar un sistema de información local que amplié los servicios institucionales en línea. Hasta el 2021.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.4.6. Componente Movilidad, Energía y Conectividad

El componente se alinea con el Eje Nacional "Plan de creación de oportunidades", vinculado con los siguientes objetivos estratégicos:

Objetivo 1.- Mejorar los servicios de comunicación en el Cantón Pallatanga.
Objetivo 2.- Otorgar un servicio de calidad eléctrico a la ciudadanía del Cantón Pallatanga.
Objetivo 3.- Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía.
Objetivo 4.- Implementar infocentros en los sectores de mayor población para apoyar a la educación.

Para el logro de los objetivos, se han identificado en el PDOT 2019-2023 diez proyectos, formando parte de los siguientes programas del Cantón Pallatanga: Cobertura de educación, infraestructura y acceso a los servicios y mejoramiento de las vías urbanas.

Tabla 6. Análisis PDOT vigente – Componente Movilidad, Energía y Conectividad del cantón Pallatanga

PROYECTOS DEL PDOT DEL CANTÓN PALLATANGA						
COMPONENTE: MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD						
PROGRAMA:			Cobertura de educación			
PROYECTO N° 1	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
	Implementar infocentros en los sectores de mayor población para apoyar a la educación.	Disponer 2 sitios de carga inalámbrica al servicio de la población del cantón y turística, al 2023.	Al 2023 se expande el área de cobertura a 2 espacios públicos.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
Centros informáticos para apoyo educativo y acceso a información (MINTEL)						
PROGRAMA:			Infraestructura y acceso a los servicios			
PROYECTO N° 2	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA
Incremento del 30% de viviendas con servicio de energía eléctrica, infraestructura básica (planificación)	Mejorar los servicios de comunicación en el Cantón Pallatanga	Ampliar en un 35% los usuarios de servicio telefónico, al 2023.	Al 2022 se instala una torre que amplía el servicio telefónico. Ubicación de torres.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 3	RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN		Dirección de Gestión de Obras Públicas		DURACIÓN DEL PROYECTO	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	META	ANÁLISIS		EVALUACIÓN	
			INDICADOR	PLAZO	AVANCE	PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA

40%, de espacios públicos con alumbrado eléctrico	Otorgar un servicio de calidad eléctrico a la ciudadanía del Cantón	Ampliar el alumbrado eléctrico al 80% de espacios públicos, al 2023.	El 80% de los espacios públicos mantenimiento en la red eléctrica, al 2023.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 4	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Construcción de 2 Sitios de Carga Inalámbrica en espacios públicos.	Otorgar un servicio de calidad eléctrico a la ciudadanía del Cantón Pallatanga	Ampliar el alumbrado eléctrico al 80% de espacios públicos, al 2023.	Disponer 2 sitios de carga inalámbrica al servicio de la población del cantón y turística, al 2023.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 5	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					2 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Instalación de una torre que amplía la cobertura del servicio	Otorgar un servicio de calidad eléctrico a la ciudadanía del Cantón Pallatanga	Firmar un convenio con la empresa eléctrica. al 2021	Al 2023 se incrementa el 30% de viviendas con servicio de energía eléctrica.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROGRAMA:			**Mejoramiento de las vías urbanas**			
PROYECTO N° 6	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Mejorar enlaces sociales productivos, culturales, económicos: Adquisición de Maquinaria	Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía	Incrementar en un 60% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas. Hasta el 2030	Al 2023 se incrementa en un 25% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas.	CORTO PLAZO	CUMPLE	SELECCIONADO
PROYECTO N° 7	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Mejorar enlaces sociales productivos, culturales, económicos: Conexión de red urbana Yanayuyo	Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía	Incrementar en un 60% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas. Hasta el año 2030	Al 2023 se incrementa en un 25% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas.	CORTO PLAZO	CUMPLE PARCIALMENTE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 8	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Mejorar enlaces sociales productivos, culturales, económicos: Sendero ecológico cooperativa eterna primavera	Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía	Incrementar en un 60% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas. Hasta el año 2030	Al 2023 se incrementa en un 25% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas.	CORTO PLAZO	NO CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N° 9	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**

Mejorar enlaces sociales productivos, culturales, económicos: Conexión red urbana las orquídeas	Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía	Incrementar en un 60% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas. Hasta el año 2030	Al 2023 se incrementa en un 25% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR
PROYECTO N°10	**RESPONSABILIDAD DE EJECUCIÓN**		**Dirección de Gestión de Obras Públicas**		**DURACIÓN DEL PROYECTO**	
					3 AÑOS	
	OBJETIVO ESTRATÉGICO	**META**	**ANÁLISIS**		**EVALUACIÓN**	
			INDICADOR	**PLAZO**	**AVANCE**	**PRIORIZAR EN LA NUEVA PROPUESTA**
Mejorar enlaces sociales productivos, culturales, económicos: CALLE de proyecciones vía Jiménez (ciclovía)	Otorgar servicios de calidad vial a la ciudadanía	Incrementar en un 60% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas. Hasta el año 2030	Al 2023 se incrementa en un 25% los kilómetros de vías asfaltadas y adoquinadas.	CORTO PLAZO	CUMPLE	NO PRIORIZAR

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.5. Conclusiones

La evaluación del PDOT 2023 – 2027, del cantón Pallatanga ha sido elaborado siguiendo las directrices de la guía de junio del 2023 de la Secretaría de Planificación de Ecuador en cuanto a su estructura.

En cuanto al análisis estratégico por componentes, se observa una falta de estructura y orden adecuados, además de la repetición de algunas variables en la información y el desarrollo, de igual manera la duplicidad de proyectos y/o actividades que se plantean en los distintos componentes. También del análisis da como resultado que se debe replantear varios proyectos establecidos en el PDOT, para la ejecución territorial, ya que no se encuentran enmarcados dentro de los objetivos correspondientes, de la misma forma la delegación de competencias con el GADPCH para la intervención en el sector rural en lo que respecta a la vialidad y también a los sistemas de riego para mejorar la economía urbana del cantón Pallatanga y generar una mejor y mayor producción de los micro productores locales. Adicionalmente se verifico que la organización del PDOT 2019-2023 está compuesta por la estructura establecida en la guía para la actualización de PDOT establecida por la secretaria nacional de Planificación. En lo que respecta al componente Biofísico Ambiental se puede concluir que no se ejecutó en su totalidad los objetivos y metas trazados en el PDOT, la implementación de un sistema

de gestión ambiental requiere que se establezcan programas de acuerdo al tiempo con el que cuenta cada administración además de los recursos financiero suficientes.

Respecto a lo Económico Productivo, considerando que en este las competencias exclusivas de acuerdo al COOTAD las tiene el Gobierno de la Provincia se ha limitado significativamente para la intervención en todo el territorio cantonal; así también, esto ha impedido que se logre poner en marcha varios centros agro productores que por falta de un modelo de gestión adecuado no pueden iniciar sus operaciones por lo que los productores de Pallatanga no han logrado mejorar las condiciones de intercambio de sus productos, de igual manera este componente se ha ejecutado parcialmente.

En cuanto al componente Socio Cultural, este se ha ejecutado principalmente por medio de convenios de cooperación entre el Gobierno Municipal de Pallatanga y el MIES, enfocándose en temas como la vulnerabilidad social, discapacidades, erradicación del trabajo infantil y cuidado de personas adultas mayores que son los ejes transversales, pero dentro de las matrices de la propuesta del PODT no cuenta con metas ni indicadores los proyectos ejecutados con el MIES. También se ejecutaron actividades a través del Consejo de Protección de Derechos del Cantón Pallatanga relacionadas con la capacitación, difusión y ayuda a los grupos de atención vulnerable, con la finalidad de llegar a todos los sectores del Cantón, considerando que son temas priorizados para la actualización del PDOT. También se verificó que no se encuentra un programa encaminado al apoyo al centro gerontológico, sin embargo, existe una inversión considerable en este centro. Además, el patrimonio intangible requiere una mayor promoción y difusión dentro del cantón, mientras que el patrimonio tangible requiere la implementación de estrategias respecto al cuidado y mantenimiento del patrimonio, en cuanto a la ejecución de los programas y proyectos planteados en las metas y objetivos trazados se verifica un cumplimiento parcial debido a la falta de recursos y competencias.

En lo que respecta al componente de Asentamientos Humanos, se han realizado obras de infraestructura que incluyen espacios públicos, áreas recreativas, infraestructura sanitaria, parques y mercados, destinados al beneficio de la ciudadanía. La cobertura de servicios básicos en el cantón, como el suministro de energía eléctrica, se amplió gracias a la inversión realizada por la EERSA en sectores que no contaban con el servicio, sin embargo, es necesario abastecer de infraestructura básica a todo el cantón conforme lo establece el COOTAD, el cumplimiento del presente componente es parcial.

En términos Político Institucionales, no existe una estructura clara, los procesos internos aún no están completamente alineados con la planificación clara y metas cumplir. No se cuenta con una planificación estratégica institucional y sus proyectos fueron ejecutados de igual manera parcialmente.

2.6. Recomendaciones

Componente Biofísico Ambiental: Implementación Efectiva de Sistemas de Gestión Ambiental:

- Establecer programas adaptados al tiempo de cada administración y asignar recursos financieros suficientes para su ejecución, dentro de las competencias asignadas al GAD Municipal
- Priorizar la finalización de los objetivos y metas del PDOT que aún no se han completado en este componente y que se han seleccionado para la actual actualización.

Componente Económico Productivo: Fortalecimiento de Centros Agro Productores:

- Desarrollar un modelo de gestión adecuado que permita iniciar operaciones en los centros agro productores por medio de las asociaciones existentes en el cantón
- Facilitar la intervención del Gobierno Municipal en todo el territorio cantonal para mejorar las condiciones de intercambio de productos locales.

Componente Socio Cultural: Mejora en la Planificación y Monitoreo de Proyectos sociales:

- Incluir metas e indicadores específicos en concordancia y coordinación con los ejes transversales como la junta de protección de derechas y los consejos consultivos para garantizar la efectividad de los proyectos enfocados en vulnerabilidad social, discapacidades y cuidado de adultos mayores.
- Establecer metas e indicadores enfocados en el rescate de la cultura tradicional y patrimonio tangible e intangible del cantón Pallatanga.

Componente Asentamientos Humanos: Ampliación de Infraestructura Básica:

- Cumplir con las disposiciones del COOTAD para dotar de infraestructura básica a todo el cantón.
- Continuar con la expansión de servicios básicos como el suministro de energía eléctrica para mejorar la calidad de vida de los habitantes.
- Dotar de los equipamientos necesarios conforme a las competencias específicas, a nivel cantonal a los barrios y comunidades existentes.

Componente Político Institucional: Fortalecimiento de la Planificación Estratégica:

- Establecer una estructura organizacional clara que apoye una planificación estratégica institucional coherente.
- Alinear los procesos internos con los objetivos y metas del PDOT para una ejecución más efectiva de los proyectos.

Actualización y Mejora del PDOT: Replanteamiento de Proyectos y Delegación de Competencias:

- Revisar y ajustar los proyectos existentes para asegurar que estén alineados con los objetivos estratégicos del PDOT.
- Gestionar la delegación de competencias con el GADPCH para intervenir en sectores clave como la vialidad y sistemas de riego, impulsando así la economía local.

2.7. REVISIÓN DE NORMATIVA QUE REGULE PROCESOS DE PLANIFICACIÓN LOCAL Y REVISIÓN DE COMPETENCIAS Y FACULTADES

Constitución de la Republica del Ecuador

Art. 226.- Las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución;

Art. 227.- La administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación;

Art. 238.- Los gobiernos autónomos descentralizados gozarán de autonomía política, administrativa y financiera, y se regirán por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. En ningún caso el ejercicio de la autonomía permitirá la secesión del territorio nacional".

Art. 239.- El régimen de gobiernos autónomos descentralizados se regirá por la ley correspondiente, que establecerá un sistema nacional de competencias de carácter obligatorio y progresivo y definirá las políticas y mecanismos para compensar los desequilibrios territoriales en el proceso de desarrollo.

Art. 241.- La planificación garantizará el ordenamiento territorial y será obligatoria en todos los gobiernos autónomos descentralizados.

Art. 260.- El ejercicio de las competencias exclusivas no excluirá el ejercicio concurrente de la gestión en la prestación de servicios públicos y actividades de colaboración y complementariedad entre los distintos niveles de gobierno.

Art. 264.- Los gobiernos municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas:

1. Planificar el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural.
2. Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.

Art. 272.- La distribución de los recursos entre los gobiernos autónomos descentralizados será regulada por la ley, conforme a los siguientes criterios:

1. Tamaño y densidad de la población.
2. Necesidades básicas insatisfechas, jerarquizadas y consideradas en relación con la población residente en el territorio de cada uno de los gobiernos autónomos descentralizados.
3. Logros en el mejoramiento de los niveles de vida, esfuerzo fiscal y administrativo, y cumplimiento de metas del Plan Nacional de Desarrollo y del plan de desarrollo del gobierno autónomo descentralizado.

Art. 275.- El régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socioculturales y ambientales, que garantizan la realización del buen vivir, del Sumak Kawsay.

El Estado planificará el desarrollo del país para garantizar el ejercicio de los derechos, la consecución de los objetivos del régimen de desarrollo y los principios consagrados en la Constitución. La planificación propiciará la equidad social y territorial, promoverá la concertación, y será participativa, descentralizada, desconcentrada y transparente.El buen vivir requerirá que las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades gocen efectivamente de sus derechos, y ejerzan responsabilidades en el marco de la interculturalidad, del respeto a sus diversidades, y de la convivencia armónica con la naturaleza.

Art. 276.- El régimen de desarrollo tendrá los siguientes objetivos: (…)

"6. Promover un ordenamiento territorial equilibrado y equitativo que integre y articule las actividades socioculturales, administrativas, económicas y de gestión, y que coadyuve a la unidad del Estado".

Art. 277.- Para la consecución del buen vivir, serán deberes generales del Estado:

1. Garantizar los derechos de las personas, las colectividades y la naturaleza.
2. Dirigir, planificar y regular el proceso de desarrollo.
3. Generar y ejecutar las políticas públicas, y controlar y sancionar su incumplimiento.
4. Producir bienes, crear y mantener infraestructura y proveer servicios públicos.
5. Impulsar el desarrollo de las actividades económicas mediante un orden jurídico e instituciones políticas que las promuevan, fomenten y defiendan mediante el cumplimiento de la Constitución y la ley.
6. Promover e impulsar la ciencia, la tecnología, las artes, los saberes ancestrales y en general las actividades de la iniciativa creativa comunitaria, asociativa, cooperativa y privada.

Art. 280.- El Plan Nacional de Desarrollo es el instrumento al que se sujetarán las políticas, programas y proyectos públicos; la programación y ejecución del presupuesto del Estado; y la inversión y la asignación de los

recursos públicos; y coordinar las competencias exclusivas entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Su observancia será de carácter obligatorio para el sector público e indicativo para los demás sectores.

El segundo inciso del artículo 297 ibidem, manifiesta que: "(…) Las instituciones y entidades que reciban o transfieran bienes o recursos públicos se someterán a las normas que las regulan y a los principios y procedimientos de transparencia, rendición de cuentas y control público".

Art. 415.- El Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados adoptarán políticas integrales y participativas de ordenamiento territorial urbano y de uso del suelo, que permitan regular el crecimiento urbano, el manejo de la fauna urbana e incentiven el establecimiento de zonas verdes. Los gobiernos autónomos descentralizados desarrollarán programas de uso racional del agua, y de reducción reciclaje y tratamiento adecuado de desechos sólidos y líquidos. Se incentivará y facilitará el transporte terrestre no motorizado, en especial mediante el establecimiento de ciclo vías.

Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas

Art. 12.- Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

Art. 15.- De las políticas públicas. - La definición de la política pública nacional le corresponde a la función ejecutiva, dentro del ámbito de sus competencias. Los ministerios, secretarías y consejos sectoriales de política, formularán y ejecutarán políticas y planes sectoriales con enfoque territorial, sujetos estrictamente a los objetivos y metas del Plan Nacional de Desarrollo. Los gobiernos autónomos descentralizados formularán y ejecutarán las políticas locales para la gestión del territorio en el ámbito de sus competencias, las mismas que serán incorporadas en sus planes de desarrollo y de ordenamiento territorial y en los instrumentos normativos que se dicten para el efecto.

Para la definición de las políticas se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, las leyes, en los instrumentos normativos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y en el reglamento de este código.

Art. 41.- Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. - Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial son los instrumentos de planificación que contienen las directrices principales de los Gobiernos Autónomos

Descentralizados respecto de las decisiones estratégicas de desarrollo y que permiten la gestión concertada y articulada del territorio.

Tienen por objeto ordenar, compatibilizar y armonizar las decisiones estratégicas de desarrollo respecto de los asentamientos humanos, las actividades económico-productivas y el manejo de los recursos naturales en función de las cualidades territoriales, a través de la definición de lineamientos para la materialización del modelo territorial deseado, establecidos por el nivel de gobierno respectivo. Serán implementados a través del ejercicio de sus competencias asignadas por la Constitución de la República y las leyes, así como de aquellas que se les transfieran como resultado del proceso de descentralización. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial regionales, provinciales y parroquiales se articularán entre sí, debiendo observar, de manera obligatoria, lo dispuesto en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial cantonal y/o distrital respecto de la asignación y regulación del uso y ocupación del suelo.

Art. 42.- Contenidos mínimos de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. – En concordancia con las disposiciones del Código de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrán, al menos, los siguientes componentes:

a. Diagnóstico. - El diagnóstico de los planes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrán, por lo menos, lo siguiente:

1.- La descripción de las inequidades y desequilibrios socio territoriales, potencialidades y oportunidades de su territorio;

2.- La identificación y caracterización de los asentamientos humanos existentes y su relación con la red de asentamientos nacional planteada en la Estrategia Territorial Nacional.

3.- La identificación de las actividades económico-productivas, zonas de riesgo, patrimonio cultural y natural y grandes infraestructuras que existen en la circunscripción territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado.

4.- La identificación de proyectos nacionales de carácter estratégico y sectorial que se llevan a cabo en su territorio;

5.- Las relaciones del territorio con los circunvecinos;

6.- La posibilidad y los requerimientos del territorio articuladas al Plan Nacional de Desarrollo y,

7.- El modelo territorial actual.

b. Propuesta. - La propuesta de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contendrá, al menos, lo siguiente:

1.- La visión de mediano plazo;

2- Los objetivos estratégicos de desarrollo, políticas, estrategias, resultados, metas deseadas, indicadores y programas, que faciliten la rendición de cuentas y el control social; y

3.- El modelo territorial deseado en el marco de sus competencias.

c. Modelo de gestión. - Para la elaboración del modelo de gestión, los Gobiernos Autónomos Descentralizados precisarán, por lo menos, lo siguiente:

1.- Estrategias de articulación y coordinación para la implementación del plan; y,

2.- Estrategias y metodología de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y de la inversión pública.

3.- Estrategias para garantizar la reducción progresiva de los factores de riesgo o su mitigación.

Para la determinación de lo descrito en el literal b, se considerará lo establecido en la Estrategia Territorial Nacional, los planes especiales para proyectos nacionales de carácter estratégico, y los planes sectoriales del Ejecutivo con incidencia en el territorio. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados considerarán la propuesta de los planes de los niveles superiores e inferiores de gobierno, así como el Plan Nacional de Desarrollo vigente.

Art. 46.- Formulación participativa. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados se formularán y actualizarán con participación ciudadana, para lo cual se aplicarán los mecanismos participativos establecidos en la Constitución de la República, la Ley y la normativa expedida por los gobiernos autónomos descentralizados.

Art. 47.- Aprobación. - Para la aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial se contará con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros del órgano legislativo de cada gobierno autónomo descentralizado. De no alcanzar esta votación, en una nueva sesión se aprobará con el voto de la mayoría simple de los miembros presentes.

Art. 48.- Vigencia de los planes. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial entrarán en vigor a partir de su expedición mediante el acto normativo correspondiente.

Es obligación de cada gobierno autónomo descentralizado publicar y difundir sus respectivos planes de desarrollo y de ordenamiento territorial, así como actualizarlos al inicio de cada gestión.

Art. 49.- Sujeción a los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial. - Los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial serán referentes obligatorios para la elaboración de planes de inversión, presupuestos y demás instrumentos de gestión de cada gobierno autónomo descentralizado.

Art. 50.- Seguimiento y Evaluación de los Planes de Desarrollo y de Ordenamiento Territorial. – Los gobiernos autónomos descentralizados deberán realizar un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requieran.

La Ente rector de la planificación nacional, conjuntamente con los gobiernos autónomos descentralizados, formulará los lineamientos de carácter general para el cumplimiento de esta disposición, los mismos que serán aprobados por el Consejo Nacional de Planificación.

Código Orgánico Organización Territorial Autonomía Descentralización

Art. 3.- Principios. - El ejercicio de la autoridad y las potestades públicas de los gobiernos autónomos descentralizados se regirán por los siguientes principios: (…)

e) Complementariedad. - Los gobiernos autónomos descentralizados tienen la obligación compartida de articular sus planes de desarrollo territorial al Plan Nacional de Desarrollo y gestionar sus competencias de manera complementaria para hacer efectivos los derechos de la ciudadanía y el régimen del buen vivir y contribuir así al mejoramiento de los impactos de las políticas públicas promovidas por el Estado ecuatoriano.

Art. 4.- Fines de los gobiernos autónomos descentralizados. - Literal e). - La generación de condiciones que aseguren los derechos y principios reconocidos en la Constitución a través de la creación y funcionamiento de sistemas de protección de sus habitantes.

Art. 30.- Naturaleza jurídica. - Los gobiernos autónomos descentralizados regionales son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, administrativa y financiera. Estarán integrados por las funciones de participación ciudadana; de legislación y fiscalización; y, ejecutivas previstas en este Código y en su estatuto de autonomía, para el ejercicio de las funciones que le corresponden.

Art. 54.- Funciones. - Son funciones del gobierno autónomo descentralizado municipal las siguientes:

a) Promover el desarrollo sustentable de su circunscripción territorial cantonal, para garantizar la realización del buen vivir a través de la implementación de políticas públicas cantonales, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;

b) Diseñar e implementar políticas de promoción y construcción de equidad e inclusión en su territorio, en el marco de sus competencias constitucionales y legales;

c) Establecer el régimen de uso del suelo y urbanístico, para lo cual determinará las condiciones de urbanización, parcelación, lotización, división o cualquier otra forma de fraccionamiento de conformidad con la planificación cantonal, asegurando porcentajes para zonas verdes y áreas comunales; (...)

o) Regular y controlar las construcciones en la circunscripción cantonal, con especial atención a las normas de control y prevención de riesgos y desastres; (...)

Art. 55.- Competencias exclusivas del gobierno autónomo descentralizado municipal. - Los gobiernos autónomos descentralizados municipales tendrán las siguientes competencias exclusivas sin perjuicio de otras que determine la ley;

a) Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de manera articulada con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el fin de regular el uso y la ocupación del suelo urbano y rural, en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad;

b) Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón;

Art. 57.- Atribuciones del concejo municipal. - Al concejo municipal le corresponde:

a) El ejercicio de la facultad normativa en las materias de competencia del gobierno autónomo descentralizado municipal, mediante la expedición de ordenanzas cantonales, acuerdos y resoluciones;

b) Regular, mediante ordenanza, la aplicación de tributos previstos en la ley a su favor;

c) Crear, modificar, exonerar o extinguir tasas y contribuciones especiales por los servicios que presta y obras que ejecute; (…)

e) Aprobar el plan cantonal de desarrollo y el de ordenamiento territorial formulados participativamente con la acción del consejo cantonal de planificación y las instancias de participación ciudadana, así como evaluar la ejecución de estos; (…)

w) Expedir la ordenanza de construcciones que comprenda las especificaciones y normas técnicas y legales por las cuales deban regirse en el cantón la construcción, reparación, transformación y demolición de edificios y de sus instalaciones;

x) Regular y controlar, mediante la normativa cantonal correspondiente, el uso del suelo en el territorio del cantón, de conformidad con las leyes sobre la materia, y establecer el régimen urbanístico de la tierra; (…)

Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo

Art. 9.- Ordenamiento territorial. - El ordenamiento territorial es el proceso y resultado de organizar espacial y funcionalmente las actividades y recursos en el territorio, para viabilizar la aplicación y concreción de políticas públicas democráticas y participativas y facilitar el logro de los objetivos de desarrollo. La planificación del ordenamiento territorial constará en el plan de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. La planificación para el ordenamiento territorial es obligatoria para todos los niveles de

gobierno. La rectoría nacional del ordenamiento territorial será ejercida por el ente rector de la planificación nacional en su calidad de entidad estratégica.

Art. 10.- Objeto. - El ordenamiento territorial tiene por objeto:

1. La utilización racional y sostenible de los recursos del territorio.
2. La protección del patrimonio natural y cultural del territorio.
3. La regulación de las intervenciones en el territorio proponiendo e implementando normas que orienten la formulación y ejecución de políticas públicas.

Art. 11.- Alcance del componente de ordenamiento territorial. - Además de lo previsto en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas y otras disposiciones legales, la planificación del ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados observarán, en el marco de sus competencias, los siguientes criterios:

3. Los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, de acuerdo con lo determinado en esta Ley, clasificarán todo el suelo cantonal o distrital, en urbano y rural y definirán el uso y la gestión del suelo. Además, identificarán los riesgos naturales y antrópicos de ámbito cantonal o distrital, fomentarán la calidad ambiental, la seguridad, la cohesión social y la accesibilidad del medio urbano y rural, y establecerán las debidas garantías para la movilidad y el acceso a los servicios básicos y a los espacios públicos de toda la población.
   Las decisiones de ordenamiento territorial, de uso y ocupación del suelo de este nivel de gobierno racionalizarán las intervenciones en el territorio de los otros niveles de gobierno.

Art. 12.- Instrumentos para el ordenamiento territorial. - Para el efectivo ejercicio de la competencia de ordenamiento territorial, los instrumentos de ordenamiento territorial son: (…)

3. Instrumentos de los niveles regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales. Los instrumentos para el ordenamiento territorial de los niveles regional, provincial, cantonal, parroquial rural y regímenes especiales son los planes de desarrollo y ordenamiento territorial y los planes complementarios, aprobados por los respectivos Gobiernos Autónomos Descentralizados y los regímenes especiales en el ámbito de sus competencias. El Régimen Especial de las Galápagos contará con un plan para el desarrollo sustentable y ordenamiento territorial, que se regulará en su ley específica.

Art. 13.- De los planes complementarios a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. – Los planes complementarios son instrumentos de planificación de los niveles de gobierno regional, provincial, municipal y metropolitano, que tienen por objeto detallar, completar y desarrollar de forma específica lo establecido en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Estos podrán referirse al ejercicio de una competencia exclusiva,

o a zonas o áreas específicas del territorio que presenten características o necesidades diferenciadas. Los planes complementarios no podrán modificar los planes de desarrollo y ordenamiento territorial.

Art. 14.- De la formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados se regulará por la norma técnica que expida el Consejo Técnico.

Art. 15.- Naturaleza jurídica de los instrumentos de ordenamiento territorial. Los planes de desarrollo y ordenamiento territorial vinculan a la administración pública y son orientativos para los demás sectores, salvo los planes de uso y gestión de suelo y sus planes complementarios, que serán vinculantes y de obligatorio cumplimiento para las personas naturales o jurídicas públicas, privadas o mixtas.
Son nulos los actos administrativos de aprobación o de autorización de planes, proyectos, actividades o usos del suelo que sean contrarios al plan de uso y gestión de suelo y a sus planes urbanísticos complementarios, sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, civil y penal de los servidores que participaron en su aprobación.

Art. 27.- Plan de uso y gestión de suelo. - Además de lo establecido en el Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas, los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos contendrán un plan de uso y gestión de suelo que incorporará los componentes estructurante y urbanístico. El Consejo Técnico dictará las normas correspondientes para la regulación del plan Página 16 de 53 de uso y gestión.

Reglamento Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo

Art. 7 Del proceso general de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. - El proceso de formulación o actualización de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los Gobiernos Autónomos Descentralizados contempla los siguientes pasos:

1. Preparación o inicio, que incluye:

   a) La creación o consolidación de las instancias de participación ciudadana y el Consejo de Planificación de cada Gobierno Autónomo Descentralizado, que participarán en la formulación o actualización del plan.

   b) La notificación del inicio del procedimiento de formulación o actualización del plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los gobiernos autónomos descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo.

2. Remisión de la propuesta del plan de desarrollo y ordenamiento territorial a los Gobiernos Autónomos Descentralizados a cuya circunscripción territorial afecte el plan respectivo, para que de considerarlo

pertinente se emitan las observaciones respectivas. En el caso de los planes formulados por los Gobiernos Autónomos Descentralizados parroquiales rurales, basta con su remisión al cantón o distrito metropolitano en cuya circunscripción se integren.

La propuesta del plan será enviada a la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo y difundida en la página electrónica del Gobierno Autónomo Descentralizado, para que cualquier ciudadano remita las observaciones respectivas.

3. Análisis y contestación de las observaciones emitidas por la ciudadanía y otras entidades públicas.

4. Conocimiento y análisis de los planes por parte del Consejo de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado y emisión de la resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo.

5. Aprobación y puesta en vigencia del plan por parte del órgano legislativo regional, provincial, o parroquial, según corresponda.

Art. 8 Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial.- Los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) podrán ser actualizados cuando el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) lo considere necesario y esté debidamente justificado, a partir de la evaluación del PDOT anterior para definir el alcance de la misma sin alterar su contenido estratégico y el componente estructurante que lo articula al Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS), en el caso de los municipios o distritos metropolitanos. Sin embargo, en las siguientes circunstancias, la actualización es obligatoria:

Al inicio de gestión de las autoridades locales.

Cuando un Proyecto Nacional de Carácter Estratégico se implanta en la jurisdicción del GAD y debe adecuar su PDOT a los lineamientos derivados de la respectiva Planificación Especial. Por fuerza mayor, como la ocurrencia de un desastre.

Art. 9 Actualización de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial Municipal y Metropolitano. - Sin perjuicio de lo definido en el artículo anterior, los GAD municipales o metropolitanos podrán considerar los siguientes aspectos en la actualización de sus PDOT:

a) Mejorar y corregir anomalías e irregularidades identificadas en el Plan vigente.

b) Introducir o ajustar normativa urbanística que permita la concreción del modelo territorial propuesto.

c) Actualizar los proyectos y programas previstos en el Plan vigente.

d) Corregir normativa e información cartográfica relacionada con áreas del cantón, que dificultan la acción de públicos y privados, y/o ponen en riesgo la vida de las personas.

e) Incluir y regular instrumentos de planificación y gestión complementaria, necesarios para proyectos y programas formulados en el Plan.

f) La articulación y armonización de los instrumentos de ordenamiento territorial municipal con los de los municipios circunvecinos y los ajustes que se hayan efectuado en el ordenamiento territorial provincial y nacional con el objeto de armonizar los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y los Planes de Uso y Gestión del Suelo entre municipios circunvecinos.

g) Evaluar el cumplimiento de este, y la reprogramación de los proyectos no llevados a cabo, en concordancia con lo establecido en Plan de Desarrollo y el Plan de Gobierno de la nueva administración.

DISPOSICIÓN TRANSITORIA TERCERA.- Los Gobiernos Autónomos Descentralizados formularán, adecuarán, actualizarán y aprobarán sus Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial y sus Planes de Uso y Gestión del Suelo en una misma ordenanza, conforme el artículo 11 de este Reglamento, durante el primer año del siguiente período de mandato de las autoridades municipales o metropolitanas, de acuerdo al plazo otorgado en la Disposición Transitoria Quinta de la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo. Dentro del plazo establecido para la formulación de los planes nuevos o para su actualización y hasta su aprobación, los planes elaborados en el periodo administrativo anterior seguirán vigentes.

2.8. ANÁLISIS DE INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN

2.8.1. Plan Nacional de Desarrollo y Estrategia Territorial Nacional

El proceso de planificación se lleva a cabo mediante el Plan Nacional de Desarrollo (PND) y la Estrategia Territorial Nacional (ETN), elaborados por la Secretaría Nacional de Planificación. Estos instrumentos se diseñan en coherencia con el programa de gobierno del presidente electo, integrando los objetivos generales de los planes de las otras funciones del Estado y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados dentro de sus respectivas competencias.

El desarrollo sostenible y significativo se fundamenta en la participación activa y la inclusión de todos los sectores de la sociedad. La planificación del desarrollo en Ecuador no es un proceso aislado ni exclusivo, sino una iniciativa inclusiva que refleja las necesidades, aspiraciones y perspectivas de toda la población.

Además, según el Artículo 280 de la Constitución, el Plan Nacional de Desarrollo es el marco para las políticas, programas y proyectos públicos, así como para la programación y ejecución del presupuesto del Estado, la inversión y la asignación de recursos públicos. Su cumplimiento es obligatorio para el sector público y orientador para los demás sectores, además de coordinar las competencias entre el Estado central y los gobiernos autónomos descentralizados. Por otro lado, la Estrategia Territorial Nacional (ETN) representa la política pública nacional aplicada al territorio, sirviendo como el instrumento nacional de ordenamiento territorial que incluye

criterios, directrices y pautas de actuación sobre el uso del territorio. Esto abarca recursos naturales, infraestructura, asentamientos humanos, actividades económicas, grandes instalaciones y la protección del patrimonio natural y cultural, todo en concordancia con los objetivos y políticas nacionales establecidos en el PND.

La ETN concibe el territorio como una construcción social dinámica y multidimensional, permitiendo la integración de la política pública nacional con las condiciones y características particulares de los territorios continental, marítimo e insular. Esto se realiza a través de la identificación de las necesidades territoriales para mejorar la calidad de vida de la población ecuatoriana. Además, la ETN facilita la coordinación y armonización entre el Gobierno central y los gobiernos autónomos descentralizados, promoviendo la corresponsabilidad y la cooperación en los procesos de planificación territorial dentro de sus competencias respectivas.

2.8.2. Plan de Gobierno

Objetivo General

- Delinear un Plan de Trabajo que concentre las necesidades de los ciudadanos del cantón Pallatanga, que sea productivo, sustentable y seguro para el beneficio de sus ciudadanos.

Objetivos Específicos

- Generar el desarrollo cantonal, cumpliendo adecuadamente las funciones y competencias otorgadas al Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pallatanga, conforme los dispone los artículos 264 de la Constitución de la República del Ecuador, 54, 55 y 60 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, y demás disposiciones emitidas por los diferentes Organismos Estatales.
- Fortalecer la capacidad de generar y gestionar recursos corrientes, de capital y de financiamiento que permitan ejecutar programas y proyectos de manera sustentable para el desarrollo y bienestar de la comunidad del cantón El Pallatanga, aspecto que permitirá mejorar las condiciones de vida.
- Apoyar la mano de obra local en la ejecución de proyectos de obras públicas mediante la modalidad de gestión por la administración directa, lo que permitirá dinamizar la economía local, por el efecto multiplicador que se genera.

2.8.3. Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

En 2015, la Agenda 2030 y los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) fueron aprobados con el compromiso de Ecuador y otros 192 países para implementar una ruta hacia la dignidad, la justicia y la equidad globalmente. En 2016, durante la III Conferencia de ONU-Hábitat, se aprobó la Nueva Agenda Urbana, destacando el papel crucial de las autoridades locales en un mundo cada vez más urbanizado. El 19 de abril de 2018, el presidente

de Ecuador reafirmó este compromiso mediante el Decreto Ejecutivo 371, convirtiendo la adopción de la Agenda 2030 en política pública y ordenando a la entidad encargada de la planificación nacional alinearla con los instrumentos de planificación en todos los niveles gubernamentales.

En el marco del Plan Nacional de Desarrollo, Ecuador asume los compromisos globales de la Agenda 2030 y sus objetivos de desarrollo sostenible (ODS), reconociendo que los desafíos de desarrollo son a largo plazo y requieren esfuerzos coordinados y progresivos. Por lo tanto, se enfoca en integrar objetivos locales con nacionales para avanzar hacia los compromisos globales. En este contexto, se establecen directrices para alinear los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial con los objetivos de desarrollo sostenible (ODS), con el objetivo de implementar acciones locales que contribuyan al cumplimiento de la Agenda 2030.

Gráfico 1. Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: Agenda 2030 – ONU

2.8.4. Lineamientos para incluir la gestión del riesgo de desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT)

La Gestión del Riesgo de Desastres data esencialmente de la última mitad de los años noventa del siglo pasado y, desde entonces, ha reemplazado en muchos lugares las nociones de Manejo, Gestión o Administración de Desastres, tan comunes desde los años sesenta en adelante. En este sentido se define como un proceso social

cuyo fin último es la previsión, la reducción y el control permanente de los factores del riesgo de desastres en la sociedad, en consonancia e integrada al logro de pautas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial de forma sostenible (Narváez, L. et al., 2009).

Es fundamental integrar la gestión del riesgo de desastres de manera transversal en la planificación del desarrollo en diferentes niveles territoriales. Esto asegura una adecuada planificación y ordenamiento del territorio, con el objetivo de evitar la creación de nuevos riesgos y reducir los daños causados por desastres. Esto se logra mediante el control de las condiciones de riesgo existentes y la transferencia del mismo. En muchos procesos de desarrollo, se busca mejorar las condiciones de vida sin considerar el aumento de la vulnerabilidad o los factores subyacentes del riesgo, como la pobreza, la desigualdad y la degradación ambiental. Esto limita la sostenibilidad de los logros alcanzados y perpetúa un ciclo negativo que afecta el desarrollo.

Es esencial promover la idea de territorios seguros y resilientes mediante la integración de la gestión del riesgo de desastres en los procesos de desarrollo y ordenamiento territorial. Esto garantiza que las propuestas se enfoquen en reducir los riesgos actuales, prevenir futuros riesgos y controlar el riesgo residual, contribuyendo así a un desarrollo sostenible. En este contexto, los lineamientos para incorporar la gestión del riesgo de desastres en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial tienen como objetivo principal orientar la comprensión, vinculación e importancia de esta gestión en la planificación y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD).

2.9. SISTEMA DE INFORMACIÓN LOCAL O REDES DE INFORMACIÓN LOCAL

Es una filosofía o innovación en la administración pública que aspira a fomentar la confianza mediante la mejora de la gestión gubernamental mediante la transparencia, de manera ética, responsable y bajo vigilancia social. Además, impulsa la participación activa de los ciudadanos para inducir cambios con un sentido de corresponsabilidad. El Gobierno Abierto utiliza las tecnologías de la información y la comunicación para promover una mayor transparencia, innovación y participación.

- Transparencia, Participación Ciudadana, Colaboración y Datos Abiertos

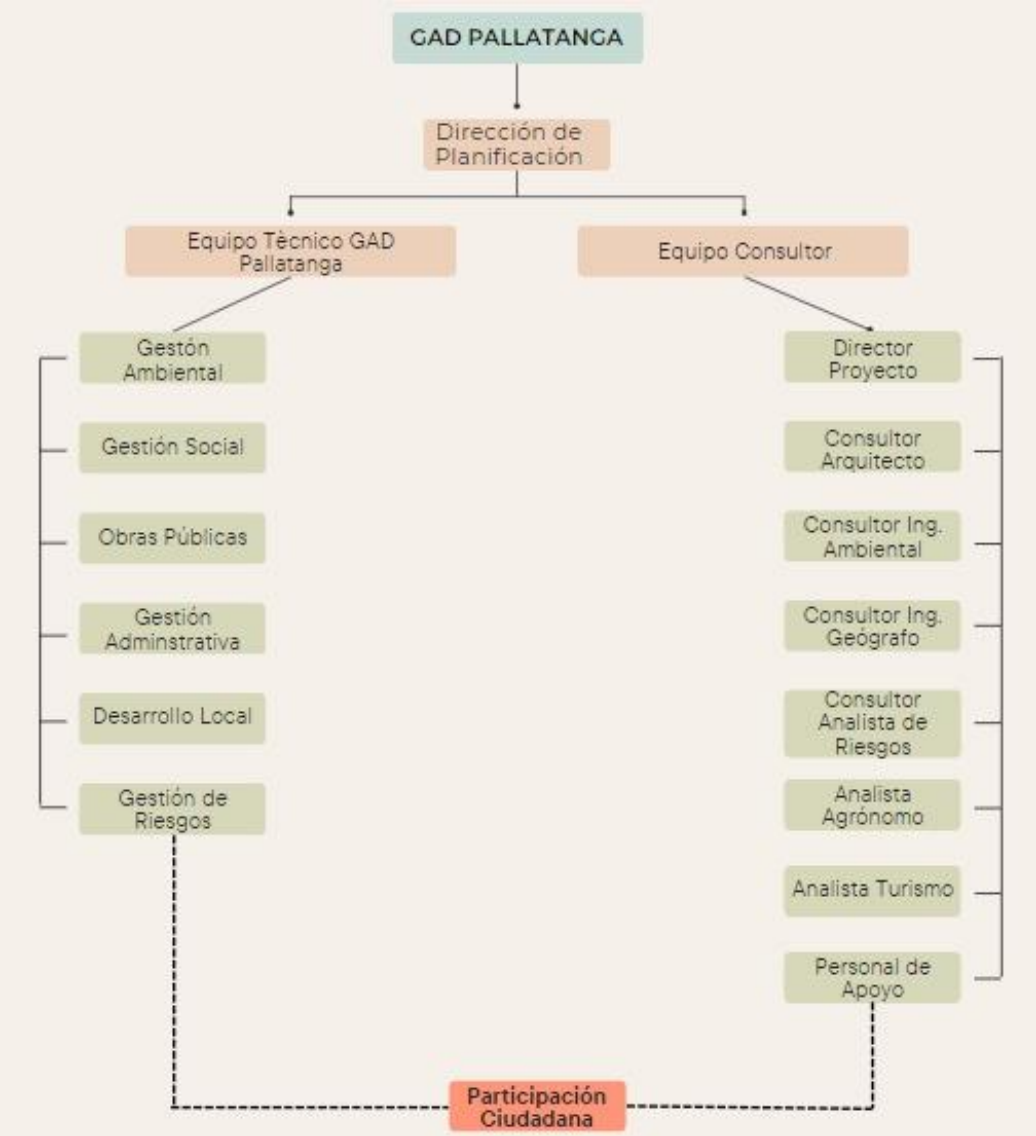
2.10. REQUISITOS INSTITUCIONALES

2.10.1. Conformación equipo de trabajo

La Dirección de Planificación del Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Pallatanga remite el proyecto "CONSULTORÍA PARA EL SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL (PDOT)" 2019-2023; ACTUALIZACIÓN DEL PDOT PARA EL PERIODO

2023-2027 DEL CANTÓN PALLATANGA, PROVINCIA DE CHIMBORAZO" para el cual se ha conformado el equipo técnico municipal mediante disposición escrita de la máxima autoridad, de igual manera el equipo consultor y queda conformada de la siguiente manera:

Gráfico 2. Equipo técnico Actualización PDOT del cantón Pallatanga



Fuente: Guía para la formulación/actualización de PDOT

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

2.10.2. Creación o Consolidación de Instancias de Participación

En sesión ordinaria con fecha 02 de septiembre de 2015, fue aprobada en segunda instancia por el Concejo Municipal de Pallatanga la "ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PALLATANGA", que en el artículo 12 del capítulo II: DE LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN", establece:

"Definición: Los mecanismos de participación son aquellos a través de los cuales las ciudadanas y ciudadanos, pueden expresar su voluntad en forma individual o colectiva manifestando su aprobación, rechazo, observaciones, propuestas, iniciativas, quejas y denuncias respecto a los asuntos de interés colectivo de acuerdo con lo establecido en la Constitución, la Ley y demás normativas aplicables. Los grupos de atención prioritaria, tendrán instancias específicas de participación, para la toma de decisiones relacionadas con sus derechos."

También en su Artículo 13 indica: *"Mecanismos de Participación: La participación en el ámbito municipal, se expresará, entre otros, a través de los siguientes mecanismos:*

a) Iniciativa Popular Normativa;
b) Unidades Básicas de Participación;
c) Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana;
d) Consejo Cantonal de Planificación;
e) Presupuesto Participativo;
f) Audiencias Públicas;
g) Silla Vacía;
h) Observatorios;
i) Consejos Consultivos;
j) Control Social:
    1. Veedurías ciudadanas;
    2. Rendición de Cuentas; y,
    3. Transparencia y Acceso a la Información"

Con fecha 03 de marzo del 2023, se posesionan los nuevos representantes de la Asamblea Local Ciudadana del cantón Pallatanga, cumpliendo los debidos procesos establecidos en el artículo 26, 27, 28 de la misma ordenanza.

Conformación Consejo de Planificación Local

El Código orgánico de planificación y finanzas publicas establece lo siguiente: SECCIÓN TERCERA DE LOS CONSEJOS DE PLANIFICACIÓN DE LOS GOBIERNOS AUTÓNOMOS DESCENTRALIZADOS

Art. 28.- Conformación de los Consejos de Planificación de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. - Los Consejos de Planificación se constituirán y organizarán mediante acto normativo del respectivo Gobierno Autónomo Descentralizado; y, estarán integrados por:

1. La máxima autoridad del ejecutivo local, quien convocará al Consejo, lo presidirá y tendrá voto dirimente;
2. Un representante del legislativo local;
3. La o el servidor público a cargo de la instancia de planificación del gobierno autónomo descentralizado y tres funcionarios del gobierno autónomo descentralizado designados por la máxima autoridad del ejecutivo local;
4. Tres representantes delegados por las instancias de participación, de conformidad con lo establecido en la Ley y sus actos normativos respectivos; y,
5. Un representante de los niveles de gobierno parroquial rural, provincial y regional en el caso de los municipios; y parroquial rural, municipal y provincial en el caso de las regiones.

Art. 29.- Funciones. - Son funciones de los Consejos de Planificación de los gobiernos autónomos descentralizados:

1. Participar en el proceso de formulación de sus planes y emitir resolución favorable sobre las prioridades estratégicas de desarrollo, como requisito indispensable para su aprobación ante el órgano legislativo correspondiente;
2. Velar por la coherencia del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial con los planes de los demás niveles de gobierno y con el Plan Nacional de Desarrollo;
3. Verificar la coherencia de la programación presupuestaria cuatrianual y de los planes de inversión con el respectivo plan de desarrollo y de ordenamiento territorial;
4. Velar por la armonización de la gestión de cooperación internacional no reembolsable con los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial respectivos;
5. Conocer los informes de seguimiento y evaluación del plan de desarrollo y de ordenamiento territorial de los respectivos niveles de gobierno; y,
6. Delegar la representación técnica ante la Asamblea territorial.

Tabla 7. Matriz del Consejo de Planificación Cantonal de Pallatanga

Máxima Autoridad
Representante del Legislativo Local
3 Directores del GADMCP
Representante delegado por las Instancias de Participación
Representante delegado por las Instancias de Participación
Representante delegado por las Instancias de Participación

Fuente: GADMCP 2024.

2.10.3. Mapeo de Actores

Aplicando una metodología de mapeo de actores, en donde se identificó los sectores, los actores, la actividad que realizan en el territorio y su relación con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pallatanga, de esta manera se identificó si su relación es Alta, Media o Baja, en el siguiente cuadro:

Tabla 8. Mapeo de Actores del cantón Pallatanga

SECTOR	ACTOR	CARGO	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	RELACIÓN DEL GAD CON EL ACTOR
GAD MUNICIPAL PALLATANGA	El Municipio estructurado por el Sr. Alcalde y cinco Concejales	Alcalde	Desarrollo cantonal, mediante alianzas estratégicas	ALTA
	Consejo de Protección de Derechos	Secretaria Ejecutiva	Restitución y protección de derechos de los/las niñas/os y adolescentes.	ALTA
	Empresa Municipal Mancomunada de Aseo Integral Alausí, Guamote, Colta y Pallatanga.	Gerente	Recolección de desechos sólidos domiciliarios.	ALTA
	Empresa Eléctrica	Gerente	Servicio electrificación	ALTA
	Cuerpo de Bomberos	Comandante	Prevenir y salvaguardar vidas y bienes de la ciudadanía	ALTA
	Registrador de la Propiedad	Registrador	Servicios bajo un sistema de información personalizada y real, garantizando la seguridad jurídica de los ciudadanos	ALTA
	Comisaria Nacional	Comisaria	Ente mediador de conflictos	ALTA
	Distrito de Educación Cumandá Pallatanga	Director/a	Respuesta oportuna a la demanda de los/as estudiantes	MEDIA

GOBIERNO CENTRAL	Unidad Educativa Provincia de Chimborazo	Rector	Educación	MEDIA
	Unidad educativa Carlos María de la Condamine	Director	Educación	MEDIA
	Unidad Educativa El Tabernáculo	Director	Educación	BAJA
	Policía	Encargado UPC -P	Mantener el orden	ALTA
	Fiscalía	Fiscal	Recepción de denuncias y materia penal, de acción pública	MEDIA
	CONSEJO DE LA JUDICATURA	Fiscal	Cumplir el ordenamiento constitucional y demás leyes y normas según la jurisdicción. JUEZ MULTICOMPETENTE	MEDIA
	Registro Civil.	Jefe Cantonal del Registro civil	Registrar emitir certificados de nacimientos, matrimonios y defunciones	BAJA
	BanEcuador,	Gerente	Ahorro y Crédito	MEDIA
	Centro Infantil del Buen Vivir CIBV.	Protección y desarrollo psicomotriz.	Administrador MIES.	MEDIA
	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Director	Acompañamiento y asesoría técnica.	ALTA
	Notaría	Notario	Legalización de documentos	ALTA
	Jefatura Política.	Jefe Político	Formular, dirigir y evaluar la política cantonal	ALTA
SOCIEDAD CIVIL	Asamblea de Participación Ciudadana	Ciudadanía	Acompañamiento en la definición de estrategias y políticas públicas a través de asambleas ciudadanas	ALTA

	Hogar de Adultos Mayores Virgen de Lourdes	Coordinación	Bienestar de los adultos mayores con énfasis a las personas en condiciones de doble vulnerabilidad.	ALTA
	Consejo de Salud	Presidente	Coordinación interinstitucional y trabajo mancomunado en el mejoramiento de la salud.	MEDIA
	Iglesia Católica	Sacerdote	Conservación de valores a través de la palabra de Dios	BAJA
	Cooperativa de Ahorro y Crédito San Miguel de Pallatanga.	Gerente	Ahorro y Crédito	BAJA
	Cooperativa de Ahorro y Crédito Minga	Gerente	Ahorro y Crédito	BAJA
	Liga Deportiva Cantonal de Pallatanga	Presidente/a	Deporte formativo y Competitivo.	MEDIA
	7 clubes Deportivos jurídicos	Presidentes/a	Deporte competitive	BAJA
	8 establecimientos de salud Particular	Médicos, Odontólogos y obstétricas.	Servicios de Salud	BAJA
	5 hosterías	Administrador	Milliguayco- El Predegal, El Valle, Sillagoto	BAJA
	8 farmacias	Administrador	Servicio de medicinas	BAJA
	Centro Agrícola Cantonal	Presidente	Producción y acompañamiento.	ALTA
	Corporación de Productores de Frejol de Pallatanga.	Presidente/a	Desarrollo económico y social.	ALTA
	Asociación de Artesano Profesionales de Pallatanga	Presidenta/a	Producción	MEDIA

	Asociaciones Virgen de las Mercedes	Presidenta/a	Gastronomía (comida rápida)	ALTA
	Asociación Jesús del Gran Poder	Presidenta/e	Gastronomía (comida)	ALTA
	Asociación de Servidores Municipales.	Presidente/a	Cooperación	ALTA
	Iglesia de los testigos de Jehová	Pastor	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	BAJA
	Iglesia Adventista	Pastor	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	BAJA
	Iglesia Evangélica	Pastor	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	BAJA
	Corporación de Producción y Comercialización Agropecuaria Pallatanga	Presidenta/a	Producción y comercialización agropecuaria	ALTA

Fuente: GADMCP 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

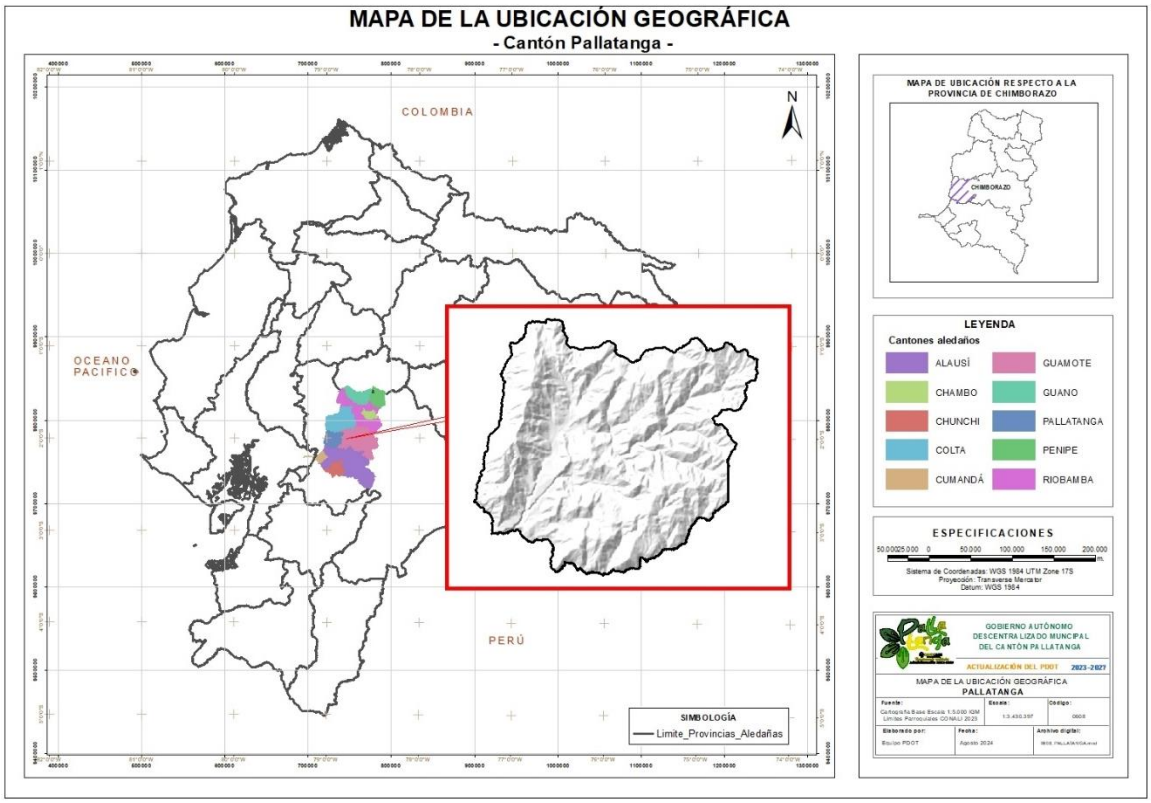
3. FASE DE ELABORACIÓN DE DIAGNÓSTICO

3.1. CARACTERIZACIÓN GENERAL

Pallatanga, es uno de los diez cantones con los que cuenta actualmente la Provincia de Chimborazo, su proceso de Cantonización, se inició el 19 de mayo de 1985 con la constitución del Comité Pro -Cantonización, presidido por Luís Cadena y muy bien secundado por Norman Tufiño, Pancho Romero, Januario Muñoz, Franklin Muñoz, Luís Granizo Merino y Rafael Romero E. que se convirtieron en los baluartes de este proceso. El Cantón Pallatanga se cantonizó el 13 de mayo de 1986, de acuerdo al Registro Oficial Nº 434 en donde se publica la Ley Nº 26, denominada “LEY DE CREACIÓN DEL CANTÓN PALLATANGA”.

En el Parque Central de su cabecera cantonal se registran 1520 msnm. Hacia el sur sus terrenos son de menor altitud y por consiguiente de temperatura más cálida y hacia sus otros puntos cardinales se registran mayor altura y menor temperatura, llegando hasta los páramos. Por su ubicación geográfica tiene un clima agradable que fluctúa con un rango promedio de 20 °C, al estar ubicado en la zona de transición climática, le brinda a este territorio una amalgama de ecosistemas, así, la naturaleza presenta una mega diversidad de flora y fauna. La historia de este naciente cantón se remonta a muchos siglos atrás, el nombre Pallatanga es una mezcla de tradición y fantasía, cuya mítica figura es la "Reina Palla" que dio origen a este nombre único y peculiar, que proviene del idioma Quichua, Palla= princesa, Tanga= empujar, también existe otro significado, Palla= reunir o juntar la cosecha, y Tanga= empujar la cosecha, por lo que para los Pallatangueños el nombre seguirá siendo una mezcla de leyenda y fantasía.

Mapa 1. Ubicación Geográfica del cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Localización y Límites

Se encuentra ubicado al sur occidente de la Provincia de Chimborazo, aproximadamente a 2 hora y 30 minutos de la capital de la provincia, Riobamba, a un rango altitudinal que varía de 800 hasta 4200 msnm. Sus límites políticos son: por el Norte, el Cantón Colta; por el Sur, el cantón Alausí; por el Este el cantón Guamote y por el Oeste el Río Chimbo que lo separa del Cantón Chillanes de la Provincia de Bolívar.

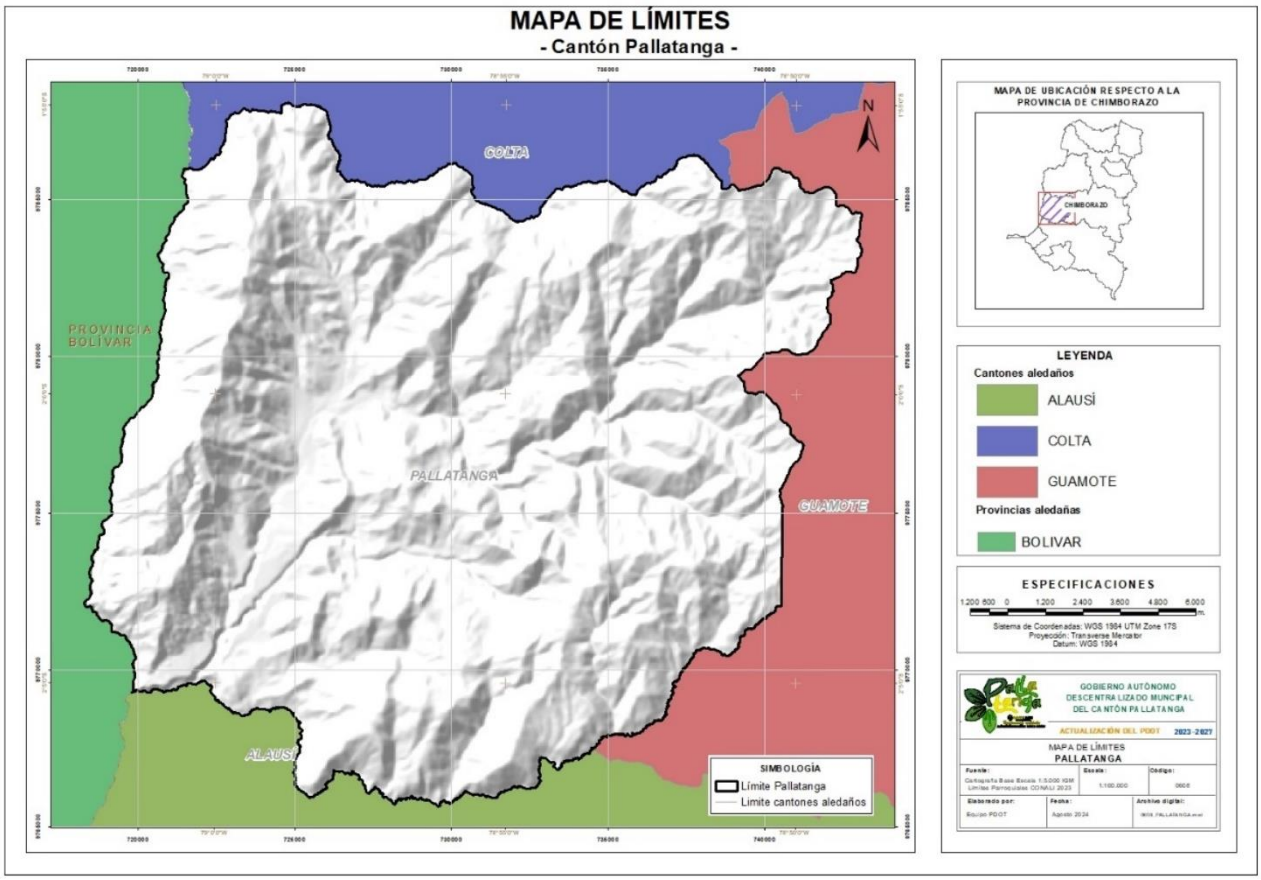
Tabla 9. Limites Cantón Pallatanga

Límites del Cantón Pallatanga		
Norte	Cantón Colta	Provincia de Chimborazo
Sur	Cantón Alausí	
Este	Cantón Guamote	
Oeste	Cantón Chillanes	Provincia de Bolívar

Fuente: GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 2. Localización y Limites Cantón Pallatanga



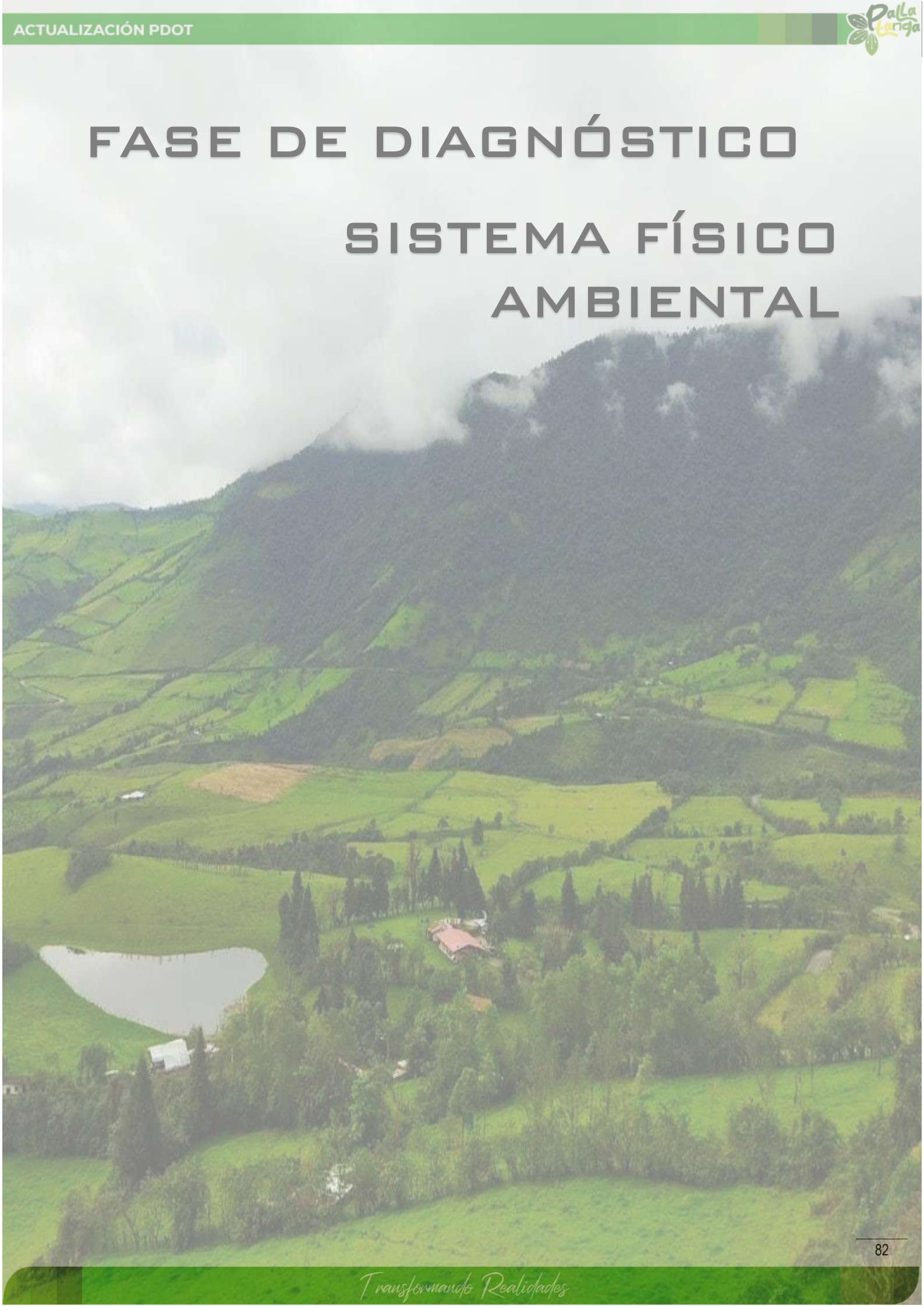
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Superficie, Población y Densidad poblacional

El área territorial del cantón Pallatanga es 37.896,96 hectáreas. (378.97 km^2). De acuerdo con el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), en el censo 2022 la población del cantón es de 11.796 habitantes, cuya densidad poblacional es de 31.13 hab./ km^2.

FASE DE DIAGNÓSTICO

SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL



3.2. DIAGNÓSTICO SISTEMA FÍSICO AMBIENTAL

3.2.1. Recursos Naturales No Renovables

La actividad minera en el cantón Pallatanga posee varios recursos naturales no renovables que pueden ofrecer oportunidades significativas para el desarrollo económico, pero su explotación debe manejarse con cuidado para evitar impactos negativos en el medio ambiente y en las comunidades locales.

A pesar de que esta actividad abarca solo el 13.17 % del área total del cantón (37896.96 Ha), su impacto negativo es notable debido a la falta de regulación por parte de las autoridades y a la escasa concienciación de la población. La implementación de prácticas sostenibles y el cumplimiento de la normativa son esenciales para asegurar que los beneficios de estos recursos se maximicen sin comprometer la salud ambiental y social de la región. Es necesario abordar estos problemas mediante el cumplimiento del proceso de regulación ambiental y la promoción de la conciencia ambiental en el cantón.

Recursos Mineros

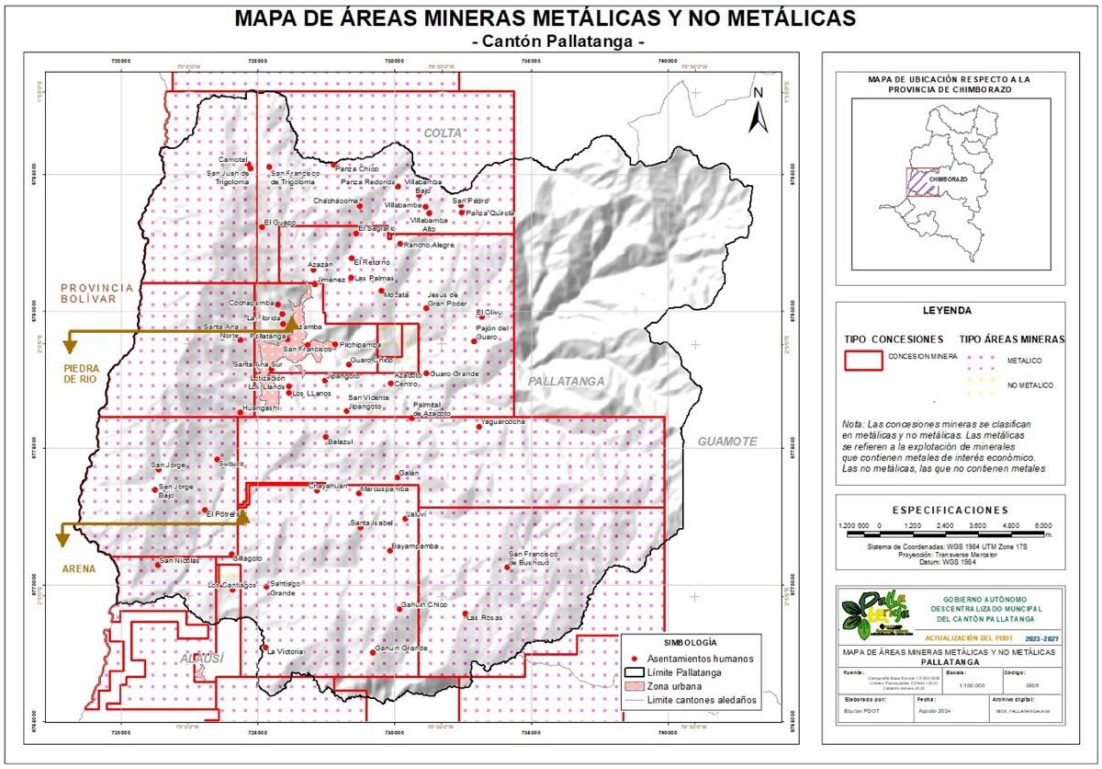
El cantón Pallatanga ha experimentado una actividad minera moderada en los últimos años, con énfasis en la exploración de recursos como cobre, oro y plata, y una explotación más estable de caliza, yeso y áridos. La gestión de estos recursos ha estado sujeta a una regulación estricta para minimizar impactos ambientales y sociales. Aunque el potencial de la región es significativo, los proyectos de explotación aún están en desarrollo, y el éxito futuro dependerá de la implementación de prácticas sostenibles y de una adecuada gestión de los aspectos sociales y ambientales.

La concesión de derechos mineros en Ecuador está regulada por el Ministerio de Energía y Recursos Naturales No Renovables y la Agencia de Regulación y Control Minero (ARCOM). Las empresas deben obtener concesiones y permisos específicos para explorar y explotar recursos minerales, y deben cumplir con la normativa ambiental y social, como también es necesario realizar estudios de Impacto Ambiental antes de iniciar actividades. Estos estudios evalúan los posibles impactos en el medio ambiente y definen medidas para mitigarlos.

La aprobación del EIA es un requisito clave para la concesión de permisos. La explotación activa de caliza y yeso ha sido más estable y continua, con operaciones activas que satisfacen la demanda local para la construcción. La producción de áridos también ha sido una parte constante de la actividad económica en la región. Es importante indicar que la mina de minerales metálicos cuenta con una concesión para gran minería y

se localizan entre los cantones de Pallatanga y Colta, en etapa de exploración inicial, con el objetivo de extraer oro, cobre y plata.

Mapa 3. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga



Fuente: ARCOM, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Recursos Hidrocarburíferos

Dentro del territorio del cantón Pallatanga no se han identificado yacimientos o recursos hidrocarburíferos de importancia nacional

Áridos y Pétreos

Durante los últimos años, la extracción de áridos y pétreos en el cantón Pallatanga ha sido una actividad constante y esencial para la construcción local. La regulación y el manejo ambiental han sido clave para minimizar impactos negativos, aunque se han enfrentado desafíos relacionados con la implementación efectiva de las normativas y la gestión de recursos. La consulta comunitaria y la distribución equitativa de los beneficios económicos también son aspectos importantes para asegurar el desarrollo sostenible en la región.

Los tipos de recursos principales son: la gravilla, utilizada principalmente para la construcción de carreteras, concreto y obras de infraestructura; la arena usada para hacer concreto y en procesos de albañilería y ripio

triturado que se utiliza en las distintas obras de construcción. Las actividades mineras para áridos y pétreos se han llevado a cabo en varias canteras y sitios de extracción en el cantón. La extracción ha sido principalmente a pequeña y mediana escala, con un enfoque en la provisión de materiales para la construcción de infraestructuras locales y proyectos de vivienda.

Los recursos naturales son aquellos que surgen de la naturaleza de manera directa sin que el hombre pueda interferir en su proceso de formación, es decir estos recursos son esenciales para generar bienes y servicios que contribuyen al bienestar y desarrollo del ser humano produciendo materias primas, minerales, alimentos, servicios ecológicos, energía, etc.

Es decir, los recursos naturales son todos aquellos elementos bióticos y abióticos que encontramos en la naturaleza y que de alguna forma se puede utilizar en beneficio del ser humano, siempre y cuando sean aprovechados de manera que no perjudiquen al medio ambiente ni a las personas que lo rodean, ya que en el caso de que sean utilizados de una forma inadecuada a largo plazo generará consecuencias graves que provoquen la pérdida del recurso y la afectación al ambiente. Los recursos naturales también están relacionados con el aspecto económico ya que los elementos de la naturaleza son considerados "recursos" que permiten la explotación, distribución y consumo de los distintos productos que se generan de las materias primas obtenidas del recurso natural.

Tabla 10. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga

Nombre	Tipo	Aprovechamiento	Superficie (has)
Chillanes	Minera	Oro, plata y cobre	4.815,00
Guaro Chico	Minera	Caliza	108,00
Jopanale	Minera	Arena	6,00
Explominas	Minera	Arcilla	64,00

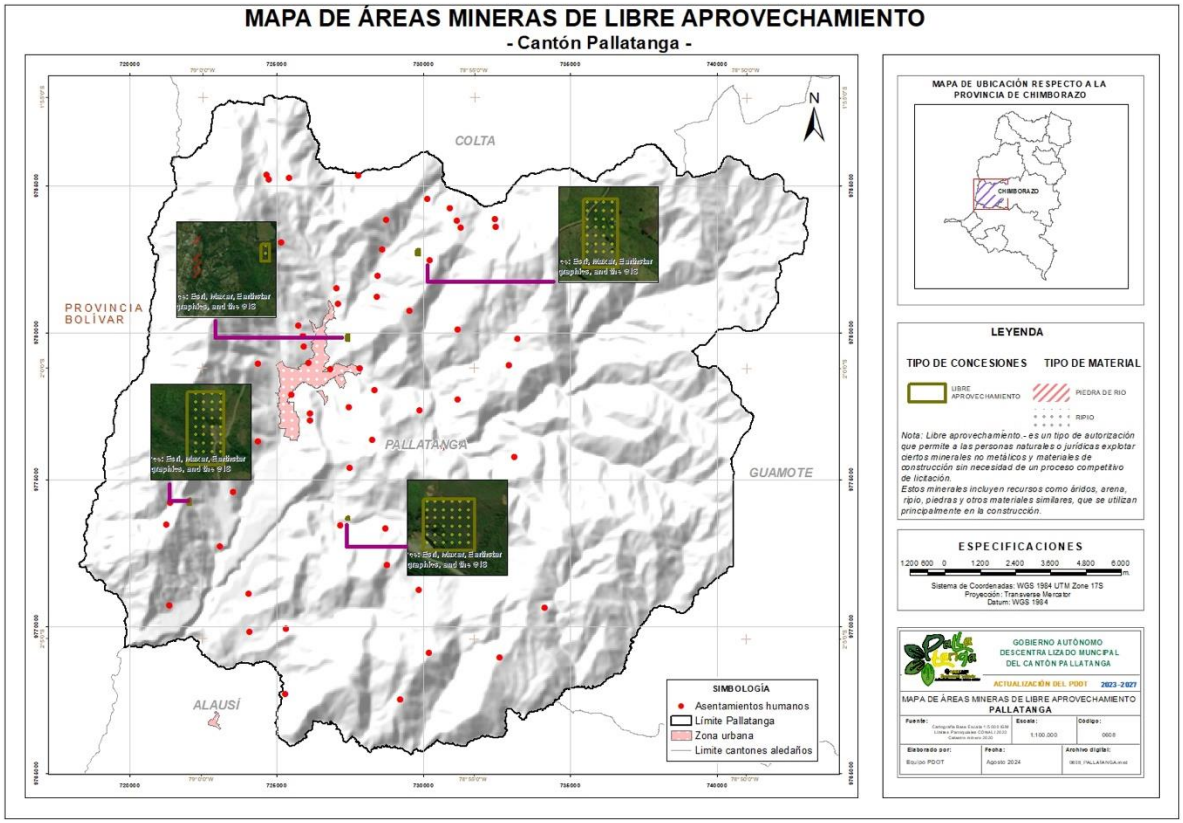
Fuente: Unidad de Ambiente GADMCP, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El Gobierno Provincial ha concesionado 2 canteras de libre aprovechamiento de material pétreo. Además, en el cantón Pallatanga hay actualmente 11 canteras de material pétreo. De estas, 3 tienen un aprovechamiento mínimo, dedicándose específicamente a la extracción de lastre y piedra bola, que se emplean en obras civiles.

Es pertinente mencionar que la minería artesanal, que ocupa una superficie considerable, no está regularizada en el cantón. Esta situación deja ver la variedad de actividades mineras en la región y exige que se regularice la gestión sostenible de estos recursos.

Mapa 4. Áreas Mineras de libre aprovechamiento del cantón Pallatanga



Fuente: ARCOM, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 11. Canteras de Libre Aprovechamiento del cantón Pallatanga

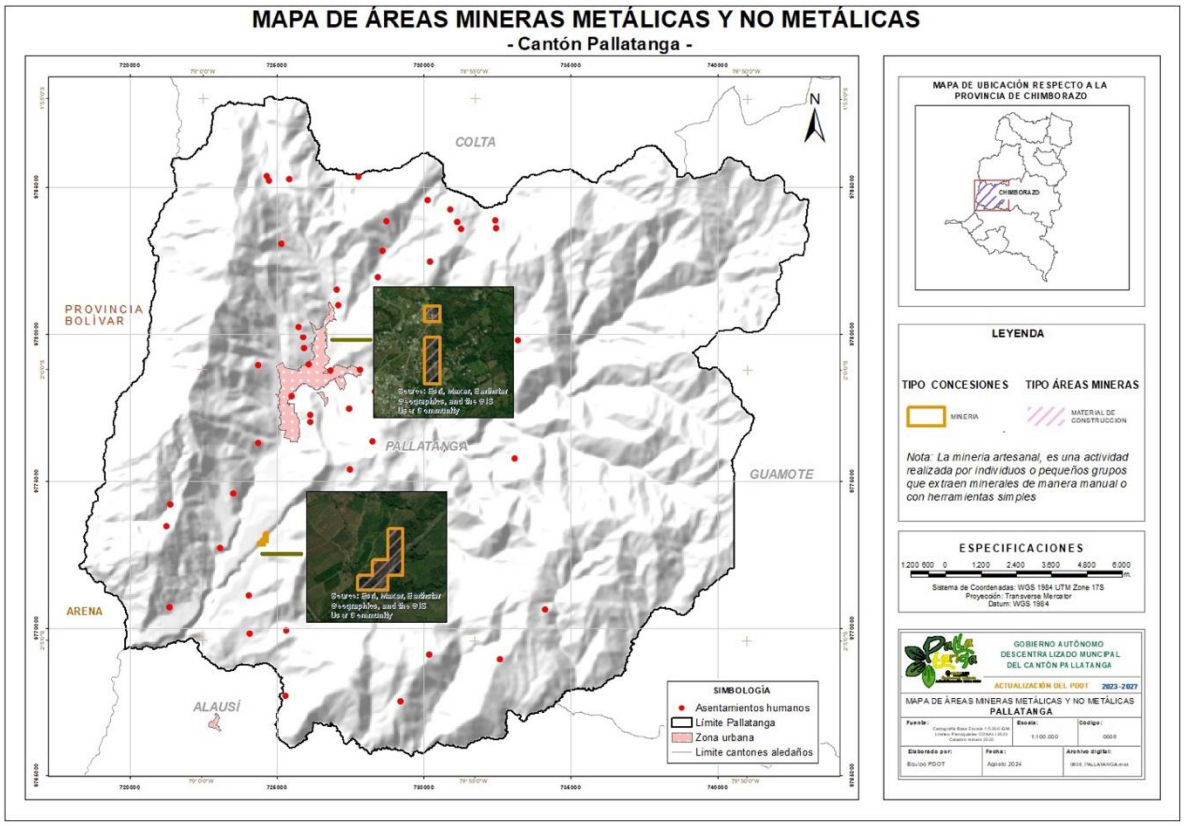
ÍTEM	SECTOR	RECURSO MINERO	TIPO	APROVECHAMIENTO	LEGALIDAD	VOLUMEN TOTAL (M3)
1	Guaro	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	10.000,00
2	Galán	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	5.000,00
3	Sucuso	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	5.000,00
4	Río Chayahuan	Pétreo	piedra	Parcial	sin concesión	5.000,00
5	Río Huitzitze	Árdio y pétreo	piedra y arena	Parcial	sin concesión	5.000,00
6	La Florida	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	3.000,00
7	Las Rosas	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	10.000,00
8	Bayampamba	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	5.000,00

9	Azazán	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	3.000,00
10	Panza Quirola	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	3.000,00
11	Jesús del Gran Poder	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	3.000,00
12	San José del Pajón	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	3.500,00
13	El Olivo	Pétreo	lastre	Parcial	sin concesión	4.000,00

Fuente: Unidad de Ambiente GADMCP, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 5. Concesiones Mineras del cantón Pallatanga



Fuente: ARCOM, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

3.2.2. Recursos Naturales Renovables.

Son recursos naturales aquellos que se regeneran de forma natural a un ritmo mayor al de su consumo, por lo tanto, estaríamos hablando de recursos de los que nos podríamos abastecer de forma continua sin perjudicar a las futuras generaciones por dejarlos sin disponibilidad de estos. El cantón Pallatanga, es una región de significativa riqueza natural y biodiversidad. Este es caracterizado por su variada topografía y climas, alberga

recursos naturales renovables vitales que juegan un papel crucial en la vida económica, social y ambiental de la región. Los recursos naturales renovables incluyen los recursos forestales, hídricos y la biodiversidad, cada uno de los cuales contribuye de manera fundamental al bienestar de las comunidades locales y al equilibrio ecológico de la zona.

Patrimonio Hídrico

Pallatanga se encuentra situada dentro de la cuenca hidrográfica del río Guayas con 37835,62 has, específicamente, se localiza en la subcuenca del río Yaguachi y río Pastaza con 63,34 has. está se localiza en la subcuenca del río Chambo. Este mapeo proporciona una representación detallada de las divisiones y características de las cuencas hidrográficas, permitiendo una mejor planificación y gestión del desarrollo provincial en función de los recursos hídricos disponibles.

Tabla 12. Hidrografía cantonal de Pallatanga

ÍTEM	CUENCA HÍDRICA	SUBCUENCA	AREA (has)	OCUPACIÓN EN %
1	Rio Guayas	Río Yaguachi	37835,62	99,83
2	Río Pastaza	Río Chambo	63,34	0,17

Fuente: Sistema Nacional de Información

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fotografía 1. Recurso Hídrico cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Pallatanga forma parte de la Cuenca del río Guayas en 99,83% y de un 0,17% de la cuenca del Pastaza, 9 microcuencas pertenecen a la Sub cuenca del Río Yaguachi mientras que 3 pertenecen a la Subcuenca del Río

Chambo. El río Chambo cuenta con varios afluentes que incluyen las microcuencas de los ríos Panza, Huitzitzi, Coco, Chayaguán y Citado. Es relevante destacar que, en la región, también existen drenajes menores que contribuyen al suministro de agua para estas microcuencas. Además, los ríos ya citados se encuentran entre los principales que forman parte de este sistema hidrográfico

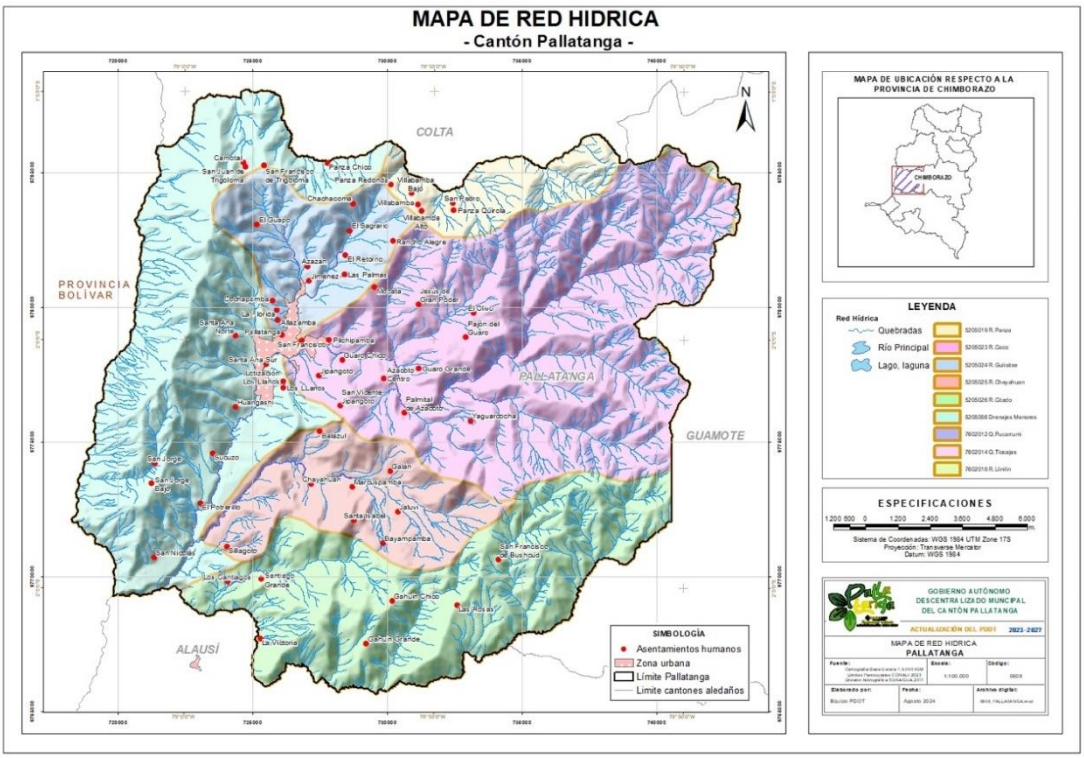
Tabla 13. Subcuencas y microcuencas del cantón Pallatanga

ÍTEM	SISTEMA HIDROGRÁFICO	SUBCUENCA	MICROCUENCA
1	Pacífico	Río Yaguachi	Río Panza
			Río Huitzitze
			Río Coco
			Río Salsipuedes
			Río Citado
			Río Santiagos
			Quebrada San Jorge
			Quebrada Vigas
			Drenajes menores
2	Pastaza	Río Chambo	Quebrada La Playa
			Quebrada Ishquiyacu
			Quebrada Pucarami

Fuente: Sistema Nacional de Información

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 6. Sistema Hídrico del cantón Pallatanga



Fuente: SENAGUA 2011

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Estos ríos y sus respectivas microcuencas juegan un papel crucial en el flujo y distribución de agua en la región, siendo fundamentales para el equilibrio ecológico y la gestión de los recursos hídricos en el área.

Vertientes de Agua para consumo

De acuerdo al Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022, en lo relacionado a viviendas con acceso a agua por red pública se tiene que, de un total de 9196 viviendas, 5895 viviendas que corresponde al 64.1% se abastecen de agua de la red pública, mientras que las restantes 3.301 viviendas que representa el 35.90% se sirven de agua de pozo, río o vertientes.

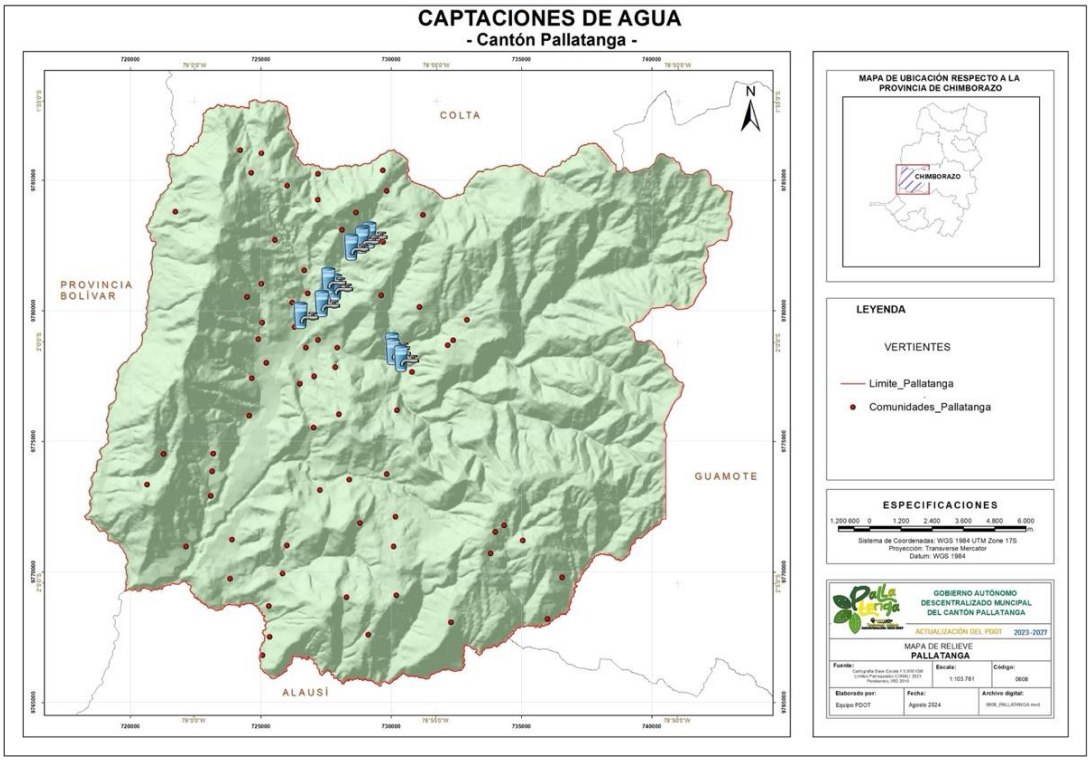
Tabla 14. Fuentes de captación para Agua de Consumo cantón Pallatanga

ÍTEM	VERTIENTE	CAUDAL (l/s)	COORDENADAS		COORDENADAS UTM	
1	El Sagrario 1	2.92	1°57'44.49”S	78°56'18.49"O	729.312,80	9782958.30
2	El Sagrario 2	1.35	1°57'48.69”S	78°56'26.29"O	729.071,60	9782829.50
3	El Sagrario 3	3.95	1°57'SO.94”S	78°56'27.47"O	729.036,00	9782760.50
4	Milliguayco 1	3.50	1°57'S9.85”S	78°56'41.32"O	728.606,50	9782487,2
5	Milliguayco 2	4.80	1°57'S9.87”S	78°56'40.86"O	728.620,70	9782486,6
6	Las Palmas 1	1.10	1°58'49.64”S	78°57'O. 96"O	727.997,50	9780958.30
7	Las Palmas 2	1.28	1°58'41.51”S	78°57'9.17"O	727.744,00	9781208,4
8	Lugmapata	4.00	1°59' 10.16”S	78°57'17.25"O	727.493,20	9780328,5
9	La Morera	2.90	1°59'24.96”S	78°57'43.45"O	726.682,80	9779874,8
10	Guaro 1	8.67	2°0'2. 44” S	78°55'50. 38"O	730.176,40	9778718,9
11	Guaro 2	6.42	2°0'9. 82” S	78°55'49.16" O	730.213,90	9778492,1
12	Jipangoto	8.63	2°0’18. 21“S	78°57'39.07' O	730.525,40	9778234.00

Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 7. Captaciones y Reservas de Agua Potable del cantón Pallatanga



Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El sistema de abastecimiento de agua potable en el cantón Pallatanga se basa en varias captaciones de fuentes de agua que son conducidas a tanques de almacenamiento específicos. Estas captaciones abastecen a diferentes sectores del cantón, asegurando el suministro de agua potable a la población. A continuación, se detalla cada sistema de captación y su funcionamiento:

Captación El Sagrario, Milliguayco, Las Palmas y Lugmapata:

Vertientes Involucradas: Esta captación incluye las vertientes conocidas como El Sagrario 1, El Sagrario 2, El Sagrario 3, Milliguayco 1, Milliguayco 2, Las Palmas 1, Las Palmas 2, y Lugmapata.

Caudal Total: El caudal combinado de estas vertientes es de 22.90 litros por segundo (L/S).

Tanque de Almacenamiento: El agua captada es conducida al tanque de almacenamiento de Lumapata. Este tanque tiene una capacidad de 130 metros cúbicos (m^3) y es de forma cilíndrica.

Sectores Abastecidos: El tanque de Lumapata abastece a los siguientes sectores: Barrio Jiménez, Ciudadela Municipal, Los Nogales, y María de Lourdes. Esta red de abastecimiento asegura que estos sectores reciban el agua potable necesaria para sus habitantes.

Captación La Morera:

Vertiente Involucrada: Esta captación se basa en la vertiente conocida como La Morera.

Caudal Total: La vertiente La Morera tiene un caudal de 2.90 litros por segundo (L/S).

Tanque de Almacenamiento: El agua es conducida al tanque de almacenamiento La Morera 2, que tiene una capacidad de 4 metros cúbicos (m³) y es de forma rectangular.

Sectores Abastecidos: El tanque de La Morera 2 abastece a los barrios La Florida, Cochapamba y San Vicente. Esto garantiza el suministro de agua potable en estos barrios específicos.

Captación Guaro:

Vertientes Involucradas: Incluye las vertientes Guaro 1 y Guaro 2.

Caudal Total: El caudal combinado de estas vertientes es de 15.09 litros por segundo (L/S).

Tanque de Almacenamiento: El agua captada es conducida al tanque de almacenamiento de La Florida. Este tanque tiene una capacidad de 90 metros cúbicos (m³) y es de forma cilíndrica.

Sectores Abastecidos: El tanque de La Florida abastece una amplia gama de sectores: Barrio Lindo, Barrio Central, La Unión, Pancho Romero, Santa Ana Sur, Chazazal, El Ingenio, Las Orquídeas, El Progreso, Barrio 13 de Mayo, San Francisco, y Cornelio Dávalos. La red de distribución asegura que estas áreas reciban el agua necesaria para sus residentes.

Captación Jipangoto:

Vertiente Involucrada: La vertiente Jipangoto está planificada para ser utilizada próximamente.

Estado Actual: Esta captación se encuentra en proceso de adjudicación y análisis. Una vez completados los estudios necesarios y confirmada la calidad del agua, se incorporará al sistema de abastecimiento.

Objetivo: Se espera que esta vertiente mejore aún más el suministro de agua potable en el cantón Pallatanga, contribuyendo a la cobertura y eficiencia del sistema de abastecimiento.

A continuación, se presenta un cuadro con la información sobre las diferentes captaciones de agua potable en el cantón Pallatanga:

Tabla 15. Sectores con abastecimiento de Agua Potable del cantón Pallatanga

CAPTACIÓN	VERTIENTES	CAUDAL TOTAL (L/S)	TANQUE DE ALMACENAMIENTO	FORMA Y CAPACIDAD	SECTORES ABASTECIDOS
El Sagrario, Milliguayco, Las Palmas, Lugmapata	El Sagrario 1, 2, 3; Milliguayco 1, 2; Las Palmas 1, 2; Lugmapata	22.90	Lumapata	Cilíndrico, 130 m³	Barrio Jiménez, Cdla. Municipal, Los Nogales, María de Lourdes

La Morera	La Morera	2.90	La Morera 2	Rectangular, 4 m³	Barrio La Florida, Barrio Cochapamba, Barrio San Vicente
Guaro	Guaro 1, Guaro 2	15.09	La Florida	Cilíndrico, 90 m³	Barrio Lindo, Barrio Central, La Unión, Pancho Romero, Santa Ana Sur, Chazazal, El Ingenio, Las Orquídeas, El Progreso, Barrio 13 de mayo, San Francisco, Cornelio Dávalos
Jipangoto	Jipangoto	-	-	-	A utilizarse a partir de este año tras adjudicación y análisis de agua

Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Línea de Conducción

La red de conducción de agua potable del cantón Pallatanga tiene una extensión total de 7 kilómetros. Esta red está conformada por tuberías de PVC de presión, que son reconocidas por su durabilidad y resistencia en sistemas de abastecimiento de agua. Las tuberías utilizadas en esta red tienen diámetros de 110 mm y 90 mm, lo que asegura un flujo adecuado de agua a través de la red.

Dada la topografía montañosa de la región, el diseño de la red se ha optimizado para aprovechar la gravedad en el transporte del agua. Las tuberías están dispuestas de manera que permiten la captación y el transporte del agua desde las vertientes situadas en las zonas más altas del terreno hacia las áreas de menor altitud. Este diseño aprovecha el desnivel natural del terreno para facilitar el flujo continuo del agua sin necesidad de bombeo adicional en la mayoría de los tramos.

A medida que el agua fluye a través de estas tuberías, se va recogiendo por gravedad desde las vertientes más altas, donde se origina, y se conduce eficientemente hacia los tanques de almacenamiento. Estos tanques, ubicados en puntos estratégicos a lo largo del sistema, reciben el agua transportada por la red y la almacenan hasta que sea necesaria para su distribución a los usuarios finales.

En resumen, la red de conducción de 7 kilómetros, construida con tuberías de PVC de 110 mm y 90 mm de diámetro, está diseñada para aprovechar las características del terreno montañoso, utilizando la gravedad para

el transporte eficiente del agua desde las fuentes de captación hasta los tanques de almacenamiento. Este sistema asegura un suministro constante y confiable de agua potable para los habitantes del cantón Pallatanga. La tubería está enterrada a una profundidad aproximada de 1.20 m, a fin de evitar posibles daños o roturas, sin embargo, por el desgaste natural del material es necesario realizar una intervención completa en el sistema con la finalidad de realizar reparaciones y cambio de materiales.

Pasos de Quebrada

Para abordar las variaciones topográficas del terreno y superar las depresiones naturales a lo largo de la red de conducción, se ha previsto la instalación de pasos de quebrada diseñados específicamente para garantizar la continuidad del sistema. Estos pasos han sido construidos con el objetivo de facilitar el flujo de agua a través de las diferentes depresiones y valles presentes en el trayecto.

Sin embargo, a pesar de su diseño inicial, se ha observado que estos pasos de quebrada se encuentran en un estado de deterioro significativo. La siguiente tabla detalla las características de los pasos construidos y los problemas actuales que afectan su funcionalidad:

Tabla 16. Pasos de Agua Potable del cantón Pallatanga

UBICACIÓN	TIPO DE PASO	LUZ (ANCHO)	ESTADO ACTUAL	COORDENADAS		COTA SOBRE NIVEL DEL MAR	PROBLEMAS IDENTIFICADOS
Quebrada 1	Puente de Tubos	48 metros	Deteriorado	727846.31	9780864.89	1879	Bloqueos frecuentes y filtraciones debido a erosión y acumulación de sedimentos
Quebrada 2	Puente de Tubos	22 metros	Desgastado	728050.41	9781167.41	1932	Estructura debilitada por corrosión y daño estructural; riesgo de colapso
Quebrada 3	Puente de Tubos	40 metros	Mal estado	728323.94	9781696.83	2017	Obstrucciones internas y filtraciones; falta de mantenimiento ha causado acumulación de escombros y obstrucción del flujo

Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

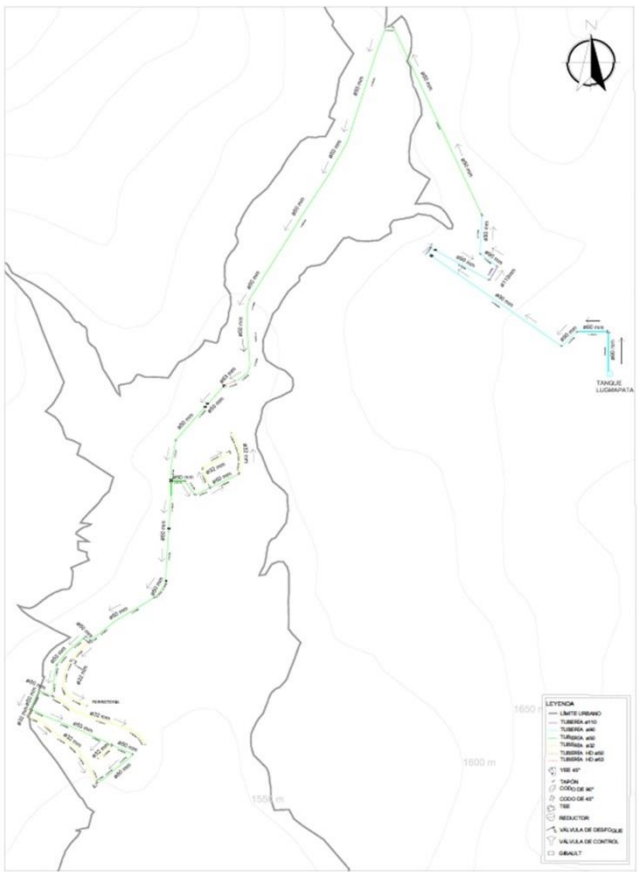
Red de Distribución de Agua Potable

El sistema de abastecimiento de agua potable en el cantón Pallatanga está estructurado de manera que incluye cuatro subsistemas o redes de servicio distintas, cada una de las cuales ha sido diseñada para cubrir las necesidades de agua de diversos barrios de la región. Estos subsistemas operan de forma interconectada, pero están claramente definidos para garantizar un suministro eficiente y equitativo a todas las áreas atendidas. A continuación, se detalla cada uno de estos subsistemas y los barrios que abastecen:

Red de Agua Potable Lugmapata 1

La Red de Agua Potable Lugmapata 1 inicia en el tanque de almacenamiento de Lugmapata y se encarga de distribuir el agua potable a varios barrios del cantón Pallatanga. Este sistema de distribución cubre un total de 4,295 metros, asegurando el suministro de agua a los barrios Jiménez, Cochapamba y María de Lourdes. La red está constituida por una combinación de tuberías de diferentes tipos y diámetros para adaptarse a las necesidades específicas de distribución. Las tuberías utilizadas incluyen: Tuberías de PVC, con diámetros de 110 mm, 90 mm, 63 mm, 50 mm, y 32 mm, y tuberías de Hierro Dúctil con un diámetro de 63 mm y 50 mm.

Gráfico 3. Red de distribución Lugmapata 1 del cantón Pallatanga



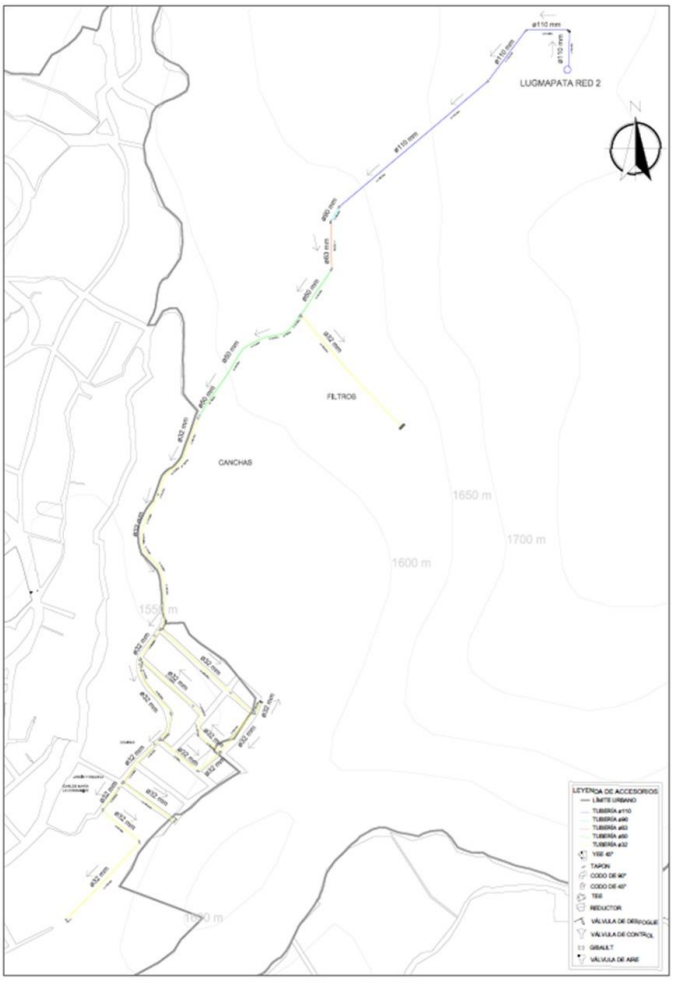
Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Red de Agua Potable Lugmapata 2

La Red de Agua Potable Lugmapata 2 se extiende desde el tanque de almacenamiento de Lugmapata y está diseñada para proporcionar agua potable a varios barrios del cantón Pallatanga. Esta red tiene una longitud total de 2,824 metros y brinda el suministro a los barrios La Morera, Los Nogales y otro sector adyacente. La infraestructura de la red está compuesta por tuberías de PVC de diferentes diámetros que van desde 110 mm, 90 mm, 63 mm, 50 mm, y 32 mm, seleccionadas para la distribución del agua a lo largo del trayecto. Los detalles de las tuberías utilizadas son los siguientes:

Gráfico 4. Red de distribución Lugmapata 2 del cantón Pallatanga



Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

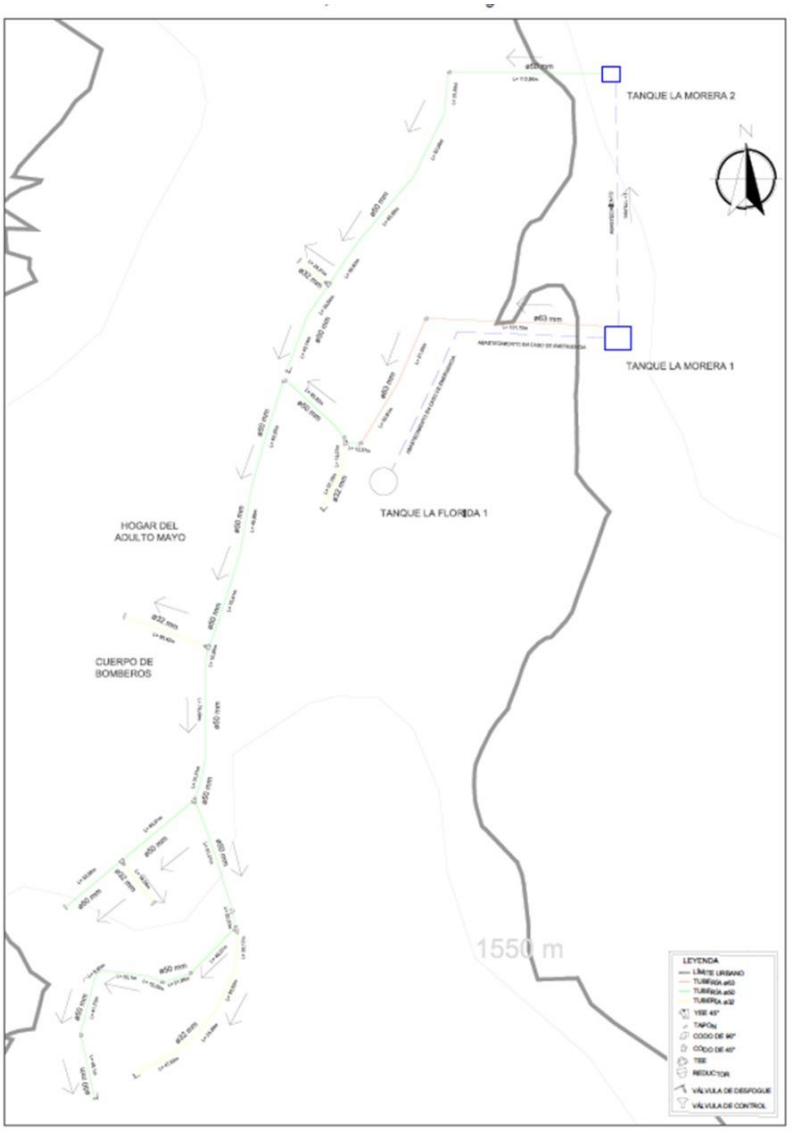
Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Red de Agua Potable La Morera 1

La Red de Agua Potable La Morera 1 se origina en el tanque de almacenamiento La Morera 2 y está diseñada para suministrar agua potable a los barrios San Vicente y Cochapamba. Esta red de distribución tiene una extensión total de 1,433 metros.

La infraestructura de la red está compuesta por tuberías de PVC de diversos diámetros que oscilan entre 110 mm, 90 mm, 63 mm, 50 mm y 32 mm, seleccionadas para asegurar un flujo óptimo y una distribución eficaz del agua. Las especificaciones de las tuberías son las siguientes:

Gráfico 5. Red de Agua Potable La Morera 1 del cantón Pallatanga



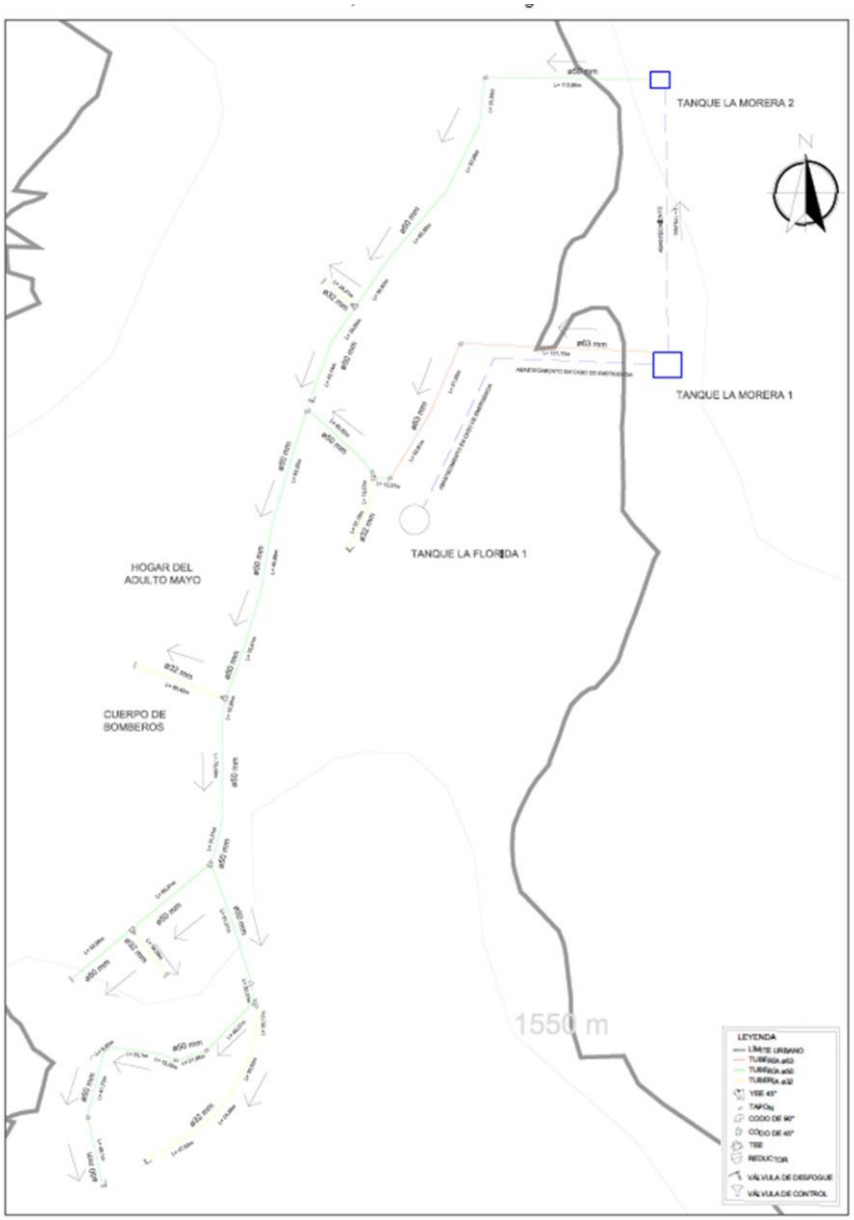
Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Red de Agua Potable La Morera 2

Esta red se extiende desde el tanque de almacenamiento La Morera 2, y está diseñada para proporcionar agua potable al barrio La Florida. Esta red tiene una longitud total de 404 metros y está construida con tuberías de PVC. La red está compuesta por tuberías de PVC con diámetros de 50 mm y 32 mm. La combinación de tuberías de diferentes diámetros permite una adecuada presión y flujo de agua.

Gráfico 6. Red de Agua Potable La Morera 2 del cantón Pallatanga



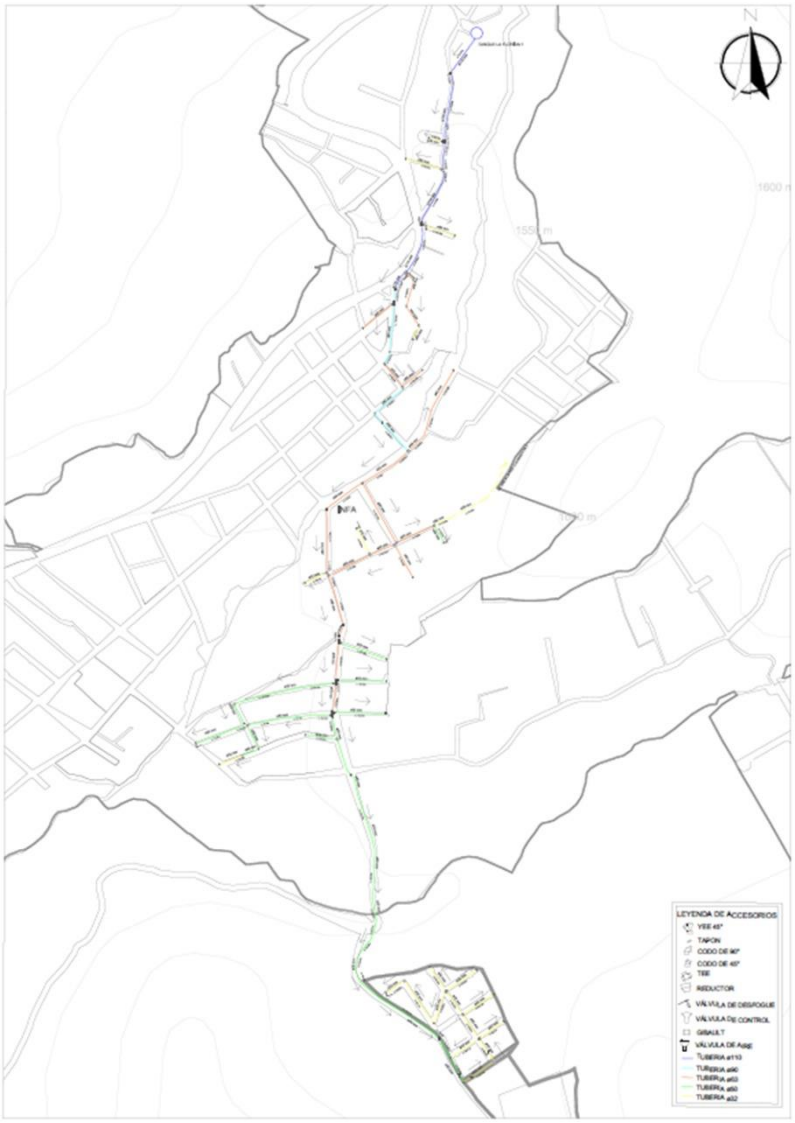
Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Red de Agua Potable La Florida 1

La Red de Agua Potable La Florida 1 se origina en el tanque de almacenamiento La Florida y está diseñada para distribuir agua potable a varios barrios del cantón Pallatanga. Esta red tiene una extensión total de 4,568 metros, asegurando un abastecimiento adecuado a las siguientes áreas: Barrio Lindo, San Pedro, Cornelio Dávalos, San Francisco, Barrio Trece de Mayo, 3 de mayo, Las Orquídeas. La red está construida utilizando tuberías de PVC con los siguientes diámetros, 110 mm, 90 mm, 63 mm, 50 mm y 32 mm.

Gráfico 7. Red de Agua Potable La Florida 1 del cantón Pallatanga



Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

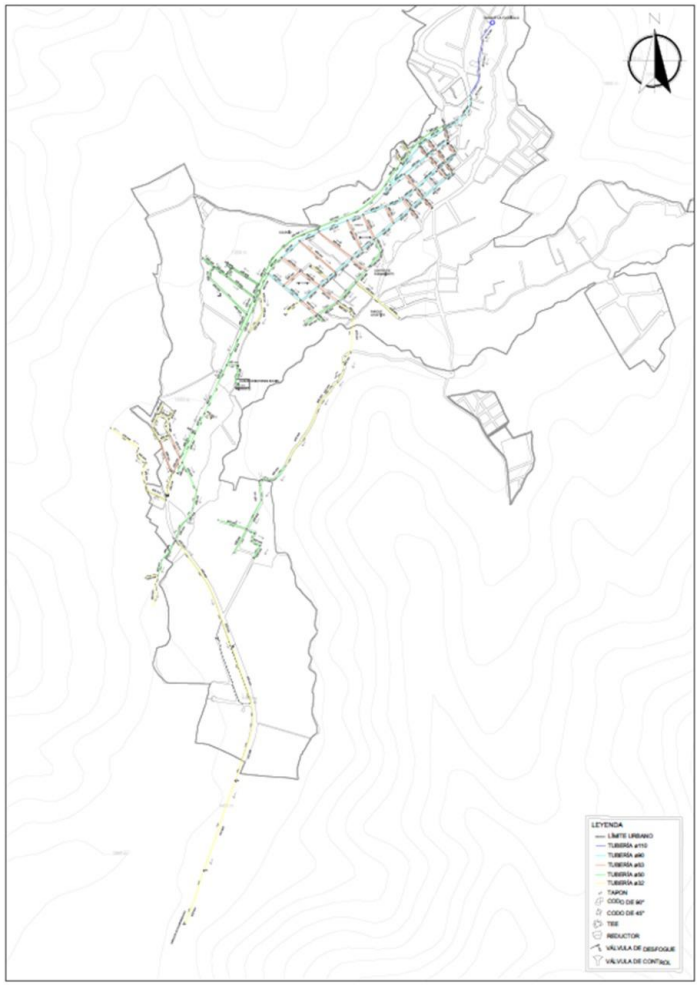
Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Red de Agua Potable La Florida 1

La Red de Agua Potable La Florida 2 se origina en el tanque de almacenamiento La Florida y está diseñada para suministrar agua potable a una amplia gama de barrios en el cantón Pallatanga. Con una longitud total de 12,650 metros, esta red asegura la cobertura y el abastecimiento de los barrios La Unión, Barrio Central, Barrio Bellavista, La Merced, El Progreso, Soledad Naranjo, Santa Ana Sur, El Ingenio, Los Llanos.

La infraestructura de la red está compuesta por tuberías de PVC con diversos diámetros que están entre los 110 mm, 90 mm, 63 mm, 50 mm y 32 mm para adaptarse a las necesidades de distribución y asegurar un flujo adecuado de agua.

Gráfico 8. Red de Agua Potable La Florida 2 del cantón Pallatanga



Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Gestión de Recursos Hídricos

En Ecuador, el agua es considerada un recurso estratégico que está bajo la administración estatal, y corresponde a los gobiernos municipales encargarse de su prestación como servicio público. De acuerdo con la Constitución, el Estado es responsable de la planificación y gestión de los recursos hídricos, priorizando el consumo humano, el riego, el caudal ecológico y las actividades productivas. La Ley Orgánica de Recursos Hídricos define la naturaleza jurídica de estos recursos y establece la competencia exclusiva del Estado en su manejo. La supervisión del agua, en términos de prestación de servicios y el cumplimiento de las normativas de uso y aprovechamiento, está bajo la responsabilidad de la Agencia de Regulación y Control del Agua. La Autoridad Ambiental Nacional (MAATE), en colaboración con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pallatanga (GAD Pallatanga), se encarga de controlar la contaminación del recurso hídrico, enfocándose especialmente en la gestión de vertidos y residuos tóxicos. Además, la Agencia de Regulación, Control y Vigilancia Sanitaria y el GAD Pallatanga supervisan la distribución del agua en la red de agua potable.

En las comunidades del cantón Pallatanga donde existen juntas administradoras de agua potable, estas son responsables de la gestión del servicio, ya que los usuarios pagan por este servicio. En los lugares donde no hay junta administradora de agua potable, el municipio es el encargado de administrar el servicio.
En el cantón Pallatanga, los proveedores del servicio de agua potable incluyen tanto entidades públicas como comunitarias. El servicio público está bajo la administración del GAD Municipal del cantón Pallatanga, mientras que el servicio comunitario es gestionado por las Juntas Administradoras de Agua Potable, quienes reciben concesiones de agua de la Autoridad Única del Agua.

Calidad de Agua

El análisis de los valores del recurso hídrico en el cantón Pallatanga es esencial para comprender la disponibilidad, calidad y sostenibilidad del agua en esta región. Este análisis abarca varios aspectos críticos que influyen en la gestión y utilización del recurso hídrico, garantizando así que las necesidades de la población sean satisfechas de manera efectiva y sostenible.

La disponibilidad del agua se evalúa mediante el monitoreo de las fuentes de captación, como vertientes y ríos que alimentan las redes de distribución. Se realiza un seguimiento continuo del caudal de estas fuentes para asegurar que se mantengan dentro de los niveles necesarios para cubrir el consumo humano, las demandas agrícolas y otras necesidades productivas. Los datos sobre caudales y la variabilidad estacional son analizados para prever posibles déficits o excesos de agua y ajustar la gestión del recurso en consecuencia.

La dependencia de fuentes específicas sin una diversificación adecuada de captaciones puede hacer al cantón vulnerable a cambios climáticos y eventos extremos. Por lo tanto, es esencial desarrollar estrategias más robustas para asegurar un suministro constante y explorar alternativas como la captación de agua de lluvia o el almacenamiento en embalses.La calidad del agua es un aspecto fundamental que se analiza a través de una serie de parámetros fisicoquímicos y bacteriológicos. En Pallatanga, se efectúan controles regulares para medir indicadores como el pH, turbidez, contenido de sólidos disueltos, y niveles de contaminantes orgánicos e inorgánicos. Los análisis bacteriológicos incluyen la detección de coliformes y otros microorganismos patógenos.

Los resultados de los análisis deben ser interpretados en el contexto de la capacidad de la infraestructura para mantener los estándares de calidad. Problemas como la contaminación por vertidos no regulados o la insuficiencia en el mantenimiento de las tuberías pueden poner en riesgo la potabilidad del agua. La detección temprana de contaminantes y la implementación de tecnologías avanzadas de tratamiento son cruciales para garantizar que el agua distribuida no solo cumpla con los estándares, sino que supere las expectativas de seguridad.

La gestión del recurso hídrico en Pallatanga implica la planificación y regulación del uso del agua en diferentes sectores. Se revisan y ajustan los planes de distribución para optimizar el uso del agua en áreas residenciales, agrícolas e industriales. Además, se lleva a cabo una evaluación de la eficiencia en el uso del agua para reducir pérdidas y desperdicios. La implementación de prácticas sostenibles, como el riego eficiente y la conservación del agua, forma parte integral de la estrategia de gestión.

El análisis de los valores del recurso agua también considera los impactos ambientales asociados con la extracción y uso del agua. Se evalúa cómo las actividades humanas afectan a los ecosistemas acuáticos y a las fuentes de agua. La sostenibilidad del recurso se asegura mediante la implementación de medidas para mitigar impactos negativos, como la protección de zonas de captación y la restauración de áreas degradadas. Es necesario un monitoreo continuo para ayudar a identificar y abordar posibles problemas ambientales que podrían comprometer la disponibilidad y calidad del agua a largo plazo.

La participación comunitaria es vital, pero el análisis sugiere que la involucración de los residentes y las juntas administradoras de agua podría ser más efectiva. La educación sobre el uso responsable del agua debe ser ampliada y adaptada a las realidades locales para fomentar prácticas sostenibles. Además, la colaboración entre las autoridades locales y las comunidades debe fortalecerse para asegurar que las decisiones relacionadas con la gestión del agua reflejen las necesidades y preocupaciones de todos los grupos afectados.

En conclusión, el análisis de los valores del recurso hídrico en el cantón Pallatanga es una tarea integral que abarca la disponibilidad, calidad, gestión, sostenibilidad e impacto ambiental del agua. A través de una vigilancia constante y la implementación de prácticas de manejo adecuadas, se busca garantizar que el recurso hídrico en Pallatanga sea gestionado de manera eficiente y sostenible para satisfacer las necesidades presentes y futuras de la población.

Según la ordenanza del GADMCP No. 002-2018 que REGULA EL COBRO Y PLIEGO TARIFARIO EN LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE AGUA POTABLE, en la categoría Residencial se establece que de 0 a 20 m3 de consumo mensual de agua la tarifa será de un valor de $ 3.70, lo que indica que cada 1m3 tiene un valor de $ 0.185 ctvs.

La tasa de consumo en la categoría Comercial se establece que de 0 a 20 m3 de consumo mensual de agua la tarifa será de un valor de $ 4.50, lo que indica que cada 1m3 tiene un valor de $ 0.225 ctvs. Mientras que para el consumo Industrial se establece que de 0 a 20 m3 de consumo mensual de agua la tarifa será de un valor de $ 5.60, lo que indica que cada 1m3 tiene un valor de $ 0.28 ctvs.

Respecto a las tasas de consumo Oficial, Público, de Asistencia Social e Institucional, se establece que de 0 a 20 m3 de consumo mensual de agua la tarifa será de un valor de $ 3.70, lo que indica que cada 1m3 tiene un valor de $ 0.185 ctvs.

Tabla 17. Tarifa de agua en el cantón Pallatanga

CATEGORÍA	CONSUMO MENSUAL (0 A 20 M³)	TARIFA TOTAL ($)	VALOR POR M³ ($/M³)
Residencial	0 a 20 m³	3.70	0.185
Comercial	0 a 20 m³	4.50	0.225
Industrial	0 a 20 m³	5.60	0.280
Oficial, Público, Asistencia Social e Institucional	0 a 20 m³	3.70	0.185

Fuente: Ordenanza No. 002-2018, capitulo V Estructura Tarifaria

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Inventario y concesiones de uso de agua

Según la información proporcionada por el Gobierno Municipal el cantón Pallatanga presenta un total de 11 concesiones de agua, y una en trámite, con una asignación global de 51.42 litros por segundo (l/seg.). De este registro, se destaca la existencia de ocho usos formales del recurso hídrico, que únicamente se utilizan en el consumo humano. Las instituciones correspondientes no se han pronunciado al respecto de la información requerida.

Tabla 18. Concesiones de agua del cantón Pallatanga

ÍTEM	VERTIENTE	CAUDAL AFORADO (l/s)	CAUDAL SOLICITADO (l/s)	CAUDAL A AUTORIZAR (l/s)	CAUDAL ECOLÓGICO (l/s)
1	Sagrario Las Palmas 1	3,02	2,92	2,84	0,18
2	Sagrario Las Palmas 2	1,23	1,35	0,95	0,28
3	Sagrario Las Palmas 3	1,95	3,95	1,51	0,44
4	Milliguayco 1	2,85	3,50	2,52	0,33
5	Milliguayco 2	5,18	4,80	4,50	0,68
6	Las Palmas 1	0,97	1,10	0,75	0,22
7	Las Palmas 2	1,20	1,28	0,93	0,27
8	Lugmapata	3,01	4,76	2,33	0,68
9	La Morera	3,66	2,90	2,83	0,83
10	Guaro 1	12,91	8,67	8,67	4,24

11	Guaro 2	4,96	6,42	3,84	1,12
12	Jipangoto	10,48	8,63	-	-
TOTAL		**51,42**	**50,28**	**31,67**	**9,27**

Fuente: Jefatura de Agua Potable y Saneamiento del GADMCP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Del análisis de los caudales de vertientes en el cantón Pallatanga, se han evaluado los siguientes recursos hídricos:

La vertiente Sagrario Las Palmas 1 tiene un caudal aforado de 3,02 litros por segundo (l/s), con un caudal solicitado de 2,92 l/s y un caudal autorizado de 2,84 l/s. Se requiere un caudal ecológico de 0,18 l/s para mantener el equilibrio ambiental; la vertiente Sagrario Las Palmas 2 presenta un caudal aforado de 1,23 l/s, con un caudal solicitado de 1,35 l/s y un caudal autorizado de 0,95 l/s. El caudal ecológico necesario es de 0,28 l/s; en el caso de Sagrario Las Palmas 3, el caudal aforado es de 1,95 l/s, mientras que el caudal solicitado es de 3,95 l/s. El caudal autorizado se ha fijado en 1,51 l/s y el caudal ecológico requerido es de 0,44 l/s; la vertiente Milliguayco 1 tiene un caudal aforado de 2,85 l/s, con un caudal solicitado de 3,50 l/s y un caudal autorizado de 2,52 l/s. El caudal ecológico es de 0,33 l/s; Milliguayco 2 tiene un caudal aforado de 5,18 l/s, con un caudal solicitado de 4,80 l/s y un caudal autorizado de 4,50 l/s. Se establece un caudal ecológico de 0,68 l/s; para la vertiente Las Palmas 1, el caudal aforado es de 0,97 l/s, con un caudal solicitado de 1,10 l/s y un caudal autorizado de 0,75 l/s.

El caudal ecológico requerido es de 0,22 l/s; Las Palmas 2 tiene un caudal aforado de 1,20 l/s, con un caudal solicitado de 1,28 l/s y un caudal autorizado de 0,93 l/s. El caudal ecológico es de 0,27 l/s; la vertiente Lugmapata presenta un caudal aforado de 3,01 l/s, con un caudal solicitado de 4,76 l/s y un caudal autorizado de 2,33 l/s. Se requiere un caudal ecológico de 0,68 l/s; la vertiente La Morera tiene un caudal aforado de 3,66 l/s, con un caudal solicitado de 2,90 l/s y un caudal autorizado de 2,83 l/s. El caudal ecológico necesario es de 0,83 l/s; en la vertiente Guaro 1, el caudal aforado es de 12,91 l/s, el caudal solicitado es de 8,67 l/s y el caudal autorizado es de 8,67 l/s.

El caudal ecológico requerido es de 4,24 l/s; Guaro 2 tiene un caudal aforado de 4,96 l/s, con un caudal solicitado de 6,42 l/s y un caudal autorizado de 3,84 l/s. El caudal ecológico necesario es de 1,12 l/s; finalmente, la vertiente Jipangoto muestra un caudal aforado de 10,48 l/s y un caudal solicitado de 8,63 l/s, pero no se han establecido valores para el caudal autorizado ni el caudal ecológico; en total, el caudal aforado para todas las vertientes es de 51,42 l/s, el caudal solicitado suma 50,28 l/s, y el caudal autorizado es de 31,67 l/s. El caudal ecológico total requerido es de 9,27 l/s.

Patrimonio Forestal

El patrimonio forestal nacional constituye toda la riqueza forestal natural, las tierras forestales, la flora y fauna silvestre existente en el territorio nacional, incluyendo sus recursos energéticos asociados que redunden, de acuerdo con sus condiciones propias, en la protección, conservación y producción de la propia riqueza. En el cantón Pallatanga según el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, se identifican macrogrupos de bosques tales como: Bosques altimontanos y alto Andinos húmedos de los Andes del Norte, y Bosque Humedo tropical

Los sistemas ecológicos que están presentes en este sitio son Bosques Altimontanos Norte-Andinos de Polylepis los cuales incluyen la alianza de Bosques de Polylepis sericea y las especies representativas de acuerdo con los análisis son Polylepis sericea, Gynoxys cf. sodiroi y Escallonia myrtilloides. Los bosques mencionados fueron muestreados dentro del rango altitudinal correspondiente a los 3.450 y 3.475 m.

El patrimonio forestal de Pallatanga es un recurso valioso que proporciona beneficios ecológicos, económicos y culturales. La conservación y el manejo sostenible de estos bosques son esenciales para garantizar su integridad y funcionalidad a largo plazo. A través de la implementación de estrategias de conservación, el fortalecimiento de áreas protegidas y la promoción de prácticas sostenibles, es posible preservar el rico patrimonio forestal de Pallatanga y asegurar su legado para las generaciones futuras.

Respecto a Arbustales Bajos y Matorrales Altoandinos Paramunos éstos incluyen la alianza de Arbustales bajos de Diplostephium sp. y Monticalia sp. siendo sus especies diagnósticas más abundantes: Diplostephium ericoides, Monticalia arbutifolia y Escallonia myrtilloides. Las zonas arbustivas fueron muestreadas en el rango altitudinal correspondiente a los 2.450 y 3.460 msnm. En cuanto a la vegetación de pajonal se identificaron los siguientes sistemas ecológicos: Pajonal Altimontano y Montano Paramuno, Pajonal Edafoxerófilo Altimontano Paramuno y Pajonal Arbustivo Altimontano Paramuno cuya alianza, de acuerdo a los análisis de cobertura corresponde a Pajonales de Agrostis sp., Paspalum sp. y Calamagrostis sp. Las especies diagnósticas son Agrostis cf. perennans, Paspalum bonplandianum y Calamagrostis rigida.

Los pajonales fueron muestreados dentro del rango altitudinal correspondiente a los 3.490 y 3.880 msnm., en cuanto a Bofedales Altimontanos Paramunos éstos incluyen la alianza correspondiente a Bofedales de Uncinia sp., Carex sp. y Oritrophium sp., siendo sus especies diagnósticas Uncinia sp., Carex muricata y Oritrophium limnophilum. Los bofedales fueron muestreados en el rango altitudinal correspondiente a los 3.460 y 4.000 msnm. Las áreas constituidas por especies nativas con un crecimiento espontáneo, que no reciben cuidados especiales, donde predominan gramíneas, bromélias y orquídeas que mantienen el verdor de sus hojas en forma constante. Esta cobertura está presente en todo el territorio y especialmente al noroeste del cantón.

Tipo de especies existentes: Agrostis sp., Blechnum loxense, Blechnum schomburgkii, Brachyotum campanulare, Cavendishia bracteata, Clethra condorica sp., Clusia aff. eliptica, Clusia ducuoides, Clusia spp., Cortaderia sericantha, Carex sp., Cybianthus magnus, Cybianthus sp., Dillandia subumbellata, Disterigma acuminatum, Epidendrum secundum, Gaultheria lanigera, Geonoma trigona., Gomphichis koehleri, Hedyosmum sp., Isidrogalvia falcata, Jamesonia sp., Macleania sp., Macrocarpaea sp., Maxillaria spp., Meriania sanguinea, Miconia spp., Munnozia selecionidis y Myrcianthes fragrans. Grado de alteración predominante: El 40,96% se encuentra medianamente alterada. Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 11,03%. Altitudes representativas: Su rango altitudinal varía entre los 600 a 3.000 m.s.n.m.

Patrimonio Natural

De acuerdo con la ley forestal y de conservaciones de áreas naturales y vida silvestre, emitida por el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica en su art 1. “constituyen patrimonio forestal del estado, las tierras forestales que de conformidad con Ley son de su propiedad, los bosques naturales que existan en ellas, los cultivados por su cuenta y la flora y fauna silvestre.” Dentro del cantón Pallatanga no existe áreas naturales protegidas declaradas por el estado ecuatoriano

Suelos

Superficie de Cobertura Vegetal

El cantón Pallatanga, es conocido por su diversidad de ecosistemas y cobertura vegetal. Esta información, proporcionada por el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), ofrece una visión detallada sobre la distribución y características de la cobertura vegetal en la región. A continuación, se presenta un resumen de la cobertura vegetal del cantón Pallatanga basado en los datos del MAG.

Tabla 19. Cobertura Vegetal del cantón Pallatanga

CATEGORÍA	DESCRIPCIÓN	IMPORTANCIA ECOLÓGICA	DISTRIBUCIÓN DE LA COBERTURA
Bosques Andinos y Montanos	Predominan en áreas de mayor altitud. Compuestos por especies arbóreas como cedro, caoba y coníferas. Vegetación densa y rica en biodiversidad.	Proporcionan hábitats críticos para la fauna local. Juegan un papel vital en la regulación hídrica.	Distribuidos principalmente en las zonas más altas del cantón. Cruciales para la conservación del agua y la biodiversidad.

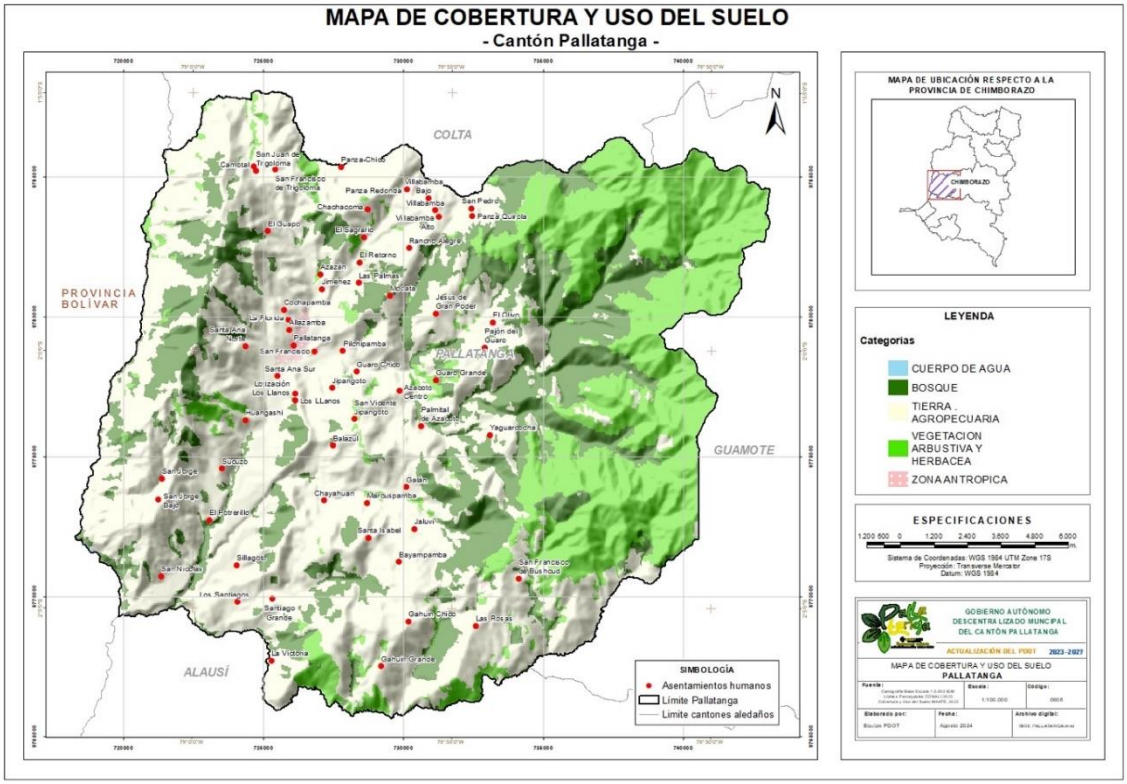
Bosques Nublados	Se encuentran en zonas intermedias y altas. Caracterizados por musgos, helechos y árboles adaptados a alta humedad y temperaturas moderadas.	Esenciales para el ciclo hídrico. Contribuyen a la protección del suelo y la regulación del clima.	Localizados en regiones intermedias y superiores. Importantes para el ciclo hídrico y la protección del suelo.
Páramos	Localizados en elevaciones altas. Vegetación herbácea, incluyendo frailejones y gramíneas resistentes a bajas temperaturas.	Actúan como reservorio de humedad. Fundamentales para la regulación del ciclo del agua.	Presentes en las cimas de las montañas y áreas frías. Adaptados a condiciones extremas y vitales para la regulación del agua.
Áreas Agroforestales	Ubicadas en zonas de menor altitud y áreas de transición. Combinan cultivos agrícolas con vegetación forestal.	Conservan la biodiversidad y la salud del suelo. Proporcionan productos forestales no madereros y recursos para las comunidades locales.	Localizadas en regiones de menor altitud y áreas de transición. Mantienen la biodiversidad y la salud del suelo.
Áreas Degradadas	Resultan de deforestación, expansión agrícola y pastoreo. Reducción en la cobertura vegetal y biodiversidad.	Necesitan rehabilitación para restaurar la funcionalidad ecológica y la calidad del suelo.	Se encuentran en zonas sometidas a actividades humanas intensivas. Necesitan atención para recuperar cobertura vegetal y funcionalidad ecológica.

Fuente: MAG 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La superficie de cobertura vegetal en el cantón Pallatanga no ha tenido una variación considerable manteniendo la mayor parte del suelo está destinada al uso de conservación y protección, superficie que corresponde al 23.191,96 Ha. para uso agrícola están destinadas 2635.02 Ha. agrícolas pecuarias 5186,66 Ha. pecuarias 6828.25 Ha. y antrópicas 57,06 Ha.

Mapa 8. Cobertura de Suelo del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Relieve

Según el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica del Ecuador (MAATE), el relieve general del cantón es montañoso. El macro relieve está clasificado como serranía, mientras que el meso relieve se caracteriza por colinas altas. Este relieve incluye áreas de piedemonte andino lejano y colinas de la cuenca amazónica. El cantón representa el 1.25% del territorio nacional.

Tabla 20. Relieve del cantón Pallatanga

Ítem	Relieve general	Macro relieve	Meso relieve	Relieve	Porcentaje
1	Montaña	Serranía	Colinas Altas	Piedemonte	1,25
				Andino lejano y Cuenca	
				Amazónica Colinada	
			Vertientes	Vertiente Andina Media	64,2
		Cordillera	Relieve Montañoso	Vertiente Andina baja	34,54
				Piedemonte cercano	
				Estribaciones	

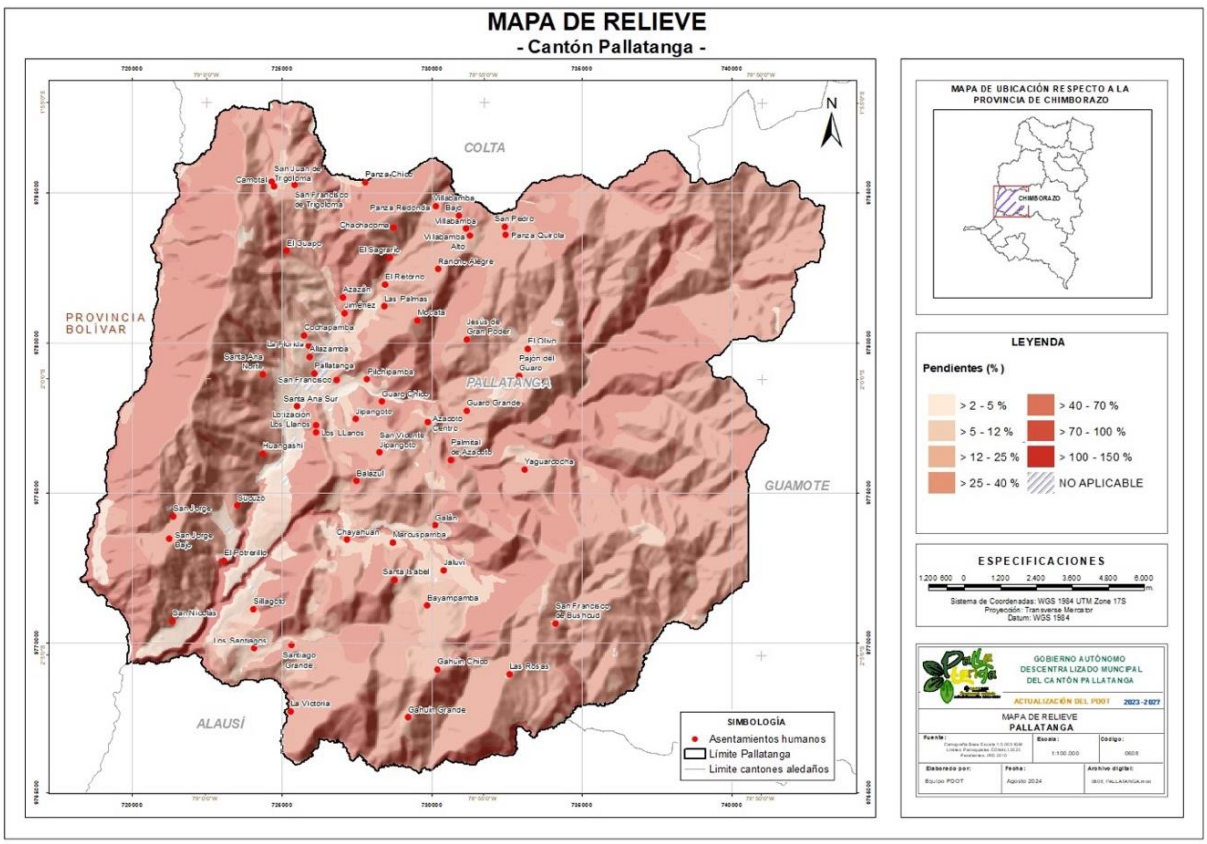
Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La Vertiente Andina Media, ubicada entre los 1,500 y 4,000 metros sobre el nivel del mar (msnm), presenta una precipitación anual que varía entre 1,500 y 4,000 mm y temperaturas que oscilan entre 10° y 20° C. De acuerdo con la clasificación de Holdridge, esta área corresponde a los pisos altitudinales Montano, Montano Bajo y Premontano. La vegetación predominante en esta región está compuesta por bosques latifoliados heterogéneos con copas pequeñas y medianas. La diversidad de especies forestales es alta y se encuentra en distintos estratos, mientras que las pendientes varían desde escarpadas (25-40%) hasta extremadamente escarpadas (+70%).

En la Vertiente Andina Baja y Piedemonte Cercano, situada entre 500 y 2,000 msnm, la precipitación media anual oscila entre 3,000 y 6,000 mm, y la temperatura varía de 13° a 21° C. Esta área corresponde al piso altitudinal Premontano según la clasificación de Holdridge. La vegetación en esta región incluye bosques latifoliados heterogéneos con copas pequeñas y medianas, y una alta mezcla de especies forestales en varios estratos. El terreno en esta zona está conformado por estribaciones medias o bajas y colinas con pendientes que van desde moderadamente escarpadas (12-25%) hasta extremadamente escarpadas (+70%).

Mapa 9. Relieve cantón Pallatanga



Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La unidad del Piedemonte Andino Lejano y Cuenca Amazónica Colinada se encuentra a altitudes de hasta 900 msnm. Esta área recibe una precipitación media anual de hasta 3,000 mm y tiene temperaturas superiores a 21° C, lo que la clasifica en los pisos altitudinales Premontano y Tropical según Holdridge. La vegetación natural está formada principalmente por bosques latifoliados heterogéneos, que en algunas zonas se asocian con palmas. Además, las áreas de intervención humana incluyen cultivos característicos de la región. En Pallatanga, el 64.2% del territorio está dominado por el relieve de la Vertiente Andina Media. Las áreas con pendientes muy pronunciadas limitan el uso del suelo para cultivos y asentamientos humanos, obligando a la población a construir en zonas de riesgo. Sin embargo, este relieve también ofrece características favorables para el desarrollo del turismo ecológico.

Pendiente

Se ha llevado a cabo un exhaustivo análisis de las pendientes en el cantón, revelando que el 52,87% del terreno está caracterizado por pendientes abruptas y montañosas, con inclinaciones superiores al 70%. Además, un 36,29% del área presenta pendientes muy pronunciadas, con inclinaciones que varían entre el 50% y el 70%, mientras que el 4,77% restante corresponde a áreas con pendientes fuertes, aunque menos extremas, en regiones colinadas. Este perfil topográfico indica que más del 93% del territorio del cantón presenta severas limitaciones para actividades agrícolas y ganaderas. A pesar de estas desventajas geográficas, estas actividades se siguen realizando, lo que implica un riesgo significativo para los agricultores y las comunidades cercanas. En particular, la presencia de pendientes pronunciadas aumenta la vulnerabilidad a deslizamientos de tierra y aluviones, fenómenos que pueden tener graves consecuencias para la seguridad y el bienestar de la población. La continua explotación agrícola y ganadera en estas áreas de alta pendiente destaca la necesidad de medidas de mitigación y de una planificación más cuidadosa para reducir el riesgo de desastres naturales.

Tabla 21. Pendientes del cantón Pallatanga

ÍTEM	TIPO DE PENIDENTE	PORCENTAJE (%)
1	Abruptas, montañoso mayor al 70%	52,87
2	Débil, plano o casi plano (0-5%)	0,01
3	Fuertes, colinado 25-50%	4,77
4	Inclinación regular, suave o ligeramente ondulada 5-12%	3,77
5	Irregular, ondulación moderada 12-25%	2,14
6	Muy fuertes, escarpado 50-70%	36,29
7	Pendientes no relevantes	0,15
TOTAL		**100**

Fuente: MAG, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Aptitud del Suelo

Del análisis se desprende que grandes áreas del cantón están dedicadas a bosques naturales y vegetación arbustiva, esenciales para la conservación y protección ambiental, respecto a la agricultura los cultivos de ciclo corto son prominentes, con una significativa área dedicada a la producción agrícola. Además, se combina con áreas de pasto cultivado en prácticas agropecuarias mixtas. En los páramos importantes áreas están presentes y se destinan a conservación y protección, destacando su papel crucial en la regulación hídrica y en relación a áreas Urbanas y Degradadas pequeñas porciones del cantón están ocupadas por estas áreas y zonas con vegetación arbustiva degradada.

Tabla 22. Uso de Suelo Rural del cantón Pallatanga

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	USO	SUPERFICIE (has)	PORCENTAJE (%)
1	50% Bosque Intervenido y 50% Vegetación Arbustiva	Conservación y Protección	3.328,86	8,78
2	Bosque Natural	Conservación y Protección	5.177,63	13,66
3	Cultivos de Ciclo Corto	Agrícola	1.655,05	4,37
4	50% Cultivos de Ciclo Corto y 50% Pasto Cultivado	Agropecuario Mixto	3.112,21	8,21
5	50% Cultivos de Ciclo Corto y 50% Vegetación Arbustiva	Conservación y Protección	673,59	1,78
6	70% Cultivos de Ciclo Corto y 30% Vegetación Arbustiva	Conservación y Protección	13,46	0,04
7	Arboricultura Tropical	Agrícola	979,97	2,59
8	Pasto Cultivado	Pecuario	6.828,25	18,02
9	50% Pasto Cultivado - 50% Vegetación Arbustiva	Agrícola / Conservación y Protección	3.342,59	8,82
10	70% Pasto Cultivado y 30% Cultivos de Ciclo Corto	Agropecuario Mixto	2.074,45	5,47
11	70% Pasto Cultivado y 30% Vegetación Arbustiva	Pecuario / Conservación y Protección	1.867,45	4,93
12	Páramo	Conservación y Protección	6.888,58	18,18
13	50% Páramo y 50% Vegetación Arbustiva	Conservación y Protección	1,02	-

14	70% Pasto Cultivado y 30% Cultivos de Ciclo Corto	Conservación y Protección	564,81	1,49
15	Área Urbana	Antropico	57,06	0,15
16	Vegetación Arbustiva	Conservación y Protección	195,44	0,52

Fuente: MAG, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Para finalizar podemos apreciar que la mayor parte del suelo del Cantón está destinada al uso de conservación y protección, superficie que corresponde al 23.191,96 Ha. para uso agrícola están destinadas 2635.02 Ha. agrícolas pecuarias 5186,66 Ha. pecuarias 6828.25 Ha. y antrópicas 57,06 Ha.

El cantón Pallatanga presenta una alta aptitud para el desarrollo de bosques, cubriendo aproximadamente el 78,68% de su superficie total. Este predominio forestal refleja la capacidad del cantón para mantener y promover ecosistemas forestales extensos y saludables. En contraste, la aptitud para actividades agrícolas es considerablemente menor, ocupando solo el 5,0% de la superficie. Esta limitación en la aptitud agrícola subraya los desafíos que enfrenta la región para el cultivo intensivo debido a sus características de suelo y topografía. Además, la aptitud para el pastoreo representa el 4,98% del área, lo que indica que, aunque el pasto cultivado es viable en ciertas zonas, su potencial es también limitado en comparación con el dominio forestal. Esta distribución desigual de la aptitud del suelo resalta la necesidad de una planificación cuidadosa para el uso sostenible de los recursos naturales en Pallatanga, equilibrando la conservación de los bosques con las demandas de las actividades agrícolas y pecuarias.

Tabla 23. Aptitudes del Suelo del cantón Pallatanga

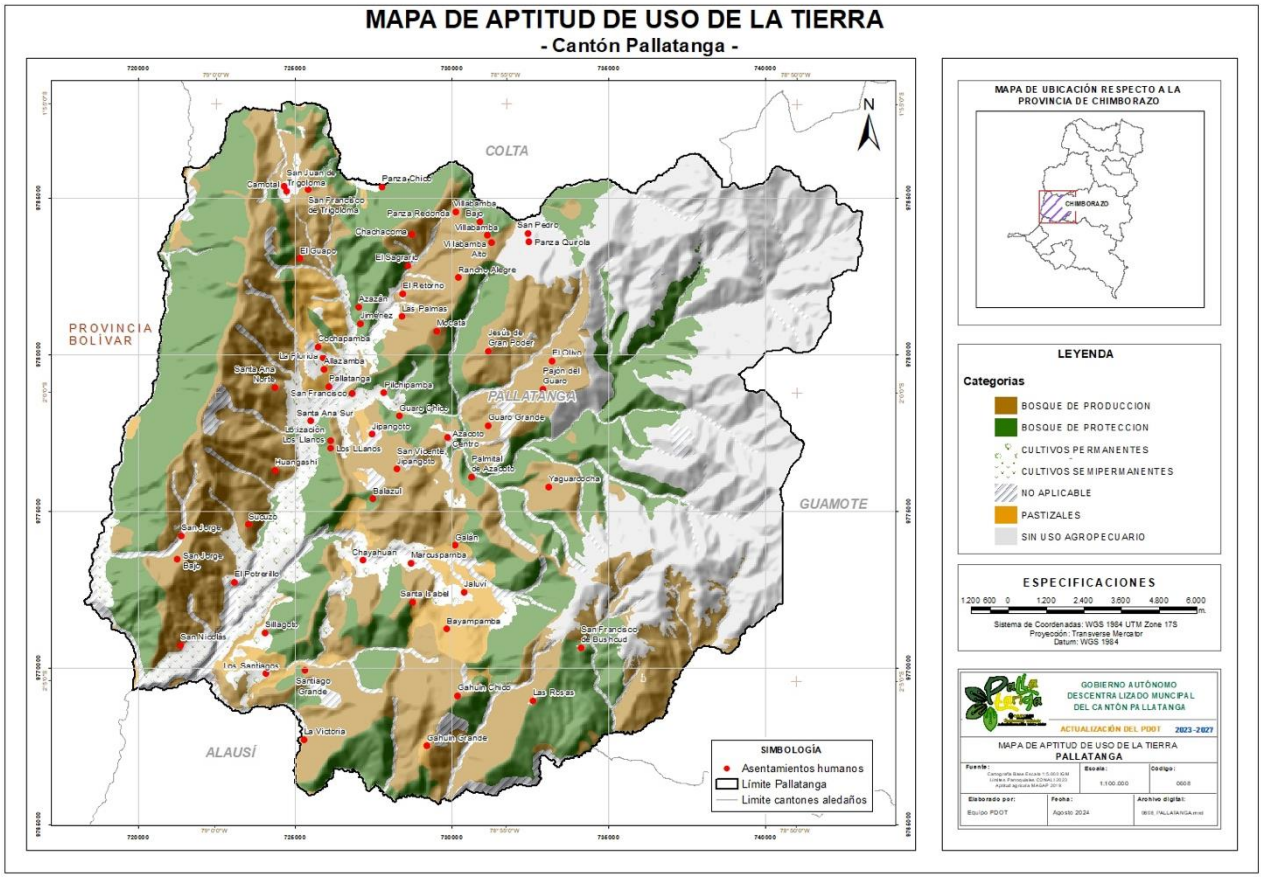
ÍTEM	APTITUD	SUPERFICIE (has)	PORCENTAJE (%)
1	Apto Para Bosque	29.817,30	78,68
2	Cultivos Con Limitaciones Importantes	352,40	0,93
3	Cultivos Con Limitaciones Ligeras	363,80	0,96
4	Cultivos Con Limitaciones Muy Importantes	106,10	0,28
5	Cultivos Sin Limitaciones	1.368,10	3,61
6	Zona Urbana	128,80	0,34
7	Zona Aptas Para Pastos	1.887,30	4,98

8	Zonas Sin Uso Agropecuario	3.873,10	10,22
Total		**37.896,90**	**100,00**

Fuente: MAG, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 10. Aptitud de la tierra del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Geología

Se ha identificado una significativa falla geológica en la que se encuentra asentado el cantón Pallatanga, la cual se considera una de las más extensas de Ecuador. Esta falla, conocida como la falla Golfo-Pallatanga-Riobamba-Pisayambo, es catalogada por los expertos como una zona de alto riesgo sísmico. Desde 2009, investigadores del Instituto Geofísico de la Escuela Politécnica Nacional han estado monitoreando esta falla. Según sus estudios, los bloques rocosos de la falla se desplazan aproximadamente ocho milímetros cada año. Este movimiento es responsable de las fracturas que a menudo aparecen en las viviendas situadas en zonas afectadas como Pallatanga, Guamote y Colta, que son tres cantones en la provincia de Chimborazo.

3.2.3. Ecosistemas

En el cantón Pallatanga, existen 9 tipos de ecosistemas ocupando el costado Este del territorio cantonal en su mayoría, como también se encuentran distribuidas zonas en todo el territorio de las cuales la que registra mayor diversidad de ecosistemas en la zona alta. Así mismo, se destaca que el ecosistema predominante en todo el cantón es el herbazal de páramo, abarcando una extensión de 41.086,98 hectáreas, equivalente al 76,89% del conjunto de los 9 ecosistemas presentes.

Tabla 24. Ecosistemas del cantón Pallatanga

ÍTEM	TIPO	ECOSISTEMA	SUPERFICIE (has)
1	ECOSISTEMA TERRESTRE	Arbustal siempreverde montano del norte de los andes	968,76
2		Arbustal siempreverde y herbazal del páramo	324,18
3		Bosque siempreverde del páramo	24,84
4		Bosque siempreverde montano alto de la cordillera occidental de los andes	3.616,74
5		Bosque siempreverde montano bajo de la cordillera occidental de los andes	1.090,98
6		Bosque siempreverde montano de la cordillera occidental de los andes	4.588,11
7		Bosque siempreverde piemontano de la cordillera occidental de los andes	1.306,08
8		Herbazal del páramo	41.086,98
9		Herbazal y arbustal siempreverde subnivel del páramo	4,23

Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Ecosistemas Continentales

Arbustal siempreverde montano del norte de los andes.

Este ecosistema se encuentra presente en el cantón Pallatanga en la parte este, en los límites con el cantón Guamote, está dominado por arbustos perennes y siempreverdes, adaptados a las condiciones de alta montaña. Las plantas en estos arbustales suelen ser resistentes a bajas temperaturas y a la alta radiación solar, con hojas adaptadas para minimizar la pérdida de agua, se encuentra a altitudes moderadas a altas, típicamente entre 2,500 y 3,500 metros sobre el nivel del mar.

Arbustal siempreverde y herbazal del páramo.

Este ecosistema se encuentra presente en diferentes partes del cantón Pallatanga en pendientes que van desde los 23° hasta los 45°, con dominancia de relieve montañoso de formación geológica, de suelos Andisoles, con buen drenaje, en alturas que van desde los 3.280–4.080 m.s.n.m, con temperaturas entre los 4-8°C y con precipitaciones que van desde 1.100-1.600 mm.

Bosque siempreverde del páramo.

La vegetación típica incluye arbustos y árboles pequeños adaptados a las condiciones frías y húmedas. Las especies comunes pueden incluir el Polylepis y Chusquea, Generalmente, las temperaturas oscilan entre 5°C y 15°C. Las noches pueden ser especialmente frías, a menudo cayendo cerca del punto de congelación. se encuentran en altitudes elevadas, típicamente entre 3,000 y 4,000 metros sobre el nivel del mar, con pendientes bastante pronunciadas.

Bosque siempreverde montano alto de la cordillera occidental de los andes.

Las temperaturas en el bosque siempreverde montano alto suelen ser frescas, con un rango de aproximadamente 10°C a 18°C. Las noches pueden ser más frías, a veces acercándose a los 5°C, recibe abundantes precipitaciones durante todo el año, contribuyendo a la alta humedad del ecosistema. La lluvia puede ser constante, y el ambiente tiende a ser nublado o neblinoso. Las especies comunes incluyen árboles como el Podocarpus y Alnus, así como una variedad de arbustos y plantas herbáceas y se encuentra a altitudes relativamente altas, típicamente entre 2,500 y 3,500 metros sobre el nivel del mar.

Bosque siempreverde montano bajo de la cordillera occidental de los andes.

Las temperaturas en el bosque siempreverde montano bajo suelen ser moderadas, con un rango que va desde aproximadamente 15°C a 22°C. Las temperaturas son relativamente estables a lo largo del año, con variaciones menores entre el día y la noche. Los árboles pueden incluir especies como Alnus y Cedrela, así como una variedad de arbustos y plantas en el sotobosque, las temperaturas en el bosque siempreverde montano bajo suelen ser moderadas, con un rango que va desde aproximadamente 15°C a 22°C y se encuentra típicamente entre 1,500 y 2,500 metros sobre el nivel del mar.

Bosque siempreverde montano de la cordillera occidental de los Andes.

Las temperaturas en el bosque siempreverde montano suelen oscilar entre 10°C y 18°C. Estas temperaturas son relativamente frescas durante todo el año. Este ecosistema está dominado por árboles siempreverdes de gran tamaño, así como una variada vegetación de arbustos y plantas herbáceas. Entre las especies arbóreas comunes se encuentran Podocarpus, Alnus, y Cedrela, se encuentra a altitudes moderadas, generalmente entre

2,000 y 3,000 metros sobre el nivel del mar. Las plantas en el bosque siempreverde montano tienen adaptaciones específicas para el clima fresco y húmedo las hojas son ser grandes, coriáceas o cerosas para reducir la pérdida de agua y resistir la alta humedad.

Herbazal del páramo

El herbazal del páramo se encuentra a altitudes elevadas, típicamente entre 3,000 y 4,000 metros sobre el nivel del mar. Esta altitud afecta tanto el clima como la vegetación del ecosistema, la topografía en el herbazal del páramo va desde áreas relativamente planas hasta pendientes pronunciadas, la vegetación herbácea ayuda a estabilizar el suelo y reducir la pérdida de tierra, entre las especies comunes se encuentran plantas como Espeletia (frailejones), Chusquea (bambúes de páramo), y varias especies de gramíneas y plantas herbáceas resistentes, Las temperaturas son frescas a frías, con un rango que generalmente va entre 5°C y 15°C y el suelo en el herbazal del páramo son húmedos y pueden ser ácidos debido a la acumulación de materia orgánica. Algunos tienen una capa superficial rica en musgo y detritos.

Herbazal y arbustal siempreverde subnivel del páramo

En el herbazal del subnivel del páramo, predominan plantas herbáceas adaptadas a las condiciones frías y húmedas. Entre las especies comunes se encuentran varias gramíneas, plantas como Espeletia (frailejones), y otros herbáceos resistentes. Arbustal Siempreverde: El arbustal siempreverde incluye arbustos de tamaño mediano, como Chusquea (bambúes de páramo) y otras especies adaptadas a las bajas temperaturas. Estos arbustos son generalmente perennes y siempreverdes, las temperaturas oscilan entre 5°C y 15°C y recibe abundantes precipitaciones a lo largo del año, que pueden presentarse en forma de lluvia, llovizna. Este ecosistema se encuentra a altitudes elevadas, típicamente entre 3,000 y 4,000 metros sobre el nivel del mar y las pendientes de estas zonas puede variar desde áreas planas hasta pendientes moderadas o pronunciadas. el herbazal y arbustal siempreverde del subnivel del páramo alberga una variedad de especies adaptadas a las condiciones extremas. Esto incluye aves, pequeños mamíferos, y una variedad de insectos. La flora incluye plantas herbáceas y arbustivas especializadas en las condiciones del páramo.

Tabla 25. Distribución de Flora por Ecosistema del cantón Pallatanga

Ítem	Ecosistema	Especies principales	Número de especies	Porcentaje de cobertura
1	Bosque Siempreverde del Páramo	Espeletia spp. (Frailejones), Chusquea spp.	50	60%

2	Bosque Siempreverde Montano Alto	Podocarpus spp., Cedrela spp.	70	55%
3	Bosque Siempreverde Montano Bajo	Alnus spp., Carpinus spp.	65	50%
4	Arbustal Siempreverde Montano	Gaultheria spp., Vaccinium spp.	40	45%
5	Herbazal del Páramo	Espeletia spp., Calamagrostis spp.	30	70%
6	Herbazal y Arbustal Siempreverde Subnivel	Festuca spp., Oxychloe spp.	25	65%

Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Ecosistemas Marítimos

Por la ubicación geográfica, el cantón Pallatanga no posee Ecosistemas Marítimos

Ecosistemas Frágiles No Protegidos

De acuerdo con el Código Orgánico del Ambiente, en su glosario de términos indica que los Ecosistemas Frágiles son zonas con características o recursos singulares muy susceptibles a cualquier intervención de carácter antrópico, que producen en el mismo una profunda alteración en su estructura y composición. Son ecosistemas frágiles, entre otros, los páramos, humedales, bosques nublados, bosques tropicales secos y húmedos y manglares, ecosistemas marinos y marinos-costeros.

Tabla 26. Fragilidad por Ecosistema del cantón Pallatanga

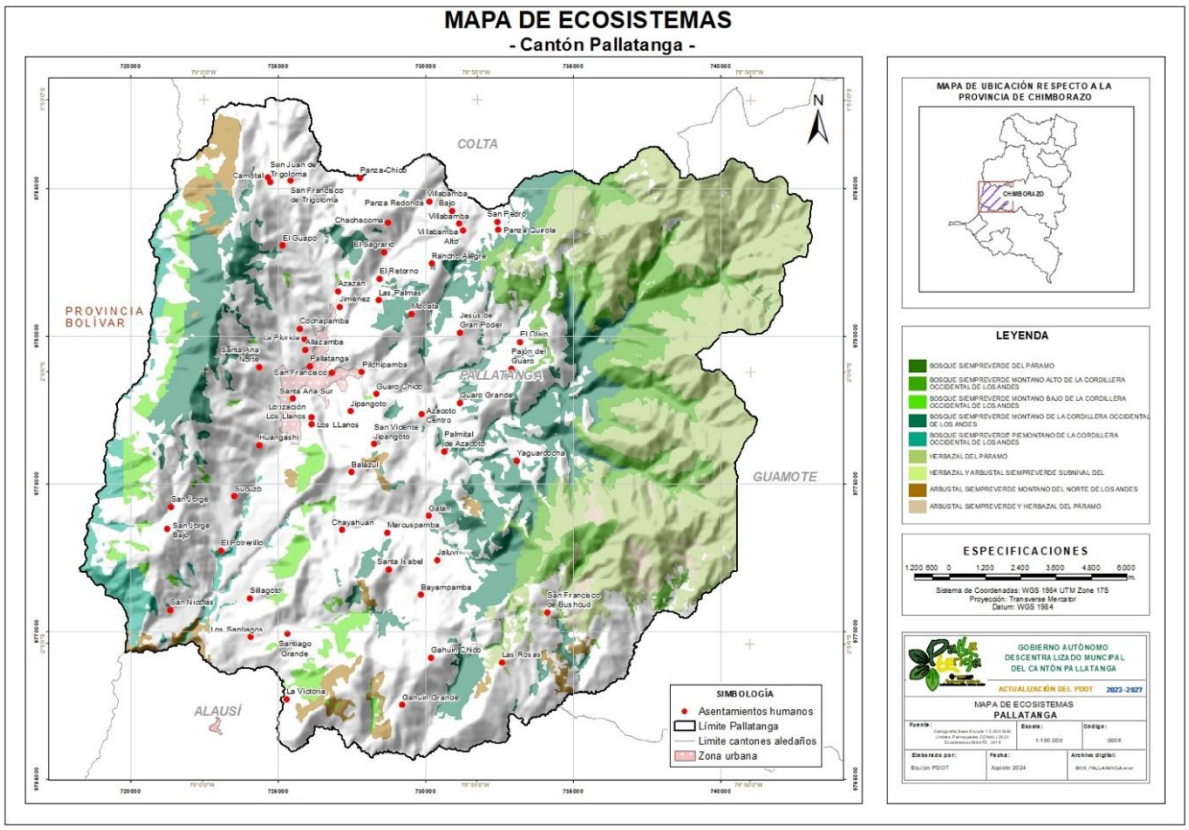
ÍTEM	TIPO	ECOSISTEMA	FRAGILIDAD	VULNERABILIDAD
1	Ecosistema Terrestre	Arbustal siempreverde montano del norte de los andes	Muy Alta	Alta
2		Arbustal siempreverde y herbazal del páramo	Media	Alta
3		Bosque siempreverde del páramo	Baja	Media
4		Bosque siempreverde montano alto de la cordillera occidental de los andes	Alta	Alta

5		Bosque siempreverde montano bajo de la cordillera occidental de los andes	Alta	Alta
6		Bosque siempreverde montano de la cordillera occidental de los andes	Alta	Alta
7		Bosque siempreverde piemontano de la cordillera occidental de los andes	Alta	Alta
8		Herbazal del páramo	Alta	Media
9		Herbazal y arbustal siempreverde subnivel del páramo	Baja	Media

Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 11. Ecosistemas del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El análisis de la fragilidad y vulnerabilidad de los ecosistemas terrestres revela que los bosques y arbustales de la cordillera de los Andes y los páramos presentan una notable variabilidad en su sensibilidad a las perturbaciones. Los bosques siempreverdes montanos y arbustales del norte de los Andes son especialmente

vulnerables y frágiles, requiriendo atención prioritaria para su conservación debido a su alta susceptibilidad a los cambios ambientales. Por otro lado, el bosque siempreverde del páramo y los herbazales subniveles son relativamente menos frágiles, aunque aún necesitan medidas de protección para mantener su estabilidad. Este análisis resalta la importancia de implementar estrategias de manejo adaptadas a las características específicas de cada ecosistema para mitigar los impactos y promover su conservación efectiva.

Fauna y Flora

El cantón Pallatanga presenta una notable biodiversidad faunística. Esta región, con sus variados ecosistemas, alberga una amplia gama de especies animales. A continuación, se detalla la distribución de las principales especies de fauna y su presencia en el cantón.

Fauna

Fauna representativa del cantón

Tabla 27. Fauna del cantón Pallatanga

FAMILIA	NOMBRE CIENTIFICO	NOMBRE COMÚN
CÁVIDAE	Cavia aperea patzaltii	Cuy de monte
CEBIDAE	Aotus vociferans	Tutamono
CERVIDAE	Odocoileus virginianus	Venado
CUNICULIDAE	Cuniculus paca	Guanta
DASIPODIDAE	Dasypus novecintus	Armadillo 9 bandas
DASYPROCTIDAE	Dasyprocta fuliginosa	Guatusa
DIDELPHIDAE	Didelphys persigna	Raposa
ERETHIZONTIDAE	Coendou malanarus	Puerco espín
FELIDAE	Felis pardales	Tigrillo
LEPÓRIDAE	Sylvilagus brasiliensis	Conejo de monte
MEPHITIDAE	Conepatus semestriatus	Zorrillo
	Eira barbara	Cabeza mate
MUSTELIDAE	Mustela frenata	Chucuri
MYRMECOPHAGIDAE	Tamandúa tetradactyla	Oso hormiguero
SCIURIDAE	Sciurus granatensis	Ardilla
TAYASSUIDAE	Tayassu tajacu	Puerco zahíno
INSECTOS		
TETTIGONIIDAE	Tettigonia viridissima	Salta montes
NYMPHALIDAE	Danaus Plexippus L.	Mariposa monarca
PIERIDAE	Phoebes cypris	Mariposa amarilla
REPTILES		
COLUBRIDAE	Malpolon monspessulanus	Chonta
	Philodria baroni	Culebra Verde

Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Este territorio, que abarca una variedad de hábitats, desde bosques andinos hasta áreas abiertas y humedales, proporciona un entorno ideal para una rica avifauna. Entre las especies destacadas se encuentran el majestuoso cóndor andino, aves tropicales como el tucán andino, y diversas especies de colibríes que adornan el paisaje con sus vibrantes colores. La combinación de altitudes variadas y la rica vegetación de Pallatanga favorecen la presencia de una amplia gama de aves residentes y migratorias, convirtiendo al cantón en un importante refugio para la conservación de la biodiversidad aviar.

Tabla 28. Diversidad de Aves del cantón Pallatanga

AVES		
FAMILIA	**NOMBRE CIENTIFICO**	**NOMBRE COMÚN**
ACCIPÍTRIDAE	Elanoides forficatus	Tijeretas
CRÁCIDAE	Ortalis erythroptera	Pava de monte
COLÚMBIDAE	Columba plúmbea	Torcaza
	Columba subvinaceae	Puga
PSITÁCIDAE	Pionus seniloides	Loro azul
PÍCIDAE	Veniliornis fumigatus	Carpintero
TÚRDIDAE	Turdus ignobilis	Mirlo
TROQUÍLIDAE	Colibrí thalassinus	Quinde
TROGÓNIDAE	Pharomachrus auriceps	Princesa
ACCIPÍTRIDAE	Chondrohierax uncinatus	Guarro
ICTERIDAE	Cacicus leucoranphus	Cacique
PASÉRIDAE	Atapletes pallidinucha	Gorrión
ESTRÍGIDAE	Strix virgata	Búho
ACCIPITRIDAE	Gypes fulvus	Gavilán
APODIDAE	Chaetura cinereiventris	Golondrinas
ARDEIDAE	Egretta thula	Garza pequeña
CATHARTIDAE	Coragyps atratus	Gallinazo negro
COLUMBIDAE	Zenaida auriculata	Tórtola
CUCULIDAE	Crotophaga ani	Garrapatero
THRAUPIDAE	Thraupis episcopus	Azulejos

Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Además se localiza en el territorio mamíferos representativos como: guanta, zorro, murciélago, venado, armadillo (cachicambo), guatusa, raposa, puerco espín, chucuri, tigrillo, cusumbo, ardilla, puerco saíno, osos; aves representativas pato silvestre, gavilán, garza blanca, golondrinas, huirachuro, tórtola, garrapatero, jilguero, azulejo, golondrinas, gorrión, loro, carpintero rojo y blanco, lechuza, perdiz, quinde o colibrí, mirlo, pájaro brujo, gallinazo negro; herpetofauna como la serpiente syama, equis, mata caballo, chonta, coralillo, jerga, lagartijas, sapos y ranas; ictiofauna preñadillas, boca chico y truchas de manera esporádica y limitada; y por último los invertebrados como coleópteros (catzos), lepidópteros (mariposas), dípteros (moscas), isópteros (comején), himenóptera (abejas) Pallatanga con esta variedad de flora y fauna puede llegar a atraer turistas para el turismo de naturaleza.

La fauna del cantón Pallatanga es diversa y refleja la riqueza de los ecosistemas andinos. Las especies destacadas, como el cóndor andino y el oso de anteojos, son emblemáticas y juegan un papel crucial en la ecología local. La alta diversidad de aves y la presencia de mamíferos grandes y pequeños subrayan la importancia de conservar estos hábitats para mantener la biodiversidad y la estabilidad ecológica. La información presentada destaca la necesidad de implementar medidas de conservación específicas para proteger la fauna y asegurar la preservación de los ecosistemas vitales en Pallatanga.

Flora

Desde las exuberantes zonas de bosque montano hasta los campos abiertos, la vegetación incluye especies endémicas y adaptadas a las condiciones locales. Se encuentran árboles como el aliso y la quina, plantas medicinales y ornamentales, así como una amplia gama de especies de arbustos y plantas herbáceas. Flora representativa del cantón:

Tabla 29. Flora especies nativas del cantón Pallatanga

FAMILIA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	USOS
ESPECIES NATIVAS			
AMARANTHACEAE	Escancel	Aerva sanguinolenta	Medicinal como agua fresca
AQUIFOLICEAE	Guayusa	Ilex guayusa	Bebida estimulante con cafeina
ARACEAE	Camacho	Xanthosoma sagittifolium	Medicinal para la mordedura de perro es planta venenosa
	Papa China	Colocasia esculenta	Comestible
ARECACEAE	Cade	Phytelephas microcarga	Construcción
	Palma de Ramos	Ceroylon alpinum	Ornamentales
	Palmito	Euterpe predotoria	Comestible
ASTERACEAE	Chilca	Boccharis polyhanta	Leñoso
	Manzanilla	Matricaria Recutina	Medicinal para hacer infusión, para desinflamar golpes
	Cadillo	Xanthium strumarium	Medicinal para el dolor de los riñones
BIGNONIACEAE	Cholàn	Tecoma stans	Leñoso
BRASSICACEAE	Lutoyuyo	Cardamine cordata	
	Col	Oleracea sabellica	Comestible
	Bromelia	Brevi pedicellata	Ornamentales
BROMELIACEAE	Wicundo	Guzmania conifera	Ornamentales
CANACEAE	Platanillo	Heliconia orthotricha	Ornamnetales
	Achera	Canna indica	Medicinal y Comestible

CAPRIFOLIACEAE	Sauco	Sambucus nigra	Medicinal para la gripe
CARICACEAE	Papaya	Carica papaya	Comestible
CIGOFILACEAE	Guayacán	Guaiacum	ebanestería
CONVOLVULACEAE	Camote	Ipomea batatas	Medicinal y comestible
EQUISETÁCEAE	Caballo Chupa	Equisetum Arvense	
ERICACEAE	Mortiño	Vaccinium uliginosum	Medicinal y Comestible
EUPHORBIACEAE	Motilón	Hyeronima alchorneoides	Maderable
	Sangre de drago	Croton lechleri	Medicinal para heridas y granos
FABACEAE	Guaba de monte	Inga sp	Leñoso reforestación
	Jicamilla	Pachyrhizus erosus	Medicinal
	Frejol	Phaseolus vulgaris	Comestible
	Habas	Phaseolus vulgaris	Comestible
	Alverja	Pisum sativum	Comestible
GRAMINEAE	Suro	Chasquea kunth	Artesanías
	Maiz	Zea mays	Industria y comestible
GUTTIFERACEAE	Lamay	Clucia alata	Leñoso
JUNGLANDACEAE	Nogal	Junglans regia	Construcción y ebanestería
LABIADACEAE	Poleo	Pulegium puleium	Medicinal para la tos
	Toronjil	Melissa aficinalis	Medicinal calmante
LAURACEAE	Laurel	Cordia alliodora	Madera para muebles y construcción
	Aguacate	Persea americana	Comestible
	Limón de madera	Citrux	Construcción y ebanestería
LAURAEAE	Jigua	Nectandra sp. Aublet	Leñoso
MORACEAE	Guarumo	Cecropia putumayonis	Leñoso
MORACEAE	Mata palo	Cetropia app	Leñoso
	Mora silvestre	Rubus adenotrichus	Comestible
	Guayaba	Psidium Guajaba	Comestible
MUSACEAE	Plátano	Platañus occidentalis	Comestible

MYRTACEAE	Arrayán	Myrtus communis	Comestible para las coladas
ORCHIDACEAE	Orquideas	Odontoglossum spp	Ornamentales
	Orquideas	Oncidium spp	Ornamentales
PASSIFLORACEAE	Granadilla	Pasiflora edulis	Comestible
	Tacso	Pasiflora tripartita	Comestible
PIPERACEAE	Guaviduca	Piper Pallidirameum	Medicinal para el dolor del estomago
PLANTAGINACEAE	Llantén	Platago major	Madicinal para el dolor de barriga
PLANTAS CRIPTÓGAMAS	Helechos	Dryopteris felixmas	Ornamentales
POACECAE	Caña guadua	Guadua angustifolia	Construcción , artesanía
POLIGONACEAE	Fernansanches	Triparis cumingiona	Manera para muebles y construcción
QUENOPODIACEAE	Paico	Chenopodium ambrosioides	Medicinal para la inteligencia
RUBIACEAE	Limón	Citrus Limón	Comestible
RUTACEAE	Ruda	Ruta graveolens	Medicinal para dolores menstruales
SAPOTACEAE	Lugma	Pouteria lúcuma	Maderable
SMILACACEAE	Zarzaparilla	Smilax aspera L	Medicinal
SOLANACEAE	Guanto	Datura arbórea	Para purificación
SOLANACEAE	Hierba Mora	Solanum nigrum	
	Naranjilla		Comestible
	Tomate de carne	Lycopersicum esculentum	Comestible
	Tomate de arbol	Solamun betaceum	Comestible
	papa serrana	Solanum tuberosum	Comestible
URTICACEAE	Ortiga	Urtica urens	Medicinal para las manchas blancas para el sistema nervioso
	Hierba luisa	Cymbopogom ciratus	Medicinal para el dolor del corazón
VERVENACEAE	Verbena	Verbena microflora	Medicinal para las plantas

Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 30. Flora especies introducidas del cantón Pallatanga

FAMILIA	NOMBRE COMUN	NOMBRE CIENTIFICO	USOS
ESPECIES INTRODUCIDAS			
BUDDLEJACEAE	Quishuar	Buddleja amaericana	Leñoso
CUPRESSACEAE	Ciprés	Cupressus	Maderable
MYRTACEAE	Eucalipto	Eucaliptus globulus	Construcción y ebanestería
PINACEAE	Pino	Pinus wallichiana	Maderable

Fuente: Información primaria, 2024

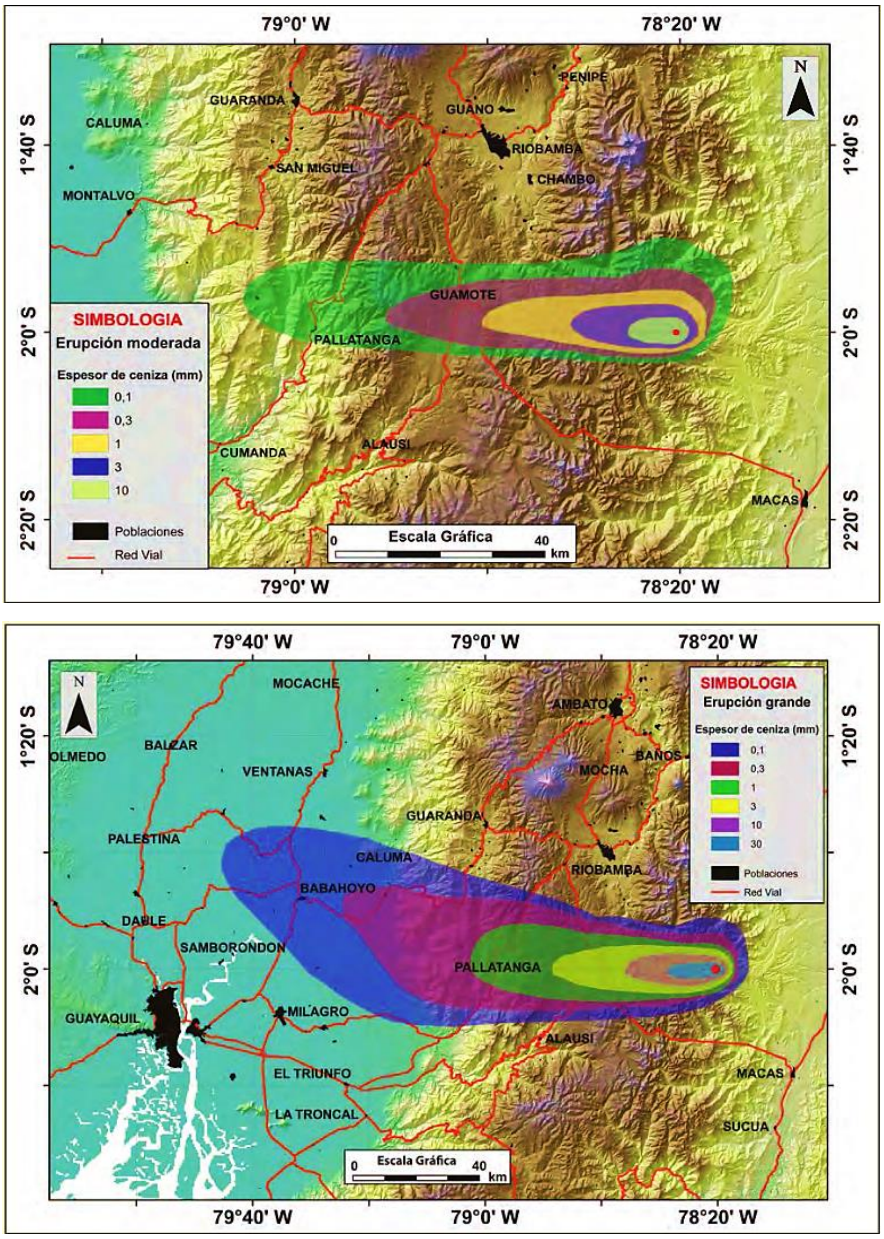
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

3.2.4. Amenazas Naturales

Volcánicos

La principal amenaza en el cantón Pallatanga está asociada a un proceso volcánico que radica en el tipo de material eruptivo, que puede incluir flujos piroclásticos, caídas de tefras y emanaciones de gases. En este contexto, el cantón se encuentra en las cercanías de volcanes activos, como el Sangay y Tungurahua, lo que incrementa su vulnerabilidad a estos fenómenos.

Gráfico 9. Dispersiones y Caída de Piroclásticos del Sangay en el cantón Pallatanga



Fuente: IGM, 2024 https://igepn.edu.ec/sangay-mapa-de-amenaza-volcanica/file

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El gráfico proporciona una representación clara del impacto potencial que podrían tener las erupciones volcánicas del Sangay en el cantón Pallatanga. En particular, se evidencia cómo estas erupciones podrían afectar directamente al cantón a través de la caída de piroclásticos y la dispersión de material volcánico. En caso de que se produzca una erupción de intensidad moderada, el espesor de la ceniza que podría depositarse en el cantón sería de aproximadamente 0.1 mm.

Este nivel de ceniza podría tener un efecto moderado sobre el entorno y las actividades locales. Por otro lado, si la erupción es de gran magnitud, el espesor de la ceniza podría aumentar hasta 1 mm. Esta mayor acumulación de ceniza tendría un impacto más significativo y perjudicial en las poblaciones circundantes, afectando potencialmente la salud pública, la agricultura y la infraestructura local. Por tanto, la magnitud de la erupción del Sangay determinará en gran medida la severidad de las consecuencias para el cantón Pallatanga.

Deslizamientos

Los deslizamientos de tierra se presentan en diversas formas de movimientos causados por la inestabilidad de las laderas. Entre estos movimientos se incluyen flujos o coladas de barro, flujos de derrubios, reptación de laderas, deslizamientos rotacionales y traslacionales, derrumbes o caídas de rocas, erosión lateral del río, avalanchas rocosas o de derrubios, y lahares, entre otros. En el cantón Pallatanga, los tipos de deslizamientos más comunes son la erosión lateral del río, la caída de bloques, las avalanchas rocosas o de derrubios, y los lahares.

Una de las principales razones por las que el cantón Pallatanga enfrenta un alto riesgo de deslizamientos es la presencia de zonas de amenaza significativa. Esto se debe a que el suelo que sostiene el territorio está asentado sobre la falla geológica de Pallatanga, lo que provoca una notable inestabilidad del suelo. Además, la erosión provocada por actividades humanas, combinada con las fuertes lluvias recurrentes, contribuye a la pérdida de compactación del suelo y, por ende, a la ocurrencia de deslizamientos de tierra.

En particular, las barrancas verticales que bordean el cauce del río Chimbo son propensas a fenómenos de caída de bloques y deslizamientos de tierra. Estos eventos representan una amenaza considerable para los vehículos y las personas que transitan por la carretera adyacente, incrementando el riesgo de accidentes y daños a la infraestructura. En las zonas rurales del cantón, los riesgos asociados a deslizamientos de tierra se originan principalmente en áreas de fuertes pendientes y suelos ligeros. Las precipitaciones de intensidad media a alta incrementan la saturación de agua en el material del suelo, lo que favorece el arrastre de material desde las partes altas. Este problema se agrava debido a la deforestación, que disminuye la capacidad del suelo para retener agua y aumenta la susceptibilidad a deslizamientos.

El historial de deslizamientos de tierra en Pallatanga subraya la importancia de la preparación y la gestión proactiva de riesgos para proteger a las comunidades y minimizar los impactos de estos eventos naturales. En resumen, la combinación de factores geológicos, meteorológicos y humanos contribuye a la alta incidencia de deslizamientos de tierra en Pallatanga, haciendo urgente la implementación de medidas de mitigación y gestión de riesgos para proteger a las comunidades y reducir los impactos adversos de estos fenómenos naturales.

Tabla 31. Deslizamientos del cantón Pallatanga

ÍTEM	AÑO	CAUSA	SECTOR
1	2016	Deslizamientos por fuertes lluvias	Panza Redonda, Santiagos.
2	2017	Sobre acarreo de materiales, por reactivación de deslizamiento.	Jalubí, San Juan de Trigoloma, Azazán, San Vicente de Chalo
3	2018	Daños de la mesa de la vía y deslizamientos.	Balazul
4	2019	Deslizamientos por fuertes lluvias	Panza Redonda, Los Santiagos.
5	2023	Deslizamientos por fuertes lluvias	Santa Martha, San Jorge Bajo
6	2024	Deslizamientos por fuertes lluvias	Río Chimbo

Fuente: SNGR, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Movimiento de Masas

Pallatanga es un cantón ubicado, en la Sierra Central de Ecuador. La región es conocida por su geografía montañosa, lo que la hace susceptible a movimientos de masa, tales como deslizamientos y caídas de rocas. A continuación, se presenta las principales causas de movimientos de masa en esta área:

- Deslizamientos de Tierra: Estos son comunes en áreas montañosas y se producen cuando el terreno se vuelve inestable debido a la saturación de agua por lluvias intensas o por cambios en el uso del suelo. En Pallatanga, los deslizamientos han afectado carreteras, viviendas y cultivos.
- Caídas de Rocas: La fragmentación y caída de rocas pueden ocurrir debido a la erosión o sismos. En Pallatanga, las caídas de rocas obstruyen generalmente caminos y ponen en riesgo la seguridad de los habitantes.

- Erosión del Suelo: La deforestación y el uso agrícola intensivo pueden contribuir a la erosión del suelo, reduciendo la estabilidad del terreno y aumentando la susceptibilidad a deslizamientos.
- Sismos: La actividad sísmica en la región ha desencadenado deslizamientos y otros movimientos de masa. Los temblores pueden debilitar las estructuras del suelo y provocar desastres naturales.

A lo largo de los años se han presentado varios eventos de deslizamiento de tierra en el cantón Pallatanga los cuales se describe a continuación:

Santiagos-1: En esta área, se han registrado movimientos de masa que afectan una extensión de 200 metros a lo largo de la vía principal Pallatanga - Bucay. Afortunadamente, no existen asentamientos humanos ni infraestructura en esta zona que pueda resultar afectada por estos eventos.

Santiagos-2: Los movimientos de masa en la parte alta de esta zona presentan un riesgo significativo. Actualmente, seis viviendas están situadas cerca de la zona de alto riesgo. En caso de un evento grave, se podrían ver afectadas adicionalmente 31 viviendas, así como un colegio, una casa comunal, una cancha deportiva, y también la infraestructura sanitaria y el suministro de agua potable.

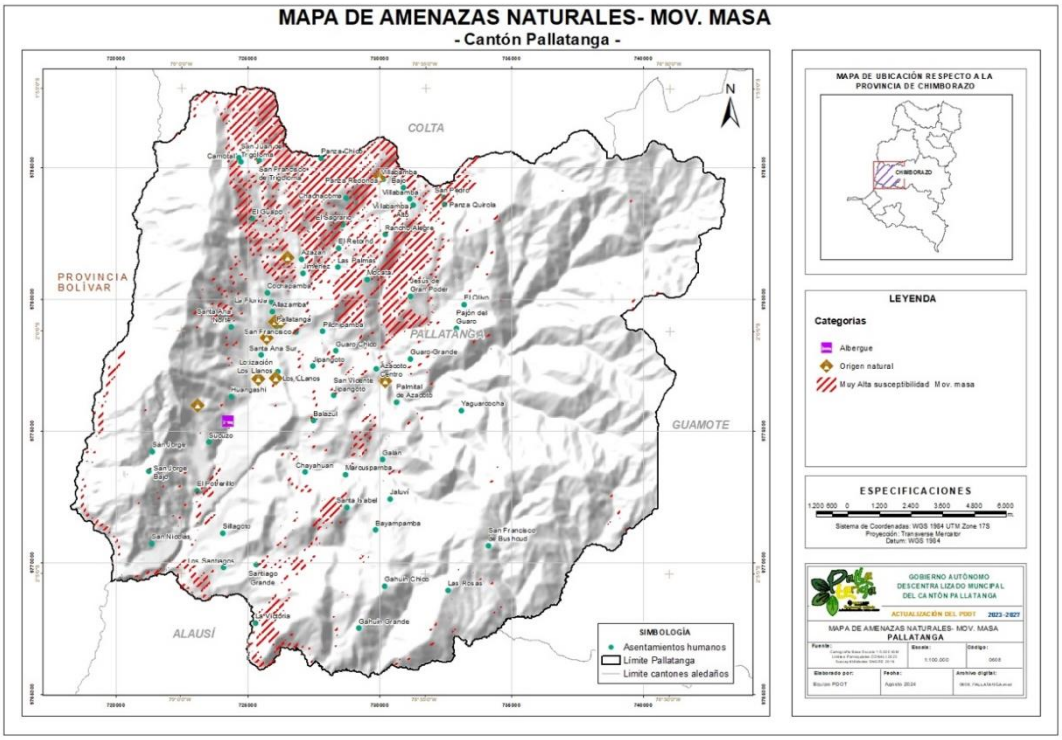
Chalo-Trigoloma: En esta región, los deslizamientos de masa han impactado ya a 14 viviendas y una iglesia, además de provocar la pérdida de cultivos de ciclo corto.

Jalubí-Santa Isabel: Los movimientos de masa y avalanchas en un área de 200 metros por 400 metros podrían afectar terrenos de pastoreo y poner en riesgo una vivienda. En la parte baja, el impacto también podría extenderse a un puente y a la carretera que conduce a Chayaguan.

Río Huitzitze: En la zona urbana, especialmente frente al sector del Coliseo, nueve viviendas están expuestas a riesgos debido al deslizamiento del talud donde se encuentran las bases de las construcciones, particularmente cuando el nivel del río aumenta.

Barrio El Progreso: Las inundaciones son un problema recurrente en esta área, especialmente en el sector de Jardín de Infantes. Estas inundaciones son causadas por la acequia Santa Ana Sur y el sistema de alcantarillado pluvial, siendo más intensas durante la temporada de invierno.

Mapa 12. Movimientos en Masa del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR, 2024

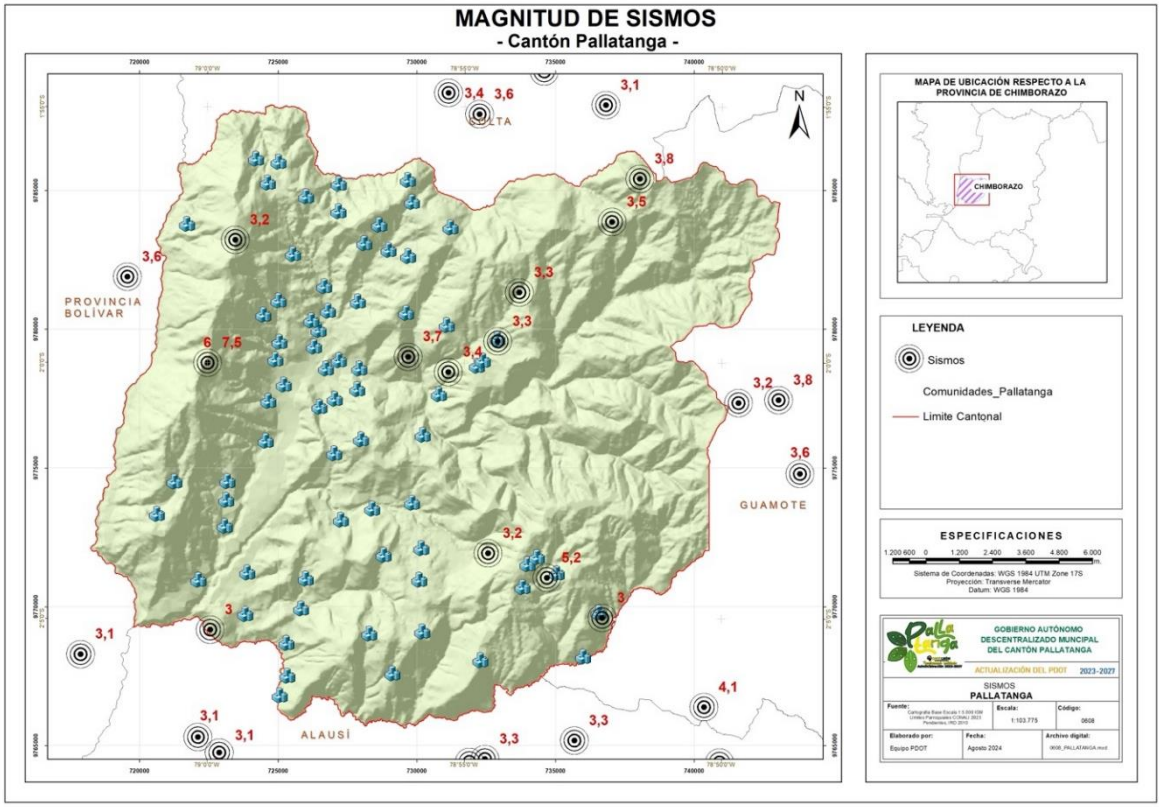
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Sísmicos

Debido a su ubicación geográfica, el cantón Pallatanga se encuentra sobre la falla geológica Pallatanga, una fractura tectónica que se extiende desde el sur del Golfo de Guayaquil hasta Chigualá, en Colombia. Esta falla representa una zona de alto riesgo, especialmente susceptible a deslizamientos de tierra, inundaciones, incendios forestales y sismos, entre otros fenómenos naturales. La falla Pallatanga comienza en el Golfo de Guayaquil, cruza la cordillera occidental bordeando el río Pangor y se extiende hacia el norte hasta la población de Cajabamba. Esta última es conocida por ser el epicentro del terremoto de 1797, el cual destruyó la antigua ciudad de Riobamba (Paula, 2013).

En el cantón Pallatanga se ha identificado una de las fallas geológicas más significativas de Ecuador. Esta falla atraviesa áreas con asentamientos humanos que están en riesgo de enfrentar desastres naturales como terremotos. Por lo tanto, tanto el cantón como sus alrededores se encuentran en una situación de alta vulnerabilidad. Es crucial que las autoridades locales implementen y promuevan planes de contingencia para asegurar que los residentes estén informados y preparados ante posibles emergencias, de igual manera la población enfrenta diversas amenazas naturales. Al realizar un análisis sociodemográfico de las personas afectadas, se observa que toda la población está en riesgo de eventos sísmicos o movimientos de masa. En particular, se ha identificado que el 33.0% de los residentes del cantón Pallatanga está expuesto a al menos una de estas amenazas.

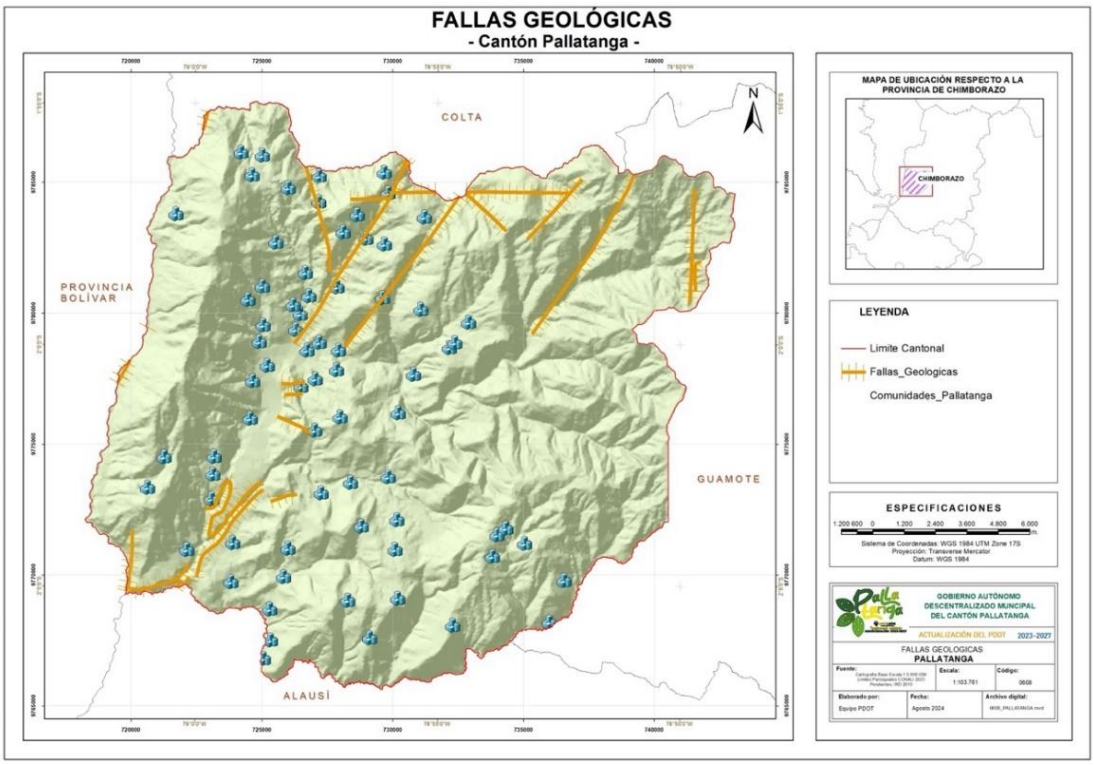
Mapa 13. Magnitud de eventos sísmicos del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 14. Fallas geológicas del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Inundaciones

Según el INAMHI11, se puede diferenciar tres tipos de inundaciones: (i) inundaciones por precipitaciones extremas, (ii) inundaciones por desbordamiento de ríos y (iii) inundaciones por el taponamiento del drenaje o lahares. El cantón Pallatanga enfrenta una notable susceptibilidad a inundaciones debido a varios factores geográficos y climáticos. La región, presenta condiciones que favorecen la ocurrencia de inundaciones, especialmente durante la temporada de lluvias por la gran cantidad de cuerpos de agua existentes en el territorio cantonal.

- Factores Contribuyentes:

Geografía y Topografía: Pallatanga se caracteriza por su terreno montañoso y su cercanía a cuerpos de agua, lo que puede agravar el riesgo de inundaciones. Las áreas bajas y los valles estrechos son particularmente vulnerables a la acumulación de agua durante lluvias intensas.

Clima: El clima de la región incluye precipitaciones significativas, especialmente en épocas de invierno. Las lluvias intensas pueden superar la capacidad de los sistemas de drenaje y causar inundaciones en áreas urbanas y rurales.

Infraestructura de Drenaje: La capacidad de los sistemas de drenaje y alcantarillado en Pallatanga puede verse insuficiente para manejar grandes volúmenes de agua. Esto incrementa la probabilidad de inundaciones, especialmente en zonas donde la infraestructura es deficiente o está mal mantenida.

Uso del Suelo: El desarrollo urbano y agrícola sin una planificación adecuada puede contribuir a la alteración del flujo natural de aguas, exacerbando la susceptibilidad a inundaciones. La deforestación y la expansión urbana desmedida también afectan la capacidad del suelo para absorber agua.

- Áreas Afectadas:

Las zonas más susceptibles a inundaciones en Pallatanga incluyen áreas cercanas a ríos, quebradas y otras vías fluviales. Además, los barrios situados en terrenos planos o en las partes bajas de la región son especialmente vulnerables a los efectos de las inundaciones.

Las Inundaciones y/o desbordamientos son frecuentes en la época invernal ya que las precipitaciones llegan a los 1.250 mm. La presencia de precipitaciones intensas o de larga duración, que hayan aportado con el volumen suficiente para que saturen la masa de suelo se registran generalmente en las siguientes comunidades: Panza Redonda, Palmital, Jipangoto, Las Rosas, Jalubí, Santa Isabel, Guangashí, Chazasal, San Francisco de Trigoloma, En la parte baja, los sitios que se encuentran cerca de los ríos son propensos a inundaciones.

Tabla 32. Amenazas climáticas relacionadas a inundaciones del cantón Pallatanga

AÑO	EVENTO	SECTOR/ COMUNIDAD
1950	Aluvión	Vía a Jiménez, 4 muertos
1959	Aluvión	Quebrada Chiniuco, interrupción de la vía por cuatro días
1979	Deslizamiento y movimiento de masas, por fuertes lluvias	Sector Jalubí, Santa Isabel, perdidas de cultivos y potreros
1982	Deslizamiento y movimientos de masa	Sector Chalo, 4 viviendas evacuadas
1995	Desbordamientos	Río Huitzitzi, viviendas afectadas
1998	Desbordamiento	Río Huitzitzi
		Viviendas afectadas
2002	Deslizamiento por fuertes lluvias	Chazasal
2008	Desbordamiento por fuertes lluvias	Rio Blanco y destrucción del Sistema de Agua
		Potable afectando a la quebrada Milliguayco
2010	Deslizamientos por fuertes lluvias	Afectada la comunidad el Tacón
2011	Deslizamientos por fuertes lluvias	Comunidad las Rosas
2014	Deslizamientos por fuertes lluvias	Comunidad Marcuspamba
2015	Deslizamientos por fuertes lluvias	Viviendas afectadas
2016	Deslizamientos por fuertes lluvias	Panza Redonda, Santiagos.
2017	Sobre acarreo de materiales, por reactivación de deslizamiento.	Jalubí
2018	Daños de la mesa de la vía y deslizamientos.	Balazul
2019	Deslizamientos por fuertes lluvias	Panza Redonda, Los Santiagos
2024	Daños de la mesa de la vía y deslizamientos.	Km. 45, curva del antiguo sector de La Virgen
		Km. 46, San Juan de Trigoloma
		Km. 47, Azazán
		Km. 42, Azazán caserío
		San Vicente de Chalo

Fuente: SNGR, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tsunamis

Es un término de origen japones: Tsu (puerto) nami (ola). Tsunami quiere decir “grandes olas en el puerto”, por la condición geográfica el cantón Pallatanga no se encuentra cercano al océano.

Incendios

Debido a los prolongados períodos de sequía y a las altas temperaturas, se crea un entorno más propenso a los incendios forestales. Estas condiciones favorecen el incremento de incendios que, en los últimos años y especialmente durante la temporada seca, han aumentado tanto en número como en la superficie afectada. A nivel provincial, se han registrado 150,21 hectáreas de terreno quemado (Secretaría de Riesgos, 2024). Además, la práctica habitual de quemar pajonales en los páramos también puede desencadenar incendios forestales.

De acuerdo a la información presentada por el Cuerpo de Bomberos de Pallatanga se puede evidenciar que existe un mayor número de incendios a nivel forestal (8) durante el año 2023, seguido por incendios causados por fugas de gas (7) y posteriormente se ubica incendios estructurales con 4 a nivel de todo el territorio, por lo que es importante concientizar a la población para evitar este tipo de acciones que generalmente son provocadas por el hombre.

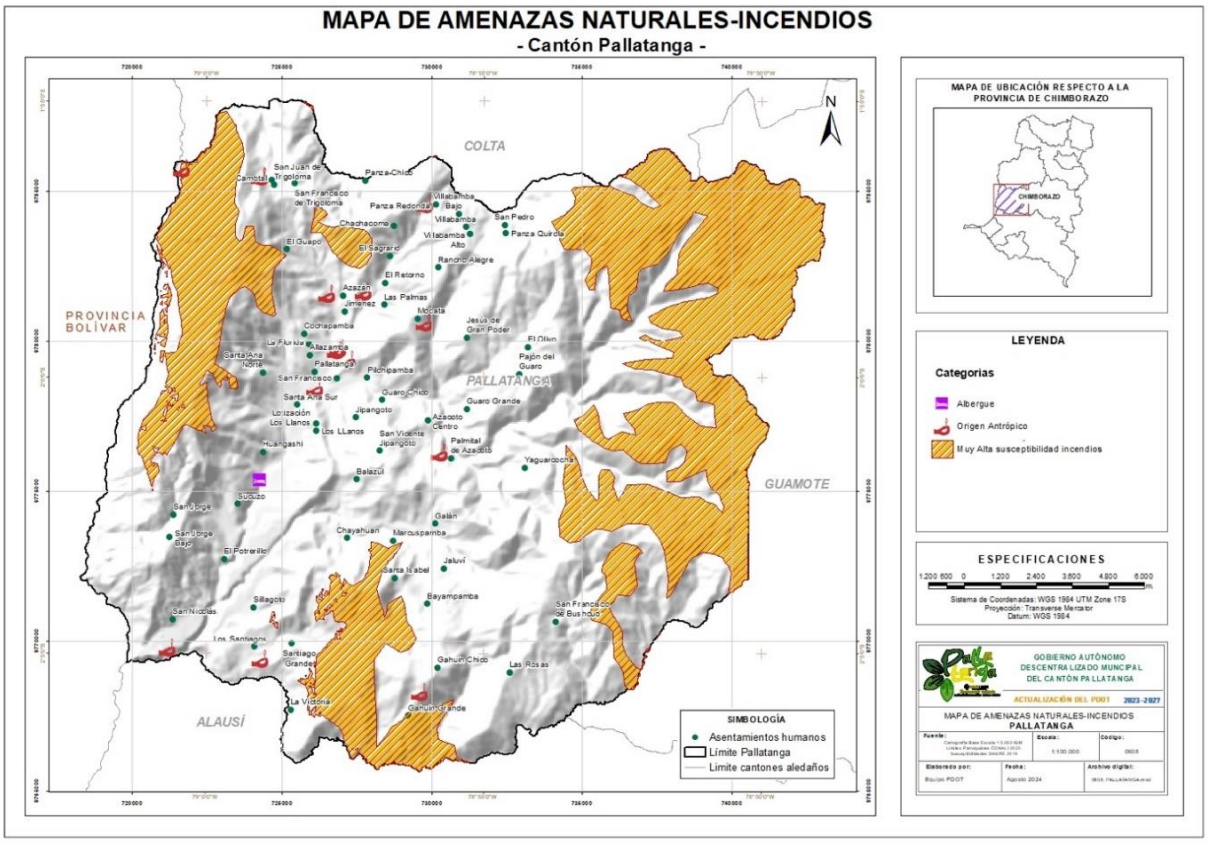
Tabla 33. Tipo y Número de Incendios del cantón Pallatanga

Mes	Incendios			
	Estructural	Forestal	Vehicular	Fuga de gas
Enero		1		1
Febrero				
Marzo				
Abril			1	1
Mayo	2	1		
Junio	1		1	1
Julio		1		1
Agosto				
Septiembre		1	1	1
Octubre	1	3		
Noviembre		1		2
Diciembre				
TOTAL	**4**	**8**	**3**	**7**

Fuente: Cuerpo de Bomberos Pallatanga, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 15. Susceptibilidad a Incendios del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

3.2.5. Amenaza Climáticas

Sequias

Es una alteración en los regímenes de lluvias de un área geográfica dada, que si se prolonga puede afectar las cosechas y la escorrentía que se infiltra en el suelo.

Existen tres etapas en la sequía: 1) meteorológica: Se reduce el nivel de precipitación; 2) agrícola: se afectan las cosechas y 3) hidrológica: déficit de la escorrentía en la superficie, es un fenómeno natural de desarrollo lento, originado por la ausencia total o parcial de lluvias, la sequía es uno de los peores enemigos de la humanidad, porque afecta gravemente y a los seres vivos, por la falta de agua.

Tabla 34. Área en Susceptibilidad a Sequia del cantón Pallatanga

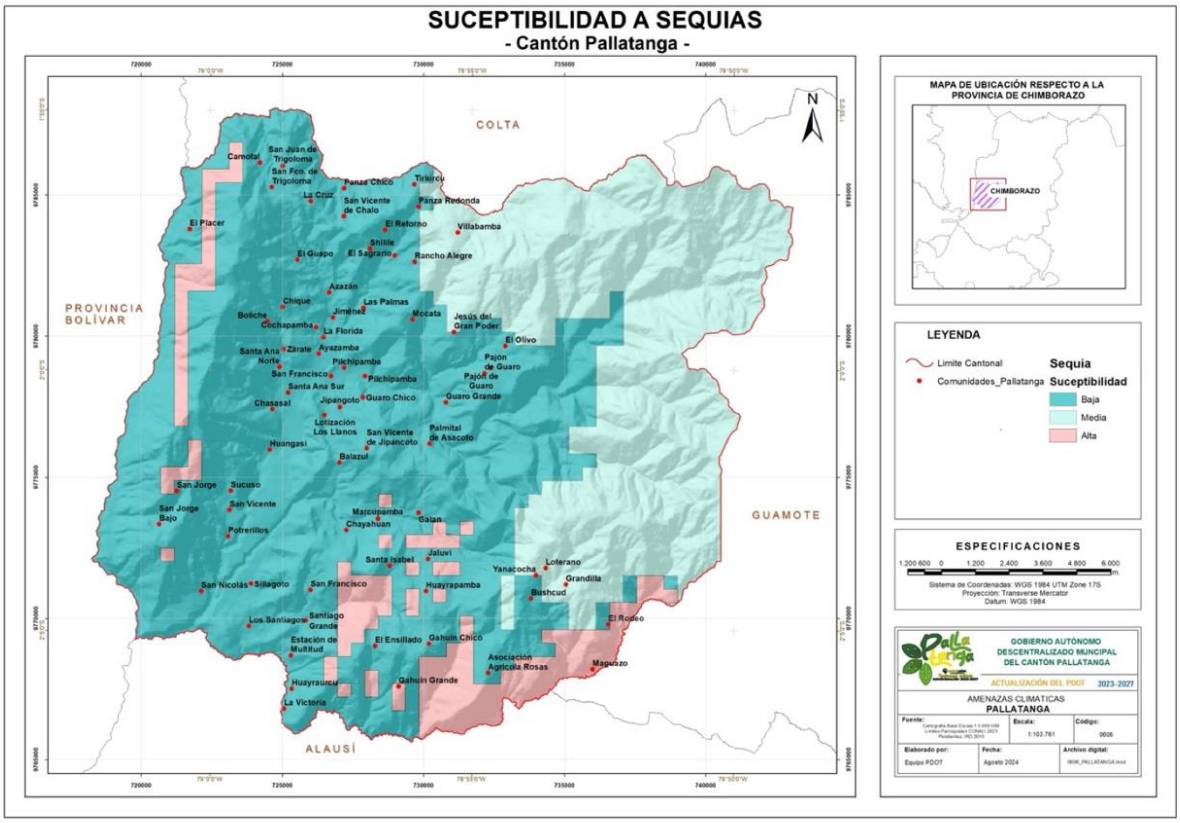
Susceptibilidad	Área (ha)
Baja	129199,62
Media	11487,28
Alta	8435,30

Fuente: SNGR, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Por las condiciones ambientales y geográficas, y al encontrarse el territorio en una zona con presencia de humedad proveniente de la región litoral del Ecuador, el 87% se encuentra con baja susceptibilidad a sequía, el 8% con susceptibilidad media y el 6% con susceptibilidad baja.

Mapa 16. Susceptibilidad a Sequias del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Lluvias Intensas

El INAMHI: Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología, categorizó el nivel de amenazas climáticas y naturales según el tipo de fenómeno y comparación de escenarios climáticos, con nivel de amenazas climáticas mediante los siguientes escenarios:

Tabla 35. Categorización de amenaza según el tipo de fenómeno del cantón Pallatanga

Categoría	Amenaza por sequías Interpretación	Amenaza por lluvias intensas Interpretación	Amenaza por temperaturas muy altas Interpretación	Amenaza por heladas Interpretación
0-Nula	La tendencia es hacia la reducción del número de días secos consecutivos al año (más días con lluvias y sequías más cortas), por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo.	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con lluvias extremas (cada año habrá menos días con lluvias extremas), por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo.	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con temperaturas muy altas (cada año habrá menos días con temperaturas extremas), por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo.	La tendencia es hacia la reducción del número de días al año con heladas (menos eventos de heladas al año), por lo tanto, el nivel de amenaza es nulo.
1-Muy Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (las sequías más fuertes se extenderían en un día y medio más hacia el año 2030, y se extendería en 3 días más hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (habría un día y medio más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (habría un día y medio más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 10 o más años (habría un día y medio más con heladas hacia el año 2030, y 3 días más con heladas hacia el año 2040).

2-Baja	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (las sequías más fuertes se extenderían en 3 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 6 días más hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (habría 3 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (habría 3 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 5 o 10 años (habría 3 días más con heladas hacia el año 2030, y 6 días más con heladas hacia el año 2040).
3-Moderada	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (las sequías más fuertes se extenderían en 6 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 15 días más hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (habría 6 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2040)	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (habría 6 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 2 o 5 años (habría 6 días más con heladas hacia el año 2030, y 15 días más con heladas hacia el año 2040).
4-Alta	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (las sequías más fuertes se extenderían en 15 días más hacia el año 2030, y se extenderían en 30 días más hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (habría 15 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (habría 15 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y 30 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de 1 día cada 1 o 2 años (habría 15 días más con heladas hacia el año 2030, y 30 días más con heladas hacia el año 2040).

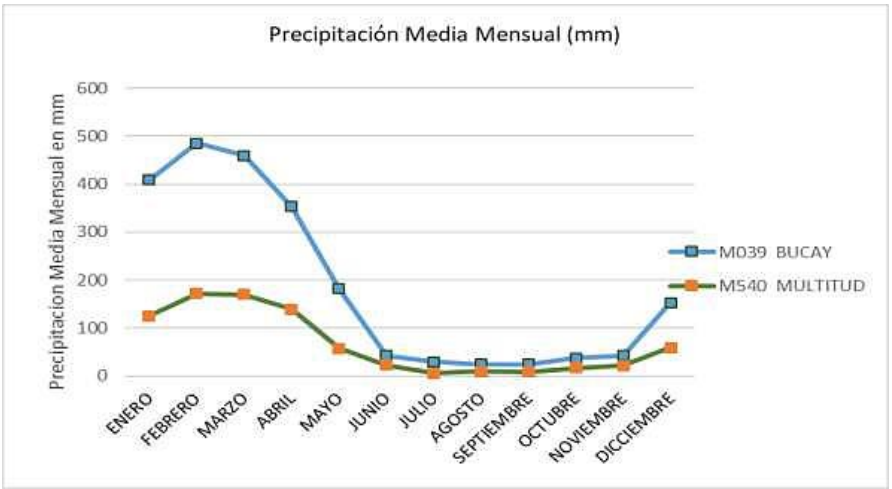
5-Muy Alta	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (las sequías más fuertes se extenderían en 20 días más hacia el año 2030, y se extenderían en más de 30 días más hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (habría 20 días más con lluvias extremas hacia el año 2030, y más de 30 días más con lluvias extremas hacia el año 2040).	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (habría 20 días más con temperaturas muy altas hacia el año 2030, y más de 30 días más con temperaturas muy altas hacia el 2040).	La tendencia es hacia el aumento de más de 1 día cada año (habría 20 días más con heladas hacia el año 2030, y más de 30 días más con heladas hacia el año 2040).

Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Técnico Consultor

En el gráfico siguiente se representan los valores medios mensuales de las estaciones; en él vemos dos estaciones definidas: donde las lluvias son más abundantes entre enero y abril; y, la menor cantidad de lluvia ocurre en agosto.

Gráfico 10. Precipitación Media Mensual (mm) del cantón Pallatanga



Fuente: EE-MAGAP, 2019

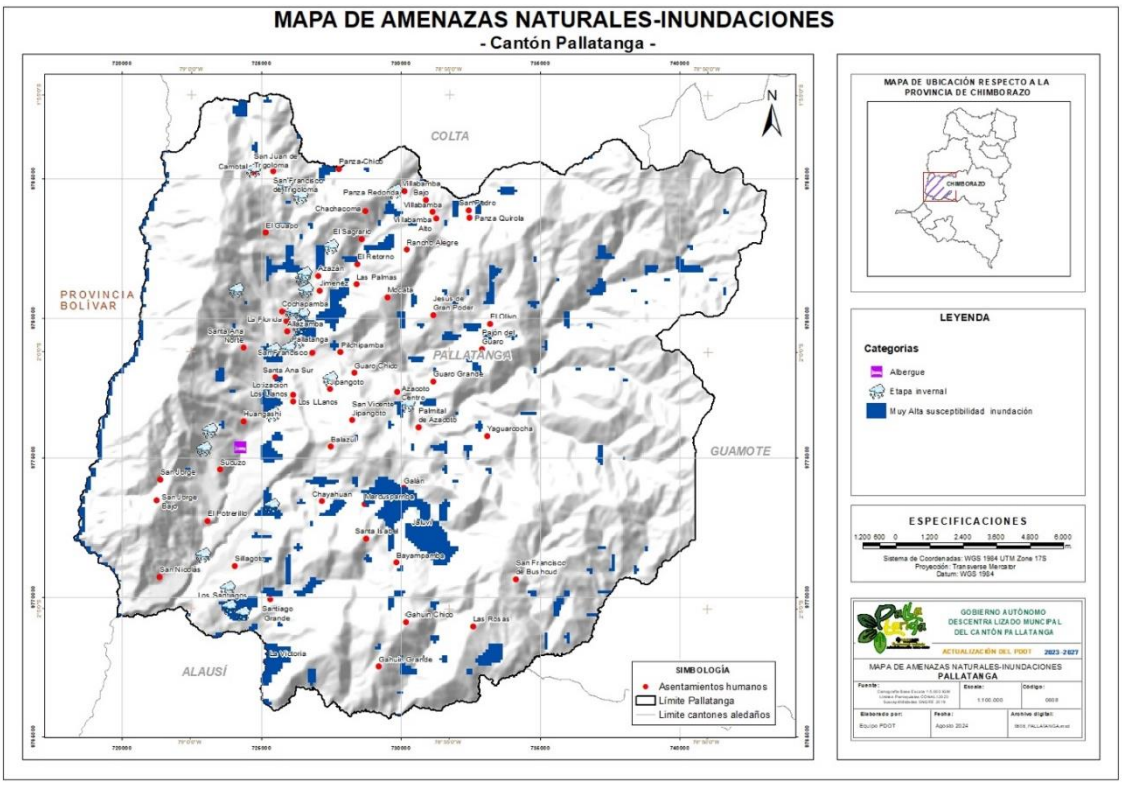
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los valores de precipitación obtenidos en las diferentes estaciones meteorológicas son puntuales, es necesario conocer su distribución geográficamente en la zona en estudio; para ello, uno de los métodos más usados en meteorología para entender esta distribución es por medio de trazos de isoyetas (líneas que unen puntos de igual valor de precipitación). En base a los valores de los promedios anuales (serie 1985-2009) obtenidos

anteriormente, tomando como referencia el relieve y la topografía de la zona estudiada, el clima, la cobertura vegetal, el reconocimiento terrestre y con el apoyo de las alturas de precipitación registradas en las estaciones meteorológicas vecinas del cantón, hemos trazado por medio del software ArcGis 10.5 una red de isoyetas con separación de 100 mm.. Como se detalla en el Mapa de Isoyetas, la precipitación del cantón Pallatanga varía entre 700 mm hasta más de los 1300 mm al año.

Las precipitaciones más bajas se presentan en la parte alta del Cantón, en las comunidades Las Rosas, Gahuin Grande, Gahuin Chico, La Victoria, donde se ubica la cabecera cantonal y los poblados de Huayraurcu, Estación de Multitud, El Ensillado, Los Santiagos, El Rodeo, Santiago Grande, Bushcud, San Nicolás, Huayrapamba, San Francisco, Grandilla, Sillagoto, Yanacocha,Loterano,Santa Isabel, Jaluvi,Potrerillos, Chayahuan, San Jorge Bajo, Marcupamba, Galan, San Vicente, San Jorge, Sucuso, Balazul, Huangasi, San Vicente de Jipancoto, Palmital de Asacoto, Lotización Los Llanos, Chasasal, Jipangoto, Guaro Grande, Guaro Chico, Santa Ana Sur, San Francisco, Pilchipamba, Pajón de Guaro, Pajón de Guaro,Pilchipamba, Santa Ana Norte, Ayazamba, Zárate, El Olivo, La Florida, Jesús del Gran Poder, Cochapamba, Boliche, Mocata, Jiménez, Las Palmas, Chique, Azazán, Rancho Alegre, El Guapo, El Sagrario, Shilile, Villabamba, El Retorno, El Placer, San Vicente de Chalo, Panza Redonda, La Cruz, Panza Chico, San Fco. de Trigoloma, Tiriurcu, San Juan de Trigoloma, Camotal, reciben una precipitación de: 900- 1200 mm.

Mapa 17. Susceptibilidad a inundaciones del cantón Pallatanga



Fuente: INAMHI 2022

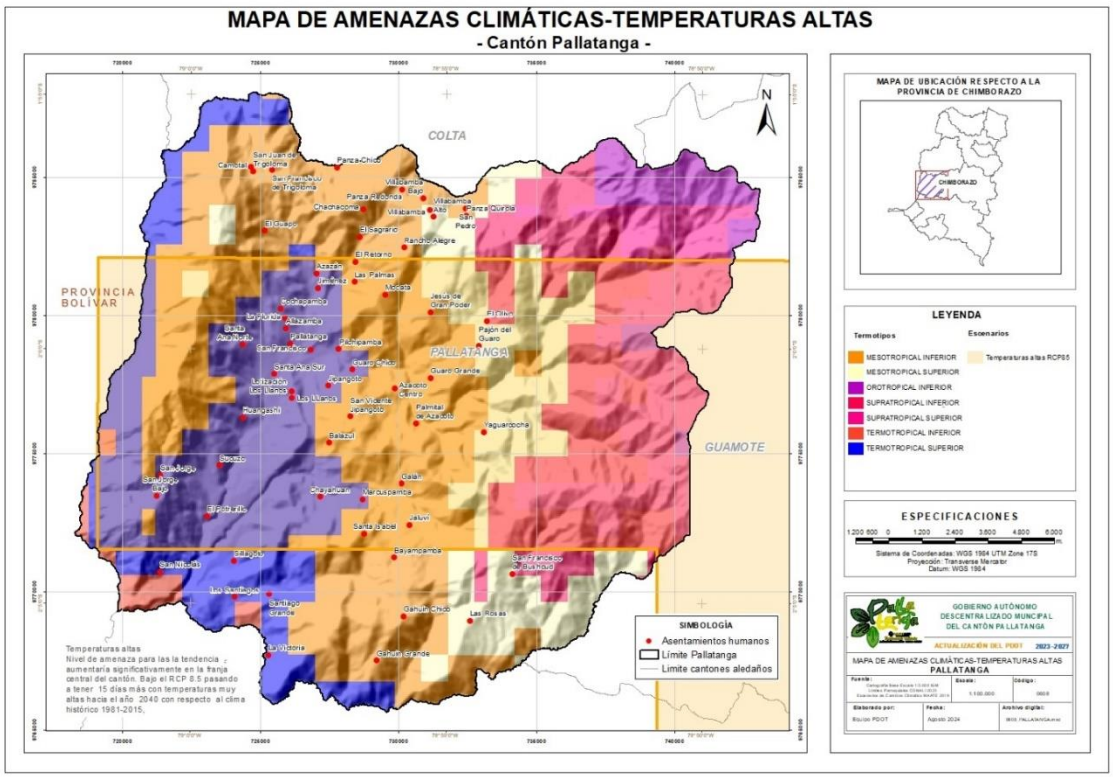
Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Altas Temperaturas

La exposición humana a temperaturas ambientales elevadas puede alterar nuestras funciones vitales y provocar problemas de salud como calambres, deshidratación, insolación, golpe de calor, etc., siendo las personas mayores, los niños muy pequeños y los enfermos crónicos los más vulnerables. La temperatura del aire es el elemento del clima al que se asigna mayor importancia como causa de las variaciones que experimentan el crecimiento, el desarrollo y la productividad de los cultivos agrícolas. Por esta razón, es necesario conocer la disponibilidad (cantidad y duración) y el régimen térmico de una localidad, que con las disponibilidades hídricas (precipitación y humedad edáfica) permitirá cuantificar la aptitud climática regional.

Las estaciones de registros de temperatura presentan información discontinua y periodos de registros distintos, lo que nos obligó a plantear diferentes períodos de análisis de este parámetro climático, se considera para nuestro estudio a la Estación Chimbo DJ Pangor – M0402. Se calcularon para cada estación climática considerada, las temperaturas medias mensuales y anuales de todo el período histórico de registros, los mismos que se presentan en el cuadro. Se seleccionaron estaciones que proporcionen valores de temperatura media, no se ha registrado temperaturas extremas dentro del cantón Pallatanga

Mapa 18. Temperaturas altas del cantón Pallatanga



Fuente: INAMHI 2022

Elaborado: Equipo Técnico Consultor

Heladas

La época de verano suele extenderse y producir largas temporadas de sequía con temperaturas mayores a las habituales en esta época. De igual manera, en la época anual de heladas en las zonas altas del cantón, se sienten vientos más fuertes y fríos más intensos, que se combinan con días de mucha radiación solar y calor muy acentuado.

Eventos Extremos

El cantón Pallatanga ha sido afectado en el pasado por eventos meteorológicos extremos, como deslizamientos de tierras por el exceso de lluvias, estos eventos han tenido un impacto negativo en la economía local, especialmente en la agricultura y la ganadería, al ser el sistema vial la infraestructura mas efactada, lo que puede generar costos económicos y sociales significativos, en cuanto a los riesgos climáticos, es importante destacar que el cambio climático está generando un aumento en la frecuencia e intensidad de los eventos meteorológicos extremos en la región.

De acuerdo a la Dirección de Monitoreo de Eventos Adversos, del Gobierno Nacional se han reportado los eventos adversos a continuación:

- Martes 21 de febrero de 2023, a causa de las lluvias registradas en el sector se produjo un aluvión que afectó una vivienda de construcción mixta (bloque y zinc), la vía de segundo orden, en la vía de segundo orden Colta - Pallatanga [E-487], a la altura del caserío El Guapo, se produjo un aluvión que afectó una vivienda de construcción mixta (bloque y zinc y 2 bienes privados (bus interprovincial y camión) atascados en el lodo, se reportaron 4 personas fallecidas y 2 heridas, el GAD Provincial realizó la entrega de asistencia humanitaria MTOP realizó los trabajos de limpieza y habilitación vial, rescató los vehículos atascados y las personas que viajaban en los mismos se encuentran sin novedades. MIDUVI realizó la inspección técnica y el levantamiento de información de las viviendas afectadas SRG realizó la entrega de asistencia humanitaria a la familia damnificada y junto con el técnico de UGR del GAD Pallatanga, realizó un recorrido por sectores Santa Ana, parte alta y sobrevuelo con un Dron a fin de identificar el origen del evento y verificar sus condiciones actuales.
- El 13 de abril 2023, a causa de las lluvias se produjo un socavamiento que afectó parcialmente la vía de segundo orden, mediante comunicado MTOP informa que a partir del domingo 23 de abril desde las 07h00, habrá paso controlado en la vía Balbanera – Pallatanga – Cumandá debido a los trabajos de construcción de una variante en el sector de Trigoloma, Caserío San Francisco de Trigoloma.
- El domingo 21 de abril de 2024, hubo un deslizamiento de la mesa vial en la E-487 en el cantón Cumandá, sector Cruz de Hueso, a la altura del kilómetro 13, este deslizamiento fue de «considerable

magnitud» y ha provocado el colapso de la vía de primer orden «lo que imposibilita el tránsito vehicular por el área afectada.

Ante la presencia a estos eventos extremos, se implementaron medidas para mitigar futuros riesgos climáticos. El cantón Pallatanga fue declarado en emergencia, y se estableció un plan de contingencia por parte del GAD de Pallatanga, focalizado en fenómenos climáticos adversos como el Niño. Asistencia inmediata fue proporcionada a los afectados, subrayando la importancia de una rápida respuesta ante desastres naturales.

El fortalecimiento de la capacidad local para afrontar emergencias fue una prioridad. Acciones como la implementación de sistemas de alerta temprana, la reconstrucción de viviendas resistentes a inundaciones y la promoción de la gestión integrada de inundaciones se destacaron como pasos cruciales para mejorar la resiliencia comunitaria. A nivel regional, se implementaron diversas acciones para prevenir inundaciones y deslaves, como la plantación de siembras nativas, la gestión adecuada del territorio fluvial, y la organización de evacuaciones planificadas. La capacitación comunitaria, junto con estudios técnicos avanzados, se erigieron como pilares fundamentales para construir una defensa robusta contra futuros riesgos climáticos en Pallatanga y sus alrededores. En conjunto, estas medidas y acciones forman un tejido integral destinado a fortalecer la resiliencia de las comunidades locales y reducir su vulnerabilidad ante eventos climáticos extremos, sentando así las bases para un futuro más seguro y preparado.

Riesgo Climático

El riesgo climático es el potencial de impactos desfavorables sobre personas, sistemas naturales y sectores económicos producto de la ocurrencia de condiciones climáticas adversas. El riesgo dependerá de la probabilidad e intensidad esperada de estas amenazas, el “Tamaño” de la población o sistemas expuestos, y su vulnerabilidad intrínseca, incluyendo su capacidad de responder y/o anticiparse frente a ellas. Estas variables se distribuyen de manera desigual en un territorio, son especificas a cada sistema y presentan importantes incertidumbres e interdependencias. Los riesgos climáticos nos han acompañado a lo largo de la historia, pero se ven incrementados por los efectos del cambio climático. Es por ello que requieren ser evaluados para diseñar estrategias de adaptación afectivas y avanzar hacia un desarrollo más sustentable. Mediante el estudio que realizo MAE en el año 2019, se analiza la categorización de amenazas climáticas y naturales que tiene al cantón Pallatanga según esa categorización de amenazas según el tipo de fenómeno nivel de amenazas climáticas “Alta”.

Gestión de Riesgos y Resiliencia

Durante la Conferencia Mundial para la Reducción del Riesgo de Desastres celebrada en Sendai-Japón en 2015, el Ecuador reiteró su compromiso de “abordar la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia

ante los desastres, con un renovado sentido de urgencia en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza, y, de integrar como corresponda tanto la reducción de riesgo de desastres como el aumento de la resiliencia en las políticas, planes, programas y los presupuestos a todos los niveles y de examinar ambas cuestiones en los marcos pertinentes"1. Sin embargo, si bien en los tres últimos en los Planes Nacionales de Desarrollo del país, se han incluido políticas encaminadas a la gestión integral de riesgos, su implementación se ha dificultado debido a que estas se diluyen en los diferentes instrumentos de planificación que se desprenden del Plan Nacional, tales como los planes sectoriales e institucionales, justamente por la carencia de lineamientos que orienten esta alineación.

Por otro lado, el 16 de abril de 2016, el Ecuador fue sacudido por un terremoto de magnitud 7.8 puso en evidencia toda la vulnerabilidad que tenía el Estado en sus distintos niveles, tanto sectorial y territorial, así como de preparación de la ciudadanía para dar respuesta a este tipo de eventos. Entre los impactos visibles: 671 personas fallecieron, más de 9 mil personas resultaron heridas y alrededor de 20 mil viviendas fueron destruidas. De acuerdo con el reporte realizado por la Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo (actualmente, Secretaria Nacional de Planificación) el costo de la reconstrucción se estimó en un monto de 3.344 millones de dólares. Tras este evento, el SNGRE planteó dentro de sus acciones la definición de lineamientos y estrategias que permitan reducir los riesgos presentes y evitar los futuros, así como mejorar el nivel de resiliencia de los territorios. Para formular estos lineamientos estratégicos, el SNGRE, en el 2019 solicitó una asistencia técnica al Banco Mundial, quien a través del Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de los Desastres (GFDRR en inglés) y el soporte financiero del Gobierno de Japón apoyó esta iniciativa para trabajar de manera conjunta, impulsando la participación activa de todos y cada uno de los actores del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión de Riesgos (SNDGR) en la elaboración de los objetivos y lineamientos estratégicos.

En el ámbito internacional, estos lineamientos contribuyen al cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y al Marco de Sendai para la RRD 2015-2030. Con respecto a este último, aportará a la obtención del resultado esperado: "la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países". Además de enmarcarse dentro de sus cuatro prioridades: 1) Comprender el riesgo de desastres; 2) Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo; 3) Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia; y 4) Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para "reconstruir mejor" en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción. El presente documento aporta con algunos insumos necesarios: diagnóstico, objetivos y lineamientos estratégicos, así como con indicadores y sus respectivas metas.

Los 7 objetivos estratégicos y 42 lineamientos que se presentan en este documento han sido construidos con un marco amplio de participación tanto de instituciones del gobierno central (sectores) como de los gobiernos autónomos descentralizados (territorio). Por lo tanto, son el resultado del análisis y la discusión tanto de la problemática como de las dificultades y los retos en la GRD desde el ámbito de competencias y responsabilidades de las entidades sectoriales y territoriales. Los 29 indicadores y metas propuestos han sido seleccionados con el fin de estar en fase con el monitoreo y medición que propone el Marco de Sendai. Es decir, el monitoreo y evaluación de los objetivos y lineamientos nacionales servirá para el reporte que realiza el país para el monitoreo de Sendai. Se debe mencionar además que los objetivos, lineamientos e indicadores responden a una construcción basada en las competencias y responsabilidades de las instituciones en el ámbito sectorial nacional, y las de ámbito territorial (gobiernos autónomos descentralizados provinciales y municipales). Lo que hace diferente a esta propuesta de otras de la región es que el documento se desarrolló desde la labor institucional, incorporando los procesos de la gestión de riesgos en cada una de esas competencias y responsabilidades.

Ante los eventos de fenómenos naturales que exponen a Pallatanga, un cantón vulnerable por condiciones climáticas, se considera necesario crear comunidades resilientes ante situaciones de riesgo por desastres, mismo que necesita de la participación de las autoridades Gubernamentales, Instituciones y Organismos No Gubernamentales que contribuyan a la cultura de la prevención de riesgo y fortalezcan las capacidades de resiliencia en las personas para que adopten nuevos comportamientos en cuanto a la protección de su supervivencia así como en reducción de riesgos de desastres.

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible, como 11 y 13 establecen la necesidad de lograr la resiliencia ante situaciones de desastres y reducir el riesgo:

El Objetivo número 11: “Ciudades y comunidades sostenibles” tiene como objetivo general: “Lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles” (ODS, 2015).

11.b De aquí a 2020, aumentar considerablemente el número de Ciudades y Asentamientos Humanos que adoptan e implementan Políticas y Planes Integrados para promover la inclusión, el uso eficiente de los recursos, la mitigación del cambio climático y la adaptación a él y la resiliencia ante los desastres, y desarrollar y poner en práctica, en consonancia con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles. (Agenda 2030/ODS/2015)
11.c Proporcionar apoyo a los Países menos adelantados, incluso mediante Asistencia Financiera y Técnica, para que puedan construir edificios sostenibles y resilientes utilizando materiales locales.”

Mientras que el Objetivo 13: “Acción por el Clima” Señala:

13.1 Fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima y los desastres naturales en todos los países
13.2 Incorporar medidas relativas al cambio climático en las Políticas, Estrategias y Planes Nacionales. Agenda 2030/ODS/2015.
13.3 Mejorar la educación, la sensibilización y la capacidad humana e institucional respecto de la mitigación del cambio climático, la adaptación a él, la reducción de sus efectos y la alerta temprana. Agenda 2030/ODS/2015.
El artículo 11 literal (d) de la misma norma menciona que “la prevención y las medidas para contrarrestar, reducir y mitigar los riesgos de origen natural y antrópico o para reducir la vulnerabilidad, corresponden a las entidades públicas y privadas, nacionales, regionales y locales”, por lo que es claro que las competencias, funciones y responsabilidades para construir una sociedad segura y resiliente radican en las instituciones de nivel sectorial (nacional) y territorial (Gobiernos Autónomos Descentralizados) quienes forman parte del SNDGR.

Según la Constitución del Ecuador una de las responsabilidades del Estado es “proteger a las personas, a las colectividades y a la naturaleza frente a desastres naturales y antrópicos mediante la prevención de riesgos, la mitigación de desastres, la recuperación y el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales que permitan minimizar las condiciones de vulnerabilidad”.

Según el Marco de Sendai, la gobernanza del riesgo de desastres en el plano cantonal es de gran importancia para una gestión eficaz y eficiente del riesgo de desastres en todos los niveles, por lo tanto, es necesario contar con objetivos, planes, directrices, competencias claras y coordinación en los sectores y entre ellos , con el fin de que los sectores público y privado puedan: i) hacer frente al riesgo de desastres en los servicios y la infraestructura de propiedad pública o administrados o regulados por el Estado; ii) fomentar y proporcionar los incentivos que sean pertinentes para movilizar a las personas, las familias, las comunidades y las empresas; iii) reforzar los mecanismos e iniciativas pertinentes para la transparencia del riesgo de desastres, que pueden incluir incentivos financieros, iniciativas de capacitación y sensibilización pública, exigencias de presentación de informes y medidas legales y administrativas; y iv) poner en marcha estructuras de organización y coordinación.

Gestión integral

La Gestión Integral de Riesgos, como el conjunto de acciones encaminadas a la identificación, análisis, evaluación, control y reducción de los riesgos, considerándolos por su origen multifactorial y en un proceso permanente de construcción. La Secretaria Nacional de Gestión de Riesgos señala las acciones están orientadas a la Gestión Integral de Riesgos:

- Conocer las causas de fondo que genera el riesgo.
- La reducción, previsión y control permanente del riesgo de desastres.
- Revertir el proceso de construcción social de los riesgos;
- Fortalecer las capacidades de resiliencia de gobierno y sociedad.
- Asimismo, señala que involucra las etapas de: identificación de los riesgos y/o su proceso de formación, previsión, prevención, mitigación, preparación, auxilio, recuperación y reconstrucción.
- Gestión Correctiva: Su principal punto de referencia es el riesgo ya existente producto de prácticas de desarrollo pasadas y que no funcionaron o no fueron adecuados.
- Gestión Prospectiva: Se encarga de prever un riesgo futuro, evitando la construcción de nuevos riegos, exigiendo a los nuevos programas y proyectos incorporar consideraciones sobre riesgo, amenaza y vulnerabilidad.
- Gestión Reactiva: Este mecanismo se sustenta en toda prácticas o actividades por la sociedad u organizaciones que estén dirigidas a salvaguardar la integridad física y los bienes de las personas, busca devolver una situación de normalidad a la comunidad afectada.

Infraestructura segura y resiliente

OE5: Generar y promover infraestructura y edificaciones seguras y resilientes, evitando nuevas condiciones de riesgo y reduciendo el riesgo existente en los ámbitos del desarrollo nacional, sectorial y territorial. El país y sus territorios tendrán una infraestructura más segura cuando los estándares fijados se reflejen en las normas de construcción y las regulaciones. La aplicación de normas de construcción y mecanismos de planificación y vigilancia de uso del suelo, son métodos muy valiosos para reducir la vulnerabilidad.

La infraestructura de los servicios esenciales y sociales son indispensables para el desarrollo de una sociedad. Por ello se debe poner especial atención a su seguridad y a que los esfuerzos por reducir el riesgo de desastres deben centrarse en garantizar que se pueda seguir brindando servicios a pesar de los eventos peligrosos que se presenten38.

Lineamientos estratégicos

L5-1) Actualización y mejoramiento de normas de construcción incluyendo el análisis de las amenazas y vulnerabilidades existente.

L5-2) Fortalecimiento de las acciones de regulación y control de la construcción a través de, metodologías, guías, instrumentos técnicos y ordenanzas locales, incorporando la variable de riesgo de desastres, así́ como la capacitación a los funcionarios en el uso de estas herramientas.

L5-3) Fortalecimiento de los procesos de control de la construcción, especialmente en la infraestructura esencial y de servicios básicos, incorporando obligatoriamente los criterios de GRD en nuevos proyectos de inversión pública.

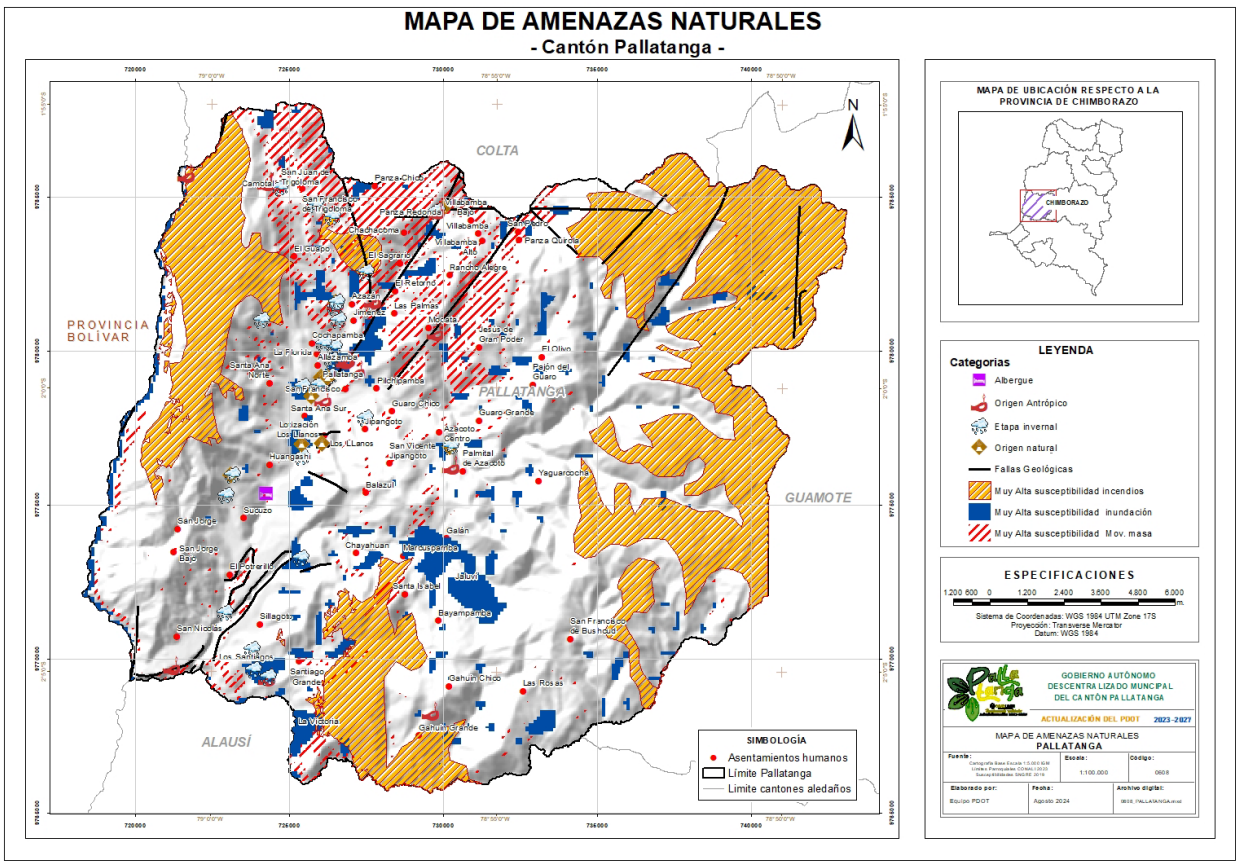
L5-4) Generación de espacios de coordinación y análisis de riesgo de desastres entre los diferentes niveles de gobierno sobre la implementación de nueva infraestructura, incluyendo veedurías ciudadanas.

L5-5) Incorporación del análisis de riesgo de desastres en los planes de mantenimiento preventivo y correctivo (reforzamiento estructural) de las infraestructuras y edificaciones públicas existentes.

L5-6) Incorporación de la transferencia del riesgo (seguros y reaseguros) como mecanismo de reducción de riesgos en toda la infraestructura esencial y de servicios básicos.

L5-7) Elaboración de directrices para organizar la reconstrucción después de un desastre con énfasis en el principio de “reconstruir mejor”.

Mapa 19. Amenazas Naturales del cantón Pallatanga



Fuente: INAMHI 2022

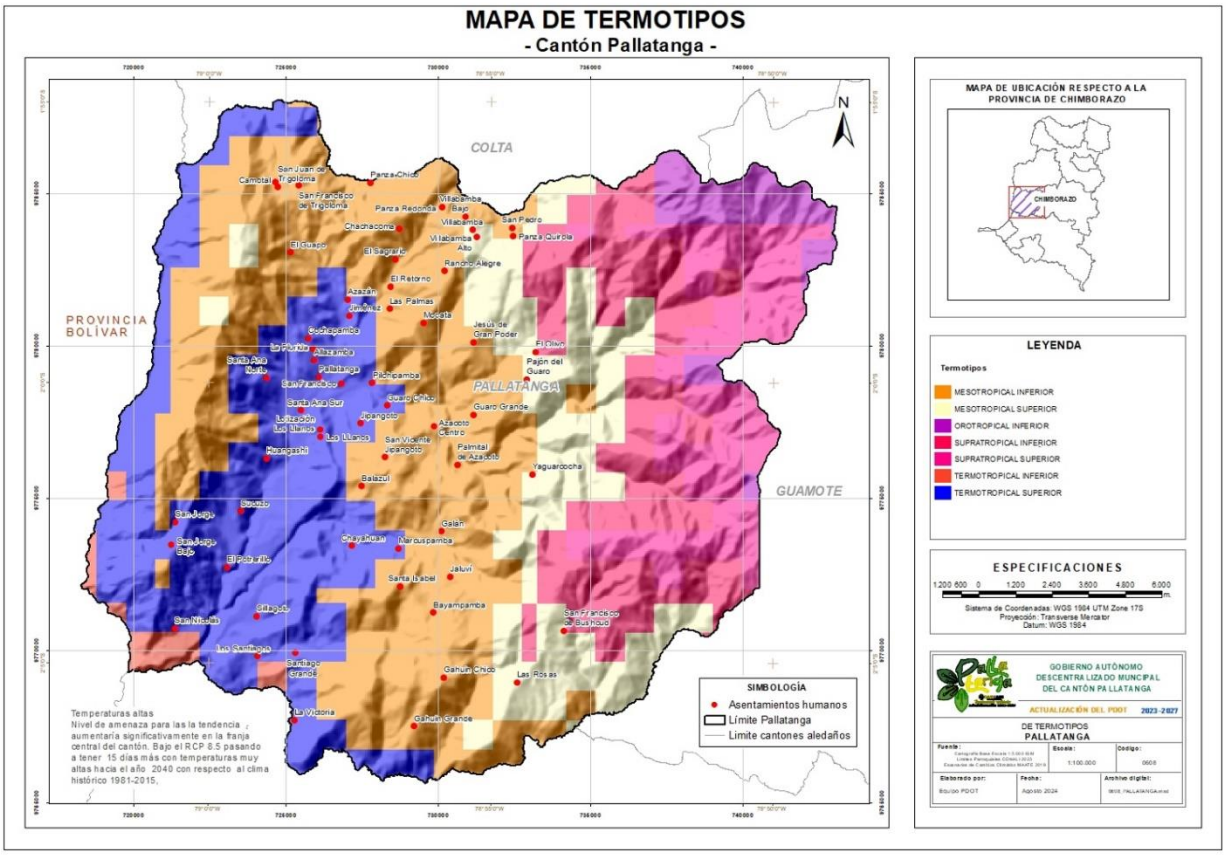
Elaborado: Equipo Técnico Consultor

3.2.6. Clima

Temperatura

El cantón Pallatanga está definido por 2 tipos de clima: Ecuatorial Mesotérmico Semi-Húmedo y Ecuatorial de Alta Montaña, los rangos de temperatura presentes en el cantón lo cual representa una gran potencialidad, ya que puede albergar vegetación de diferentes pisos climáticos, para incrementar la producción agrícola del cantón, las temperaturas en el cantón Pallatanga oscilan de entre los 4-5 ºC en las zonas más altas hasta los 21- 22 ºC promedio en las zonas bajas. La temperatura promedio es de 13,5 ºC, razón por la cual Pallatanga se la denomina la Ciudad de la Eterna Primavera, ya que posee este clima primaveral permanentemente. El Ombrotipo del cantón mostrando la relación precipitación/temperatura en el cantón, la cual muestra que el territorio de Pallatanga en su mayoría posee un Ombrotipo Subhumedo Superior, esto indica el clima medio permanente en el territorio.

Mapa 20. Rango de Temperatura del cantón Pallatanga



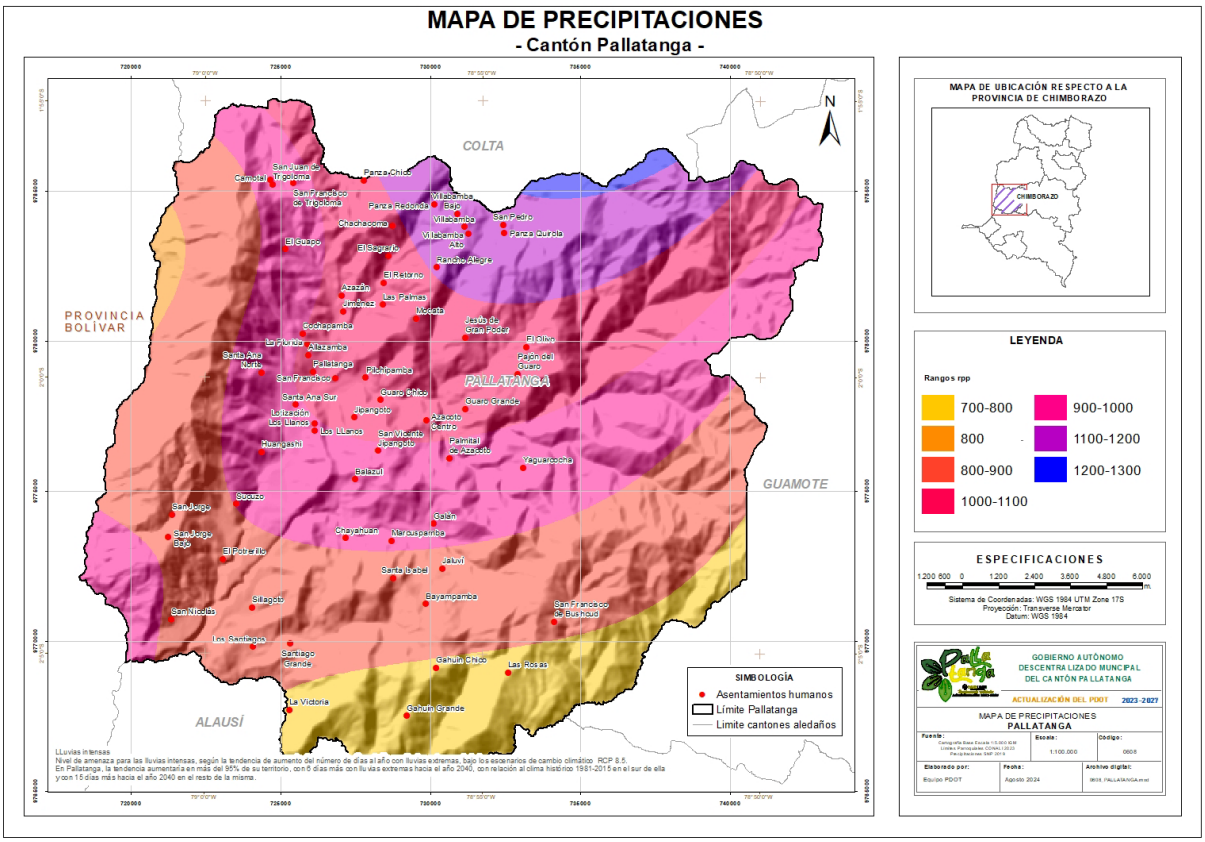
Fuente: INAMHI 2022

Elaborado: Equipo Técnico Consultor

Precipitación

De acuerdo al Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología la distribución de la precipitación mes a mes dentro del año, tiene dos épocas definidas: una por un período donde las lluvias son más abundantes son los meses de marzo, de acuerdo a los datos históricos del INAMHI seguido por los meses de abril y febrero respectivamente, los rangos de precipitación están entre los 750 y 1250 milímetros.

Mapa 21. Rango de Precipitaciones del cantón Pallatanga



Fuente: INAMHI 2022

Elaborado: Equipo Técnico Consultor

Humedad

Es la cantidad de vapor de agua que se encuentra en el aire, puede ser expresada en forma absoluta si se la llama humedad absoluta o en forma relativa si se le dice humedad relativa o grado de humedad, esto constituye uno de los factores determinantes en el tipo de suelo y de vegetación, e influye, por lo tanto, en los aspectos de la vida humana y en la utilización de la tierra, por lo que su consideración resulta imprescindible en el cantón Pallatanga.

La humedad relativa en el cantón Pallatanga es de 72.6%. La humedad relativa depende de la cantidad de vapor de agua existente en el aire y de la temperatura. Por tanto, a mayor temperatura o/y menor cantidad de vapor

en el aire, menor humedad relativa, y por tanto mayor probabilidad de ignición y que se provoquen incendios forestales.

Acuico. - Este tipo de suelos están saturados con agua, pero hay oxígeno disuelto debido a que el agua está en movimiento, esta clase de suelos en el cantón Pallatanga representa el 12,3% (4.675,28 ha).

Údico. - El régimen de humedad údico es común en los suelos de climas húmedos que tienen una precipitación bien distribuida; tienen suficiente lluvia en verano, para que la cantidad de agua almacenada más la lluvia sea aproximadamente igual o exceda a la cantidad de evapotranspiración o tenga suficiente agua en invierno para recargar a los suelos y enfriarlos, y veranos nublados, como en las áreas costeras, esta clase de suelos representa el 14,3% (5.435,49 ha) de la superficie total.

Ústico. - este régimen de humedad tiene al menos una estación lluviosa de 3 meses o más, en el caso de Pallatanga las estaciones, esta clase de suelos en el cantón Pallatanga en un 73,4% (27.899,63 ha) de la superficie total.

Tabla 36. Humedad del cantón Pallatanga

Humedad	Área Ha	Porcentaje
Údico	4.675,28	12,3
Ústico	5.435,49	14,3
Acuico	27.899,63	73,4
Total	**38.010,40**	**100%**

Fuente: INHAMI 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Radiación Solar

La radiación solar es generalmente alta durante todo el año, debido a la su ubicación en la zona tropical debido a la nubosidad frecuente (la energía recibida en la superficie es reducida la radiación UV varía de acuerdo con la ubicación geográfica; sobre la zona ecuatorial, los rayos solares caen más directamente que en las latitudes medias y la radiación UV resulta ser más intensa en esa área.

En el cantón Pallatanga se registran valores por debajo de 240 Unidades Dobson (UD, Unidad de medida para determinar la cantidad de ozono en toda la columna atmosférica), debido a lo anterior, estas zonas están expuestas a altos niveles de radiación en superficie durante todo el año donde el máximo valor del índice (IUV) a nivel global, para cielos despejados de un día en particular, el cual se puede presentar hacia el mediodía.

Nubosidad

La nubosidad/días de Pallatanga es del 71% anual. El clima promedio en Pallatanga varía considerablemente a lo largo del año la parte más despejada del año comienza alrededor de mayo y dura 4,5 meses, las parroquias que se encuentran a mayor altitud se caracterizan por tener una alta nubosidad y humedad relativa. La alta nubosidad y las bajas temperaturas reducen la evapotranspiración, lo que contribuye al alto rendimiento hídrico, es así que en las zonas bajas muestran el mayor rango de nubosidad anual. (Generación de geo información para la gestión del territorio a nivel nacional escala 1:25.000 Clima e hidrología cantón Pallatanga, INAMHI-SENPLADES)

Vientos

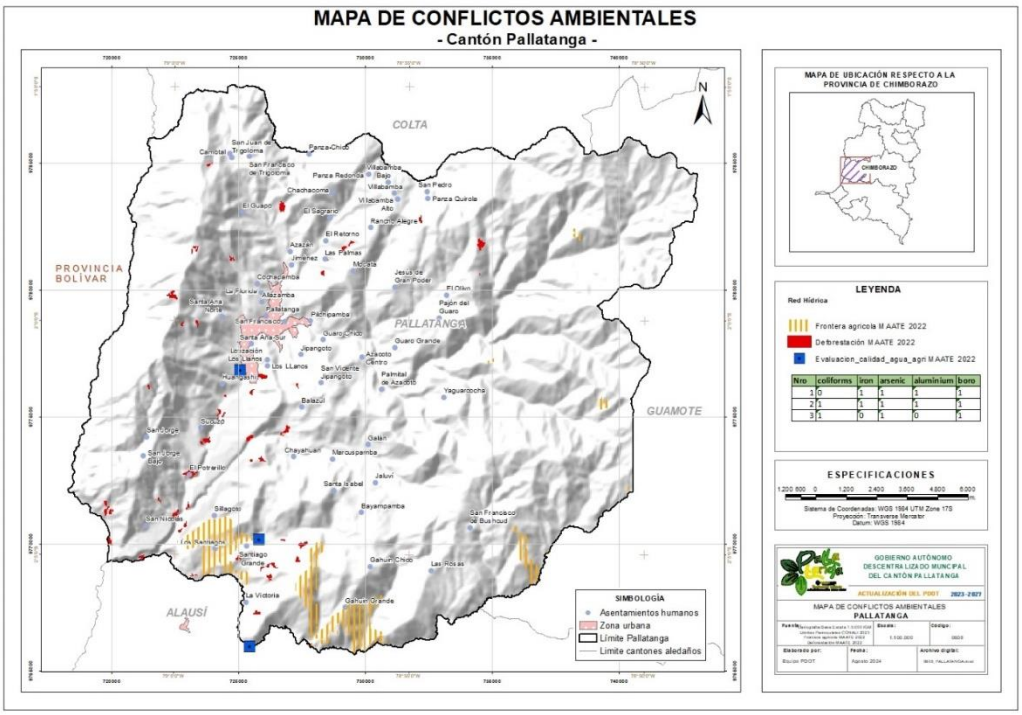
Según el INAMHI, el cantón Pallatanga la velocidad del viento promedio es de 2,4 km/h, en los sectores altos la velocidad del viento llega a los 13,4 km/h y en las zonas bajas alcanza un promedio de 0,8 km/h

3.2.7. Conflictos Ambientales

Zonas Degradadas

Las zonas con afectación por actividades humanas dentro del cantón afectan a los recursos agua, suelo y aire.

Mapa 22. Conflictos Ambientales del cantón Pallatanga



Fuente: MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Erosión

Se ha determinado las pendientes presentes en el cantón las cuales en un 52,87% son abruptas, montañosas mayor al 70% y el 36,29% son muy fuertes, escarpadas entre 50 a 70% y fuertes, colinado 4,77%. Haciendo un análisis aproximadamente más del el 93% presenta fuertes limitaciones para la agricultura y ganadería, sin embargo, se realiza estas actividades lo que pone en riesgo latente a los agricultores y poblaciones aledañas, a deslizamientos en masa y aluviones.

Tabla 37. Susceptibilidad del suelo a la erosión en el territorio del cantón Pallatanga

Tipo de susceptibilidad	Porcentaje (%)
Baja a la erosión	29
Ligera a la erosión	2
Moderada a la erosión	69
Total	**100%**

Fuente: MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

El 69% del territorio de Pallatanga tiende a una susceptibilidad MODERADA a la erosión, el avance de la frontera o la pérdida de cobertura vegetal a causa de la agricultura y ganadería, representa 3839 Has. del territorio cantonal. Este es el principal problema de la degradación de ecosistemas y del suelo. En el cantón, se han identificado 29 comunidades que representan el 53,7% del área rural del territorio con susceptibilidad de erosión en el cuadro se muestran las comunidades:

Tabla 38. Comunidades susceptibles de erosión del cantón Pallatanga

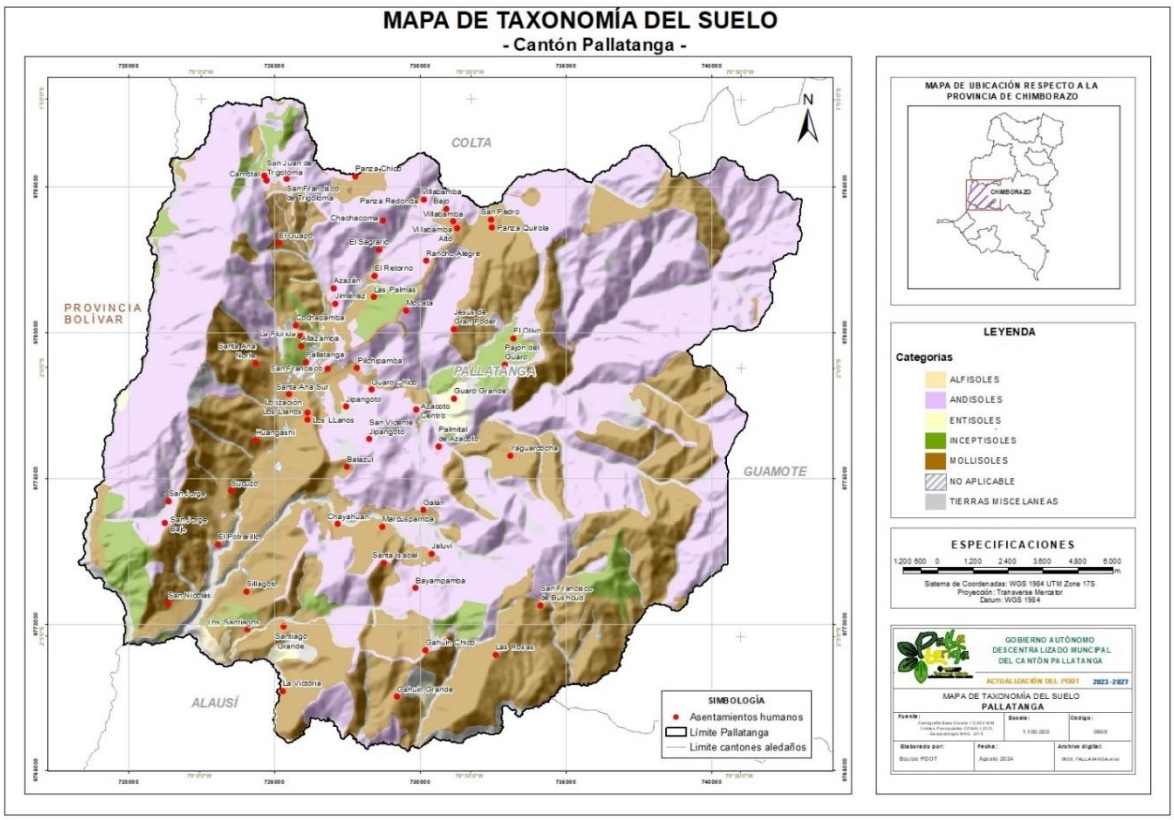
Comunidades Susceptibles De Erosión		
Azazán	Jalubí	Las Rosas
Balazul	Jesús del Gran Poder	Marcuspamba
Bayampamba	Las Rosas	Mocata
Chayaguán	Marcuspamba	Palmital
El Olivo	Mocata	Panza Quirola
Gahuín Chico	Palmital	Pilchipamba
Gahuín Grande	Panza Quirola	San Carlos

Galán	Pilchipamba	San Jorge Alto
Guangashí La Tigrera	San Carlos	San Jorge Bajo
Guangashí La Tigrera	San Jorge Alto	San Juan de Trigoloma
Guaro Chico	San Jorge Bajo	San Nicolás
Guaro Grande	San Juan de Trigoloma	San Vicente de Jipangoto
Jalubí	San Nicolás	Santa Ana Norte-Sur
Jesús del Gran Poder	San Vicente de Jipangoto	Villabamba

Fuente: Información primaria 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Mapa 23. Taxonomía del suelo del cantón Pallatanga



Fuente: MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Recurso Flora

Flora o vegetación natural representativa del cantón con algún tipo de presión a este recurso, el avance de la frontera agrícola se ubica en 3.839 hectáreas lo que representa el 10,18% del territorio. La ausencia de cobertura vegetal genera exposición a la erosión, migración de vida animal, deslizamientos en masa.

Tabla 39. Recurso Flora bajo presión del cantón Pallatanga

Recurso	Descripción del recurso bajo presión	Causa de degradación
FLORA	Cade	Deforestación
	Palmito	Deforestación
	Morete	Deforestación
	Laurel	Deforestación
	Cedro	Deforestación
	Motilón	Deforestación
	Nogal	Deforestación
	Guarumo	Deforestación
	Arrayán	Deforestación
	Naranjo de monte	Deforestación
	Tunda	Deforestación
	Cascarilla	Deforestación
	Palma de cera	Deforestación
	Amarillo	Deforestación
	Fernán Sánchez	Deforestación
	Cativo	Deforestación

Fuente: Información primaria 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

La presión a los recursos naturales por lo general se da por los asentamientos humanos sin planificación, las actividades diarias de la población y el crecimiento del comercio de los productos principales como lo son el frejol, el tomate y el pimiento, estos factores que degradan los recursos naturales del cantón Pallatanga

Recurso Fauna

En las últimas décadas se viene presentando un proceso muy acelerado a la perdida de poblaciones de la fauna nativa de mamíferos silvestres, a este se le ha denominado como defaunación. La evidencia actual es clara respecto al impacto negativo que las actividades humanas tienen sobre la biodiversidad y los hábitats naturales (Pineda, 2018), la deforestación del bosque nativo, el irrespeto a la frontera agrícola, la caza indiscriminada, son los factores principales para la degradación de recursos naturales. El Cantón Pallatanga no es la excepción en la defaunación, siendo las especies representativas y amenazadas las que se muestran a continuación, las que se han encontrado desde los 1000 msnm a los 4357 msnm.

Mamíferos representativos: guanta, zorro, murciélago, venado, armadillo (cachicambo), guatusa, raposa, puerco espín, chucuri, tigrillo, cusumbo, ardilla, puerco zahíno, osos.

Aves representativas: pato silvestre, gavilán, garza blanca golondrinas, huirachuro, tórtola, garrapatero, jilguero, azulejo, golondrinas, gorrión, loro, carpintero rojo y blanco, lechuza, perdiz, quinde o colibrí, mirlo, pájaro brujo, gallinazo negro.

Herpetofauna: Serpiente syama, equis, mata caballo, chonta, coralillo, jerga, lagartijas, sapos y ranas.

Ictiofauna: Preñadillas, boca chico y truchas de manera esporádica y limitada.

Invertebrados: Coleópteros (catzos), lepidópteros (mariposas), isópteros (comején), himenóptera (abejas)

Zonas Contaminadas o en Amenaza

Las zonas en el Cantón Pallatanga bajo amenaza de degradación ambiental, han ocasionado la pérdida de recursos naturales y la contaminación generada por el ser humano, la sobreexplotación y el cambio climático son algunos de los motivos que pueden producir la degradación ambiental. Entre las fuentes de contaminación más notables, podemos citar las siguientes: aguas residuales procedentes de la actividad humana.

Productos químicos procedentes de la actividad agropecuaria, los cuales son arrastrados por las aguas; entre ellos, plaguicidas, fertilizantes, desechos de animales, etc.

Tabla 40. Recursos Naturales con Afectación del cantón Pallatanga

Recurso	Afectación del recurso	LCausa de degradación
Agua	Calidad y cantidad del agua dulce, Cuencas y microcuencas	Temperaturas elevadas, precipitaciones, crecimiento de población, tala de árboles deslizamiento en masa, agricultura
Suelo	Áreas de cultivo	Vientos fuertes, exceso de agua, salinidad y sodificación del suelo, Agroquímicos, crecimiento de población, Escases y/o exceso de Riego, sobre explotación o monocultivo.
Aire	Calidad del aire	El crecimiento económico, la urbanización, Agroquímicas, residuos sólidos, transporte, movilidad.

Fuente: Información primaria 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Los ecosistemas formados en relieves de pendientes de moderadas a fuertes y hasta escarpadas en diferentes pisos ecológicos, muy vulnerables a la acción humana, que ha generado condiciones de susceptibilidad a

movimientos en masa, inundaciones (en el subtrópico), riesgo de desertificación y pérdida de recursos hídricos especialmente en el páramo y estribaciones de la cordillera Occidental.

Tabla 41. Ecosistemas del Cantón Pallatanga

Ecosistema	Superficie	Porcentaje	Prioridad de Conservación
Bosque Siempre Verde Montano Alto de los Andes Occidentales	4900	12,93	MEDIA
Bosque de Neblina/Montano de los Andes/ Occidentales	4800	12,67	MEDIA
Matorral Seco de los Andes del Norte y Centro	1600	4,22	MEDIA
Bosque Siempre Verde/ Montano bajo de los Andes Occidentales	10	0,03	MEDIA
Páramo Seco	3900	10,29	ALTA
Páramo Herbáceo	1690	4,46	ALTA
Zona Intervenida	20996,96	55,41	BAJA
TOTAL	**37896,96**	**100**	

Fuente: Información primaria 2022 – MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

El 29, 85% de la superficie tiene conservación media, debido a que son áreas de producción agropecuaria, y son intervenidas, los páramos que son zonas de recarga de agua ocupan un 14,75%, constituyéndose un problema si la frontera agrícola sigue avanzando.

Zonas con Conflictos de Uso

Los conflictos de uso de la tierra identifican, delimitan y cuantifican áreas donde la aptitud productiva de la tierra y el uso actual que le da el hombre no son compatibles, identificando el tipo de conflicto: subutilizado, sobreexplotado, o sin conflicto, así como su grado de intensidad: ligero, moderado y severo. La pérdida del suelo por una inapropiada utilización de este recurso es un problema a nivel mundial. La degradación y la desertificación son importantes efectos adversos muchas veces irreversibles.

Las características naturales de la tierra le otorgan una aptitud o capacidad para sustentar las actividades productivas que realiza el hombre. Sin embargo, muchas veces el uso que se le da a la tierra no es compatible con esta capacidad, generándose un conflicto de uso. Los conflictos de uso de la tierra identifican, delimitan y cuantifican áreas donde la aptitud productiva de la tierra y el uso actual que le da el hombre no son compatibles,

identificando el tipo de conflicto: subutilizado, sobreexplotado, o sin conflicto, así como su grado de intensidad: ligero, moderado y severo. Gracias a este conocimiento se pueden establecer los correctivos necesarios para evitar o mitigar efectos adversos, los cuales pueden llegar a la degradación del suelo. El 8% del área cantonal se encuentra parcialmente intervenida en actividades agro-productivas, de este porcentaje, las tierras adecuadamente utilizadas representan un 24,2%, las subutilizadas el 16,6% y aquellas sobre utilizadas, el 59,2%.

En este tabla se muestra los diferentes conflictos del uso del suelo presentes en el cantón Pallatanga, se aprecia que el 49% del territorio de Pallatanga está subutilizado, no existen bosques naturales y comerciales, cabe resaltar que el suelo tiene vocación para estas actividades, el 26% del territorio se encuentra usado de manera correcta en las labores adecuadas y compatible con el uso del suelo, y el 23% del territorio está sobre utilizado está presionando vegetación nativa, fuentes hídricas o zonas de recarga de agua.

Tabla 42. Conflictos del uso de la tierra en el cantón Pallatanga.

CONFLICTO	DESCRIPCION	AREA (HAS)	%
Área urbana	Área Urbana	354,30	1
Bien utilizado, uso adecuado	La tierra esta utilizada con menor intensidad de la que puede soportar el recurso, lo que determina un bajo aprovechamiento del recurso, que puede no causar el deterioro directo en el área	9949,45	26
Conflictos por sobre utilización	Área donde la aptitud de la tierra está siendo aprovechada en forma más intensiva que la que puede soportar el recurso por sus características biofísicas, el uso es inadecuado	8842,82	23
Conflictos por Sub utilización	Área donde la aptitud de la tierra es utilizada con menor intensidad de la que puede soportar el recurso, lo que determina un bajo aprovechamiento del recurso, que puede no causar el deterioro directo en el área	18752,38	49

Fuente: MAG 2022

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Riesgos Antrópicos

Se entiende por vulnerabilidad a la debilidad que puede presentar el territorio o la posibilidad de enfrentar fenómenos o amenazas que ocasionen daños en su infraestructura y población. Se analizan los elementos esenciales descritos en el capítulo anterior frente a la presencia de eventos como sismicidad, deslizamientos e inundaciones, así como el análisis de la vulnerabilidad socioeconómica dentro del territorio cantonal. Se utiliza

una metodología sencilla utilizando el criterio importante para el funcionamiento, es decir cuántos tipos de amenazas está expuesto el catón, con una distribución jerárquica considerando una baja exposición a los que tienen una sola exposición.

Eventos ocurridos en el Territorio

Por su ubicación geográfica se encuentra sobre la falla geológica Pallatanga que se extiende al sur desde el Golfo de Guayaquil hasta Chigual la Sofia en Colombia, presenta una zona eminentemente de alto riesgo, particularmente de deslaves, inundaciones, incendios forestales, sismos entre otros.

La falla Pallatanga se inicia en el Golfo de Guayaquil y atraviesa la cordillera occidental bordeando el río Pangor y se prolonga al norte hacia la población de Cajabamba, zona a la cual se le atribuye el epicentro del mismo terremoto de 1797 que destruyó la antigua ciudad de Riobamba (Gutscher et al, 1999).

Las Inundaciones y/o desbordamientos son frecuentes en la época invernal ya que las precipitaciones llegan a los 1250 mm. La presencia de precipitaciones intensas o de larga duración, que hayan aportado con el volumen suficiente para que saturen la masa de suelo y/o rocas que, a su vez por las características geomecánicas, propias de la masa del suelo (porosidad, naturaleza de sus elementos, compactación, ángulo de estabilidad), desestabilicen las condiciones existentes y por efecto de la gravedad se precipiten bruscamente o pausadamente. La presencia de este fenómeno se registra en las siguientes comunidades: Panza Redonda, Palmital, Jipangoto, Las Rosas, Jalubí, Santa Isabel, Guangashí, Chazasal, San Francisco de Trigoloma.

Además, retomando la historia se sabe que, en la década de los 40 del siglo pasado, algunos sectores de Pallatanga se veían perjudicados por las fuertes lluvias, así se tiene que Allazamba padecía con frecuencia el deslave de la quebrada, esta bajaba arrastrando lodo y agua por el centro del pequeño poblado lo que ocasionaba molestias. Y cuando esto cesaba el suelo evidentemente quedaba sin sus nutrientes empobreciéndose más. Actualmente los deslaves no han desaparecido, el último ocurrió en el año 2002 en Chazasal, si bien esto no provocó considerables pérdidas ambientales, ocasionó pérdidas económicas y humanas.

Tabla 43. Eventos antrópicos ocurridos en el cantón Pallatanga

AÑO	EVENTO
1946	Incendio de la Iglesia y dos casas aledañas
1950	Aluvión vía a Jiménez, 4 muertos

1959	Aluvión quebrado Chiniuco, interrupción de la vía por cuatro días
1979	Deslizamiento y movimiento de masas, sector Jalubí, Santa Isabel, perdidas de cultivos y potreros
1982	Deslizamiento y movimientos de masa, sector Chalo, 4 viviendas evacuadas
1995	Inundación del Barrio el Progreso, causado por la acequia Santa Ana sur y falla del Sistema de Alcantarillado
1995	Desbordamiento del río Huitzitze, viviendas afectadas
1998	Desbordamiento del río Huitzitze, viviendas afectadas
2002	Deslizamiento en Chazasal
2005	Inundación barrio el Progreso afectados el Jardín de Infantes, por acequie Santa Ana y falla Sistema de Alcantarillado.
2008	Destrucción del Sistema de Agua Potable por el desbordamiento del rio Blanco y quebrada Milliguayco

Fuente: SNGR 2019

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Amenazas dominantes en zonas de continuo riesgo

- Los Santiagos-1 movimientos de masas de una extensión 200 metros que afecta la vía principal Pallatanga-Bucay, no se encuentra asentamientos humanos ni infraestructura que pueda ser afectada por este evento
- Los Santiagos-2 movimientos de masas en la parte alta, 6 viviendas se encuentran junto a la zona de alto riesgo, de producirse este evento además podrían verse afectadas 31 viviendas, 1 colegio, 1 casa comunal, 1 cancha deportiva y otro como es la infraestructura sanitaria y el agua potable.
- Chalo-Trigoloma movimiento y deslizamiento de masas, afectadas 14 viviendas y una iglesia, perdidas de cultivos de ciclo corto.
- Jalubí-Santa Isabel movimiento de masas y avalanchas en una extensión de 200 metros por cuatrocientos metros, afectaría terrenos de pastoreo y una vivienda en riesgo, en la parte baja un puente y la vía que conduce a Chayahuan.
- Río Huitzitze en la zona urbana especialmente frente al sector del Coliseo exponiéndose 9 viviendas, causadas por el deslizamiento del talud en donde se encuentran las bases de la construcción, cuando el nivel del rio se eleva.
- Barrió el Progreso permanente inundaciones, especialmente en el sector de Jardín de Infantes causadas por la acequia Santa Ana Sur y el Sistema de Alcantarillado Pluvial especialmente en épocas de invierno.

Elementos esenciales de tiempo normal y de crisis expuestos a las amenazas

En este apartado se analiza la exposición de cada uno de los elementos esenciales identificados en el cantón tanto en tiempo normal con en tiempo de crisis. La vulnerabilidad por exposición se estima considerando tres amenazas identificadas en el cantón (Sísmica – Inundaciones – Movimiento de Masas). Se considera una vulnerabilidad alta por exposición cuando posee las tres amenazas, Media cuando se encuentra expuesta a dos amenazas y baja cuando está expuesta solamente a una.

En el cantón Pallatanga se identificó 23 elementos que tienen una vulnerabilidad alta por exposición como se indica en la tabla siguiente.

Tabla 44. Elementos Esenciales por nivel de Exposición a Amenazas del cantón Pallatanga

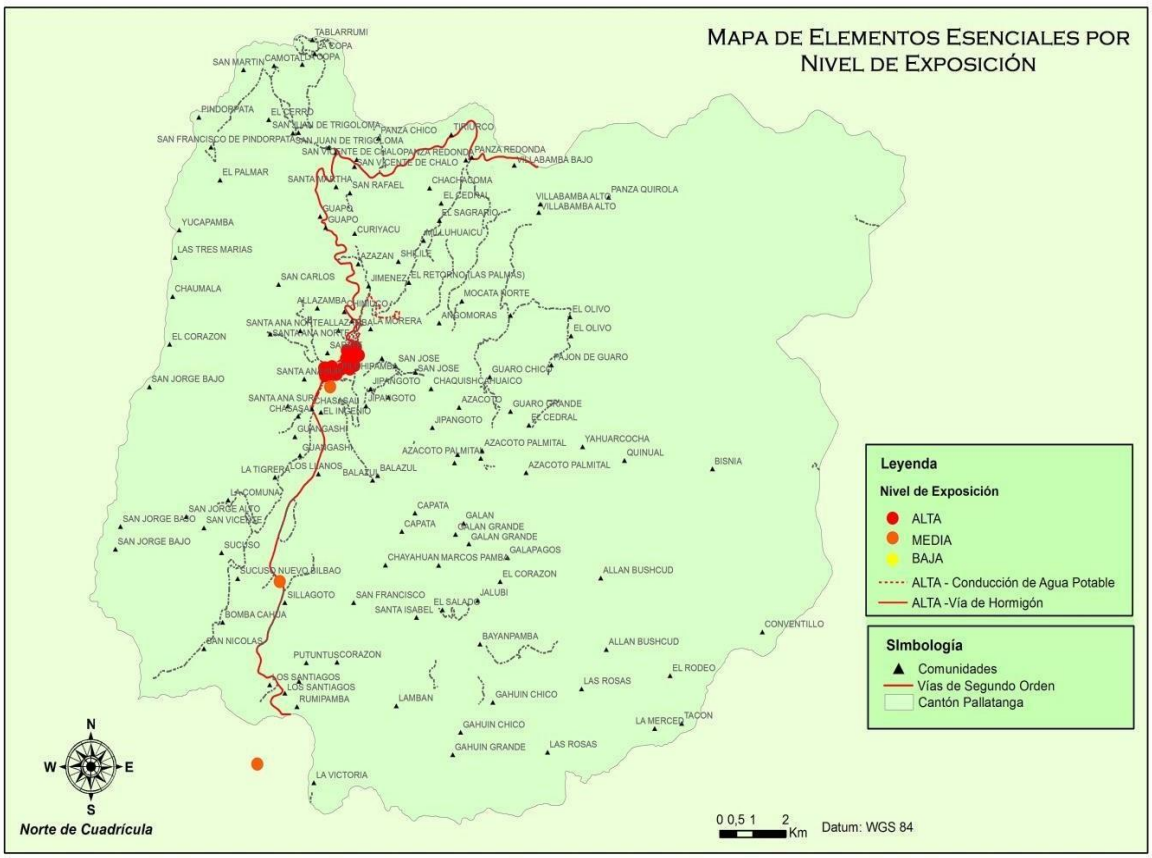
ELEMENTOS	EXPOSICIÓN
BanEcuador	ALTA
Camal Municipal	ALTA
Casa Comunal	ALTA
Cementerio	ALTA
Central de Distribución (Transformados Multitud)	MEDIA
Centro Comercial de Acopio	ALTA
Centro de Desarrollo Infantil	ALTA
Centro Educativos: Colegio Técnico Agropecuario Provincia de Chimborazo)	ALTA
Centro para personas con Discapacidad	ALTA
Coliseo	ALTA
Cooperativas de Ahorro	ALTA
Cuerpo de Bomberos	ALTA
Descarga directa al río de la Red de Alcantarillado	MEDIA
Eje vial de hormigón (Vía de Acceso)	ALTA
Fiscalía	ALTA
Gasolinera "Aidita"	ALTA

MAG	ALTA
Mercado Municipal	ALTA
Municipio	ALTA
Parque o Plaza	ALTA
Policía Nacional	ALTA
Puente Sal si puedes	MEDIA
Radio la Voz de Pallatanga	ALTA
Red de Conducción de agua potable	ALTA
Subcentro Pallatanga Área 2	ALTA
Tanque de Distribución del agua potable	ALTA

Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

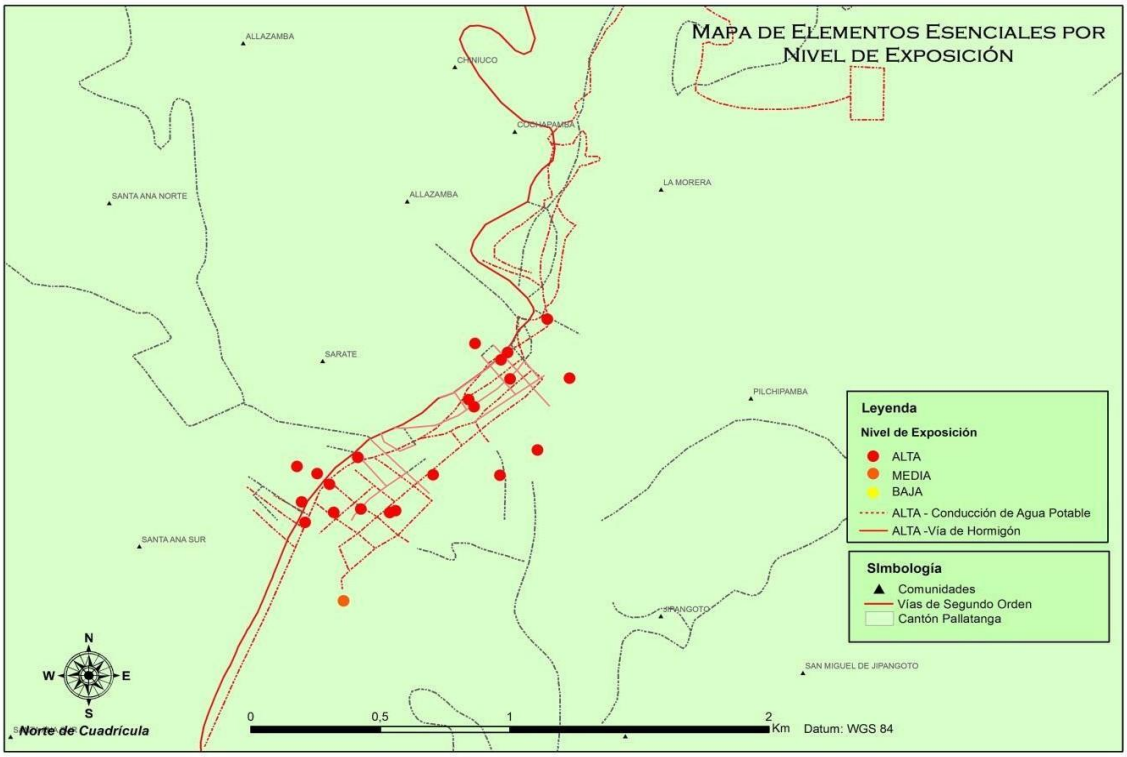
Gráfico 11. Elementos Esenciales por Nivel de Exposición del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Gráfico 12. Elementos Esenciales por Nivel de Exposición zona urbana del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Es importante recalcar que para los Centros Educativos y los Puesto de Salud se hizo el análisis para la parte urbana como para la parte rural, es por ello que en la parte urbana los centros educativos y sub centro de salud tienen una vulnerabilidad por exposición alta, no siendo así para los que están en la parte rural.

Niveles de exposición de los elementos esenciales: En el cantón son 23 los elementos que tienen una alta exposición, pero es importante realizar el análisis versus la funcionalidad de los elementos, de los cuales se observa que 11 elementos tienen una alta funcionalidad y están altamente expuestas a las amenazas identificadas; mientras que 8 elementos tienen una funcionalidad media y están altamente expuestos.

Tabla 45. Elementos Esenciales Funcionalidad vs Nivel de Exposición a Amenazas del cantón Pallatanga

ELEMENTOS	FUNCIONALIDAD	EXPOSICIÓN
BanEcuador	ALTA	ALTA
Centro Comercial de Acopio	ALTA	ALTA
Cooperativa de Ahorro	ALTA	ALTA
Eje vial de hormigón (Vía de Acceso)	ALTA	ALTA
Fiscalía	ALTA	ALTA

MAGAP	ALTA	ALTA
Municipio	ALTA	ALTA
Policía Nacional	ALTA	ALTA
Radio la Voz de Pallatanga	ALTA	ALTA
Red de Conducción de agua potable	ALTA	ALTA
Tanque de Distribución del agua potable	ALTA	ALTA
Central de Distribución (Transformados Multitud)	ALTA	MEDIA
Descarga directa al río de la Red de Alcantarillado	ALTA	MEDIA
Puente Sal si puedes	ALTA	MEDIA
Cementerio	BAJA	ALTA
Centro para personas con Discapacidad	BAJA	ALTA
Coliseo	BAJA	ALTA
Parque o Plaza	BAJA	ALTA
Camal Municipal	MEDIA	ALTA
Casa Comunal	MEDIA	ALTA
Centro de Desarrollo Infantil	MEDIA	ALTA
Centro Educativo: Colegio Técnico Agropecuario Provincia de Chimborazo)	MEDIA	ALTA
Cuerpo de Bomberos	MEDIA	ALTA
Gasolinera "Aidita"	MEDIA	ALTA
Mercado Municipal	MEDIA	ALTA
Subcentro Pallatanga Área 2	MEDIA	ALTA

Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

En la siguiente tabla, se compara la importancia de los elementos esenciales en tiempo de crisis con el nivel de exposición, nótese que un elemento que tiene una importancia baja está altamente expuesto a amenazas, esto se debe a la función que cumple en esa temporalidad. Además, se logra identificar que tienen una importancia media están altamente expuestos.

Tabla 46. Análisis de Elementos Esenciales por Temporalidades y Exposición del cantón Pallatanga

Elementos	Importancia tiempo de crisis	Nivel de exposición
BanEcuador	ALTA	ALTA
Casa Comunal	ALTA	ALTA

Central de Distribución (Transformados Multitud)	ALTA	MEDIA
Centro Comercial de Acopio	ALTA	ALTA
Coliseo	ALTA	ALTA
Cooperativa de Ahorro	ALTA	ALTA
Cuerpo de Bomberos	ALTA	ALTA
Descarga directa al río de la Red de Alcantarillado	ALTA	MEDIA
Eje vial de hormigón (Vía de Acceso)	ALTA	ALTA
Gasolinera "Aidita"	ALTA	ALTA
MAGAP	ALTA	ALTA
Municipio	ALTA	ALTA
Parque o Plaza	ALTA	ALTA
Policía Nacional	ALTA	ALTA
Puente Sal si puedes	ALTA	MEDIA
Red de Conducción de agua potable	ALTA	ALTA
Subcentro Pallatanga Área 2	ALTA	ALTA
Tanque de Distribución del agua potable	ALTA	ALTA
Cementerio	BAJA	ALTA
Camal Municipal	MEDIA	ALTA
Centro de Desarrollo Infantil	MEDIA	ALTA
Centro Educativo: Colegio Técnico Agropecuario Provincia de Chimborazo)	MEDIA	ALTA
Centro para personas con Discapacidad	MEDIA	ALTA
Fiscalía	MEDIA	ALTA
Mercado Municipal	MEDIA	ALTA
Radio la Voz de Pallatanga	MEDIA	ALTA

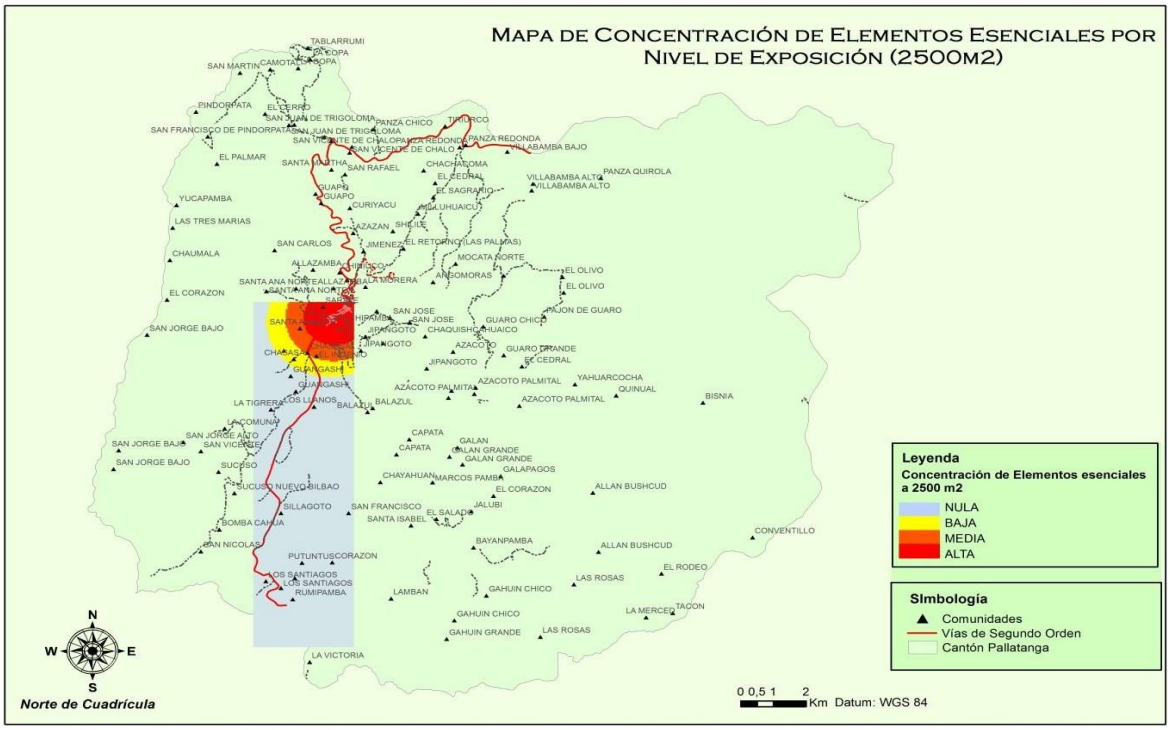
Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Concentración de los Elementos Esenciales a la Exposición

Para poder identificar la concentración de los elementos se utilizó la función de Kernel, que permite encontrar la densidad de los elementos esenciales que influyen en el territorio. La concentración de los elementos expuestos se observa en la zona urbana, donde existe una alta exposición a las amenazas identificadas, como se puede observar en el siguiente mapa. Los centros educativos que se encuentran en la zona rural, se observa una dispersión y son aquellos que tienen una vulnerabilidad media por exposición a amenazas.

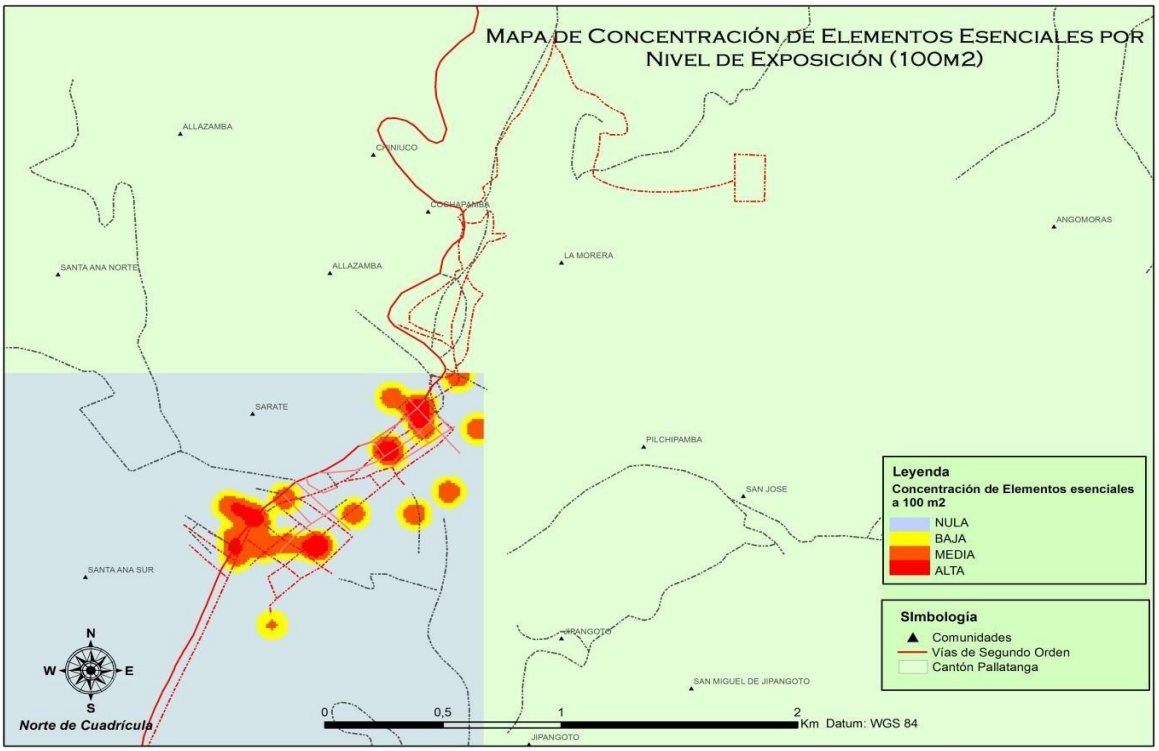
Gráfico 13. Concentración de los Elementos Esenciales por Nivel de Exposición del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Gráfico 14. Concentración Elementos Esenciales por Nivel de Exposición del área urbana del cantón Pallatanga



Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Tabla 47. Matriz de Calificación de Importancia de Elementos Esenciales del cantón Pallatanga

ELEMENTOS	CRITERIO	Concentración Dependencia	Cobertura	Funcionalidad	Total	Importancia
BanEcuador	Permite el movimiento económico del cantón ya que es una entidad financiera de desarrollo.	2	3	3	8	ALTA
Camal Municipal	Es el inicio de la cadena productiva de ganado mayor y menor para la comercialización. En el manejo inadecuado del elemento generaría un problema en la salud. En su funcionamiento garantiza la comercialización regional.	1	3	2	6	MEDIA
Casa Comunal	Funcionalmente es importante por la concentración y organización comunitaria.	1	3	2	6	MEDIA
Cementerio	Social y culturalmente es importante porque concentra a la población.	1	2	1	4	BAJA
Central Distribución (Transformados Multitud)	Por conectividad suministra electricidad desde el trasformador hasta los usuarios, hay que considerar que el trasformador se encuentra en el Caserío Multitud del cantón Alausí.	3	2	3	8	ALTA
Centro Comercial de Acopio	Concentra los productos como fréjol, frutilla para la distribución regional.	3	3	3	9	ALTA
Centro de Desarrollo Infantil	Por política municipal es importante para el cantón. Su importancia es urbana, que corrobora al desarrollo psicomotriz de los niños	1	2	2	5	MEDIA
Cooperativa de Ahorro	Es importante porque permite el movimiento económico del cantón	2	3	3	8	ALTA

Coliseo	Por funcionalidad es un lugar de concentración masiva de gente.	2	3	1	6	MEDIA
Colegio Técnico Agropecuario de Chimborazo	Por su funcionalidad, conectividad y concentración. Acoge a 800 proveyendo de la formación intelectual - social – cultural - físico y moral.	3	3	2	8	ALTA
Centro para personas con Discapacidad	Es un grupo prioritario por derecho y acoge aproximadamente a 100 personas (5 diarios)	1	3	1	5	MEDIA
Cuerpo de Bomberos	Por funcionalidad presta servicios de atención a emergencias.	1	3	2	6	MEDIA
Descarga directa al río de la Red de Alcantarillado	Permiten la transportación de aguas residuales desde el lugar que se genera hasta el lugar donde se vierte. Es importante considerarlo por la contaminación que genera en el río, considerando que aguas abajo utilizan para consumo.	3	2	3	8	ALTA
Eje vial de hormigón (Vía de Acceso)	Por conectividad, funcionalidad, es indispensables para la comunicación y permite la trasportación de productos y personas, conectando la región costa con la sierra, enlaza los mercados, permite el flujo de mano de obra y dan acceso a los servicios de jerarquía regional como hospitales, centros educativos, etc. En consecuencia, es importante para el desarrollo de los habitantes del cantón.	3	3	3	9	ALTA
MAG	Por la asistencia técnica agropecuario al cantón.	2	3	3	8	ALTA

Fiscalía	Presta un servicio regional, y concentra a la población de los cantones Cumandá y Pallatanga.	1	3	3	7	MEDIA
Gasolinera "Aidita"	Proporciona combustible a los automotores del cantón, así como los vehículos interprovinciales. Funcionalidad que determina un servicio a la población.	3	3	2	8	ALTA
Mercado Municipal	Garantiza el abastecimiento de los productos de consumo humano a la población.	3	3	2	8	ALTA
Municipio	Garantiza el funcionamiento y el ordenamiento territorial, dotando de la infraestructura básica necesaria.	3	3	3	9	ALTA
Parque o Plaza	Concentra la población en actos políticos, culturales.	2	2	1	5	MEDIA
Policía Nacional	Garantiza la seguridad y el orden público para la defensa de la soberanía nacional.	2	3	3	8	ALTA
Puente Sal si puedes	Por su funcionalidad y conectividad, es fundamental en el eje vial principal (vía de hormigón) que garantiza la trasportación de productos y personas, y en consecuencia el desarrollo de los habitantes.	3	3	3	9	ALTA
Radio la Voz de Pallatanga	Por la funcionalidad de difundir, comunicar e informar a la población sobre programas, acciones que se desarrollan en el cantón.	2	3	3	8	ALTA
Red de Conducción de agua potable	Es importante por estar paralelo al río y en zona de deslizamiento y es el que permite llevar hasta las viviendas de los habitantes de la ciudad el líquido vital, que es importante para la salud e higiene.	3	2	3	8	ALTA
Subcentro Pallatanga Área 2	Funcionalmente es importante, además por el servicio permanente que brinda a la población del cantón Pallatanga y Cumandá.	2	3	2	7	MEDIA

Tanque de Distribución del agua potable	Es importante porque concentra el líquido vital para la distribución. Se encuentra en el Barrio la Florida a 40 metros del rio Huitzitze	3	2	3	8	ALTA

Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Codificación: Alta 3; Media 2; Baja 1;

Importancia: Alta 8-9; Media 5-7; Baja 3-4

Tabla 48. Vulnerabilidad Territorial del cantón Pallatanga

Elementos	Importancia tiempo normal	Importancia tiempo de crisis	Importancia desarrollo	Nivel de exposición	Total	Vulnerabilidad territorial
BanEcuador	3	3	3	3	12	ALTA
Camal Municipal	2	2	3	3	10	ALTA
Casa Comunal	2	3	1	3	9	MEDIA
Cementerio	1	1	1	3	6	MEDIA
Central de Distribución (Transformados Multitud)	3	3	3	2	11	ALTA
Centro Comercial de Acopio	3	3	3	3	12	ALTA
Centro de Desarrollo Infantil	2	2	2	3	9	MEDIA
Colegio Técnico Agropecuario Provincia de Chimborazo)	3	2	3	3	11	ALTA

Centro para personas con Discapacidad	2	2	2	3	9	MEDIA
Coliseo	2	3	2	3	10	ALTA
Cooperativas de Ahorro	3	3	3	3	12	ALTA
Cuerpo de Bomberos	2	3	3	3	11	ALTA
Descarga directa al río de la Red de Alcantarillado	3	3	2	2	10	ALTA
Eje vial de hormigón (Vía de Acceso)	3	3	3	3	12	ALTA
Fiscalía	2	2	2	3	9	MEDIA
Gasolinera "Aidita"	3	3	3	3	12	ALTA
MAGAP	3	3	3	3	12	ALTA
Mercado Municipal	3	2	3	3	11	ALTA
Municipio	3	3	3	3	12	ALTA
Parque o Plaza	2	3	2	3	10	ALTA
Policía Nacional	3	3	3	3	12	ALTA
Puente Sal si puedes	3	3	3	2	11	ALTA
Radio la Voz de Pallatanga	3	2	3	3	11	ALTA
Red de Conducción de agua potable	3	3	2	3	11	ALTA
Subcentro Pallatanga Área 2	2	3	3	3	11	ALTA
Tanque de Distribución del agua potable	3	3	2	3	11	ALTA

Fuente: SNGR 2022.

Elaborado por: Equipo Técnico Consultor

Codificación: Alta 3; Media 2; Baja 1; Vulnerabilidad: Alta 10-12; Media 6-9; Baja 5-4

3.2.8. Zonas de Protección, regeneración y recuperación ambiental

Áreas Protegidas

Las áreas protegidas son espacios geográficos claramente definidos, reconocidos y gestionados, mediante medios legales u otros tipos de medios eficaces para conseguir la conservación a largo plazo de la naturaleza y de sus servicios ecosistémicos y sus valores culturales asociados", en Ecuador, las áreas protegidas representan aproximadamente el 20% del territorio nacional conservado, se enmarcan en la máxima categoría de protección de acuerdo con la legislación ambiental nacional, por Constitución de la República son parte de uno de los subsistemas del gran Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP) conocido como Patrimonio de Áreas Naturales del Estado (PANE), distribuidas en todo el territorio continental e insular, albergan una importante riqueza biológica, servicios ecosistémicos de los cuales se benefician tanto las poblaciones urbanas como rurales, una riqueza paisajística que permite el turismo y la recreación en parte de ellas, y por su importancia ecológica trascienden fronteras que son reconocidas a nivel internacional.

En el cantón Pallatanga no se registran áreas protegidas dentro del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SNAP), en el territorio se encuentra el área de conservación privada denominada El Corazón, la misma que se encuentra en la vía a la comunidad Las Rosas, a 20 km del centro de la ciudad de Pallatanga, la superficie comprende alrededor de 100 hectáreas la cual contiene flora y fauna nativa, las principales amenazas de esta zona de reserva natural son los incendios y la deforestación, junto con la caza indiscriminada.

Áreas de Protección Ecológica

Bosque húmedo: Son bosques siempreverdes, con alturas entre 5 a 7 metros, que por efectos de las condiciones climáticas crecen de forma torcida y ramificada, confiriéndoles un aspecto muy particular. Este tipo de ecosistema ocurre en formas de parches aislados embebidos en una matriz de vegetación montaña alta superior herbácea o arbustiva, estos parches tienden a ocurrir en sitios menos expuestos al viento y la desecación como laderas abruptas, fondo de los valles glaciares o en la base de grandes bloques de rocas de los circos glaciares.

Debido a la alta humedad ambiental que contienen, los troncos de estos árboles están generalmente cubiertos por muchas especies de briofitas, líquenes, otras epífitas y hemiepífitas. Estos bosques forman dos estratos diferenciados. El estrato arbóreo no es muy diverso, debido a limitaciones fisiológicas que impiden el crecimiento leñoso, esta cobertura está presente mayormente en el centro este y extremo occidental del cantón.

- Tipo de especies existentes: Buddleja incana, B. pichinchensis, Columellia oblonga, Escallonia myrtilloides, Geranium ayavacense, Gynoxys acostae, G. cuicochensis, G. hallii, Hesperomeles

ferruginea, H. obtusifolia, Luzula gigantea, Polylepis incana, P. lanuginosa, P. microphylla, P. pauta, P. reticulata, P. sericea, P. weberbaueri, Rubus coriaceus y Weinmannia fagaroides.

- Grado de alteración predominante: El 78,13% de los bosques húmedos existentes están medianamente alterados.
- Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 27,44%.
- Altitudes representativas: Su rango altitudinal es muy variable y se distribuye entre los 600 y los 3.000 m.s.n.m.

Fotografía 2. Bosque húmedo del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Vegetación herbácea de altura: Este ecosistema abarca la mayor extensión de los ecosistemas de montaña en el Ecuador; se extiende a lo largo de las dos Cordilleras de los Andes desde el Carchi hasta Loja se caracteriza el paisaje de los ecosistemas alto- andinos del Ecuador y se localiza generalmente en los valles glaciares, laderas y llanadas montañosas sobre los 3.300 m.s.n.m.

Las condiciones climáticas de alta humedad y la alta concentración de carbono orgánico en el suelo determinan que este ecosistema se caracterice por contener una gran cantidad de agua por unidad de volumen (80-90% por cm3) con una excepcional capacidad de regulación hídrica, la estructura y composición de la vegetación de este ecosistema está influida fuertemente por las quemas asociadas a la ganadería extensiva.

Un complejo mosaico resulta de estas prácticas, creando diferencias temporales y espaciales a lo largo de la gradiente altitudinal. En lugares donde existe una mayor intensidad en las quemas y el pastoreo, los herbazales tienen una menor altitud, han perdido biomasa, el estrato arbustivo está ausente y muchas de las especies rastreras que crecen en las condiciones de microclimas de los pajonales son escasas. Las comunidades de plantas que crecen en estas condiciones están generalmente dominadas por Agrostis spp., Festuca spp.,

Lachemilla orbiculata y Paspalum spp, esta cobertura se localiza exclusivamente al este del cantón, junto a los cantones Guamote y Colta.

- Tipo de especies existentes: Agrostis breviculmis, Calamagrostis intermedia, C. recta, C. effusa, Chrysactinium acaule, Festuca asplundii, Pteridium arachnoideum, Puya lanata, P. eryngioides, P. pigmea, Paspalum tuberosum, Stipa ichu, Bartsia pedicularoides, Bidens andicola, Castilleja fissifolia, Eryngium humile, Geranium sibbaldioides, Orthrosanthus chimboracensis, Pedicularis incurva, Werneria nubigena, Carex, Oreobolus, Puya, Baccharis genisteloides, Bromus lanatus, Gaultheria erecta, Hypochaeris sessiliflora, H. sonchoides, Niphogeton dissecta, Pentacalia andicola, Puya glomerifera, Clinopodium nubigenum, Huperzia spp., Calamagrostis effusa, Festuca asplundii, Festuca sublimis, Valeriana microphylla, V. bracteata y V. clematitis.
- Grado de alteración predominante: El 97,45% se encuentra poco alterada.
- Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 25,12%.
- Altitudes representativas: Su rango altitudinal oscila entre los 600 y los 3.000 m.s.n.m.

Fotografía 3. Vegetación herbácea de altura del cantón Pallatanga

.



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Vegetación herbácea húmeda: Áreas constituidas por especies nativas con un crecimiento espontáneo, que no reciben cuidados especiales, donde predominan gramíneas, bromélias y orquídeas que mantienen el verdor de sus hojas en forma constante. Esta cobertura está presente en todo el territorio y especialmente al noroeste del cantón.

- Tipo de especies existentes: Agrostis sp., Blechnum loxense, Blechnum schomburgkii, Brachyotum campanulare, Cavendishia bracteata, Clethra condorica sp., Clusia aff. eliptica, Clusia ducuoides, Clusia spp., Cortaderia sericantha, Carex sp., Cybianthus magnus, Cybianthus sp., Dillandia

subumbellata, Disterigma acuminatum, Epidendrum secundum, Gaultheria lanigera, Geonoma trigona., Gomphichis koehleri, Hedyosmum sp., Isidrogalvia falcata, Jamesonia sp., Macleania sp., Macrocarpaea sp., Maxillaria spp., Meriania sanguinea, Miconia spp., Munnozia selecionidis y Myrcianthes fragrans.

- Grado de alteración predominante: El 40,96% se encuentra medianamente alterada.
- Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 11,03%.
- Altitudes representativas: Su rango altitudinal varía entre los 600 a 3.000 m.s.n.m.

Fotografía 4. Vegetación herbácea húmeda del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Vegetación arbustiva de altura: Son pajonales amacollados de alrededor de 1,20 m, dominados por arbustos dispersos y parches de arbustos de hasta 3 m de altura. Es una vegetación arbustiva de altura localizada sobre la línea de los bosques alto andino (Ramsay 1992, Josse et al 2003). La composición y estructura del páramo arbustivo cambia hacia la parte baja de la distribución de este ecosistema, pues la riqueza de especies y promedio de estatura de los arbustos y el número de arbolitos incrementa dramáticamente. Esta cobertura está presente al este del cantón.

- Tipo de especies existentes: Arcytophyllum vernicosum, Berberis grandiflora, B. hallii,
- B. lutea, Bomarea glaucescens, Baccharis, Brachyotum ledifolium, B. lindenii, Calamagrostis sp., Calceolaria spp., Disterigma acuminatum, D. alaternoides, Diplostephium rupestre, Ericaceae sp., Escallonia myrtilloides, Hesperomeles obtusifolia, Miconia salicifolia, Miconia cladonia, M. dodsonii, Ilex sp., Monnina obtusifolia, Pernettya prostrata, Pentacalia arbutifolia, P. andicola, P. vaccinioides, Ribes andicola, Themistoclesia epiphytica, Tristerix longibracteata, Vaccinium floribundum, Gynoxys, Brachyotum, Escallonia, Hesperomeles, Miconia, Buddleja, Monnina e Hypericum y Weinmannia fagaroides.
- Grado de alteración predominante: El 50,37% de la vegetación arbustiva se encuentra

medianamente alterada.

- Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 1,92%.
- Altitudes representativas: Su rango altitudinal oscila entre los 600 y los 3.000 m.s.n.m.

Fotografía 5. Vegetación arbustiva de altura del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Vegetación herbácea de humedal: Este ecosistema, al igual que las ciénegas, se desarrolla sobre condiciones anaeróbicas, pero cuando el nivel del agua es alto la capa vegetal flota sobre él está, formando parches dispersos de plantas. Existen dos tipos de pantanos en cuanto a su composición florística, los pantanos dominados por briofitas y los pantanos compuestos por especies de Juncaceae y Cyperaceae. Los pantanos de Sphagnum spp., Breutelia sp. y Campylopus cucullatifolius son característicos de condiciones de mucha humedad, con alta conductividad, alta concentración de nitratos (NO3) y fosfatos (PO4) y baja concentración de hierro (Fe). Por el contrario los pantanos caracterizados por Lophozia subinflata y Cortaderia sericantha se restringen a situaciones de bajas contenidos de Potasio (K) y alto contenido de Aluminio (Al) (Bosman et al. 1993). Los pantanos de Juncaceae y Cyperaceae forman un estrato superior de hasta 1 m de altura y están compuestos por especies de los géneros Juncus, Eleocharis, Carex, Rhychospora y Cortaderia. Entre estas monocotiledóneas grandes se hallan muchas especies típicas de turberas como Valeriana plantaginea, Rumex spp., Oritrophium limnophyllum, Isolepis inundata e Isoetes spp. (Jørgensen y Ulloa 1994, Rangel 1995). Esta cobertura se encuentra al noreste del cantón.

- Tipo de especies existentes: Agrostis boyacensis, Brachyotum ledifolium, B. lindenii, Castilleja fissifolia, Carex sp., Chusquea spp., Cortaderia sericantha, Distichia muscoides, Huperzia crassa, Hypsela reniformis, Hypochaeris sonchoides, Juncus sp., Oreobolus goeppingeri, O. obtusangulus, Oreobolus sp., Orithrophium limnophyllum, Plantago rigida, Schoenoplectus californicus, Sphagnum spp. y Xyris subulata.

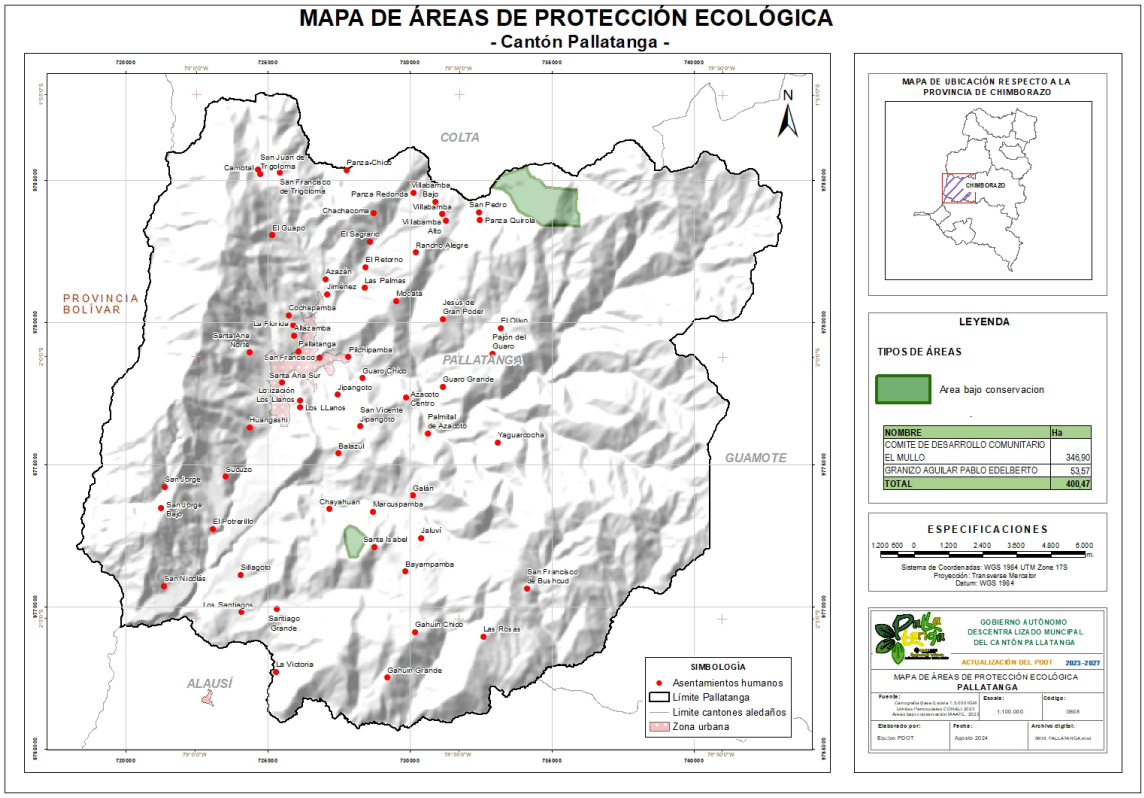
- Grado de alteración predominante: El 67,84% de la vegetación herbácea de humedal se encuentra medianamente alterada.
- Porcentaje referente a total de la cobertura vegetal: 0,21%.
- Altitudes representativas: Su rango altitudinal se distribuye entre los 600 y los 3.000 m.s.n.m.

Fotografía 6. Vegetación herbácea humedal del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Mapa 24. Áreas de Protección Ecológica del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Áreas Verdes Urbanas

Los sitios recreacionales como parques, canchas, coliseos, forman parte de las áreas verdes urbanas y se convierten en un importante factor en la calidad de vida de los habitantes del cantón y sus visitantes, en el desarrollo de actividades como deporte, distracción, contacto con la naturaleza se pueden desarrollar en ellos. En el sector rural sus comunidades no disponen de parques o sitos de entretenimiento familiar, se visualiza tan solo canchas con falta de mantenimiento, las mismas que no disponen del equipamiento necesario para brindar comodidad a sus visitantes.

Tabla 49. Áreas Verdes Urbanas del cantón Pallatanga

NOMBRE	BARRIO/ COMUNIDAD	JUEGOS	CANCHA	AREA m2	COORDENADAS	
					X	Y
Parque acuático	EL PROGRESO/ EL INGENIO	-	SI	42795	726067	9778391
Parque lineal	AV. VELASCO IBARRA	-	-	893.42	725636	9778653
Parque buen Vivir	BARRIO CENTRAL	-	SI	8611.0	726080	9778754
Parque de la	CORNELIO DAVALOS	SI	-	4653.8	726327	9778631
Parque Central	BARRIO CENTRAL	NO	SI	3025	726242	9778968
Estadio Municipal	JIPANGOTO	-	SI	7558.1	726615	9778504
Cancha	PILCHIPAMBA	SI	SI	201.27	727277	9778859
Cancha	JIMENEZ	SI	SI	606.47	726796	9780668
Cancha	FLORIDA	-	SI	539.01	726484	9779770
Cancha	MARÍA DE LOURDES	-	SI	516.14	726168	9779502
Cancha	BARRIO SAN FRANCISCO	-	SI	336.98	726289	9777699
Cancha	JIPANGOTO	-	SI	432.41	726526	9777794
Cancha	SANTA ANA NORTE	-	SI	554.28	724944	9778922
Cancha	SANTA ANA SUR	-	SI	417.47	724994	9777720
Estadio	BALAZUL	-	SI	4297,5	726890	9775609
Cancha	SAN JUAN DE TRIGOLOMA	SI	SI	3154.3	724643	9785352
Cancha	SANFRANCISCO DE TRIGOLOMA	-	SI	941.93	725610	9784860
Cancha	SILLAGOTO	-	SI	1079.7	723816	9771279
Cancha	LOS SANTIAGOS	-	SI	1404.6	723917	9769784
Cancha	GUANGASHI/ LA TIGRERA	-	SI	438.39	724534	9776008
Cancha	SAN NICOLAS	-	SI	885.67	722127	9771170
Cancha	CORNELIO DAVALOS	-	SI	684.46	726430	9778727
Cancha	JESUS DEL GRAN PODER	-	SI	545.0	731118	9780146
Cancha	PAJON GUARO	-	SI	485.0	732282	9778720
Cancha	BUSHCUD	-	SI	450.0	734110	9770625
Cancha	LAS ROSAS	-	SI	2830.0	732738	9769066
Cancha	RODEO VAQUERIA	-	SI	415.0	736095	9769668
Cancha	OLIVO	-	SI	348.0	732878	9779718

Cancha	GUARO	-	SI	387.0	730700	9776871
Cancha	JALUBI	SI	SI	2145.0	730154	9772102
Estadio	JALUBI	-	SI	7526.0	730381	9772133
Cancha	GALAN	-	SI	283.0	729696	9774121

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Servicios Ambientales

Los servicios ambientales son aquellas funciones de los ecosistemas que pueden generar beneficios y bienestar adicionales para las personas y las comunidades como agua, alimentos, medicinas y materias primas, dentro del territorio del cantón Pallatanga el ecosistema Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los

Andes ocupa el 11,86% del territorio cantonal en donde se desarrollan la mayor parte de las actividades económicas como lo son la agricultura y ganadería, el herbazal del páramo ocupa el 17,93% del territorio, junto al Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo, Herbazal y Arbustal siempreverde subnivel del Páramo representan la zona de prioridad más alta de conservación por la recarga de agua que ofrecen. En la tabla 50. se ubican las comunidades por ecosistemas presentes en el cantón Pallatanga.

Tabla 50. Asentamientos Humanos dentro de los Ecosistemas del cantón Pallatanga

Herbazal y Arbustal siempreverde subnivel del Páramo	Herbazal del Páramo	Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	Bosque siempreverde piemontano de Cordillera Occidental de los Andes	Bosque siempreverde montano bajo de Cordillera Occidental de los Andes
Panza Laurel	Quinual	Bayampamba	Balazul	Allazamba	Guangashí La Tigrera
		Bisniag	Guapo Santa Martha	Azacoto Centro	Los Santiagos
		San Francisco de Bushcud	Guaro Chico	Azazán	San Jorge Bajo
		Chachacoma	Jalubí	Chayaguán	San Nicolás
		El Olivo	Palmital	Gahuín Grande	Sillagoto
		Gahuín Chico	Panza Chico	Galán	Sucuso
		Guaro El Cedral	Pindorata	Guaro Grande	
		Jesús del Gran Poder	San Carlos	La Victoria	
		Las Rosas	San Jorge Alto	Marcuspamba	
		Panza Quirola	San Miguel de Jipangoto	Mocata	
		Panza Redonda	San Rafael	Retorno Las Palmas	
		Rodeo Vaquería	San Vicente de Jipangoto	Sagrario Las palmas	

		San José de Pajón	Santa Ana Norte	San Francisco de Trigoloma	
		San Jose de Villabamba	Santa Isabel	San José de Pilchipamba	
		Santa Mónica de Maguaso		San Juan de Trigoloma	
		Yaguarcocha y Alto			

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 51. Servicios Ambientales del cantón Pallatanga

Ecosistemas	Servicios ambientales	Destinados a
Bosque siempreverde montano alto de Cordillera Occidental de los Andes	Servicio de provisión	Producción de Alimentos, Recursos Medicinales, madera
Arbustal siempreverde montano del norte de los Andes	Servicios Culturales	Belleza escénica, recreación
Bosque siempreverde montano de Cordillera Occidental de los Andes	Servicio de soporte	Biodiversidad
		Producción primaria.
		Control del cambio climático.
Bosque siempreverde pie montano de Cordillera Occidental de los Andes	Servicios de regulación del ecosistema	Regulación de emisiones.
		Regulación del clima Bosques comerciales
Bosque siempreverde montano bajo de Cordillera Occidental de los Andes	Servicio de soporte	Biodiversidad Producción primaria
Herbazal del Páramo	Regulación y provisión de agua	Consumo humano, riego agrícola ganadería.
Herbazal y Arbustal siempreverde subnivel del Páramo	Regulación y provisión de agua	Consumo humano, riego agrícola ganadería.
Bosque siempreverde del Páramo	Regulación y provisión de agua	Consumo humano, riego agrícola ganadería.
Arbustal siempreverde y Herbazal del Páramo	Regulación y provisión de agua	Consumo humano, riego agrícola ganadería.
Intervención	Servicio de provisión	Recursos genéticos Recursos medicinales Recursos ornamentales

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Áreas Especiales de Conservación

Como parte de la estrategia de conservación de las áreas de bosque nativos, páramos y otras formaciones vegetales nativa del Ecuador, el Programa Socio Bosque entrega un incentivo económico por parte del Estado a los propietarios de predios cubiertos con ecosistemas frágiles, que condicionan la conservación y protección de dichas áreas el área especial de conservación privada es la denominada el Corazón, la misma que se encuentra en la vía a la comunidad Las Rosas, a 20 km del centro de la ciudad de Pallatanga, la superficie comprende alrededor de 100 hectáreas la cual contiene flora y fauna nativa, las principales amenazas de esta zona de reserva natural son los incendios y la deforestación, junto con la caza indiscriminada. En la tabla N.º 52 se describe la zona de protección existente en el cantón. Cabe señalar que no existe ningún documento ante el MAATE. Sin embargo, sin estar dentro de áreas protegidas cumplen este servicio ambiental.

Tabla 52. Descripción de las áreas de conservación en el cantón Pallatanga.

Nombre del área protegida	Categoría	Superficie con cobertura natural	Porcentaje del cantón	Estado de conservación, principales presiones antrópicas	Prioridad de conservación. (GADMP)
"El Corazón"	Área de conservación privada	100 has.	0.26 %	- Poco Alterado. - Incendios y cazadores. - Ganadería.	Alta

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Zonas de Importancia Hídrica

Pallatanga forma parte de la Cuenca del río Guayas en 99,83% y de un 0,17% de la cuenca del Pastaza

Tabla 53. División hidrográfica a los que pertenece el cantón Pallatanga.

Cuenca	Subcuenca	Área ha	%
Rio Guayas	Río Yaguachi	37835,62	99,83
Río Pastaza	Río Chambo	63,34	0,17

Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

9 microcuencas pertenecen a la Sub cuenca del Río Yaguachi mientras que 3 pertenecen a la Subcuenca del Río Chambo.

Tabla 54. Subcuencas y microcuencas pertenecientes al cantón Pallatanga.

Sistema hidrográfico	Subcuenca	Microcuenca
13 pacifico	135205 Río Yaguachi	Río panza
	135205 Río Yaguachi	Río huitzitze
	135205 Río Yaguachi	Río coco
	135205 Río Yaguachi	Río salsipuedes
	135205 Río Yaguachi	Río citado
	135205 Río Yaguachi	Drenajes menores
	135205 Río Yaguachi	Río santiagos
	135205 Río Yaguachi	Quebrada san jorge
	135205 Río Yaguachi	Quebrada vigas
28 Pastaza	287602 Río Chambo	Quebrada la playa
	287602 Río Chambo	Quebrada ishquiyacu
	287602 Río Chambo	Quebrada pucarami

Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Áreas de Protección Hídrica

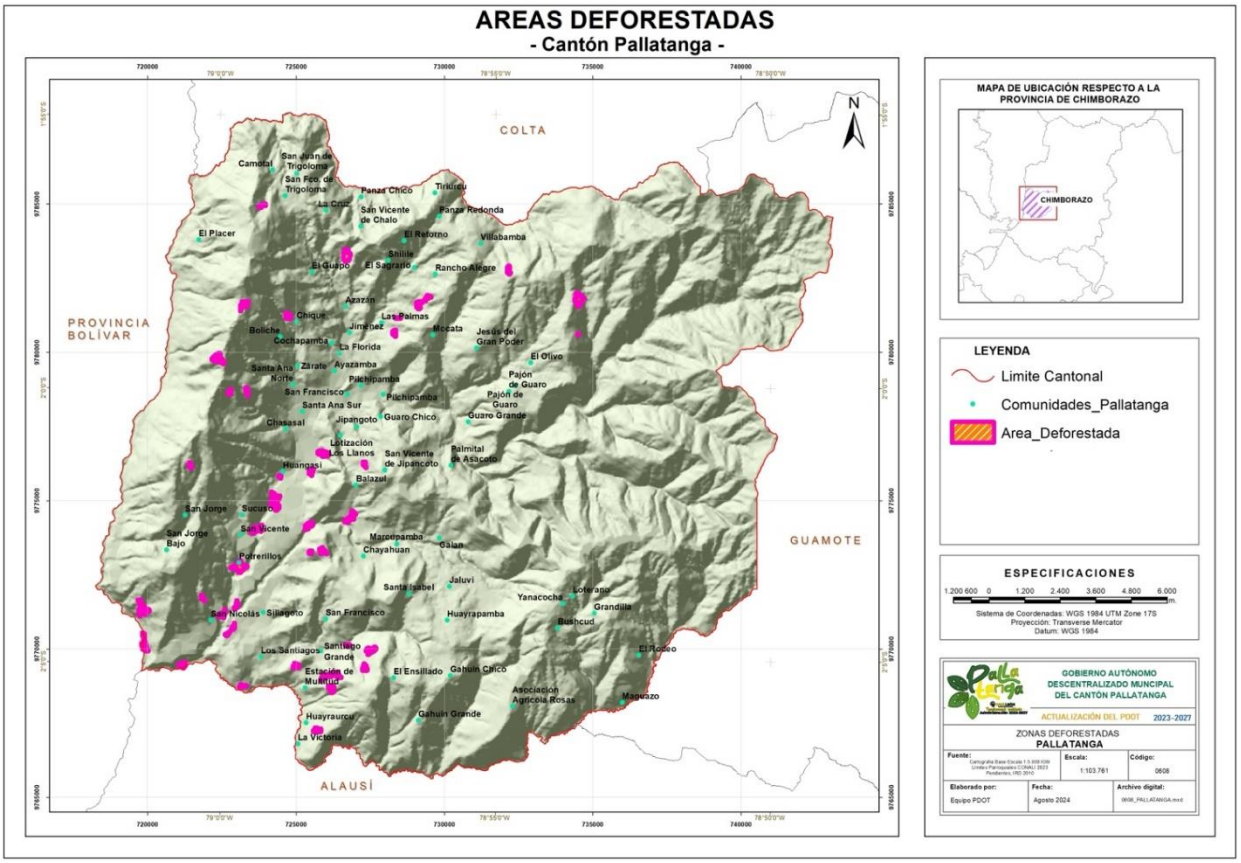
Dentro del cantón Pallatanga no se han encontrado áreas de protección hídrica (ríos o cuerpos de agua bajo régimen de protección ambiental).

Bosques Deforestados

La flora del Cantón Pallatanga se clasifica en un 68% en plantas medicinales y para alimentación de los seres vivos, en un 13% son especies maderables nativas, pero existen especies introducidas como es el eucalipto y el pino, que fueron ubicadas en la zona alta del Cantón con fines de explotación maderera.

Pallatanga además tiene entre sus especies más importantes a las orquídeas y bromelias las mismas que no han sido inventariadas lo que no permite ubicar especies de las mismas. Las especies nativas amenazadas básicamente por la deforestación, e irrespeto a la frontera agrícola son: Cade, Palmito, Morete, Laurel, Cedro, Motilón, Nogal, Arrayan, Cascarilla, Palma, Cativo. El total a nivel cantonal es de 138,51 hectáreas afectadas a nivel cantonal.

Mapa 25. Áreas Deforestadas del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Proyectos de Regeneración y Recuperación

El proyecto de regeneración y recuperación presente en el cantón Pallatanga es el Programa Socio Bosque

3.2.9. Calidad Ambiental

Gestores Ambientales

El gestor ambiental se encarga de comprobar que los distintos procesos cumplen con la normativa, reglamentos y legislación vigentes en materia ambiental, así como de evaluar los impactos ambientales que dichos procesos originan, actualmente no se encuentran registrados he gestores ambientales de residuos y desechos peligrosos y/o especiales dentro del territorio cantonal de Pallatanga

Sitios de Disposición Final

La eliminación de basura en el Cantón no es eficiente, debido a ello la población desecha la misma en los lugares más cercanos contaminando el ambiente y recursos hídricos. Hasta el momento no existe un plan de manejo

propio del cantón, para recolección de basura de desechos de la población ni de recolección de basura de hospitales.

Actualmente existe la mancomunidad Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo de los cantones Colta, Alausí y Guamote GACEMMA-EP, en donde se depositan aproximadamente 1561,27Ton. anuales, con un costo de $ 66,36 dólares por toneladas de desechos sólidos comunes que ingrese en el Relleno Sanitario ubicado en el Sector Galte Laime, Parroquia Palmira, Cantón Guamote, Provincia de Chimborazo, República del Ecuador. Para el manejo de desechos hospitalarios, en coordinación con el Ministerio de Salud Pública MSP de Pallatanga, el GAD Municipal ha creado la ordenanza y está en proceso la contratación del Gestor Ambiental.

Manejo de Residuos

La recolección de los residuos sólidos se lleva a cabo mediante dos carros recolectores y un sistema de 21 contenedores de residuos domésticos que forman parte de un plan que pretende mejorar el ornato y limpieza de la ciudad.

La disposición de los eco tachos, de 1100 litros, los cuales cumplen con normas europeas de fabricación, y tiene como objetivo de dotar de puntos verdes, para que los ciudadanos depositen únicamente los desechos de casa, para luego ser trasladados al relleno sanitario se compone de una celda diaria compuesta por el sistema de drenaje de lixiviados, un pozo para su tratamiento, chimeneas, geo membrana para impermeabilizar, cobertura diaria, canal de aguas lluvia, con criterios de diseño y dimensionamiento para un área de 2 hectáreas, estudio proyectado para 10 años, por lo que ya ha alcanzado su vida útil.

Recuperación y Reciclaje de Residuos Sólidos

El reciclaje es un proceso que consiste en separar, recoger, clasificar y almacenar ciertos materiales de los residuos sólidos para incorporarlos como materia prima al ciclo productivo nuevo dentro del cantón Pallatanga no existe una separación de residuos en la fuente, sino por iniciativa del personal recolector se separa plásticos y cartones de los desechos que se generan en las viviendas el GADMC se encuentra en ejecución del Programa de Separación de Basura en el Mercado Municipal, enfocado a toda el área urbana, este proyecto busca fomentar la cultura del reciclaje de los ciudadanos.

Economía Circular

La economía circular es un modelo de producción y consumo que busca extender el ciclo de vida de los productos. Esto se logra compartiendo, alquilando, reutilizando, reparando, renovando y reciclando materiales y productos existentes, estas iniciativas no se han llevado a cabo dentro del territorio Cantonal

3.2.10. Contaminación

Las áreas afectadas por la contaminación tienen como causas principales el monocultivo, uso excesivo de fertilizante químicos, falta de tratamiento de la basura común, la deforestación; y el uso excesivo de pesticidas puede modificar el medio ambiente

Tabla 55. Afectación a recursos agua, aire y suelo del cantón Pallatanga

Recurso	Impacto	Actividad	Nivel de afectación
Agua	Contaminación por aguas servidas, uso de agroquímicos	Antrópica	Media - Alta
Aire	Contaminación por desechos sólidos y agroquímicos	Antrópica	Media
Suelo	Contaminación por agroquímicos	Antrópica	Media

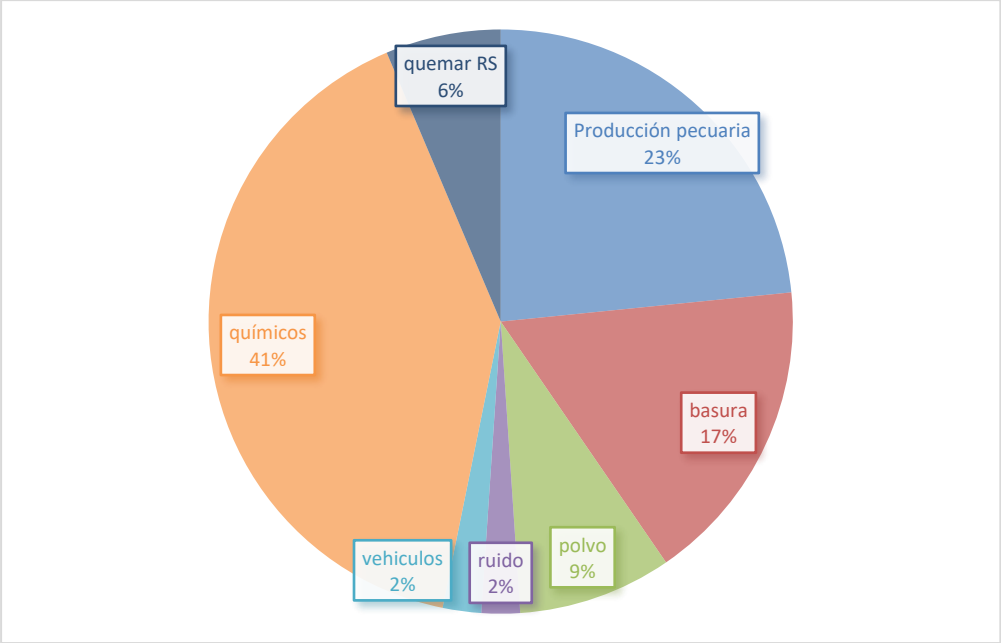
Fuente: MAATE 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Aire

La aplicación anti técnica de productos agroquímicos (Antrópico) se ha convertido en el principal contaminante del aire con el 41%, afectando directamente a la salud humana través de infecciones de las vías respiratorias, la crianza de aves, cerdos y la ganadería (Antrópico) contribuyen a degradar la calidad del aire en un 23%, la descomposición de residuos sólidos en quebradas o en terrenos (Antrópico), contamina el aire cantonal con el 17%.

Gráfico 15. Recurso aire, sus impactos y niveles de contaminación del cantón Pallatanga



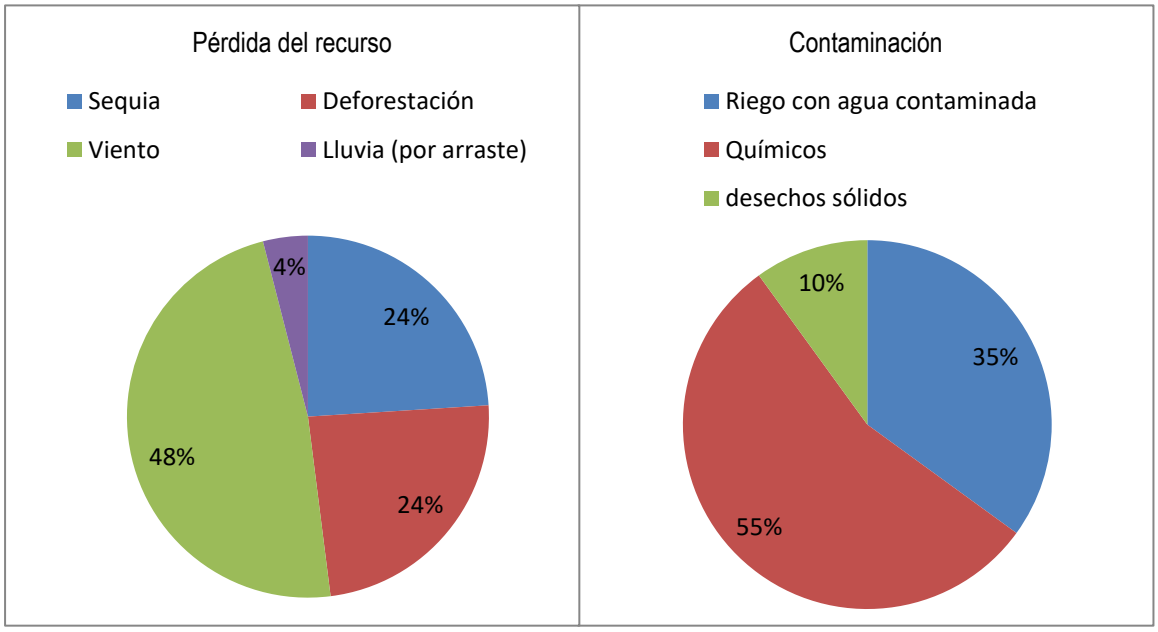
Fuente: Información primaria 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Suelo

Con respecto al recurso suelo se ha determinado que la principal afección climática son los vientos fuertes (48%) los cuales levantan mucho polvo contribuyendo o haciendo propenso al suelo a una erosión eólica, uno de los factores antrópicos con más índice (55%) es la utilización indiscriminada de agroquímicos (Antrópico), las cuales afectan a la calidad y propiedades del suelo, la falta de riego o riego con agua contaminada el 35% (antrópico) ha provocado la pérdida de cultivos y estrés hídrico en cultivos y ganadería. La sequía (24%) un factor netamente climático ha puesto en riesgo los cultivos, la ganadería e incluso asentamientos humanos, produce la migración de las comunidades y en ciertos casos el alza del costo de ciertos productos agrícolas. Esto sumado a la pérdida de material vegetal de cobertura (antrópico) con el 24% produce la degradación del suelo y deja susceptible el área fértil del suelo a vientos y la lluvia (4%) que por arrastre o escorrentía (climático) se lleva la capa fértil del suelo. Como se muestra en el Gráfico

Gráfico 16. Recurso suelo, sus causas de pérdida del recurso y contaminación



Fuente: Información primaria 2022

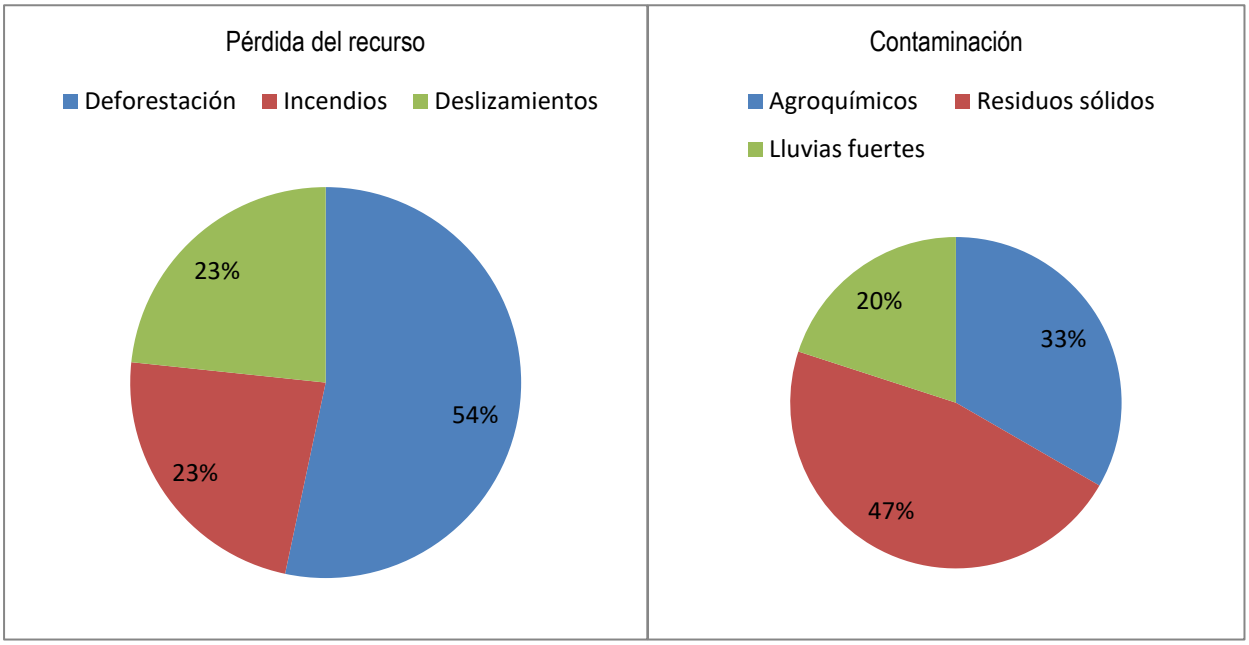
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Recurso Agua

La deforestación con el 54% es uno de los principales impactos negativos a la calidad y cantidad de agua, los incendios provocados por la quema de residuos de las cosechas cercanas a las vertientes hídricas contribuyen a la degradación del recurso con el 23% de la misma manera los residuos sólidos afecta a la calidad del agua con el 47% y con el 33% las actividades agrícolas afectan con el uso de agroquímicos y ganadería, cabe resaltar que esto encaja dentro de las actividades antrópicas, esto quiere decir que son realizadas por la mano del hombre

y el nivel de afectación es alta. Los deslizamientos con el 23% y las lluvias con el 20% son factores climáticos que afectan medianamente al recurso.

Gráfico 17. Recurso agua, sus causas de pérdida del recurso y contaminación.



Fuente: Información primaria 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La presencia de asentamientos humanos en las cercanías de las microcuencas y en zonas con vegetación, están expuestas a las acciones del ser humano sobre el ecosistema, por lo que es necesario adoptar alternativas que permitan mitigar las acciones humanas y conservar las microcuencas en condiciones favorables para el entorno.

Los efectos del cambio climático acompañado del mal uso de los recursos hídricos, causan escasez de agua. La población da poca importancia al cuidado del agua como a su legalización y en la actualidad se va tomando conciencia ciudadana para mejorar el manejo de los recursos hídricos en el territorio.

Según estudios realizados por el Instituto Nacional de Meteorología e Hidrología (2007), los recursos hídricos del país podrían encontrarse en un alto nivel de vulnerabilidad debido a los cambios climáticos. El incremento en 1°C de temperatura y el decrecimiento de la precipitación en un 15%, incrementaría el déficit de agua, principalmente en los meses de julio a diciembre, en las cuencas que cubren las provincias de Esmeraldas, Pichincha, Manabí, Cotopaxi, Tungurahua, Chimborazo, Cañar, Azuay, Carchi, Imbabura, Napo, Pastaza y Guayas,

Tabla 56. Nivel de vulnerabilidad del sistema hidrográfico del cantón Pallatanga

Cuenca	Subcuenca	Microcuenca	Disponibilidad de agua (m3 x año)	Nivel de vulnerabilidad
Río Guayas	Río Yaguachi	Río Maguazo (Citado)	2 500 000	Moderadamente vulnerable
		Río Coco	79 000 000	Levemente vulnerable
		Río Chayaguán	5 000 000	Vulnerable
		Río Huitzitzi	10 000 000	Moderadamente vulnerable
		Río Panza	13 000 000	Levemente vulnerable

Fuente: Información primaria 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el estudio anterior no se muestra nada sobre la Subcuenca del Río Chambo, aislando así un servicio ambiental importante. El río Coco es el que presenta mayor disponibilidad de agua, 72%, y determina una oportunidad para desarrollar iniciativas productivas. Actualmente, de los 1142 usuarios de Pallatanga sólo 884 (79,44%) cuentan con nuevas conexiones domiciliarias de aguas servidas, de los cuales 191 (20,55%) usuarios no están conectados a la red de alcantarillado sanitario. La ubicación geográfica de las viviendas no permite realizar una conexión para estos usuarios, por lo que se ampliará la red de alcantarillado para insertar a estos usuarios, temporalmente privados de este servicio. Respecto al alcantarillado pluvial según la información de la Dirección de Obras públicas Municipales existen 884 acometidas domiciliarias que corresponde al 90,49% de cobertura, a nivel del área urbana. Actualmente para la zona rural se planifica inversión para la dotación del alcantarillado inexistente en el 100% de la zona rural.

Los ríos Huitzitze y Coco por atravesar áreas pobladas están expuestos a la contaminación por diferentes ámbitos como lo son los sectores comerciales, industriales, alimenticios y de servicio. El río Coco es el receptor de las aguas residuales del área urbana, no existe un tratamiento de aguas residuales apenas el 35.96% de las viviendas dispone de acceso a la red pública de alcantarillado.

Ruido

Se considera contaminación acústica a la presencia en el ambiente de ruidos o vibraciones, cualquiera que sea el emisor acústico que los origine, que impliquen molestia, riesgo o daño para las personas, para el desarrollo de sus actividades o para los bienes de cualquier naturaleza, o que causen efectos significativos. El ruido es una de las principales molestias para la población y el ambiente, causa problemas de salud y altera las condiciones naturales de los ecosistemas. Este tipo de contaminación se presenta a mayor escala en los grandes conglomerados urbanos, ocasionando muchas veces lesiones fisiológicas y psicológicas que suelen detectarse cuando el daño es irreversible.

La Organización Mundial de la Salud estableció que el nivel máximo de contaminación sonora es de 85 decibelios en el día (8 horas continuas). Esta situación, que parecería ser específica de las grandes ciudades y de entornos urbanos, también genera gran afectación a la vida silvestre (flora y fauna) en nuestro país.

Dentro del cantón Pallatanga se ha determinado que la cabecera cantonal es donde más contaminación acústica existe mientras que en las zonas rurales es mínima, exceptuando aquellas donde existe la presencia de áreas mineras, si bien es cierto, el ruido es una fuente de contaminación que altera los ciclos normales de la vida, tanto del ser humano como de la vida silvestre, es un elemento con características no permanentes en el ambiente, que se puede eliminar con la aplicación de buenas prácticas a nivel urbano, industrial y productivo, mitigando de forma paulatina los impactos negativos al ambienta y a la salud humana.

Emisiones de GEI

Los Gases de Efecto Invernadero, comúnmente abreviados como GEI, son aquellos gases que se acumulan en la atmósfera terrestre y que son capaces de absorber la radiación infrarroja del sol. Como consecuencia, retienen y aumentan el calor en la atmósfera. Esto es lo que se conoce como el Efecto Invernadero.

La huella de carbono que más aporta a la huella de carbono más importante del cantón Pallatanga corresponde a los autobuses que sirven como medio de transporte Inter cantonal e intercomunitario, siendo estos la principal fuente de actividad dentro y fuera del cantón por la gran cantidad de rutas Las emisiones de la huella de carbono van disminuyendo a medida que la zona rural centros poblados se alejan del centro poblado de mayor densidad poblacional cantonal.

Pasivos ambientales.

Por pasivo ambiental se entiende la suma de los daños no compensados producidos por una empresa al medio ambiente a lo largo de su historia, en su actividad normal o en caso de accidente, dentro del cantón Pallatanga las áreas mineras son las que mayor pasivo ambiental generan a la zona de influencia de las concesiones establecidas.

FASE DE DIAGNÓSTICO
SISTEMA ASENTAMIENTOS HUMANOS



3.3. DIAGNÓSTICO SISTEMA ASENTAMIENTO HUMANOS

3.3.1. Distribución Demográfica

El cantón Pallatanga, ubicado en la provincia de Chimborazo en Ecuador, presenta una distribución demográfica que refleja tanto su diversidad geográfica como sus características socioeconómicas. Esta región, caracterizada por su relieve montañoso y su clima variable, cuenta con una población que se distribuye en diversas áreas urbanas y rurales. La población de Pallatanga está concentrada principalmente en la cabecera cantonal y en varios centros poblados dispersos a lo largo del territorio. Las zonas urbanas, que incluyen la ciudad de Pallatanga y otras localidades más pequeñas, albergan una parte significativa de los residentes, quienes se dedican a actividades comerciales, administrativas y de servicios. Por otro lado, las áreas rurales están habitadas por comunidades que se enfocan en la agricultura y ganadería, aprovechando los recursos naturales de la región.

La distribución demográfica de Pallatanga está influenciada por factores como la topografía, el acceso a servicios básicos y las oportunidades económicas. Las áreas más accesibles y con mejor infraestructura suelen tener una mayor densidad poblacional, mientras que las zonas más remotas y de difícil acceso tienden a tener una población más dispersa. Este patrón de distribución demográfica presenta tanto oportunidades como desafíos para la planificación y el desarrollo en el cantón. La variabilidad en la densidad poblacional y las características del terreno requieren un enfoque adaptado para abordar las necesidades de los diferentes grupos poblacionales y promover un desarrollo equilibrado y sostenible.

Áreas Urbano – Rurales (amanzanadas, dispersas)

El cantón Pallatanga tiene una población de 11.796 hab. al año 2022, lo que representa el 2,50% de la población de la provincia de Chimborazo, 4266 personas que corresponde al 36,16%, viven en el área urbana y 7530 personas que corresponde al 63,84%, en el área rural del cantón según el censo del INEC.

Tabla 57. Distribución de la población cantón Pallatanga

ÍTEM	ÁREAS	POBLACIÓN	PORCENTAJE (%)
1	Área Urbana	4266	36,16
2	Área Rural	7530	63,84
TOTAL		**11796**	**100,00**

Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

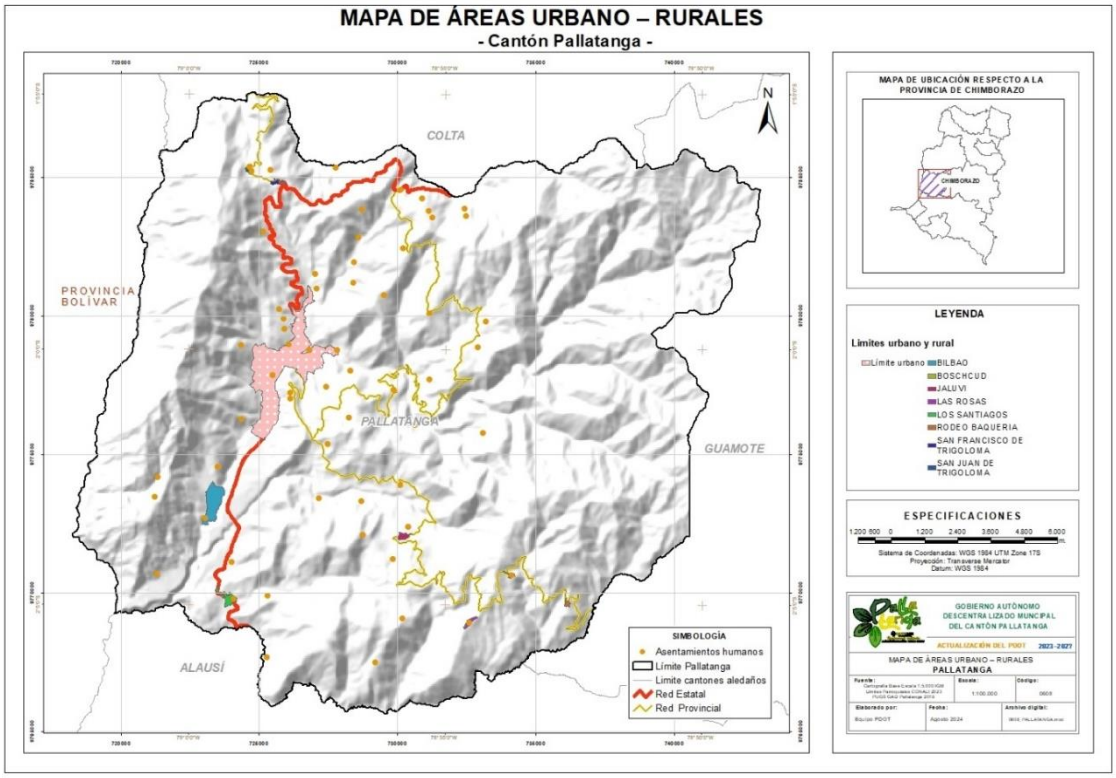
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En relación al amanzanamiento, el análisis realizado en el territorio y confirmado por el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) 2020, vigente en el cantón Pallatanga, revela que solo la zona considerada como urbana

cuenta con manzanas y ejes claramente definidos y dentro de los 8 PIT´s que se encuentran definidos en el mismo instrumento. Esto se traduce en que esta área es la que presenta la mayor concentración de población y dispone de la mayor parte de la infraestructura básica. No obstante, es crucial destacar que se observa una falta de organización y definición de ejes en otras zonas, lo que dificulta un ordenamiento territorial adecuado, más aún cuando el mayor crecimiento se registra hacia la zona sur del perímetro urbano, por lo que es necesario definir las zonas de expansión urbana de manera adecuada en con base a las necesidades reales de la población establecida en estas zonas. Además, la división existente entre barrios representa una problemática que necesita ser abordada de manera integral para facilitar su legalización, ya que la mayoría carece de la documentación jurídica necesaria para ser reconocidos formalmente como barrios.

En cuanto a las zonas dispersas en el cantón Pallatanga, estas se encuentran distribuidas a lo largo y ancho del territorio, evidenciando numerosos asentamientos humanos que carecen de legitimidad jurídica. Estas áreas requieren atención urgente por parte de las instituciones públicas para satisfacer sus necesidades básicas. Actualmente, se han identificado aproximadamente 69 comunidades y barrios en todo el cantón, lo que subraya la necesidad de una definición adecuada de los Planes de Intervención Territorial (PIT) para lograr un desarrollo territorial efectivo y coherente.

Mapa 26. Áreas Urbano - Rurales del cantón Pallatanga



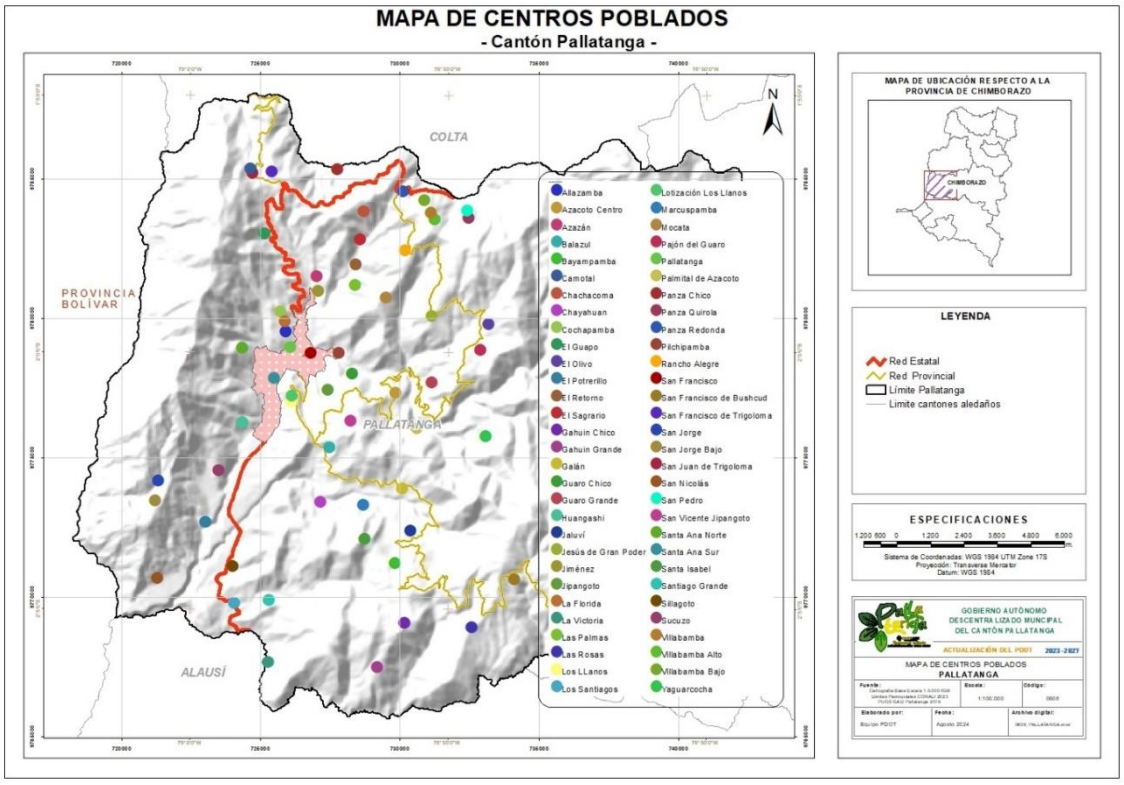
Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Centros Poblados

El Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020 vigente, identifica y delimita 20 PIT´s,, correspondientes a asentamientos humanos delimitados en el suelo rural, es importante mencionar que no se ha establecido la subclasificación del suelo, por lo que es necesario generar una actualización del componente estructurante del PUGS para que se pueda definir de manera clara la subclasificación del suelo en zonas rurales conforme lo establece la LOOTUGS y su reglamento. Los Centros Poblados en el Cantón Pallatanga se han implantado con una organización espontánea y orgánica (geográficamente natural), las viviendas se ubican de un lado al otro lado del camino, sin una trama establecida y orden, esto ha generado una forma de expresión e implantación en el terreno, por lo que de igual manera es importante definir estrategias de intervención para lograr desarrollar correctamente el territorio.

Mapa 27. Centros Poblados del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 58. Centros Poblados en el cantón Pallatanga

ÍTEM	CODIGO_PIT	DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (m2)
1	PIT-001	Boschcud	34.922,37
2	PIT-002	Rodeo Baqueria	37.317,35
3	PIT-003	San Francisco de Trigoloma	50.602,83
4	PIT-004	San Juan de Trigoloma	61.357,98

5	PIT-005	Las Rosas	71.770,89
6	PIT-006	Jaluvi	80.038,19
7	PIT-007	Los Santiagos	171.270,77
8	PIT-008	Bilbao	672.535,01

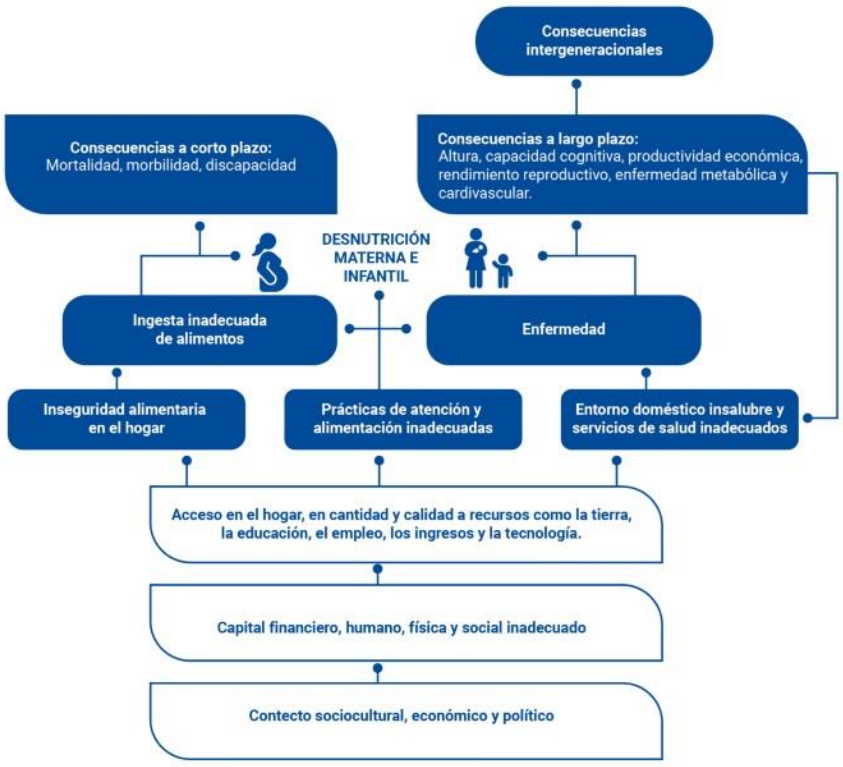
Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Grupos Históricamente Excluidos

La exclusión social en el cantón Pallatanga es particularmente evidente en las comunidades, donde la falta de infraestructura y equipamientos adecuados aumenta la vulnerabilidad de sus residentes. Estos asentamientos enfrentan problemas significativos como la desnutrición crónica infantil debido a su limitada capacidad para acceder a recursos básicos. Los grupos más afectados incluyen a las personas en extrema pobreza, así como a niños, niñas, personas con discapacidad, adultos mayores y mujeres. En busca de mejores oportunidades, muchos de estos individuos migran hacia otras ciudades del país e incluso al extranjero. Para el año 2023, en la provincia de Chimborazo, se ha reportado que el 35.1% de los niños menores de 2 años padece desnutrición crónica infantil (DCI). Además, otro dato preocupante es la presencia de E. Coli en el agua potable, lo que agrava aún más la situación de salud en estas comunidades.

Gráfico 18. Desnutrición Infantil



Fuente: (Fundación REDNI, Ecuador 2030)

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

3.3.2. Uso y Ocupación del Suelo

El uso y la ocupación del suelo son conceptos fundamentales en la planificación territorial y el desarrollo sostenible, ya que determinan cómo se emplea y organiza el espacio disponible en un área determinada. Estos conceptos abordan no solo la manera en que se destinan los terrenos a diferentes actividades, sino también las implicaciones ambientales, económicas y sociales de dichas decisiones. El uso del suelo se refiere a las actividades específicas para las cuales se destina un terreno, como la agricultura, la urbanización, la industria, o la conservación de áreas naturales. Este concepto se centra en las funciones que el suelo cumple, y cómo estas funciones se adaptan a las necesidades y prioridades de una comunidad o región.

Por otro lado, la ocupación del suelo describe la manera en que el suelo es realmente ocupado y modificado por las actividades humanas. Esto incluye la construcción de edificaciones, la expansión de infraestructuras, y la transformación de terrenos naturales en áreas urbanas o industriales. La ocupación del suelo refleja el grado en que el paisaje se ha alterado y cómo estas alteraciones afectan el entorno y los recursos naturales.

En resumen, el análisis del uso y la ocupación del suelo proporciona una base para entender cómo se distribuyen y utilizan los recursos territoriales, y cómo estas distribuciones afectan el bienestar de las comunidades y el equilibrio ecológico. Una gestión eficiente del suelo es fundamental para el desarrollo sostenible y la mejora de la calidad de vida en cualquier región.

Límite Área Urbana

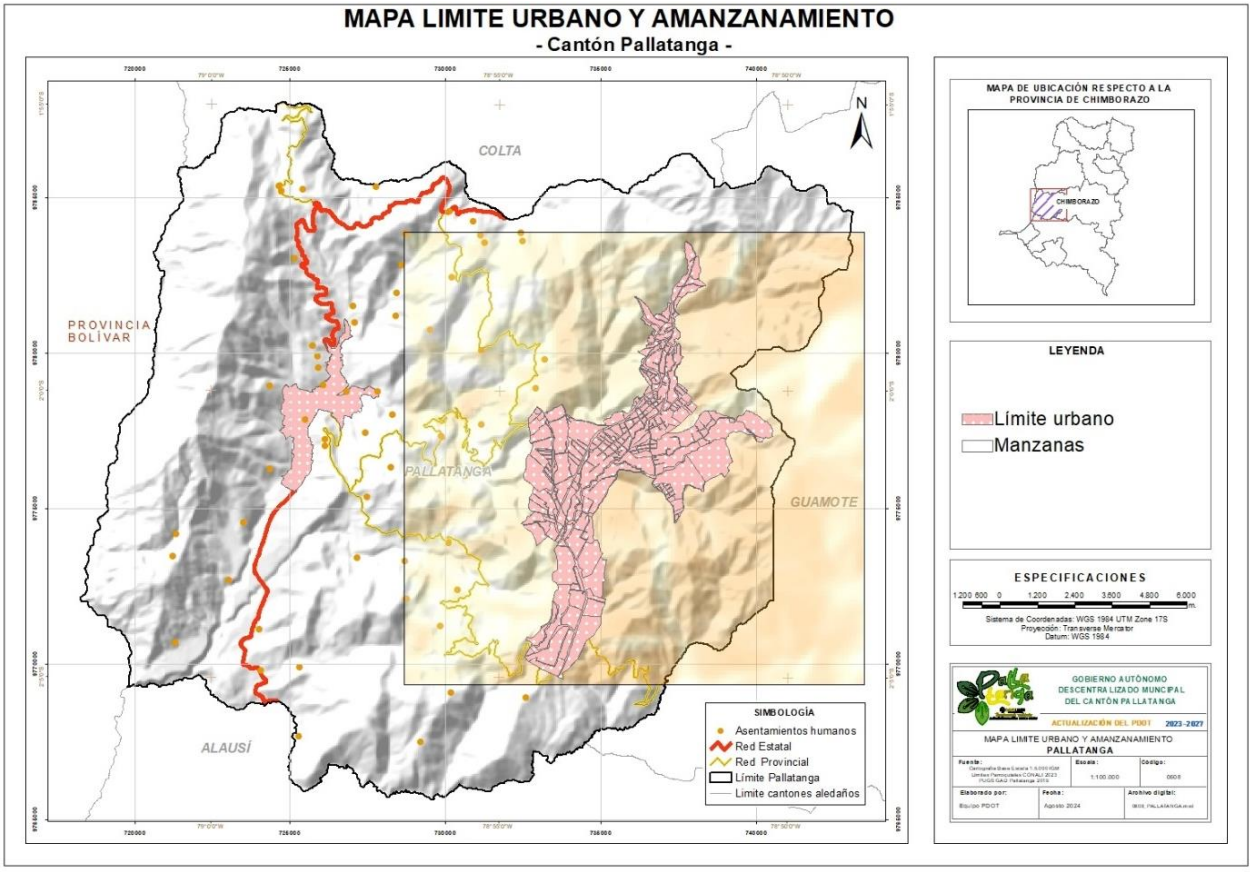
De acuerdo con el PUGS 2020 vigente, manifiesta que en la Ordenanza 008-2019 el cantón Pallatanga ha determinado que el área urbana, contempla una superficie de 356.09 ha, mientras que el área rural contempla una superficie de 37.540,87 ha. Se ha evidenciado que existen diferencias notables en los límites y superficies de los polígonos urbanos según el documento y la cartografía analizada en formato shape file. Además, teniendo en cuenta la observación de campo y las directrices más recientes establecidas en la Resolución Nro. 0012-CTUGS-2022, que define “Parámetros para la Clasificación y Subclasificación del Suelo Urbano, Edificabilidades y Ocupación del Suelo, y Lineamientos para la Delimitación de los Centros Urbanos y el Suelo Vacante”, resulta crucial realizar un análisis exhaustivo para verificar o ajustar los límites urbanos actuales.

En el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) en vigor, se presentan discrepancias evidentes en las propuestas de asentamientos urbanos. Esta disparidad se debe a que el documento únicamente detalla los límites urbanos de la cabecera cantonal, y no se da un tratamiento a los centros poblados consolidados establecidos en el Modelo Territorial Deseado del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT). En contraste, la información cartográfica georreferenciada abarca los principales centros poblados, pero no todos los definidos en el territorio.

Para llevar a cabo un análisis sectorial, se han considerado tanto la delimitación especificada en el documento escrito del PUGS vigente para la cabecera cantonal como los 8 centros poblados definidos como principales. Es fundamental destacar que esta discrepancia entre la información escrita y la representación cartográfica podría tener implicaciones significativas en la planificación y gestión urbana.

Por lo tanto, es imperativo definir los límites urbanos de manera definitiva, ya que esto servirá como base para la clasificación del suelo en áreas urbanas y rurales, así como para la definición del componente estructurante del Plan de Uso y Gestión del Suelo actualizado.

Mapa 28. Límite Urbano y Amanzanamiento del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

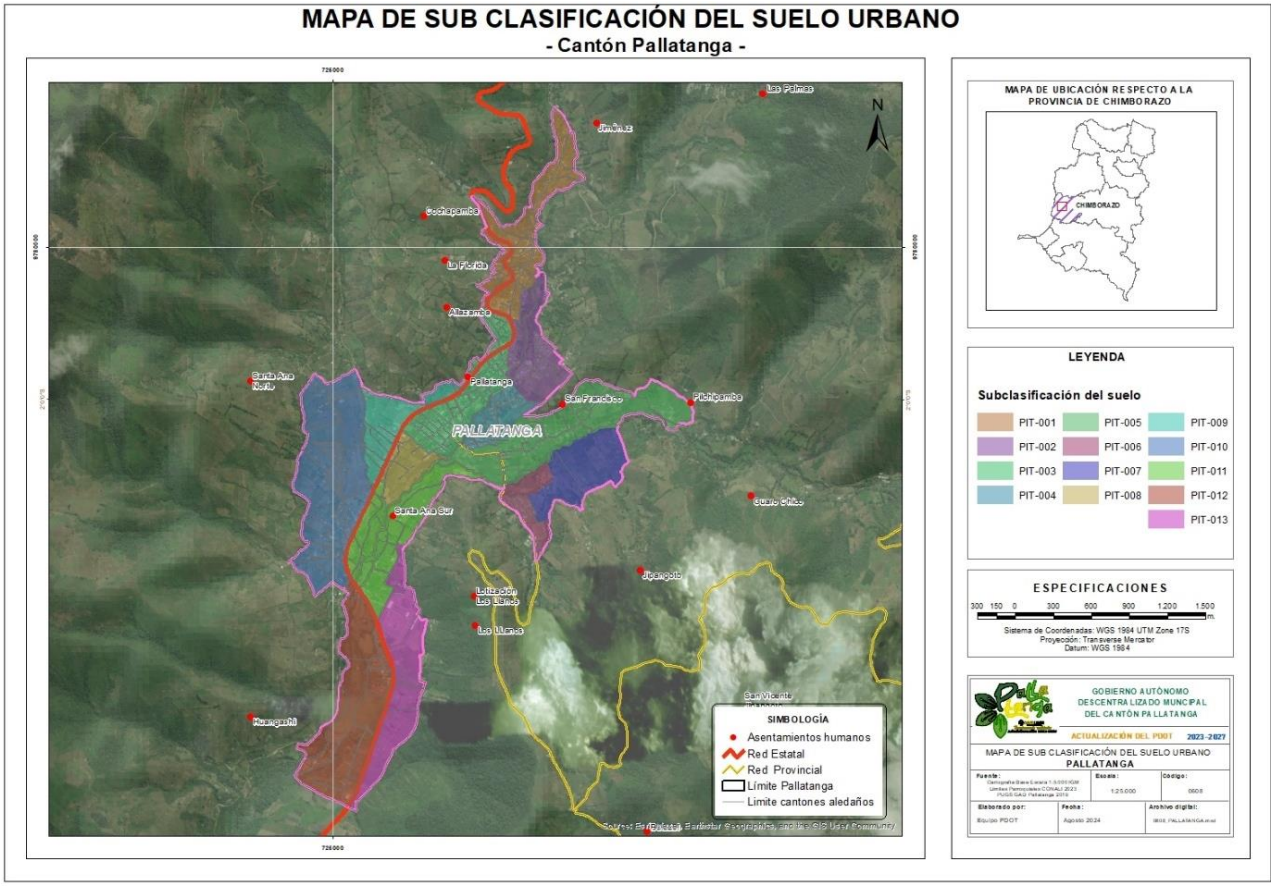
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Clasificación y Subclasificación del Suelo del cantón Pallatanga

Según la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión del Suelo, establece la clasificación y subclasificación del suelo, dentro del componente Estructurante el cual tiene una vigencia de 12 años una vez aprobado, en este contexto, de acuerdo con el Plan de Uso y Gestión del Suelo 2020, en el suelo urbano; el área

de suelo consolidada está definida en varias zonas al igual que el área de suelo no consolidado y el área de suelo de protección.

Mapa 29. Sub clasificación del Suelo Urbano del cantón Pallatanga



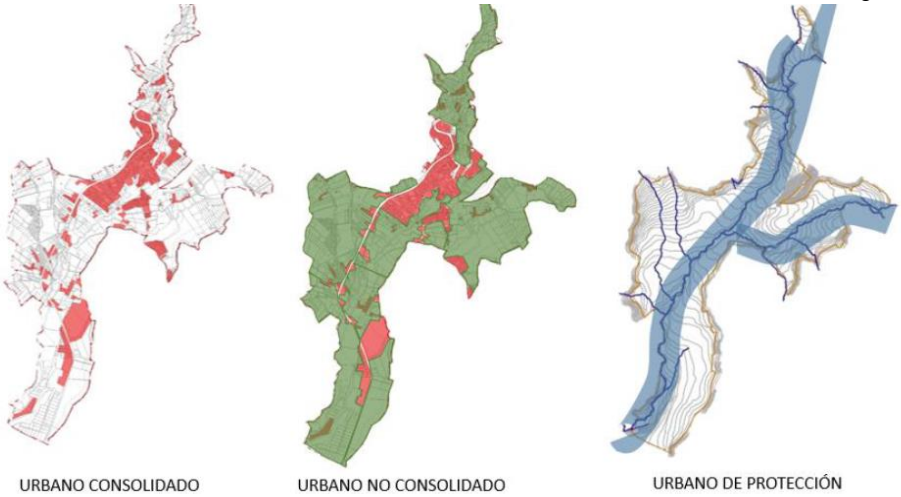
Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En cuanto al suelo rural, la revisión del Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) vigente, proporcionado por la institución municipal, ha revelado la ausencia de una subclasificación específica para esta área en el cantón Pallatanga.

Este vacío en la documentación contrasta con los requisitos establecidos por la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, Uso y Gestión de Suelo (LOOTUGS), así como su reglamento e instructivo para la elaboración del PUGS. Según estas normativas, es esencial que se incluya una clasificación detallada del suelo rural, por lo que se debería general una nueva clasificación y sub clasificación del suelo para establecer de manera adecuada las zonas de crecimiento o expansión urbana que se ha verificado que se encuentra hacia la zona sur del cantón.

Gráfico 19. Clasificación del Suelo Área Urbana del cantón Pallatanga

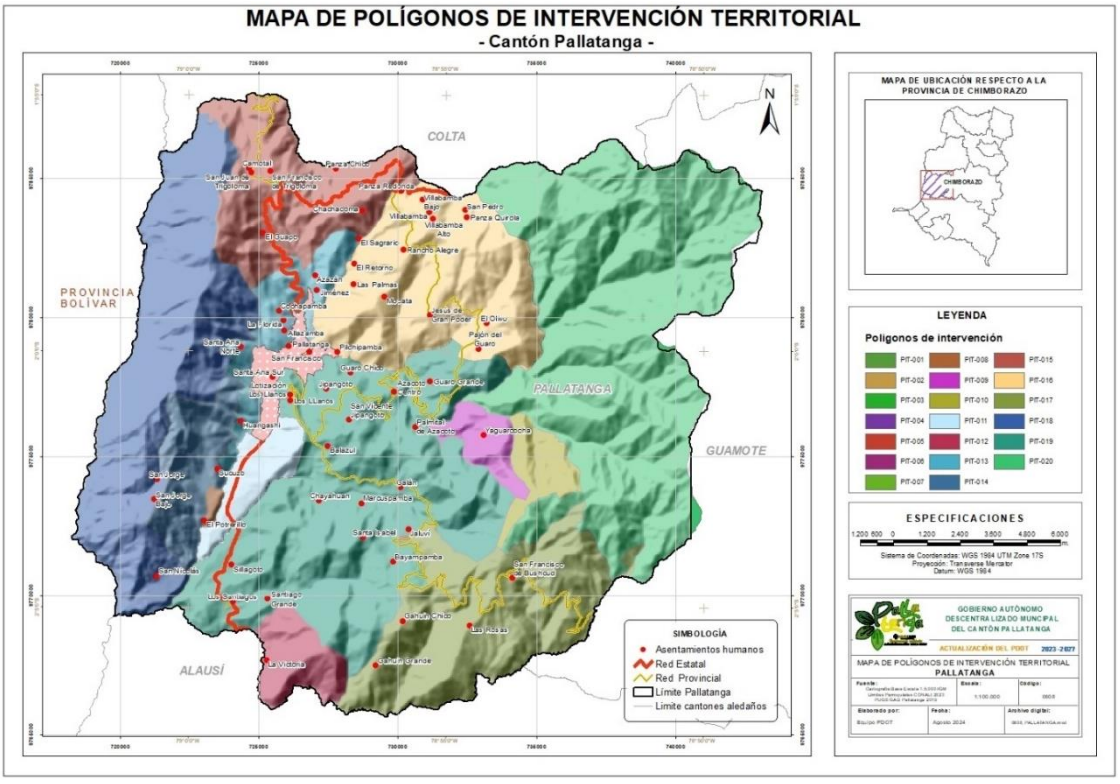


Fuente: PUGS, 2020

Elaborado: PUGS, 2020

La falta de una subclasificación definida en el PUGS actual implica que no se han establecido los usos del suelo necesarias para una adecuada gestión territorial. Esta omisión es crítica, ya que una clasificación bien definida del suelo rural es fundamental para determinar los Planes de Intervención Territorial (PIT) apropiados. Estos PIT deben basarse en una clasificación clara y estructurada para garantizar una planificación eficaz y un desarrollo ordenado del territorio.

Mapa 30. Polígonos de Intervención Territorial Suelo Rural del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS, 2020

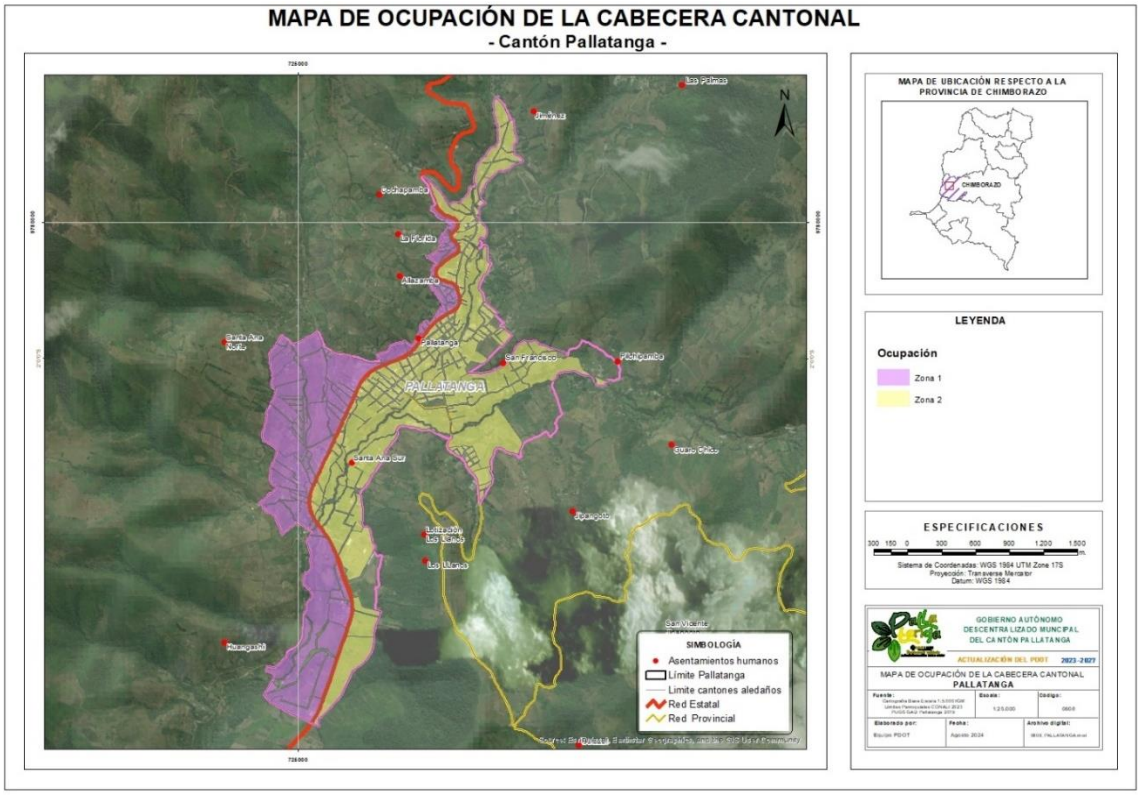
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Por lo tanto, es imperativo que se defina y se integre una subclasificación del suelo rural en el PUGS. Esto no solo permitirá cumplir con los requisitos legales, sino que también proporcionará una base sólida para el desarrollo de usos de suelo y la formulación de PITs que respondan adecuadamente a las necesidades específicas del cantón. La implementación de una subclasificación adecuada facilitará una gestión territorial más precisa y efectiva, promoviendo un desarrollo sostenible y bien planificado.

Unidades de Uso, Ocupación y Aprovechamiento del Suelo

En el territorio de Pallatanga, se observan diversos grados de consolidación en las distintas áreas habitadas, los patrones de uso y ocupación del suelo presentan características distintivas que reflejan la naturaleza específica de los asentamientos humanos en el cantón. Se ha recopilado información de campo tanto en la cabecera cantonal como en centros urbanos determinados en el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) y PUGS vigente. Adicionalmente, se ha investigado sobre asentamientos que muestran una tendencia hacia el desarrollo urbano, con el fin de analizar detalladamente sus características de ocupación y uso del suelo.

Mapa 31. Ocupación del Suelo Urbano del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Estos datos serán cruciales para las etapas posteriores del Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS). En particular, servirán como base para la delimitación precisa y la subclasificación del suelo urbano, asegurando que el plan refleje adecuadamente la realidad territorial y las necesidades de desarrollo del cantón.

Lotes ocupados y vacantes

Analizar la ubicación de terrenos ocupados y vacantes proporciona información esencial sobre la distribución actual del uso del suelo en los centros urbanos. Este tipo de análisis facilita la identificación de áreas disponibles para nuevos desarrollos, además de resaltar zonas ya ocupadas que podrían requerir una gestión particular en etapas posteriores.

Tabla 59. Lotes Ocupados y Vacantes del área Urbana en el cantón Pallatanga

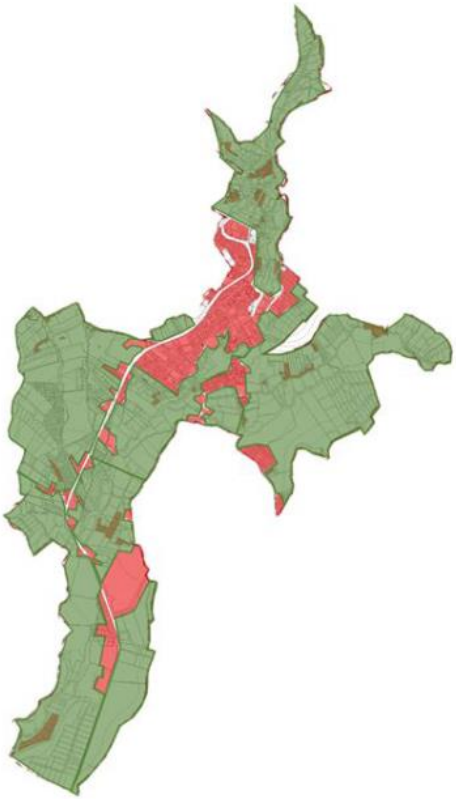
ÍTEM	DESCRIPCIÓN	SUPERFICIE (ha)	PORCENTAJE (%)
1	Predios Ocupados	128,84	26,87
2	Predios Vacantes	350,56	73,13
TOTAL		**479,40**	**100,00**

Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Se puede verificar que dentro de la zona urbana existe una gran cantidad de predios vacantes, lo que se traduce en áreas no consolidadas o en proceso de consolidación, dato que es muy importante de igual manera para determinar las zonas adecuadas de ser necesario para la definición a áreas de expansión urbana.

Gráfico 20. Suelo No consolidado (vacante) del Área Urbana del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS, 2020

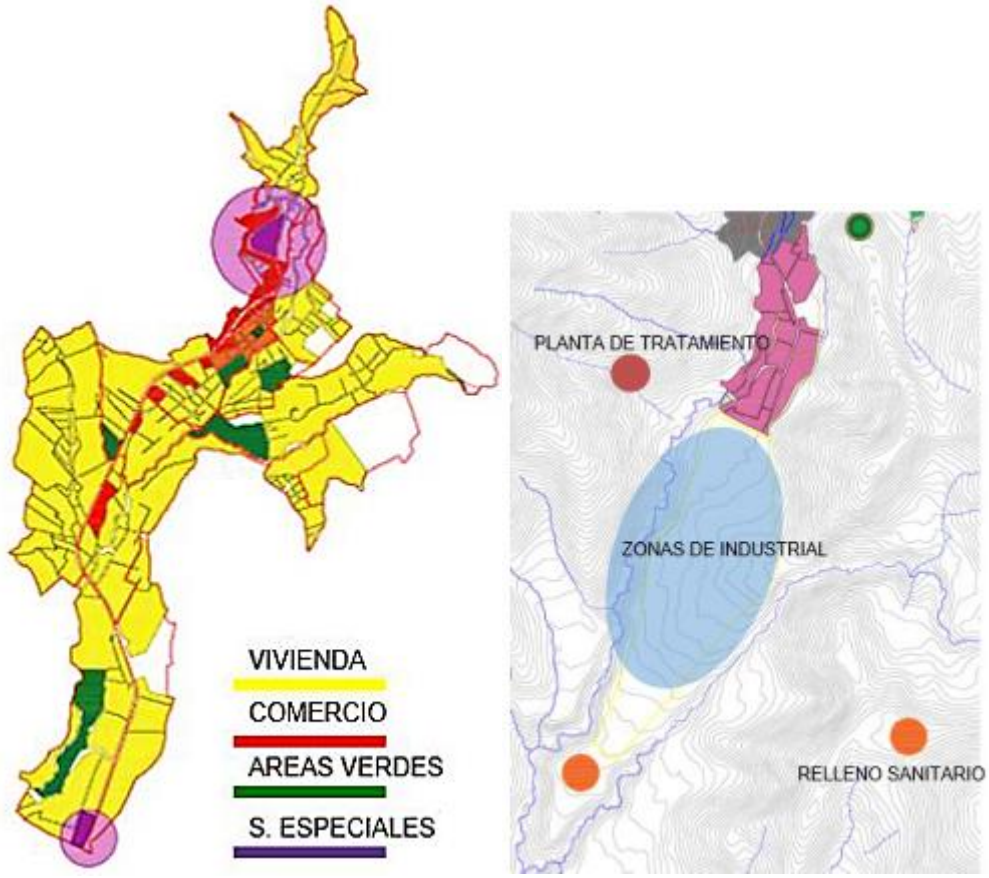
Elaborado: PUGS, 2020

Uso de suelo

Es fundamental entender el uso del suelo en entornos urbanos, ya que esta comprensión permite identificar áreas específicas designadas para diversos usos, como agropecuario, comercial, servicios, equipamiento, industrial, múltiple, patrimonial y residencial. Esta información es crucial para planificar el territorio de manera efectiva y para gestionar los recursos de manera sostenible.

De igual manera comprender y conocer las tendencias de uso de suelo en las zonas rurales es necesario para la implementación de estrategias territoriales que abarquen soluciones en el ámbito socio económico productivo y turístico para un adecuado desempeño de actividades de los pobladores.

Gráfico 21. Ocupación del suelo del Área Urbana del cantón Pallatanga



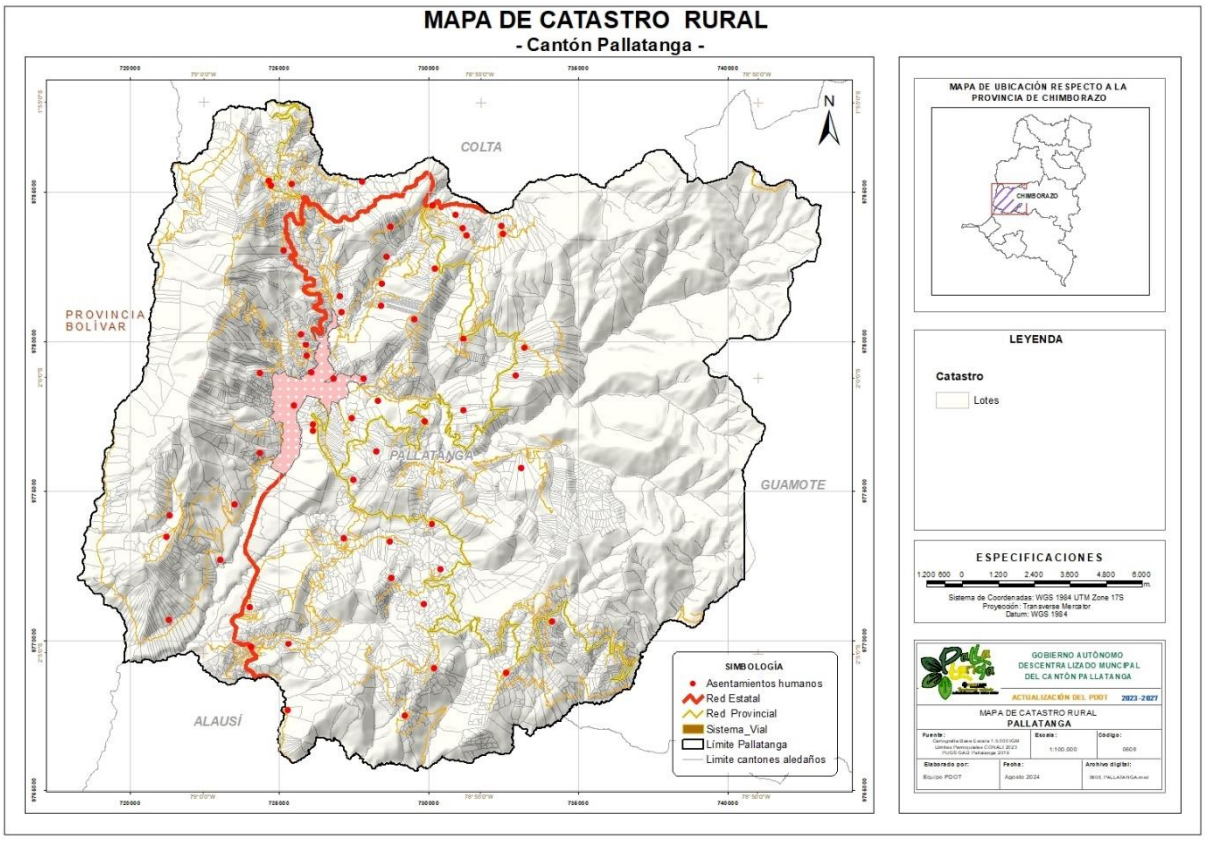
Fuente: PUGS, 2020

Elaborado: PUGS, 2020

Catastro Urbano – Rural

De acuerdo con el catastro municipal el cantón Pallatanga cuenta con 3.190 predios urbanos, mientras que en el área rural existen 8.099 predios.

Mapa 32. Catastro Rural del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

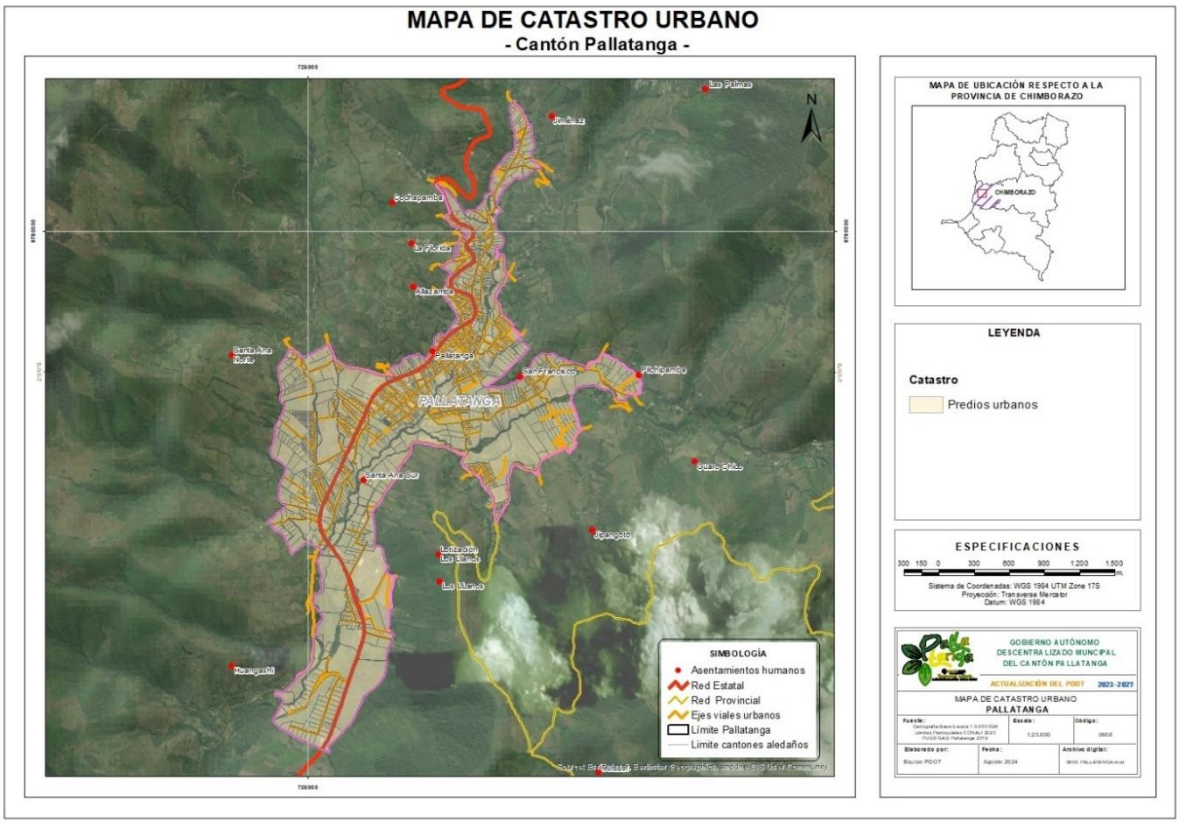
El Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipal de Pallatanga enfrenta una problemática significativa relacionada con la calidad de su información catastral, tanto en áreas urbanas como rurales. Esta información presenta deficiencias notables, siendo incompleta y desactualizada.

Este déficit en el catastro tiene un impacto considerable en la gestión del suelo, las recaudaciones fiscales, y el desarrollo urbano y rural, la dificultad en la gestión del suelo se ve intensificada por la falta de información precisa sobre la tenencia de la tierra, lo que puede desencadenar disputas y complicaciones en la planificación del uso de la tierra. Además, la incorrecta valoración de propiedades debido a la información incompleta puede resultar en una recaudación fiscal insuficiente, afectando los ingresos municipales necesarios para financiar servicios y proyectos.

La falta de datos actualizados y precisos sobre la definición de polígonos de intervención urbanística en zonas rurales también obstaculiza la planificación y el desarrollo tanto en áreas urbanas como rurales. En última instancia, la carencia de un registro catastral fiable conlleva el riesgo de tomar decisiones políticas ineficaces o inapropiadas para el desarrollo territorial, dado que no se cuenta con datos adecuados para respaldar estrategias

y acciones. Esta problemática subraya la necesidad urgente de mejorar la calidad del catastro en Pallatanga para facilitar un desarrollo integral y sostenible en todas sus áreas, es crucial que el catastro municipal se ajuste al Acuerdo Ministerial No. 003 MIDUVI 2022, para garantizar la conformidad y la correcta gestión catastral.

Mapa 33. Catastro Urbano del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Regulación

En el cantón Pallatanga, la regulación del uso y la gestión del suelo es un aspecto crucial para asegurar un desarrollo ordenado y sostenible del territorio. Las ordenanzas municipales juegan un papel fundamental en este proceso, ya que establecen las normativas y directrices que guían el uso del suelo y las prácticas de desarrollo en el cantón. Estas regulaciones están diseñadas para equilibrar las necesidades de crecimiento urbano con la conservación de los recursos naturales y la protección del medio ambiente.

Las ordenanzas de uso del suelo en Pallatanga abordan una variedad de aspectos, desde la zonificación y la planificación territorial hasta la infraestructura y el uso de recursos. Estas normativas definen las áreas destinadas para diferentes actividades, como residencial, comercial, industrial y agrícola, y establecen los parámetros para la construcción y el desarrollo en cada zona. Además, las ordenanzas ayudan a prevenir el uso incompatible del suelo y a gestionar de manera eficiente los recursos disponibles.

A través de estas regulaciones, el cantón busca promover un desarrollo ordenado que favorezca la calidad de vida de sus habitantes y garantice la sostenibilidad a largo plazo. Las ordenanzas también juegan un papel importante en la coordinación entre las autoridades locales y los ciudadanos, asegurando que las decisiones sobre el uso del suelo reflejen las necesidades y prioridades de la comunidad.

En resumen, la regulación del uso y la gestión del suelo mediante ordenanzas en Pallatanga es esencial para lograr un crecimiento armonioso y equilibrado. Estas normativas proporcionan el marco necesario para la planificación efectiva del territorio, la protección de los recursos naturales y la promoción del bienestar de la población.

Tabla 60. Ordenanzas relacionadas al Uso de Suelo en el cantón Pallatanga

ÍTEM	CODIGO	DESCRIPCIÓN
1	03-2014	ORDENANZA QUE REGULA LA UTILIZACIÓN U OCUPACIÓN DEL ESPACIO PÚBLICO O LA VÍA PUBLICA.
2	14-2015	ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL GAD MUNICIPAL DEL CANTÓN PALLATANGA.
3	17-2015	ORDENANZA SUSTITUTIVA PARA LA TITULARIZACIÓN Y REGULARIZACIÓN DE ASENTAMIENTOS URBANOS.
4	02-2016	ORDENANZA QUE REGULA LA OCUPACIÓN DEL O PÚBLICO EN EL CANTÓN PALLATANGA.
5	07-2016	ORDENANZA DE LIMITES URBANOS DE LA CABECERA CANTONAL DE PALLATANGA.
6	01-2017	ORDENANZADENOMINACIÓN DE CALLES, PASAJES Y ESPACIOS PÚBLICOS QUE NO SE ENCUENTRAN DESIGNADOS.
7	02-2017	ORDENANZA PARA MANTENER, PRESERVAR Y DIFUNDIR EL PATRIMONIO ARQUITECTÓNICO, CULTURAL DEL CANTÓN.
8		REFORMA A LA ORDENANZA DE FRACCIONAMIENTO, URBANIZACIONES Y EXCEDENTE O DIFERENCIAS DE TERRENOS.
9		ORDENANZA DE APROBACIÓN DE LA ACTUALIZACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DE PALLATANGA
10	02-2021	ORDENANZA DEL PLAN DE USO, GESTION Y OCUPACIÓN DEL SUELO
11	07-2021	ORDENANZA QUE ESTABLECE SERVIDUMBRES REALES Y CESIÓN GRATUITA DE TERRENOS PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS

12	14-2021	ORDENANZA QUE REGULA LOS CATASTROS PREDIALES URBANOS Y RURALES PARA EL BIENIO 2022 -2023
13	01-2022	ORDENANZA DE ALINEACIÓN DEL PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN 2021-2025
14	04-2022	PRIMERA REFORMA A LA ORDENANZA DEL PLAN DE USO, GESTIÓN Y OCUPACIÓN DEL SUELO; NORMAS DE ARQUITECTURA Y URBANISMO
15	08-2023	ORDENANZA QUE REGULA LOS CATASTROS PREDIALES URBANOS Y RURALES PARA EL BIENIO 2024 -2025
16	09-2023	ORDENANZA DEL PRESUPUESTO GENERAL DEL GAD DE PALLATANGA PARA EL EJERCICIO ECONÓMICO 2024

Fuente: Gaceta Municipal, GAD Pallatanga, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Asentamientos Irregulares

Los asentamientos humanos irregulares se caracterizan por carecer de una forma definida y suelen localizarse en los márgenes de las zonas urbanas. Estos asentamientos generalmente no cumplen con los reglamentos ni las normas establecidas por las autoridades encargadas del ordenamiento y la planificación urbana. En el cantón Pallatanga, no se observan asentamientos humanos irregulares per se; sin embargo, se debe señalar que muchas de las edificaciones existentes en el cantón fueron construidas sin cumplir con los permisos y normativas vigentes en materia de arquitectura y construcción en el momento de su edificación.

Enfoque de Gestión de Riesgos

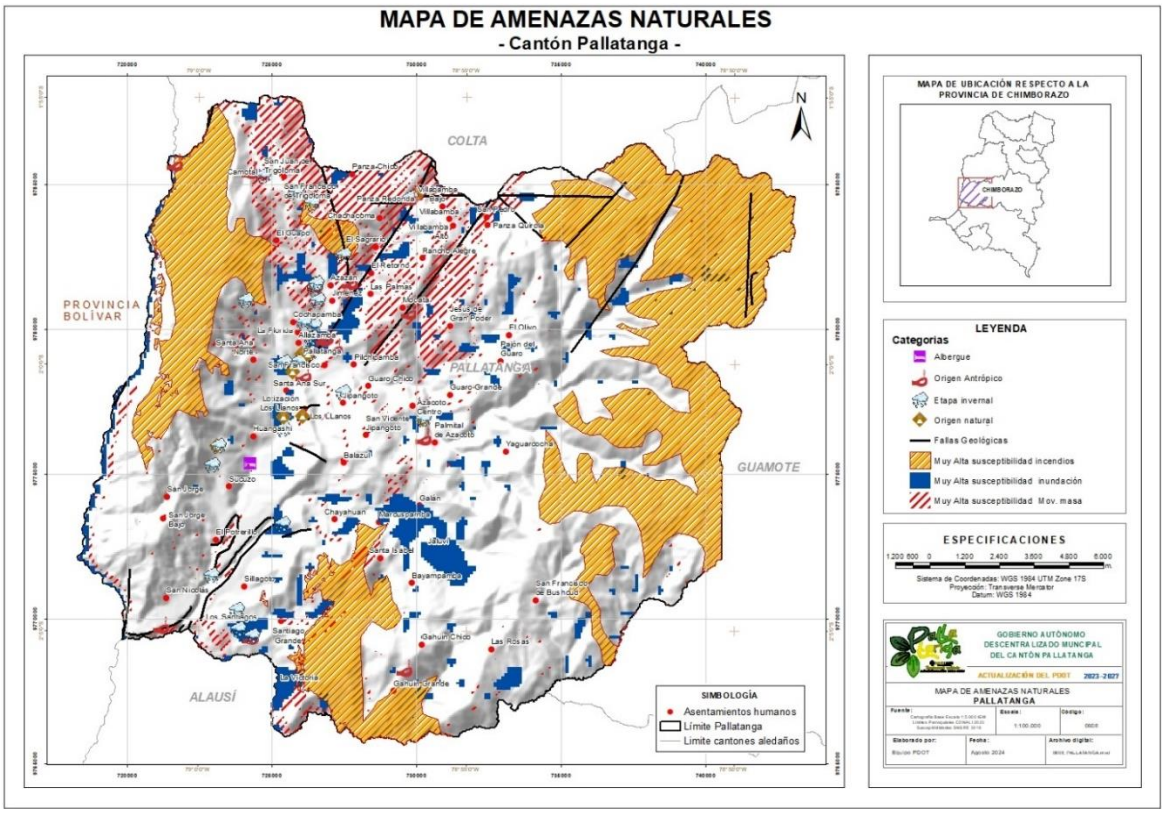
El cantón Pallatanga enfrenta principalmente el riesgo de movimientos de masa debido a la presencia de una falla geológica que atraviesa el territorio y que comparte el nombre del cantón. Además, la deforestación y la explotación de especies forestales para la producción, así como la composición del suelo y la ubicación geográfica de los asentamientos humanos, contribuyen a esta amenaza. Los riesgos de deslizamientos también están vinculados al nivel freático del suelo. Por lo tanto, es fundamental que las áreas en riesgo, por diversos factores, sean delimitadas mediante la creación de polígonos de intervención territorial, con el fin de proteger y regular el crecimiento edilicio en estos asentamientos.

Por otro lado, la necesidad de disponer de un espacio para construir viviendas, combinada con el alto costo del suelo y el bajo nivel económico de gran parte de la población, obliga a muchas personas de recursos limitados a construir en quebradas y laderas. Estos terrenos, debido a sus características, son especialmente frágiles y tienen un alto riesgo de colapsar. Las quebradas naturales, que durante muchos años han servido para encauzar

aguas de lluvia, regadío y desbordamientos, están desapareciendo debido al relleno para la construcción de viviendas y vías. La falta de medidas preventivas y la ausencia de canales adecuados para el desfogue han llevado al hundimiento de viviendas y a pérdidas humanas.

Entre los principales problemas que enfrentan las quebradas se encuentran los rellenos antitécnicos, el depósito de basura doméstica y escombros por parte de entidades públicas y privadas, descargas de aguas servidas, la presencia de edificaciones y cultivos, así como la pérdida de fauna y flora nativa. A pesar de que existen normas y ordenanzas municipales que regulan el uso y la ocupación del suelo, estas no se están aplicando de manera efectiva. En consecuencia, se observa un incremento de viviendas clandestinas en las laderas en tiempos recientes.

Mapa 34. Riesgos del cantón Pallatanga



Fuente: MAATE, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Planes de Uso y Gestión del Suelo

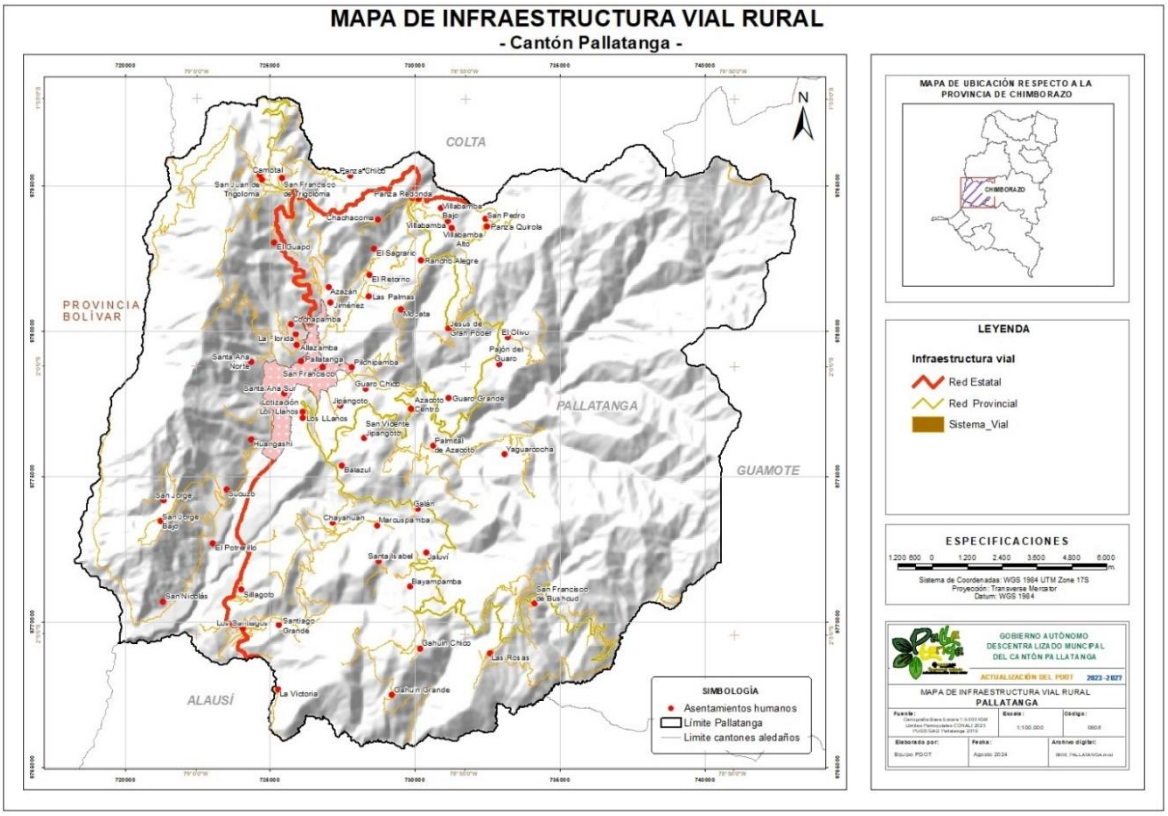
El Plan de Uso y Gestión de Suelo, actualizado y aprobado durante la administración 2019-2023, presenta deficiencias en la delimitación urbana debido a que en documentos se indica una superficie y en los archivos shape file, indica una distinta. En particular, se observa una falta de justificativos técnicos adecuados para estas delimitaciones. En estos casos, la información proporcionada es incompleta, y los límites establecidos no tienen concordancia.

Además, el documento no refleja la sub clasificación del suelo en el área rural requisito primordial establecido en la LOOTUGS, para establecer el componente estructurante y con esto lograra establecer PIT´s reales que tengan relación con la subclasificación para lograr estrategias de intervención territorial acordes a la realidad y necesidad de las personas. En consecuencia, es necesario realizar una nueva actualización del Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS). Se debe solicitar a los organismos de control los permisos pertinentes para modificar las delimitaciones urbanas vigentes, establecer la sub clasificación en áreas rurales y asegurar una planificación más precisa y fundamentada.

3.3.3. Movilidad, Conectividad e Infraestructura

<u>Red de Vías</u>

Mapa 35. Infraestructura Vial Rural del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

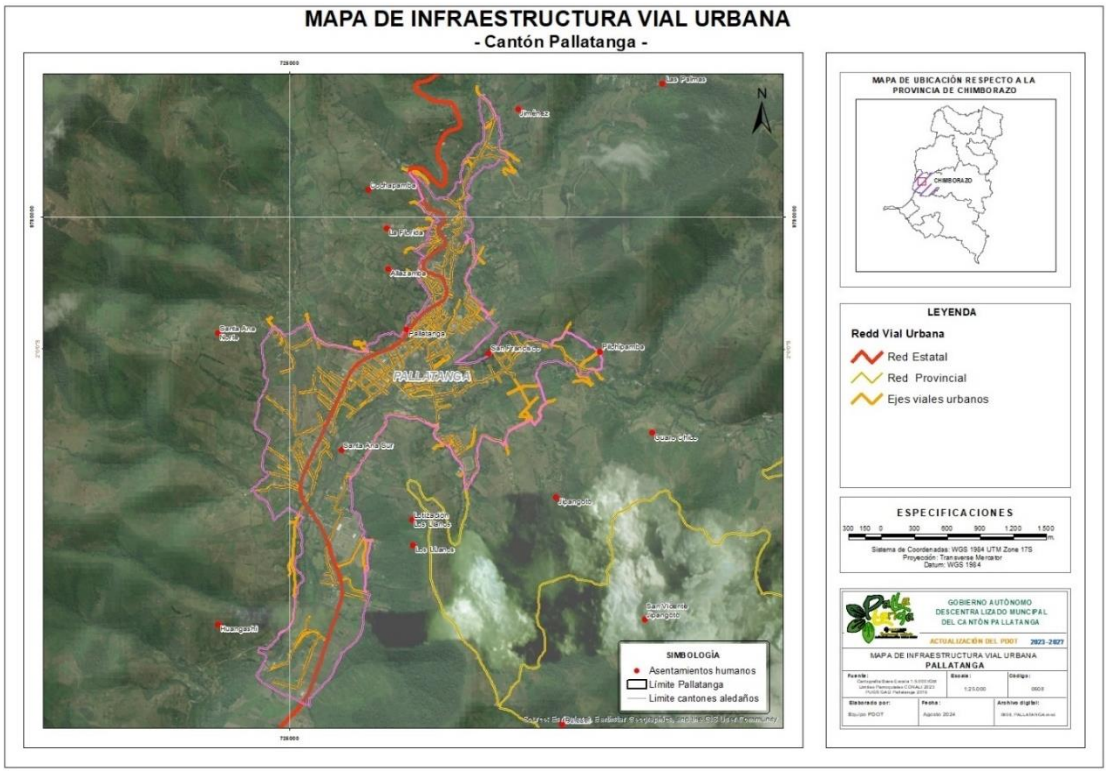
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La Vía Colectora La Unión-T del Triunfo E487 es una carretera secundaria que conecta las provincias de Guayas y Chimborazo. Con una longitud aproximada de 140 km, esta vía se extiende de oeste a este, comenzando en la Vía Colectora El Triunfo-Alausí E47, cerca de la zona conocida como la T del Triunfo, al este de El Triunfo. Desde allí, la carretera sigue en dirección nororiental hasta su punto final en la Troncal de la Sierra E35 en Cajabamba.

Esta carretera es crucial para la conexión entre la región Sierra Centro y la costa, pero se encuentra en continuo deterioro debido al intenso tráfico pesado que la recorre a diario y a las variaciones climáticas, que incluyen frecuentes precipitaciones. Como resultado de estos problemas, la economía de los agricultores y productores en los cantones Pallatanga, Cumandá y Bucay se ve afectada por los constantes cierres de la vía. El reciente invierno severo ha causado el hundimiento de un tramo de la carretera, aislando a los tres cantones de Chimborazo y Guayas.

Pallatanga cuenta con una red de vías de comunicación internas y externas, siendo la carretera Panamericana E487 su principal arteria, que atraviesa el cantón con una longitud de 34.5 km. En total, el cantón dispone de aproximadamente 553 km de vías rurales que conectan las comunidades dentro del territorio y enlazan a Pallatanga con otros cantones como Alausí y Guamote. Además, cuenta con 19 km de vías urbanas que facilitan la circulación y conectividad entre los barrios y asentamientos del casco urbano, sumando un total de 572 km de vías. Estas vías están clasificadas en tres grupos: primer orden (pavimentadas con hormigón), segundo orden (colectoras adoquinadas o asfaltadas) y tercer orden (lastradas). Otra vía importante en el cantón es la calle 13 de mayo, que cuenta con un parterre central y tiene una longitud de 336.07 m. El pasaje Rocafuerte es exclusivamente peatonal. El resto de las calles urbanas no presenta una jerarquización funcional clara; la mayoría de las calles son similares sin distinción significativa entre ellas.

Mapa 36. Infraestructura Vial Urbana del cantón Pallatanga



Fuente: PUGS vigente del GADMCP, 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Según su clasificación TPDA, las vías urbanas y rurales del cantón están catalogadas principalmente como C3, esta clasificación se basa en el tipo de capa de rodadura de las vías a continuación se presenta el detalle de las mismas:

Tabla 61. Tipología de Vías en el cantón Pallatanga

ÍTEM	TIPO	EXTENSIÓN DE LAS VÍAS (km)	PORCENTAJE (%)	ESTADO ACTUAL
1	Pavimentadas	34,50	6,03	Regular
2	Adoquinadas	105,80	18,50	Regular
3	Asfaltadas	31,45	5,50	Regular
4	Lastradas	391,00	68,36	Regular
5	Otros	9,25	1,62	Regular
Total		**572,00**	**100,00**	**Regular**

Fuente: PUGS, 2020 GAD Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Transporte Terrestre, Transito y Seguridad Vial

El Consejo Nacional de Competencias, a través de la resolución No. 006-CNC-2012 publicada en el Registro Oficial Suplemento 712 el 29 de mayo de 2012, estableció la normativa para la rectoría, planificación, regulación, control y gestión del transporte, tránsito y seguridad vial. Esta regulación otorga a los Gobiernos Autónomos Descentralizados Metropolitanos y Municipales la responsabilidad de gestionar estas competencias. En consecuencia, el cantón Pallatanga ha asumido la competencia en materia de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, con el deber de mantener su capacidad operativa para planificar, organizar y regular el tránsito y el transporte terrestre dentro de su jurisdicción.

Mediante la Ordenanza No. 003-2023, emitida el 18 de agosto de 2023, se creó la "Reforma a la Ordenanza Sustitutiva de Creación y Funcionamiento de la Unidad Técnica Municipal de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial de Pallatanga". En su artículo 17, se establece que la Unidad Técnica Municipal de Gestión de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial (UTMGTTTSVP) contará con las atribuciones previstas en la Constitución de la República del Ecuador, el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, así como sus reformas y las atribuciones adicionales que le sean conferidas por la Municipalidad y sus ordenanzas pertinentes.

De acuerdo con la Ley Orgánica Reformatoria a la Ley Orgánica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial, específicamente en el artículo 30.5, y conforme a la Resolución N° 003-CNC-2015 del Consejo Nacional de Competencias, emitida el 26 de marzo de 2015, se resolvió revisar los modelos de gestión establecidos en los artículos 4, 5 y 6 de la resolución No. 006-CNC-2012. Según esta revisión, se asigna al Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pallatanga el Modelo de Gestión Tipo B, el cual le confiere la responsabilidad de la planificación, regulación y control del tránsito y del transporte terrestre.

Tabla 62. Zonas definidas Plan de Movilidad en el cantón Pallatanga

ÁREA	ZONA	COMUNIDAD
Urbana	Zona 1	Jiménez, Cochapamba y La Florida
	Zona 2	María de Lourdes y Barrio Lindo
	Zona 3	La Morera, Yanayuyo, Cornelio Dávalos y San Francisco
	Zona 4	3 de mayo, Pilchipamba y Jipangoto
	Zona 5	La Unión y La Merced (zona céntrica)
	Zona 6	San Pedro, Bellavista y Santa Ana Norte
	Zona 7	El Progreso y Santa Ana Sur
	Zona 8	Ingenio y Los Llanos
Rural	Zona 9	Panza Chico, Camotal, El Placer, San Juan de Trigoloma, Pindorata, San Francisco de Trigoloma, El Guapo, Santa Martha, Azazán, Palmar, La Concha, San Vicente de Chalo y San Carlos
	Zona 10	Panza Redonda, Panza Quirola, Villabamba, El Sagrario, Las Palmas, Retorno, Mocata, Azacoto, Guaro Chico, Guaro Grande, Guaro El Cedral, El Olivo, Jesús de Gran Poder, San José de Pajón, Dolorosa de Jipangoto, San Miguel de Jipangoto y San Vicente de Jipangoto
	Zona 11	Guangashi, La Tigrera, Sucuso, Nuevo Bilbao, Los Potrerillos, San Nicolás, San Jorge Alto y San Jorge Bajo, San Vicente
	Zona 12	Palmital, Yaguarcocha, Quinual, Bisniag, Balazul, Galán, Chayaguan, Marcuspamba, Santa Isabel, Jalubi, Bayampamba, Gahuin Chico, Gahuin Grande, Sillagoto, Los Santiagos, La Victoria, Bushcud, Rodeo Vaquería y Las Rosas

Fuente: Plan de Movilidad GAD Pallatanga, 2014

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Operadoras de Transporte

Actualmente, los habitantes del Cantón Pallatanga cuentan con operadores de servicios de transporte comercial en modalidades como carga liviana, taxi convencional, escolar e institucional, así como tricimotos en modalidad excepcional. Sin embargo, debido a que Pallatanga es un cantón de paso, la operación del transporte público intra cantonal ha sido desatendida. Esto ha resultado en una falta de conexión entre el núcleo del cantón y sus comunidades, generando un aislamiento que limita el desarrollo educativo, social, económico y turístico de la región.

Tabla 63. Operadoras de Transporte en el cantón Pallatanga

Servicio de transporte	Modalidad / cooperativa	Número de operadoras	Cupos asignados	Ruta
Transporte Comercial	Taxi	3	22	Todo el cantón
	Carga Liviana	2	30	Todo el cantón
	Escolar e Institucional	2	19	Todo el cantón, con un total de 420 asientos de las 19 unidades
	Tricimotos	1	9	Todo el cantón
	Mixto	1	14	Todo el cantón
Transporte Público Interprovincial	Bayushig	1	1	Bushcud, Las Rosas, Gahuín Grande, Gahuín Chico, Bayampamba, Santa Isabel, Jalubí, Galán, Chayahuán, Marcuspamba, Balazul, Jipangoto La Dolorosa, Pallatanga Centro
	San Isidro	1	1	Bushcud, Las Rosas, Gahuín Grande, Gahuín Chico, Bayampamba, Santa Isabel, Jalubí, Galán, Chayahuán, Marcuspamba, Balazul, Jipangoto La Dolorosa, Pallatanga Centro

Fuente: Unidad Técnica de Transporte Terrestre, Tránsito y Seguridad Vial GAD Pallatanga, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el análisis y diagnóstico realizado, se han identificado varias anomalías, tales como:

- Uso inadecuado e inseguro del transporte para personas.
- Ausencia de cobertura de transporte público en las comunidades.
- Costos elevados por parte de las cooperativas de transporte comercial en el traslado de pasajeros.

Puertos y Aeropuertos

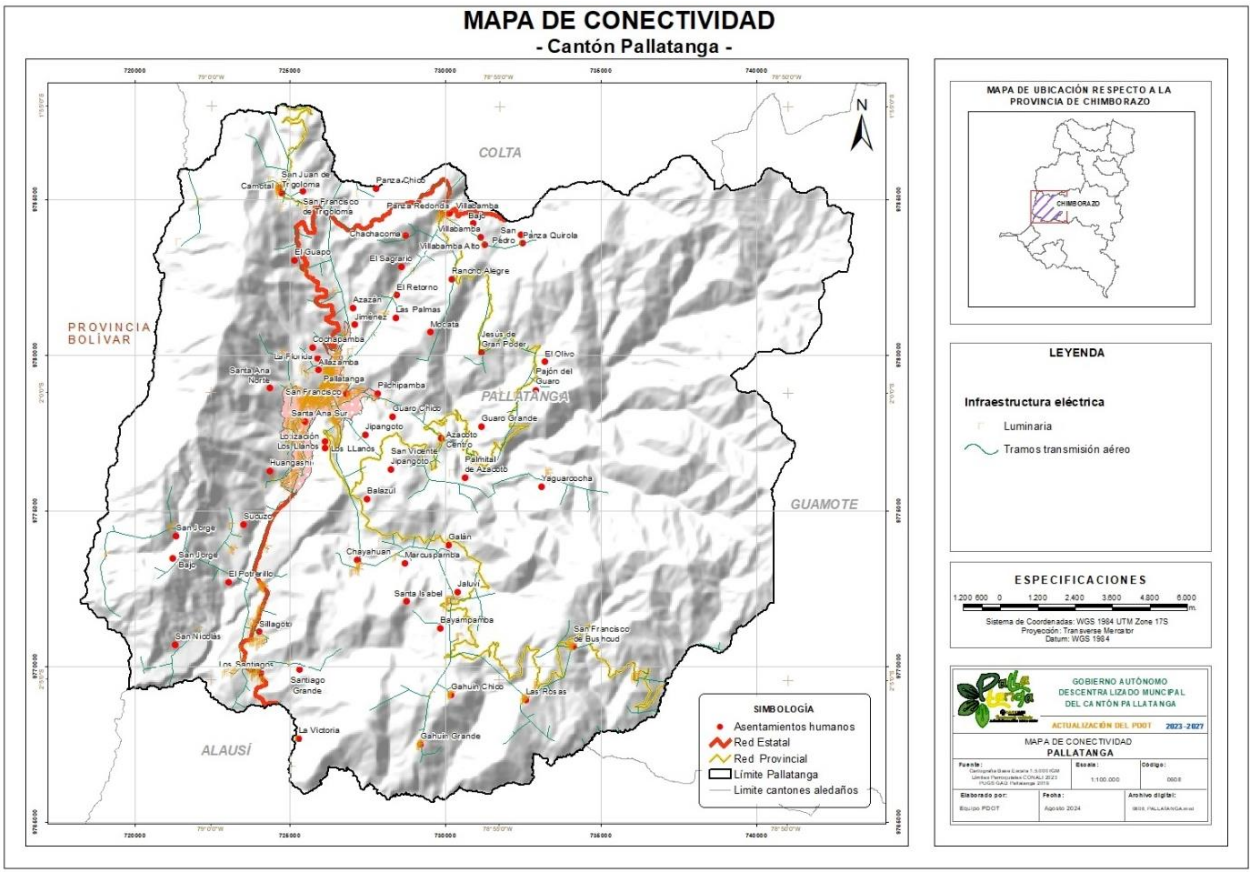
Actualmente, no hay equipamientos de este tipo dentro del cantón. El aeropuerto más cercano se encuentra en Riobamba, en la Zona Centro del Ecuador; sin embargo, es importante destacar que, en la actualidad, este aeropuerto no está operativo. En cuanto al puerto más cercano, está situado en la provincia de Guayas.

Sistemas de Conectividad

En el cantón Pallatanga, los sistemas de conectividad comprenden varias formas de infraestructura y servicios diseñados para facilitar la comunicación y el transporte. Entre los principales sistemas de conectividad en el cantón se encuentran la red vial, transporte público, las redes de telecomunicaciones y la energía eléctrica.

En este apartado se llevará a cabo un exhaustivo análisis y diagnóstico del estado actual de dos aspectos cruciales para el desarrollo y bienestar del cantón Pallatanga: las redes de telecomunicaciones y la energía eléctrica. Ambos elementos son fundamentales para garantizar la calidad de vida de los habitantes, así como para fomentar el desarrollo económico y social del cantón.

Mapa 37. Cobertura de Infraestructura de Conectividad del cantón Pallatanga



Fuente: EERSA / CNT

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Telecomunicaciones

El acceso al servicio de internet se ha vuelto cada vez más económico, aunque la cobertura sigue siendo limitada, incluso en la cabecera cantonal de Pallatanga. En contraste, la telefonía móvil ha experimentado un notable crecimiento en los últimos años, con una amplia cobertura proporcionada por las operadoras móviles. Según la Corporación Nacional de Telecomunicaciones, la cobertura de la red móvil 2G presenta un alto nivel de señal en la parroquia urbana, y en sus entornos inmediatos.

Tabla 64. Acceso a TIC´s en el cantón Pallatanga

ÍTEM	DESCRIPCIÓN	2010	2022
Acceso a Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Hogares que disponen del servicio de teléfono convencional	23,30%	10,00 %
	Hogares que disponen del servicio de teléfono celular	57,90%	80,70%
	Hogares que disponen del servicio de televisión pagada	23,40%	26,30%
	Hogares que disponen del servicio de internet fijo	1,50%	47,50%
	Hogares que disponen de computadora	6,1%	14,8%

Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

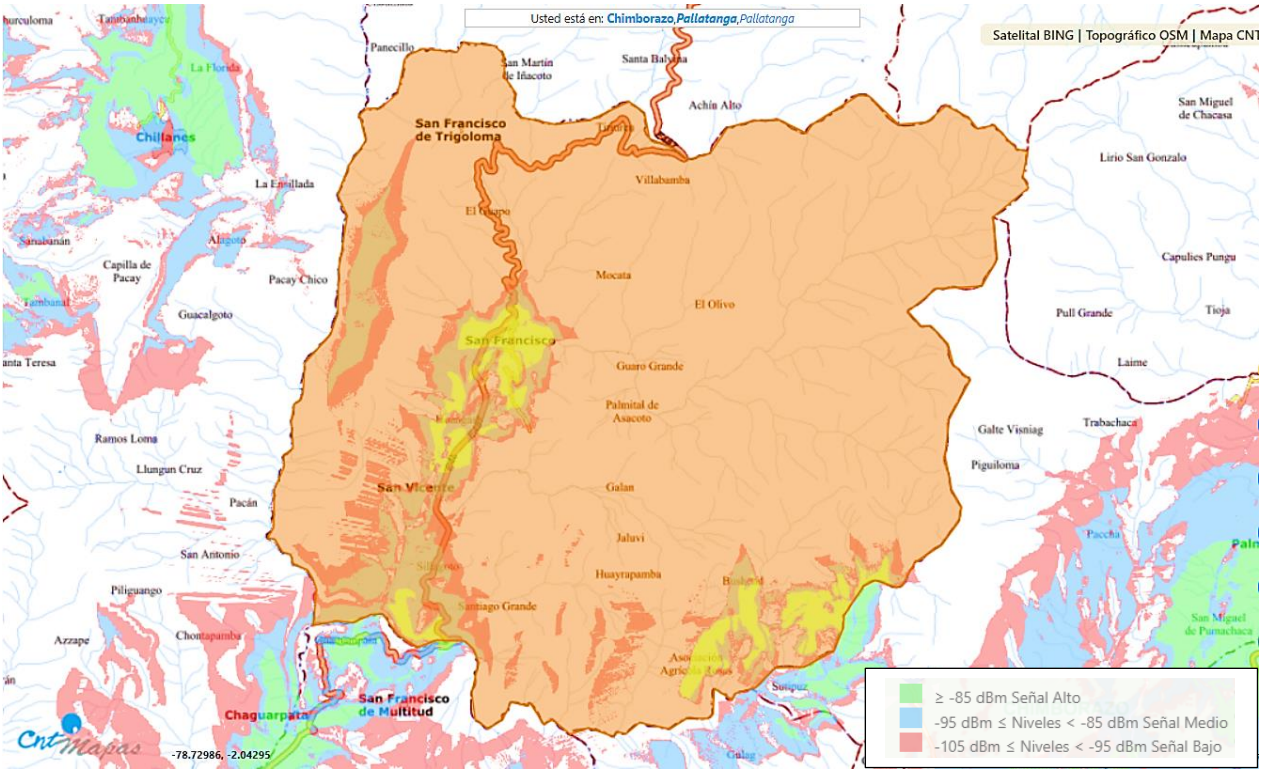
En el año 2010, el porcentaje de hogares con servicio de teléfono convencional era del 23,3%. Sin embargo, para el año 2022, este porcentaje se redujo significativamente a un 10%. Este cambio indica una disminución en la preferencia por los teléfonos fijos en comparación con otros métodos de comunicación. Por otro lado, el acceso a teléfonos celulares experimentó un aumento notable. En 2010, el 57,9% de los hogares contaba con este servicio, mientras que, en 2022, la cifra ascendió al 80,7%. Este incremento refleja la creciente penetración y popularidad de los teléfonos móviles como principal medio de comunicación.

En cuanto a la televisión pagada, en 2010, el 23,4% de los hogares tenía acceso a este servicio. Para 2022, la cobertura había aumentado ligeramente, alcanzando el 26,3%. Este crecimiento sugiere una mayor adopción de servicios de televisión por suscripción, aunque el incremento ha sido modesto. El acceso a internet fijo mostró un cambio significativo durante el período. En 2010, solo el 1,5% de los hogares disponía de este servicio. Sin

embargo, en 2022, el porcentaje se disparó al 47,5%, evidenciando una adopción masiva de internet de banda ancha fija, lo que refleja un avance considerable en la conectividad digital de los hogares.

Finalmente, en lo que respecta a la posesión de computadoras, el porcentaje de hogares con este equipamiento pasó del 6,1% en 2010 al 14,8% en 2022. Este aumento indica un crecimiento en el acceso a dispositivos informáticos, aunque aún representa una proporción relativamente pequeña de los hogares. En resumen, el período de 2010 a 2022 ha visto cambios significativos en la disponibilidad y adopción de tecnologías de la información y las comunicaciones en los hogares, con un notable aumento en el acceso a teléfonos celulares, internet fijo y computadoras, mientras que el uso de teléfonos convencionales ha disminuido.

Gráfico 22. Cobertura de Internet 2G del cantón Pallatanga



Fuente: https://gis.cnt.gob.ec/appgeoportal/?u=-78.92174,-2.01634,12

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Del gráfico se desprende que básicamente la zona definida como urbana cuenta con la mejor cobertura de internet 2G, señal de intensidad media se registra en el entorno inmediato del área urbana y señal baja en las zonas rurales. La cobertura 3G es todavía bastante limitada ubicándose únicamente en el área urbana del cantón Pallatanga, mientras que la cobertura de 4G se establece en el 55% del territorio, pero con una señal baja. En resumen, las telecomunicaciones en el cantón Pallatanga enfrentan diversas limitaciones en la actualidad. A

pesar de los avances globales en tecnología, la cobertura de señal en las áreas rurales del cantón sigue siendo insuficiente, lo que dificulta el acceso a servicios de comunicación modernos. Además, los sistemas de conectividad presentes en la región no cumplen con los estándares óptimos necesarios para asegurar una conexión efectiva y fiable. Esta situación se traduce en dificultades para llegar a los destinos deseados y para conectar con los centros poblados cercanos, afectando tanto la comunicación diaria de los residentes como el acceso a servicios y oportunidades en áreas vecinas. La falta de infraestructura adecuada en telecomunicaciones limita significativamente el desarrollo social y económico del cantón, destacando la necesidad de inversiones y mejoras en esta área crucial.

En cuanto al sistema radial existe una radio llamada “La voz de Pallatanga”, en frecuencia onda media 1530 am con cobertura a nivel cantonal y su programación se registra desde las 05H00 hasta las 22H00 ininterrumpidamente; la otra radio es la “Primavera” con frecuencia modulada 98.1 FM., ambas frecuencias presentan diferente programación como noticias, entrevistas, deportes, publicidad y otros.

Equipamientos y Redes de Interconexión Energética

La cobertura de energía eléctrica alcanza el 96,10% (Censo INEC, 2022). La cobertura de energía eléctrica en el cantón se debe quizás al acceso que se tiene a los diferentes sectores concentrados y dispersos cercanos a vías de primer orden, facilitando el tendido de las redes de energía eléctrica.

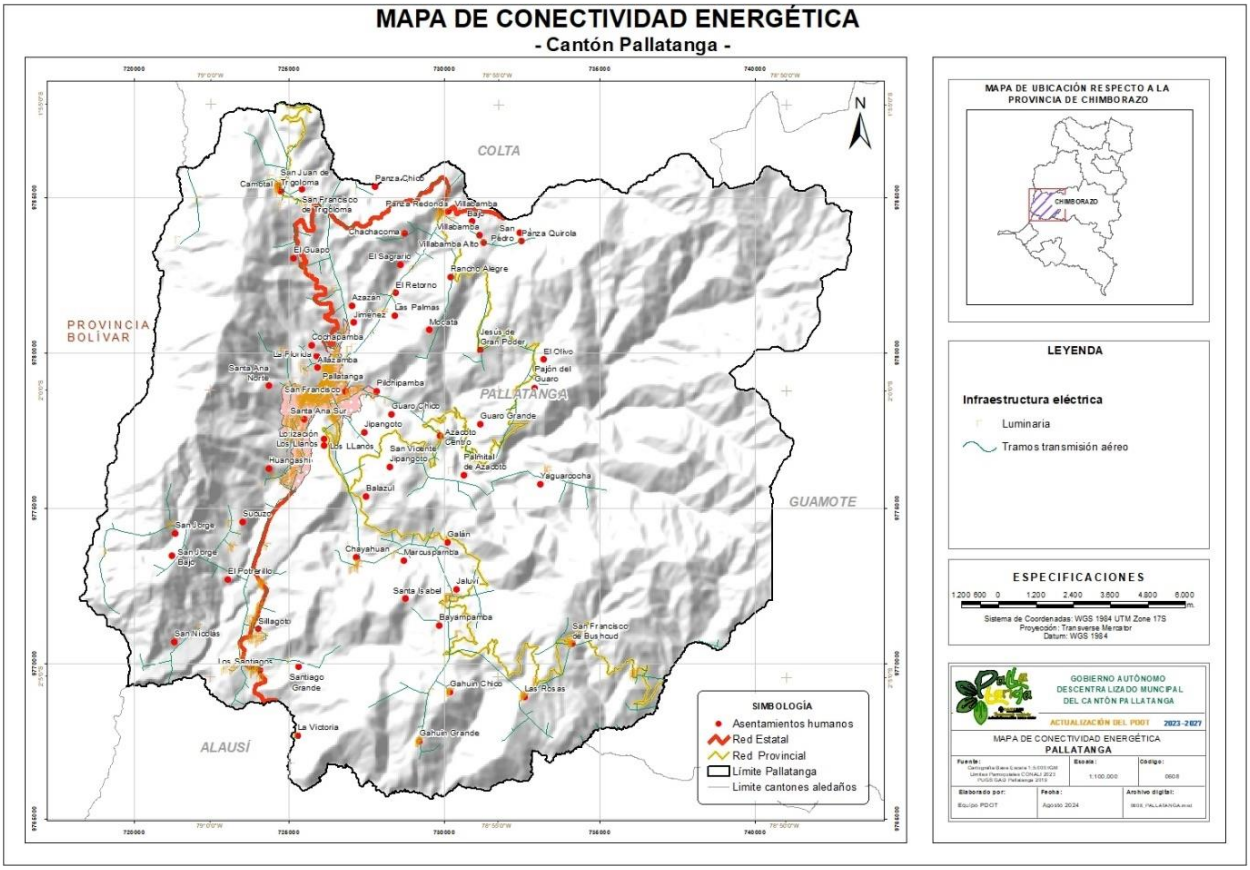
En relación con el servicio de energía eléctrica en las áreas rurales amanzanadas y dispersas, se observa que la mayoría de las viviendas cuentan con acceso a este servicio, con solo unas pocas residencias que no disponen de electricidad. No obstante, se identifica que el 3.10% de los hogares en el sector rural aún carecen de energía eléctrica. Esta situación plantea la necesidad de considerar alternativas para proporcionar este servicio a los hogares afectados, tales como el uso de generadores eléctricos y combustibles fósiles para iluminación, entre otras soluciones.

En el ámbito urbano, el 1% de las viviendas tampoco tiene acceso al servicio eléctrico, principalmente debido a que se encuentran deshabitadas por razones de migración. Hasta la fecha, la cobertura del servicio de energía eléctrica en el cantón se considera adecuada, abarcando un porcentaje significativo tanto en áreas urbanas como rurales. La mayor parte de los sectores y comunidades cuentan con acceso a este servicio, incluyendo localidades como Los Santiagos, Chayaguan, Galán, Galápagos, Jalubí, Gahuin, Los Llanos, Las Palmas, La Tigrera, Siete Palos, Balazul, Jipangoto, Guangashi, San Juan, San Francisco de Trigoloma, Sucuso, Bushcud, Las Rosas, Quinual, Yaguarcocha, El Corazón, Chalo, Marcuspamba, Capata, Azacoto, Pilchipamba, San Vicente, San José de Pajón, Huaro, El Olivo, El Cedral, Jesús del Gran Poder, Bayampamba, Sillagoto, El

Quinual, El Relleno, La Primavera, Shilili, Siete Capas, San Carlos, Lugmapata, San Jorge Alto y Bajo, Bambacagua, Santa Isabel, Cochapamba, La Morera, Santa Martha, Guapo, Limón, Chiniuco, Allazamba, Jiménez Santa Ana Sur y Norte, Palmar, Panza Redonda, Panza Chico y Panza Pallatanga.

Estos sectores reciben el servicio eléctrico del Sistema Nacional Interconectado, que es comercializado por la Empresa Eléctrica Riobamba S.A. A nivel residencial, el costo del servicio es de 9.3 centavos de dólar por kilovatio-hora, mientras que para el sector comercial, el precio es de 11.3 centavos por kilovatio-hora.

Mapa 38. Cobertura de Conectividad Energética del cantón Pallatanga



Fuente: EERSA

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

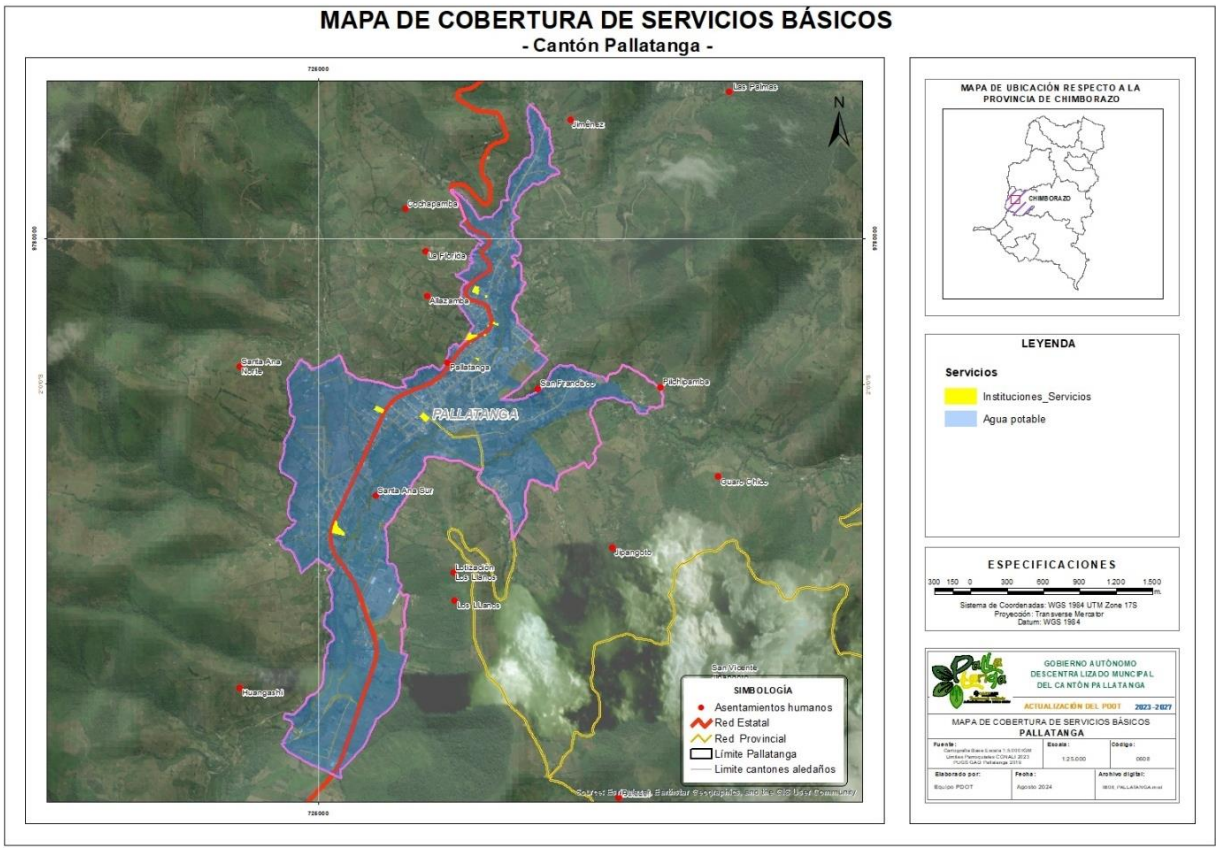
Riesgos de Infraestructura

La infraestructura en el cantón Pallatanga ha sido desarrollada en respuesta a las necesidades de los asentamientos humanos que han ocupado la región a lo largo del tiempo. Esta infraestructura, construida para servir a las comunidades locales, enfrenta riesgos que son directamente proporcionales a los peligros que

afectan a las áreas habitadas. Es decir, cuanto mayor es el riesgo para los asentamientos, mayor es el riesgo para la infraestructura que los sustenta.

En el caso específico de la cabecera cantonal Pallatanga, la infraestructura está expuesta a varios tipos de riesgos naturales, incluyendo deslizamientos, movimientos de masa e inundaciones. Estos fenómenos pueden tener consecuencias graves para los servicios locales. En particular, el sistema de alcantarillado, que es crucial para la gestión de las aguas residuales, se vería seriamente afectado. En el evento de un desbordamiento, las aguas residuales podrían salir de su cauce, generando problemas significativos de salubridad y poniendo en riesgo la salud pública de los residentes. Por lo tanto, es fundamental abordar estos riesgos mediante estrategias de mitigación y fortalecimiento de la infraestructura para proteger tanto a los asentamientos como a los servicios esenciales que necesitan para su funcionamiento adecuado.

Mapa 39. Cobertura de Infraestructura Básica del cantón Pallatanga



Fuente: Levantamiento línea base

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Infraestructura Inclusiva

La infraestructura inclusiva está estrechamente vinculada al concepto de diseño universal, el cual se basa en siete principios fundamentales: igualdad de uso, flexibilidad, uso simple y funcional, información comprensible, tolerancia al error, bajo esfuerzo físico, y espacio y tamaño adecuados para el acercamiento y uso. Aplicar estos

principios en el diseño y construcción de equipamientos inclusivos permite que las personas con cualquier tipo de discapacidad accedan a los espacios arquitectónicos con facilidad y sin dificultades.
En el cantón Pallatanga, la mayoría de las infraestructuras, incluyendo aceras, calles, parques, edificios públicos y privados, así como estadios y otras instalaciones, carecen de elementos esenciales para la inclusión, como rampas, señalización adecuada, señales audibles y suelos podo táctiles. Esta falta de adaptación significa que los equipamientos del cantón Pallatanga no cumplen con los estándares de accesibilidad universal.

Adicionalmente, en el cantón Pallatanga, la infraestructura básica sigue presentando deficiencias significativas. Aún existen áreas, especialmente en zonas rurales, donde los residentes no tienen acceso a agua potable. En cuanto al saneamiento, hay sectores que no están conectados al sistema de alcantarillado, lo que obliga a los habitantes a recurrir a soluciones alternativas como pozos sépticos, pozos ciegos, letrinas y fuentes de agua para sus descargas. Esta situación subraya la necesidad urgente de mejorar la infraestructura para asegurar un acceso equitativo a servicios básicos y fomentar una mayor inclusión en todo el cantón.

La infraestructura en el cantón Pallatanga no es completamente inclusiva. En la zona urbana, existen áreas que carecen de la totalidad de los servicios necesarios, mientras que, en las zonas rurales, la falta de infraestructura es aún más pronunciada. Aunque estas deficiencias no son las causas directas de diversas problemáticas sociales, sí contribuyen a su persistencia en cierta medida. Problemas como la pobreza, la desnutrición infantil y la falta de viviendas dignas son ejemplos de cómo la insuficiencia en infraestructura puede agravar las condiciones de vida en la región. La carencia de servicios adecuados en ambas áreas, tanto urbana como rural, desempeña un papel importante en la perpetuación de estas dificultades sociales.

Flujos y Cadenas Logísticas

Los flujos y cadenas logísticas abarcan todos los procesos que van desde la fabricación hasta la comercialización de productos, donde la proximidad, la eficiencia logística y los costos de movilización juegan roles cruciales en la selección de las rutas de abastecimiento. Entender estas variables es fundamental para desarrollar estrategias que promuevan un crecimiento económico sostenible y resiliente. La interpretación de estos factores ofrece una visión detallada de la dinámica de comercialización de los productos generados en el cantón Pallatanga.

Los datos indican claramente que la cabecera cantonal se destaca como el principal destino para la comercialización de productos locales, siendo reconocida por la mayor parte de las comunidades el lugar donde se realiza la mayor parte de las transacciones. La proximidad geográfica a la vía estatal resulta ser un factor decisivo, ya que la cercanía reduce considerablemente los costos de movilización y transporte.

En segundo lugar, Riobamba y Guayaquil también son destinos relevantes, lo que sugiere que existen oportunidades para ampliar la red de comercialización y fortalecer las relaciones comerciales en estas localidades. Este análisis se centrará en identificar los principales destinos de comercialización de los productos generados en el cantón, proporcionando una visión integral de la dinámica económica local. Además, esta información servirá como base para diseñar estrategias que impulsen el desarrollo sostenible, aumenten la competitividad y diversifiquen la economía en beneficio de la comunidad.

Equipamiento: Educación, Salud, Desarrollo Infantil, Seguridad, Centros de Atención a Grupos Prioritarios, Albergues, Espacio Público)

En el cantón Pallatanga, el estado de los equipamientos destinados a servicios esenciales como educación, salud, desarrollo infantil, seguridad, atención a grupos prioritarios, albergues y espacios públicos presenta una condición regular, reflejando tanto avances como áreas que requieren urgente atención y mejora.

Tabla 65. Equipamientos en el cantón Pallatanga

ÍTEM	INSTITUCIÓN	NIVEL DE IMPORTANCIA	DESCRIPCIÓN
1	Salud	Alta	Garantiza un cantón atendido en el sector de la salud.
2	Educación	Alta	Proporciona educación a la población en general del cantón Pallatanga.
3	Espacio Público	Alta	Asegura que los ciudadanos tengan espacios de esparcimiento y recreación activa y pasiva.
4	Instituciones Financieras	Alta	Permiten el desarrollo económico del sector.
5	Central de Distribución (Transformador Multitud)	Alta	Suministra electricidad desde el transformador hacia los usuarios.
6	Centro Comercial de Acopio	Alta	Concentra productos para la distribución regional.

7	Gasolineras	Alta	Proporciona combustible a automotores del cantón y vehículos interprovinciales; determina un servicio vital para la población.
8	Mercado Municipal	Alta	Garantiza el abastecimiento de productos de consumo humano a la población.
9	Municipio	Alta	Asegura el funcionamiento y el ordenamiento territorial, dotando de la infraestructura básica necesaria.
10	Policía Nacional	Alta	Garantiza la seguridad y el orden público para la defensa de la soberanía nacional.
11	Puente Salsipuedes	Alta	Fundamental en el eje vial principal (vía de hormigón); garantiza la transportación de productos y personas, contribuyendo al desarrollo de los habitantes.
12	Camal Municipal	Media	Inicio de la cadena productiva de ganado mayor y menor para la comercialización; su manejo inadecuado puede generar problemas de salud; garantiza la comercialización regional.
13	Casa Comunal	Media	Importante funcionalmente por la concentración y organización comunitaria.
14	Centro para Personas con Discapacidad	Media	Acoge aproximadamente a 100 personas (5 diarios); es un grupo prioritario por derecho.
15	Coliseo	Media	Funcionalmente importante como lugar de concentración masiva de gente.
16	Cuerpo de Bomberos	Media	Presta servicios de atención a emergencias.
17	Fiscalía	Media	Presta servicios regionales y concentra a la población de los cantones Cumandá y Pallatanga.
18	Cementerio	Baja	Social y culturalmente importante porque concentra a la población.

Fuente: PUGS, 2020

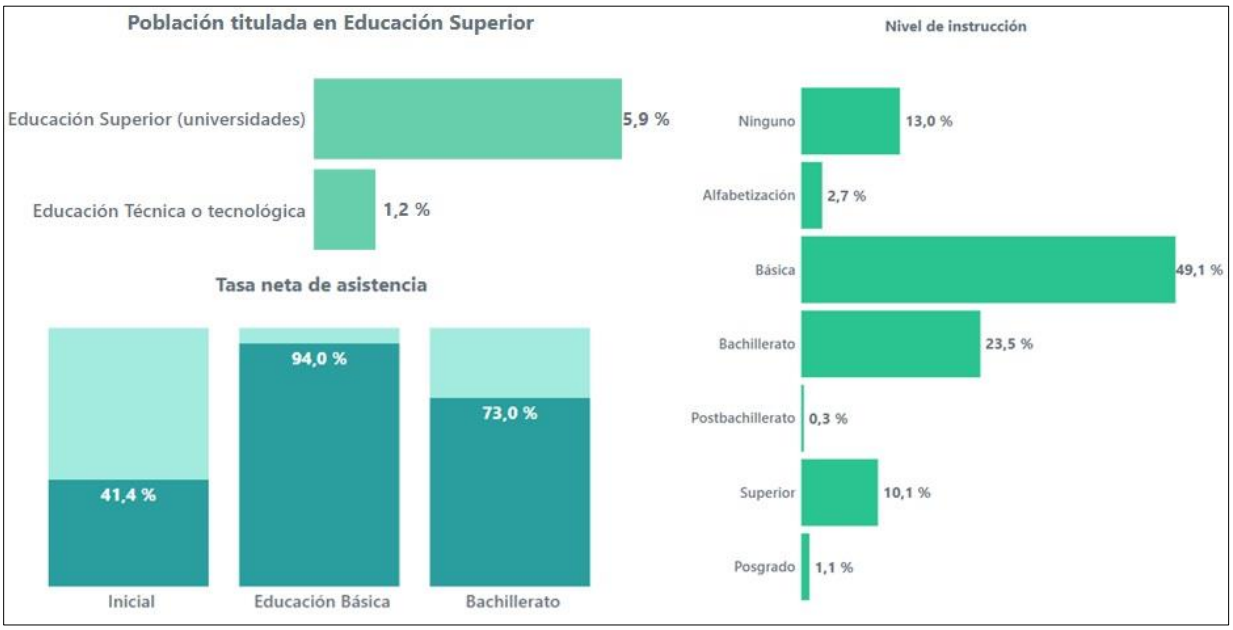
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El análisis revela que la mayoría de las instituciones y servicios identificados tienen una importancia alta debido a su impacto directo en la economía, seguridad, y bienestar de la población. Las instituciones clasificadas con alta importancia son clave para el funcionamiento diario y el desarrollo del cantón. En contraste, aquellas de importancia media tienen un impacto significativo, pero menos central en comparación con las anteriores, mientras que la de importancia baja, aunque relevante culturalmente, tiene un impacto funcional limitado en la dinámica diaria del cantón.

Educación

La infraestructura educativa en Pallatanga muestra un estado regular, con algunos logros y áreas de oportunidad. Aunque existen 19 instituciones educativas en el cantón, muchas de ellas, especialmente en zonas rurales, enfrentan deficiencias significativas. Las escuelas carecen de instalaciones adecuadas y de recursos educativos modernos, lo que afecta negativamente la calidad del aprendizaje. Los problemas incluyen la falta de tecnología y material didáctico, así como una infraestructura que no siempre se adapta a las necesidades de los estudiantes.

Gráfico 23. Educación en el cantón Pallatanga



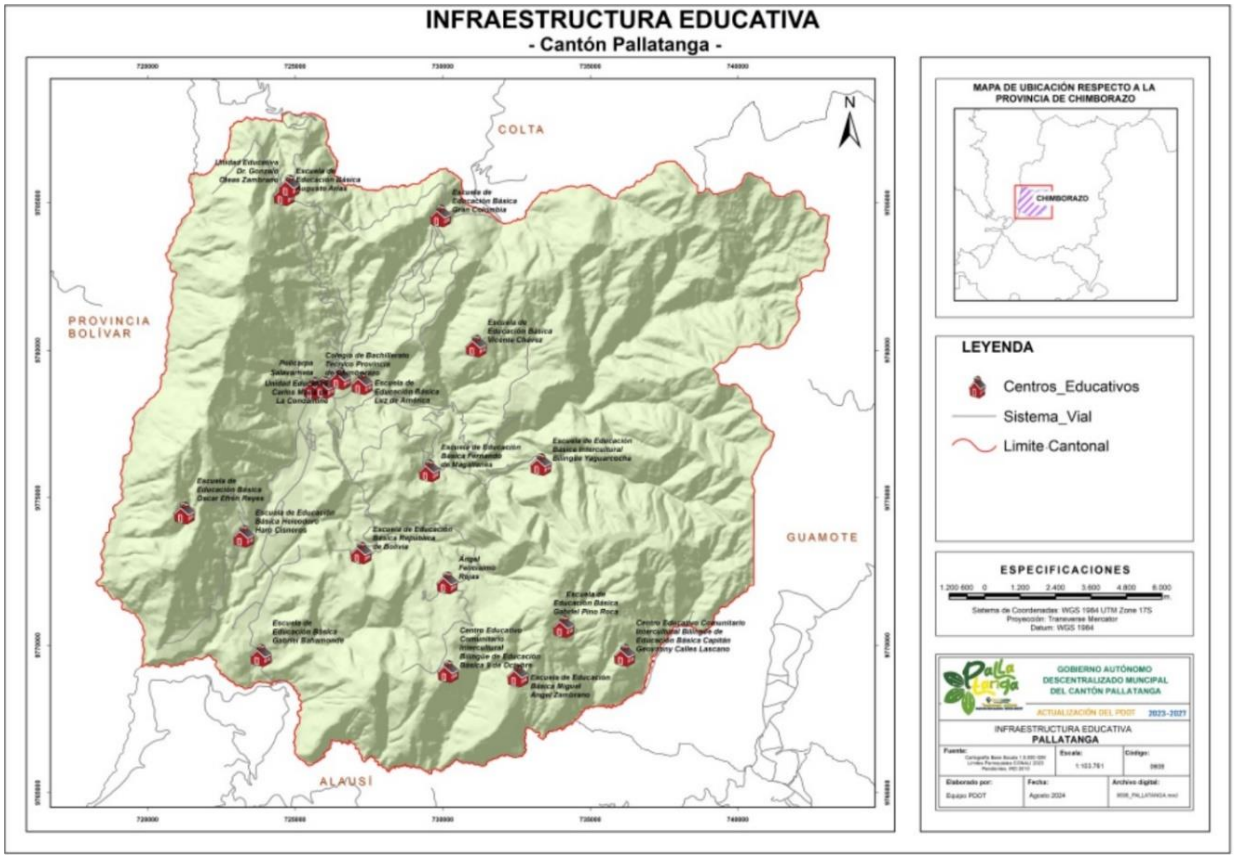
Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

De acuerdo al Censo de población y vivienda 2022, la tasa de analfabetismo en el cantón Pallatanga es del 10.90% sobre el total de la población, esto debido a varios aspectos entre los que se puede destacar el mal estado de la infraestructura educativa la cual es importante rescatar y gestionar para que en concordancia con

el MINEDUC se logre establecer soluciones adecuadas para que estas instituciones sean aptas e inclusivas para toda la población.

Mapa 40. Infraestructura de Educación en el Cantón Pallatanga



Fuente: Levantamiento línea base

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Salud

El sistema de salud en Pallatanga, existe un Sub Centro de Salud tipo B del MSP, y dos dispensarios médicos pertenecientes al Seguro Campesino del IESS, se encuentran en una situación similar, con una infraestructura que cumple con lo básico pero que necesita mejoras sustanciales. Los centros de salud del cantón, aunque presentes, a menudo están limitados en términos de equipamiento y personal. La capacidad para proporcionar atención médica de calidad es limitada, y muchas instalaciones enfrentan dificultades para gestionar la demanda de servicios.

La falta de equipamiento médico moderno y suficiente, así como de personal especializado, repercute en la efectividad de la atención brindada.

Tabla 66. Lista de Establecimientos de Salud en el Cantón Pallatanga

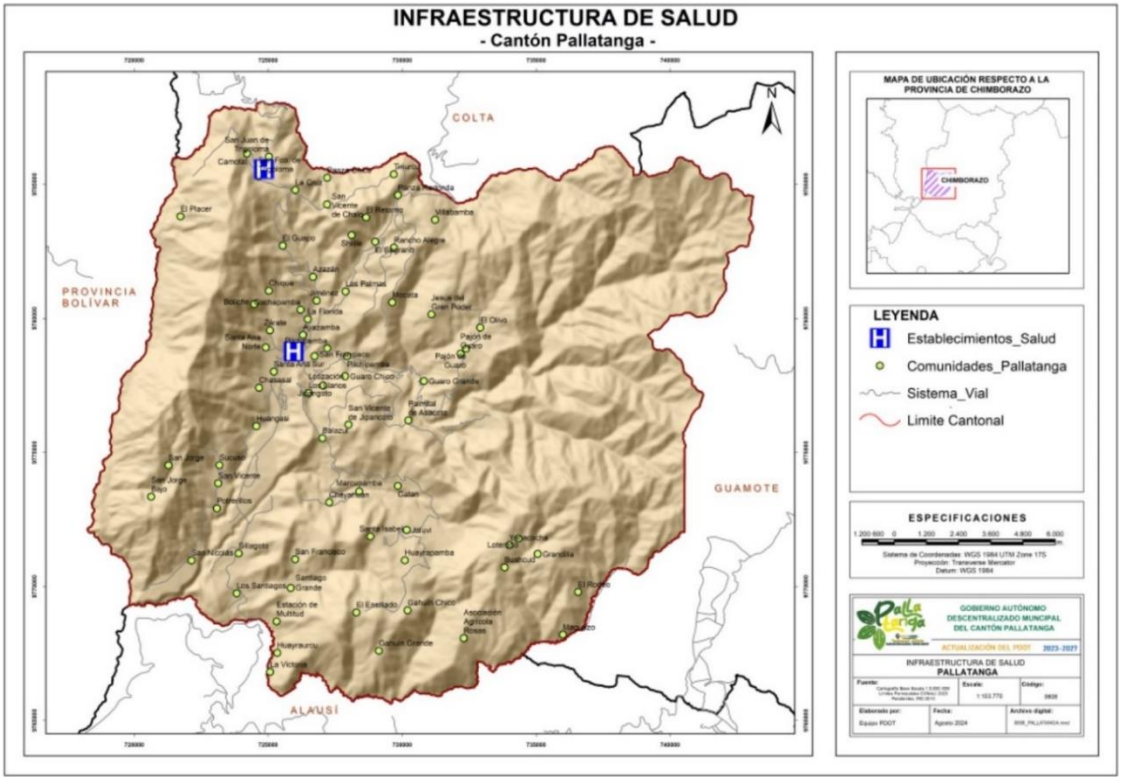
Nombre oficial	Red de atención	Institución	Horario de atención	Difícil acceso
Seguro Campesino Jalubí (Tipo B. Atención de lunes a viernes)	Red publica	IESS	Lunes a viernes (8 horas)	NO
Seguro Campesino San Juan de Trigoloma (Tipo B. Atención de lunes a viernes)	Red publica	IESS	Lunes a viernes (8 horas)	NO
Subcentro de Salud tipo B Pallatanga	Red publica	MSP	Lunes a viernes (8 horas)	NO

Fuente: IESS 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

De los establecimientos de salud que existen en el cantón Pallatanga, podemos encontrar dos en el territorio en las comunidades de Jalubí y Trigoloma y el Sub Centro del MSP ubicado en la zona urbana, estos establecimientos son muy limitados, no provee la demanda de los usuarios y ha empeorado los servicios de atención, además es importante manifestar que los servicios de estos establecimientos únicamente son durante el día y no existe atención en las noches lo que limita la atención a la ciudadanía.

Mapa 41. Infraestructura de Salud en el Cantón Pallatanga



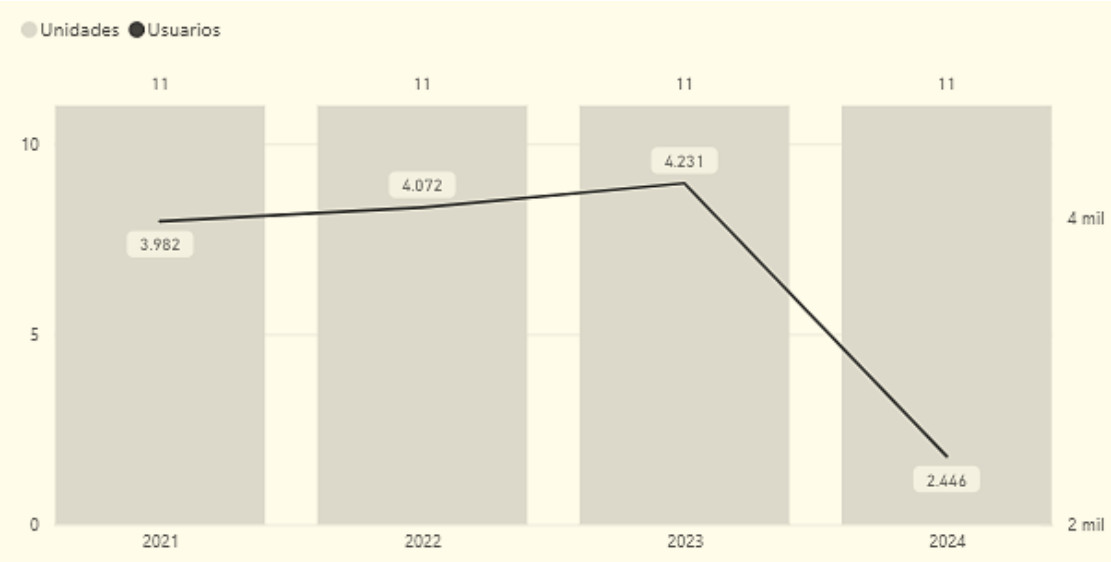
Fuente: Levantamiento línea base

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Desarrollo Infantil

Los recursos destinados al desarrollo infantil en Pallatanga son insuficientes. Los centros de cuidado infantil y las guarderías disponibles no cuentan con el equipamiento y las instalaciones necesarias para un desarrollo infantil óptimo. En las áreas rurales, la falta de infraestructura para el cuidado y desarrollo de los niños es particularmente evidente, lo que puede tener efectos negativos en su bienestar y desarrollo temprano.

Gráfico 24. Cobertura histórica del programa "Creciendo con Nuestros Hijos" del cantón de Pallatanga



Fuente: MIES, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el cantón Pallatanga se lleva este ámbito de manera concurrente con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, donde existe un convenio para la gestión y administración de 1 Centros de Desarrollo Infantil Denominado "La Eterna Primavera", los servicios generales que ofrece este CDI son salud preventiva y control médico, alimentación y nutrición, áreas recreativas, estimulación temprana y cuidado infantil, este CDI tienen una cobertura en la actualidad de 62 infantes de 0 a 3 años de edad.

Seguridad

En el ámbito de la seguridad, el cantón Pallatanga tiene una infraestructura básica que incluye un UPC y la cobertura con cámaras por parte del ECU 911. Sin embargo, la cobertura y los recursos para garantizar la seguridad pública son limitados. Las capacidades de respuesta ante emergencias y de mantenimiento del orden público están comprometidas por la falta de equipamiento adecuado y personal suficiente, lo que puede afectar la efectividad de las intervenciones en situaciones de emergencia.

Centros de Atención a Grupos Prioritarios

Los centros dedicados a la atención de grupos prioritarios, como personas con discapacidad y adultos mayores, en Pallatanga presentan deficiencias importantes. En este caso funciona la oficina del Consejo Cantonal de Protección de Derechos del cantón Pallatanga, este centro no cuenta con la infraestructura un apoyo adecuado a estos grupos vulnerables. La falta de equipamiento especializado y la carencia de servicios específicos limitan la calidad de la atención recibida por estas poblaciones.

Espacio Público

En Pallatanga, se observa una notable carencia de áreas verdes, con un déficit significativo que se estima en 6,69 m² por habitante. La Organización Mundial de la Salud recomienda un mínimo de 10 m² de áreas verdes por cada residente, lo que pone de manifiesto la brecha existente. En el año 2023, la ciudad dispone de solo 102.197 metros cuadrados de espacios verdes, equivalentes a 8,66 m² por habitante, frente a los 117.960 metros cuadrados necesarias. Esto resulta en un déficit de 15.763 metros cuadrados.

Es crucial destacar que, además de la cantidad, la calidad y la adecuada distribución de las áreas verdes en el territorio también son aspectos esenciales para mejorar el bienestar urbano.

Tabla 67. Lista de Espacios Públicos en el Cantón Pallatanga

Nominación	Barrio/ comunidad	Luminaria	Adoquinado/ hormigón	Juegos	Cancha	Áreas verdes	Baterías sanitarias	Área (m2)
Parque Acuático	El progreso/ el ingenio	si	adoquinado	si	si	si	si	42.795,0
Parque Lineal	Av. Velasco Ibarra	si	adoquinado	-	si	si	-	893,42
Parque Buen Vivir	Barrio central	si	adoquinado	-	si	si	si	8.611,00
Parque de la Familia	Cornelio Dávalos	si	adoquinado	si	-	si	-	4.653,80
Parque Central	Barrio central	si	mixto	no	si	si	no	3.025,00
Coliseo	Yanayuyo	si	hormigón	-	si	-	si	1.975,00
Estadio municipal	Jipangoto	si	césped	-	si	-	-	7.558,10

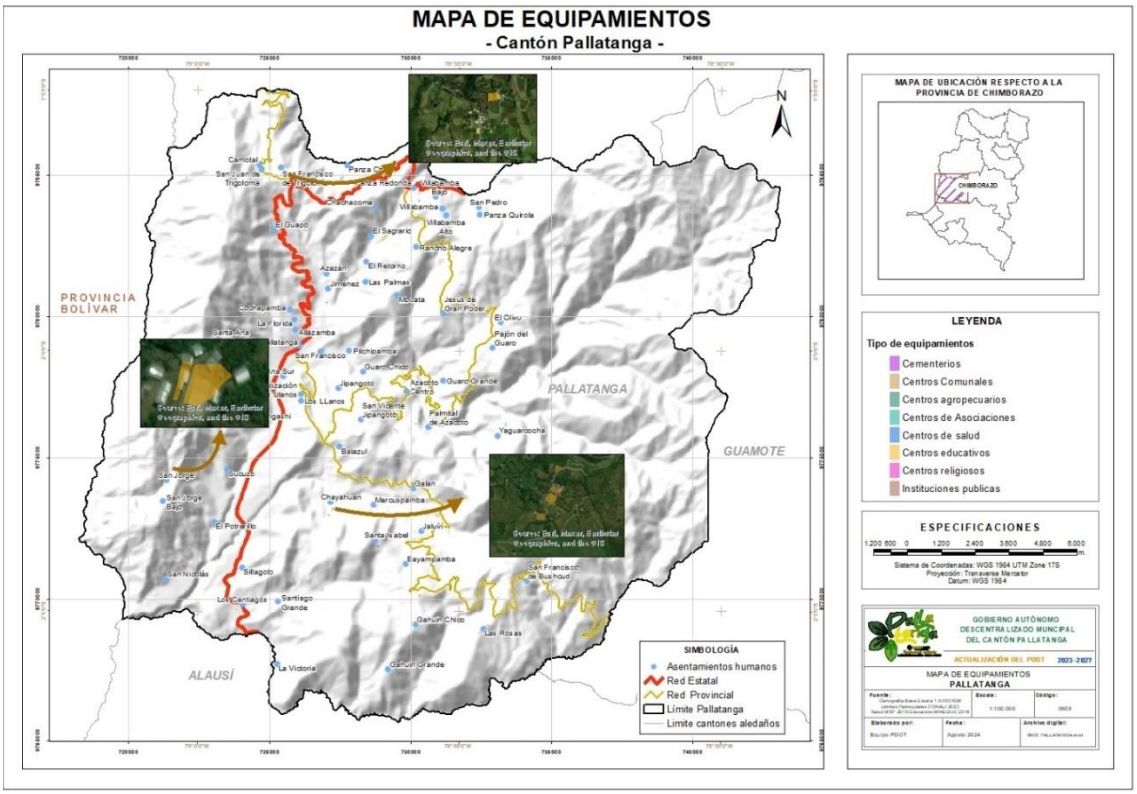
Cancha	Pilchipamba	si	hormigón	si	si	-	si	201,27
Cancha	Jiménez	si	mixto	si	si	-	si	606,47
Cancha	Florida	si	hormigón	-	si	-	si	539,01
Cancha	María de Lourdes	si	hormigón	-	si	-	-	516,14
Cancha	San Francisco	si	hormigón	-	si	-	-	336,98
Cancha	Jipangoto	si	hormigón	-	si	-	-	432,41
Cancha	Santa Ana norte	si	hormigón	-	si	-	-	554,28
Cancha	Santa Ana sur	si	-	-	si	-	-	417,47
Estadio	Balazul	.-	tierra	-	si	-	-	4.297,50
Cancha	San Juan de Trigoloma	si	hormigón	si	si	si	-	3.154,30
Cancha	San Francisco de Trigoloma	si	mixto	-	si	-	-	941,93
Cancha	Sillagoto	si	hormigón	-	si	-	si	1.079,70
Cancha	Los Santiagos	si	mixto	-	si	-	si	1.404,60
Cancha	Guangashi/ la tigrera	si	hormigón	-	si	-	-	438,39
Cancha	Nuevo Bilbao	si	hormigón	si	si		si	781,97
Cancha	San Nicolas	si	hormigón	-	si	-	si	885,67
Cancha	Cornelio Dávalos	si	hormigón	-	si	-	-	684,46
Cancha	Jesús del Gran Poder	.-	hormigón	-	si	-	si	545,00
Cancha	Pajón Guaro	si	hormigón	-	si	-	-	485,00
Cancha	Bushcud	si	hormigón	-	si	-	-	450,00
Cancha	Las rosas	si	hormigón	-	si	-	-	2.830,00
Cancha	Rodeo Baqueria	si	hormigón	-	si	-	-	415,00
Cancha	Olivo	si	hormigón	-	si	-	si	348,00
Cancha	Guaro	si	hormigón	-	si	-	-	387,00
Cancha	Jalubi	si	hormigón	si	si	-	si	2.145,00
Estadio	Jalubi	si	césped	-	si	-	-	7.526,00
Cancha	Galán	si	hormigón	-	si	-	si	283,00

Fuente: Levantamiento de campo, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los espacios de recreación activa y pasiva, tales como parques, canchas y coliseos, desempeñan un papel crucial en la vida tanto de los residentes del cantón como de sus visitantes. Estos lugares ofrecen una variedad de actividades que incluyen deportes, entretenimiento y oportunidades para el contacto con la naturaleza. En el cantón, la infraestructura recreacional se encuentra predominantemente en la zona urbana. La ubicación, características y dimensiones de estos espacios se detallan en la tabla a continuación. En contraste, las comunidades rurales carecen de parques y áreas de recreación familiar. En su lugar, se observan canchas que, a menudo, presentan un notable déficit en cuanto a mantenimiento y equipamiento adecuado. Este estado deficiente limita la comodidad y la funcionalidad de estos espacios para los usuarios.

Mapa 42. Equipamientos en el Cantón Pallatanga



Fuente: Levantamiento línea base

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

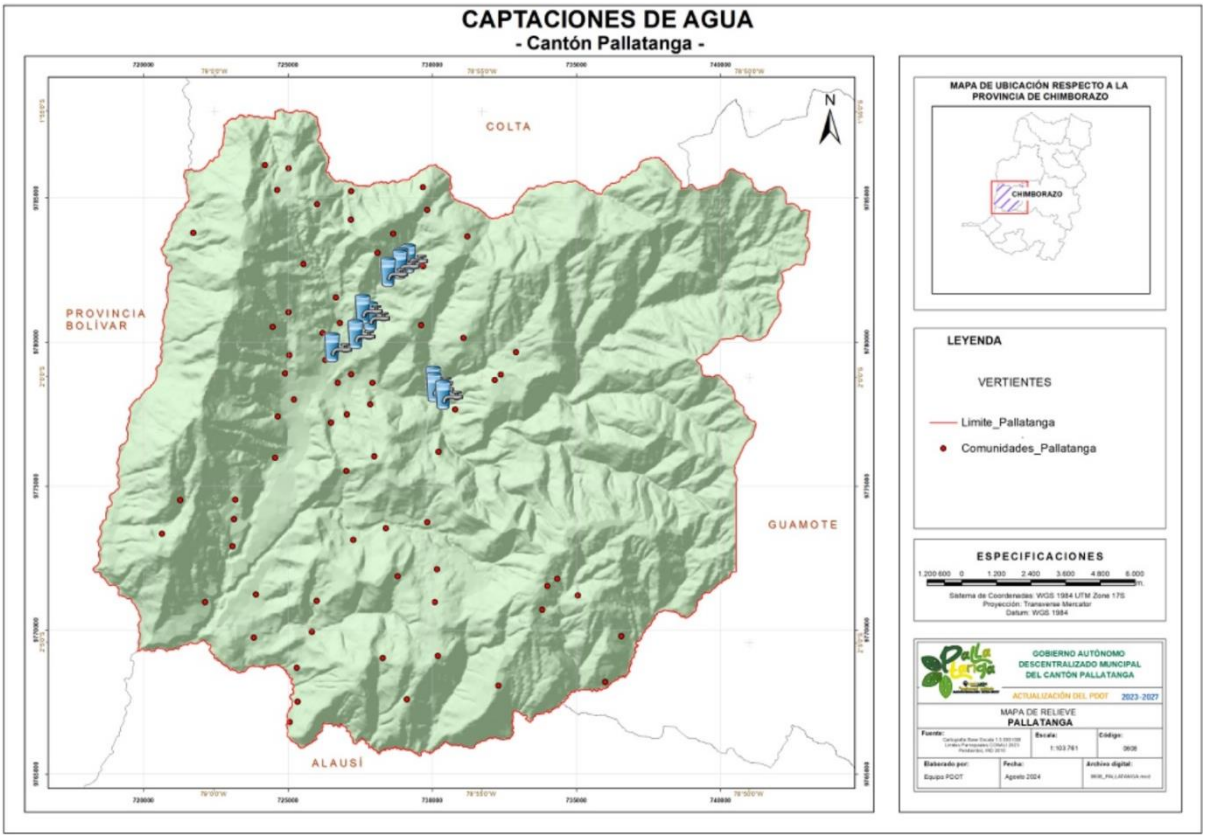
Infraestructura Agua

En el Cantón Pallatanga, la proporción de viviendas con acceso a agua por red pública ha mostrado una mejora constante desde el año 2001. El porcentaje de viviendas conectadas a este servicio aumentó del 32,70% en 2001 al 44,80% en 2010, y alcanzó el 64,10% en 2022. Este crecimiento significativo de 31,40 puntos porcentuales en un período de 21 años refleja un avance importante en la cobertura y desarrollo de la infraestructura de agua en la región. Este progreso sugiere que las inversiones y esfuerzos realizados para mejorar el acceso al agua han sido efectivos y están dando resultados positivos.

Evaluación del Servicio y Sistemas de Agua

En cuanto a la calidad de la prestación del servicio, la Agencia de Regulación y Control del Agua (ARCA) realizó una evaluación en 2022 del GAD Municipal del Cantón Pallatanga, el cual actúa como prestador del servicio. La calificación obtenida fue del 48,39%, ubicando al servicio en la categoría D, lo que indica un desempeño regular. Esta evaluación se basa en diversos indicadores y parámetros clave relacionados con la eficiencia y calidad del servicio de agua. Adicionalmente el estado de los sistemas existentes de agua de consumo se encuentra deteriorados por lo que es indispensable un mantenimiento general para prevenir posibles cortes de suministro del líquido vital a todos los sectores del cantón.

Mapa 43. Captaciones de Agua en el Cantón Pallatanga



Fuente: Levantamiento línea base

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Infraestructura Saneamiento

El saneamiento en el cantón Pallatanga es un tema a considerar ya que apenas cubre el 44.10 % del total del territorio atendiendo únicamente a 1478 viviendas de todas las existentes a nivel territorial, adicionalmente con base a la investigación en territorio y la información entregada por lo técnicos municipales no existe ningún tipo de tratamiento sobre las aguas servidas desembocando directamente al río Coco, ocasionando así una degradación del medio ambiente y estableciendo posibles enfermedades a los ciudadanos pallatangueños. A la

fecha existe una planta de tratamiento que no se encuentra operativa y funcionarios municipales están trabajando para que pueda entrar en funcionamiento.

Tabla 68. Cobertura Alcantarillado en el Cantón Pallatanga

DESCRIPCIÓN	2001	2010	2022
Viviendas con acceso a red pública de alcantarillado	30,7%	36,0%	44,1%

Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Infraestructura Desechos Sólidos

El análisis revela que, a pesar de los avances en la cobertura del servicio de recolección de residuos sólidos y el aumento en el acceso al servicio desde 2010, existen desafíos significativos en la ejecución del convenio para la gestión de residuos con GACEMMA-EP. La falta de articulación para el cumplimiento del convenio vigente lo que ha generado la necesidad de trasladar los residuos a otro sector, a pesar de la vigencia del acuerdo, indican problemas en la coordinación y cumplimiento del convenio.

El costo asociado al tratamiento y disposición final de los residuos es significativo y no incluye los costos adicionales de transporte, lo que ha afectado el presupuesto del GAD Municipal. Además, a pesar de la mejora en el acceso al servicio de recolección de residuos, aún hay un porcentaje de viviendas que no tiene acceso a este servicio esencial. La situación sugiere una necesidad urgente de resolver las discrepancias en la ejecución del convenio y de mejorar la cobertura y eficiencia en la gestión de residuos sólidos en el cantón Pallatanga.

Tabla 69. Cobertura de recolección de Basura en el Cantón Pallatanga

DESCRIPCIÓN	2001	2010	2022
Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura	31,40%	43,20%	54,00%

Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Hábitat y Vivienda

Mientras que Pallatanga ha logrado avances significativos en la reducción del déficit habitacional cuantitativo y el hacinamiento, el incremento en el déficit habitacional cualitativo indica que aún persisten problemas serios en cuanto a la calidad de las viviendas. Esto pone de manifiesto la necesidad de enfoques más equilibrados que no solo se enfoquen en la cantidad de viviendas, sino también en mejorar la calidad de las existentes para satisfacer adecuadamente las necesidades habitacionales de la población.

Tabla 70. Hábitat y Vivienda en el Cantón Pallatanga

DESCRIPCIÓN		2001	2010	2022
Condiciones generales de la vivienda	Déficit habitacional cualitativo		40,9%	47,7%
	Déficit habitacional cuantitativo		30,3%	19,2%
	Hacinamiento	33,7%	19,1%	8,4%

Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

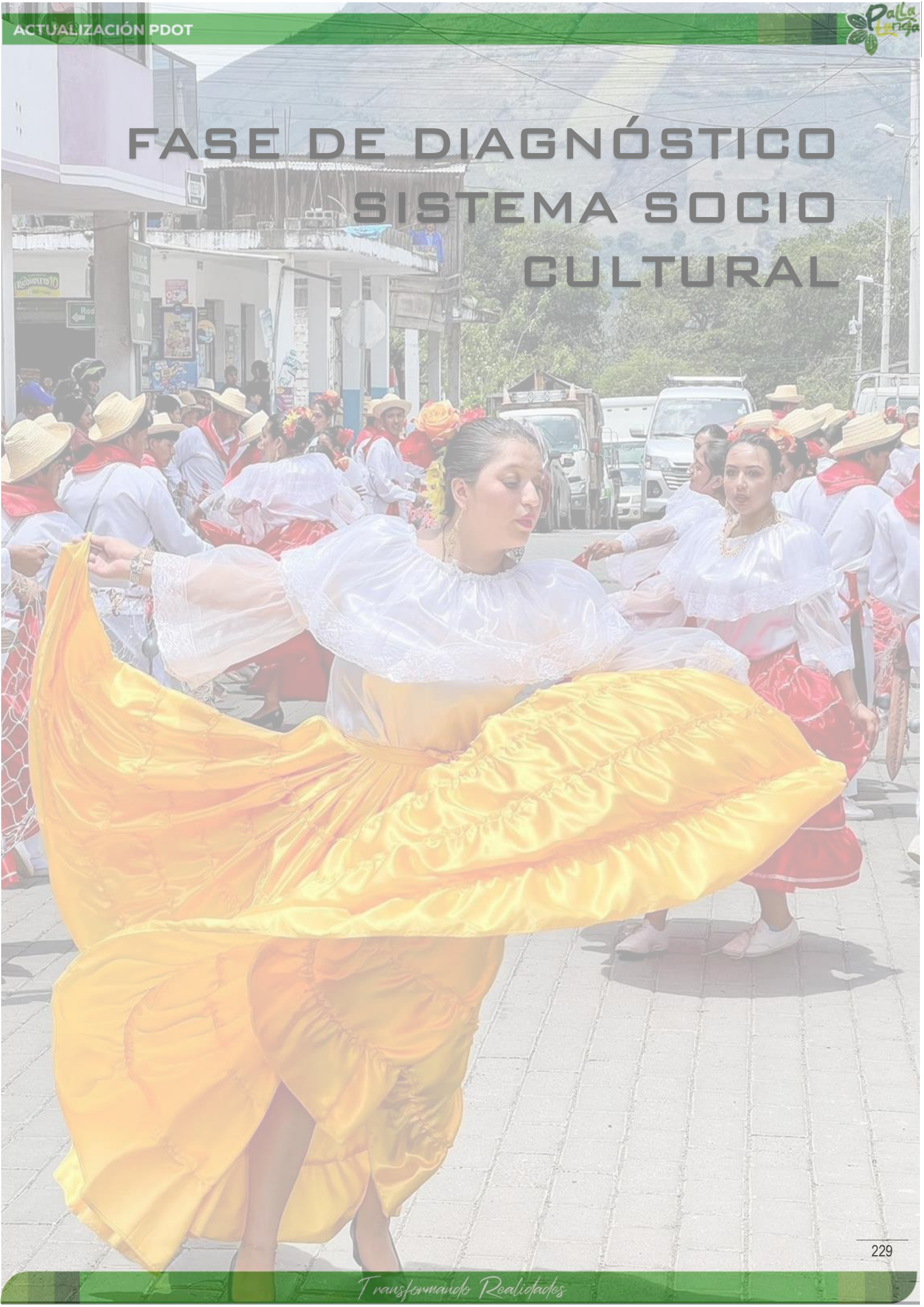
Entre 2001 y 2022, las condiciones de vivienda en el Cantón Pallatanga han experimentado variaciones significativas en varios aspectos clave.

El déficit habitacional cualitativo, que mide la calidad general de las viviendas, ha mostrado un incremento preocupante. En el año 2001, el 40.9% de las viviendas presentaban deficiencias en cuanto a su calidad, un problema que se agravó en 2010 con un aumento al 47.7%. Este aumento sugiere que, a pesar de los esfuerzos realizados para mejorar la infraestructura habitacional, muchos residentes continúan viviendo en condiciones que no cumplen con los estándares básicos de habitabilidad. La persistencia de este problema puede estar relacionada con la falta de recursos para la rehabilitación de viviendas existentes o con un crecimiento poblacional que supera las capacidades de mejora y mantenimiento de las viviendas.

Por otro lado, el déficit habitacional cuantitativo, que indica la falta de viviendas suficientes para cubrir la demanda, ha mostrado una mejora notable. En 2001, el déficit era del 30.3%, indicando que una proporción significativa de la población no tenía acceso a viviendas adecuadas. Para 2010, esta cifra disminuyó al 19.2%, lo que refleja un avance en la construcción de nuevas viviendas o una mejor distribución de las viviendas existentes. Esta reducción indica que se han realizado progresos en la expansión del parque habitacional, ayudando a mitigar la escasez de viviendas en el cantón.

En términos de hacinamiento, que se refiere a la densidad excesiva de personas en una vivienda, también se ha observado una mejora significativa. En 2001, el 33.7% de las viviendas estaban afectadas por hacinamiento, lo que señalaba un grave problema de sobreocupación. Esta situación mejoró considerablemente en 2010, con un descenso al 19.1%, y continuó reduciéndose hasta alcanzar el 8.4% en 2022. La disminución en los niveles de hacinamiento sugiere que las iniciativas para construir más viviendas y mejorar las condiciones habitacionales han tenido un impacto positivo, proporcionando a más familias espacios de vida más adecuados y menos congestionados.

FASE DE DIAGNÓSTICO SISTEMA SOCIO CULTURAL



3.4. DIAGNÓSTICO SISTEMA SOCIO CULTURAL

3.4.1. Demografía y población

Crecimiento Poblacional

Analizando datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), el cantón Pallatanga presentaba en el año 2001 una población total de 10.725 habitantes; luego fue aumentando en el año 2010 a 11.365 habitantes, posteriormente como dato final en el año 2022 creció y ahora cuenta con un total de 11.796 habitantes.

Tabla 71. Habitantes del Cantón Pallatanga

AÑO	INEC 2001	INEC 2010	INEC 2022
Habitantes	10.725	11.365	11.796

Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

A lo largo de los años, el cantón Pallatanga ha experimentado un crecimiento poblacional positivo, tomando en consideración que del 2001 al 2010, la población aumentó en 640 habitantes, siendo su crecimiento porcentual de 5.97%. Este valor refleja un ritmo de crecimiento relativamente fuerte, indicando que la población estaba aumentando a un buen ritmo durante estos años. Mientras que del año 2010 al 2022, la población aumentó en 431 habitantes, aunque sigue siendo un incremento positivo, es menor en comparación con el acrecentamiento del período anterior de 9 años, siendo su crecimiento porcentual de 3.79%, esta cifra muestra una desaceleración en la tasa de crecimiento. Como referencia final del año 2001 hasta 2022, la población creció en 1.071 habitantes en total, lo que representa un aumento global del 9.98%. Esto demuestra que, a lo largo de los 21 años, el cantón ha experimentado un crecimiento poblacional positivo y sostenido.

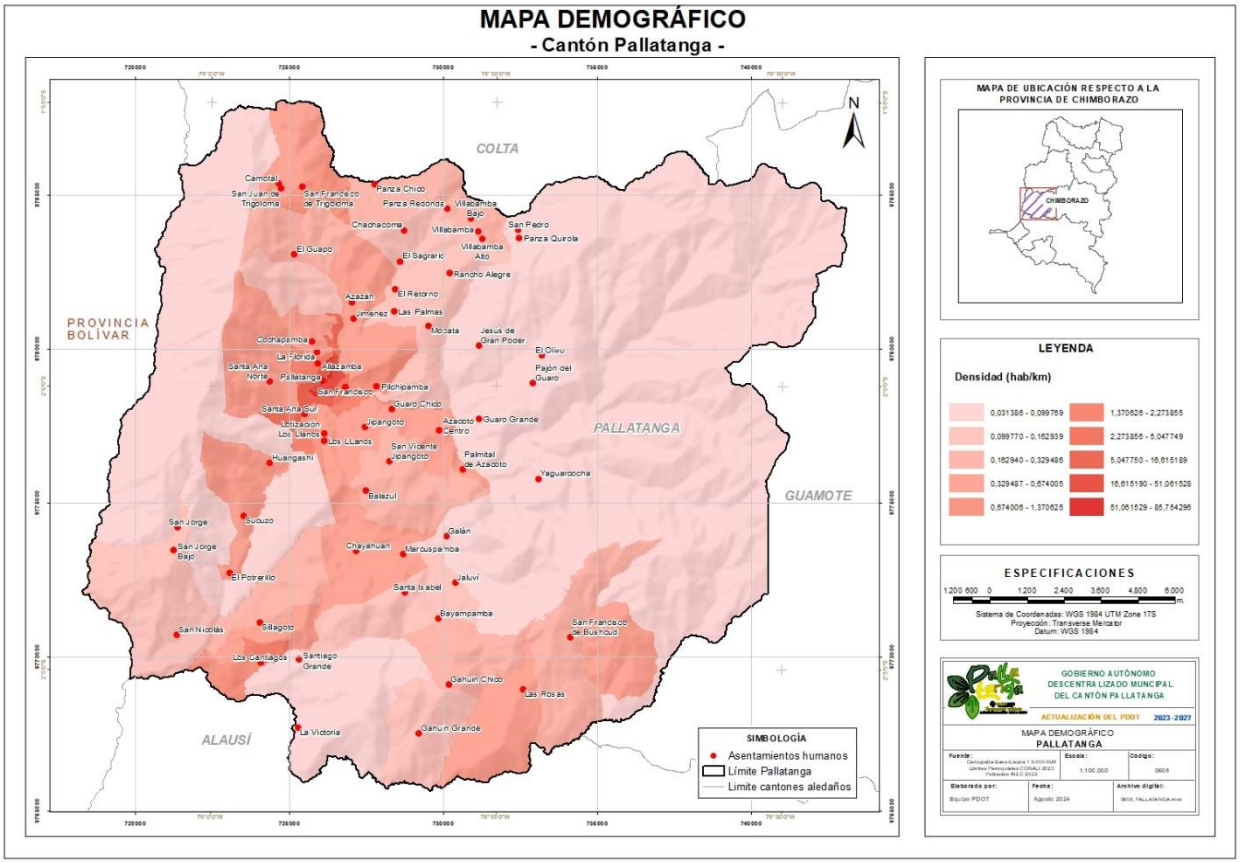
Tabla 72. Incremento Poblacional Cantón Pallatanga

PERIODO	Población Inicial	Población Final	Incremento Absoluto	Crecimiento Porcentual
2001 a 2010	10.725	11.365	640	5.97%
2010 a 2022	11.365	11.796	431	3.79%
Total (2001 al 2022)	10.725	11.796	1.071	9.98%

Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 44. Mapa Demográfico del Cantón Pallatanga



Fuente: CENSO INEC, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La tendencia general es un crecimiento positivo, pero la tasa de crecimiento ha mostrado una desaceleración en los últimos años. Esto puede reflejar varios factores, como cambios en la tasa de natalidad, migración hacia o desde el cantón, o cambios económicos y sociales en la región.

La población en el área urbana ha mostrado un crecimiento sostenido y relativamente fuerte a lo largo de los años, reflejando una posible urbanización o migración hacia las áreas urbanas. El ritmo de crecimiento ha sido mayor en la primera década (2001-2010) y se ha moderado en la siguiente (2010-2022). Así, creció de 3.140 en 2001 a 4.266 en 2022, un aumento total de 1.126 personas, representando un crecimiento del 35.8%.

La población en el área rural ha mostrado una ligera disminución a lo largo de los años, con una reducción más pronunciada en el segundo período (2010-2022). Esto puede indicar una tendencia de migración desde las áreas rurales hacia las urbanas, o cambios en la dinámica de la población rural. Así, la población en el área rural pasó de 7.585 en 2001 a 7.530 en 2022, mostrando una disminución neta de 55 personas, representando una reducción del 0.7%.

Tabla 73. Distribución Territorial del Cantón Pallatanga

POBLACIÓN	AÑO 2001	AÑO 2010	AÑO 2022
Área urbana	3.140	3.761	4.266
Área rural	7.585	7.604	7.530
TOTALES	**10.725**	**11.365**	**11.796**

Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La población total de Pallatanga ha experimentado un crecimiento positivo durante los años analizados, aunque a un ritmo más moderado en los últimos años. Este crecimiento ha sido impulsado principalmente por el aumento en la población urbana, mientras que la población rural ha disminuido ligeramente.

Edad

En el Cantón Pallatanga existe una disminución en las poblaciones de 0 a 4 años, 5 a 9 años y 10 a 14 años. Esto puede indicar una disminución en las tasas de natalidad o cambios en la dinámica familiar. Las poblaciones en los grupos de 15 a 19 años, 20 a 24 años, 25 a 29 años y 30 a 34 años han aumentado, reflejando un crecimiento en los jóvenes adultos. En cambio, el crecimiento en los grupos de edad mayor sugiere un envejecimiento progresivo de la población. Esto puede requerir ajustes en los servicios y la planificación para la salud y la infraestructura.

Tabla 74. Población del Cantón Pallatanga por Edades

EDADES	AÑO 2001	AÑO 2010	AÑO 2022
Población de 0 a 4 años	1.533	1.296	949
Población de 5 a 9 años	1.518	1.396	1.065
Población de 10 a 14 años	1.384	1.421	1.252
Población de 15 a 19 años	1.008	1.107	1.230
Población de 20 a 24 años	755	828	968
Población de 25 a 29 años	581	751	814
Población de 30 a 34 años	584	642	725

Población de 35 a 39 años	490	561	669
Población de 40 a 44 años	459	509	626
Población de 45 a 49 años	418	447	515
Población de 50 a 54 años	420	432	513
Población de 55 a 59 años	348	394	464
Población de 60 a 64 años	326	405	485
Población de 65 a 69 años	283	381	392
Población de 70 a 74 años	227	296	357
Población de 75 a 79 años	170	210	312
Población de 80 a 84 años	108	172	245
Población de 85 años o más	113	117	215
TOTAL	**10725**	**11365**	**11796**

Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Niñas/os de 0 a 11 años: Con una población de 2.481, este grupo representa una parte significativa de la población total en el año 2022. Esto indica una base sólida en la población joven, aunque comparado con datos anteriores puede reflejar una tendencia a la disminución en el número absoluto respecto a 2001 y 2010.

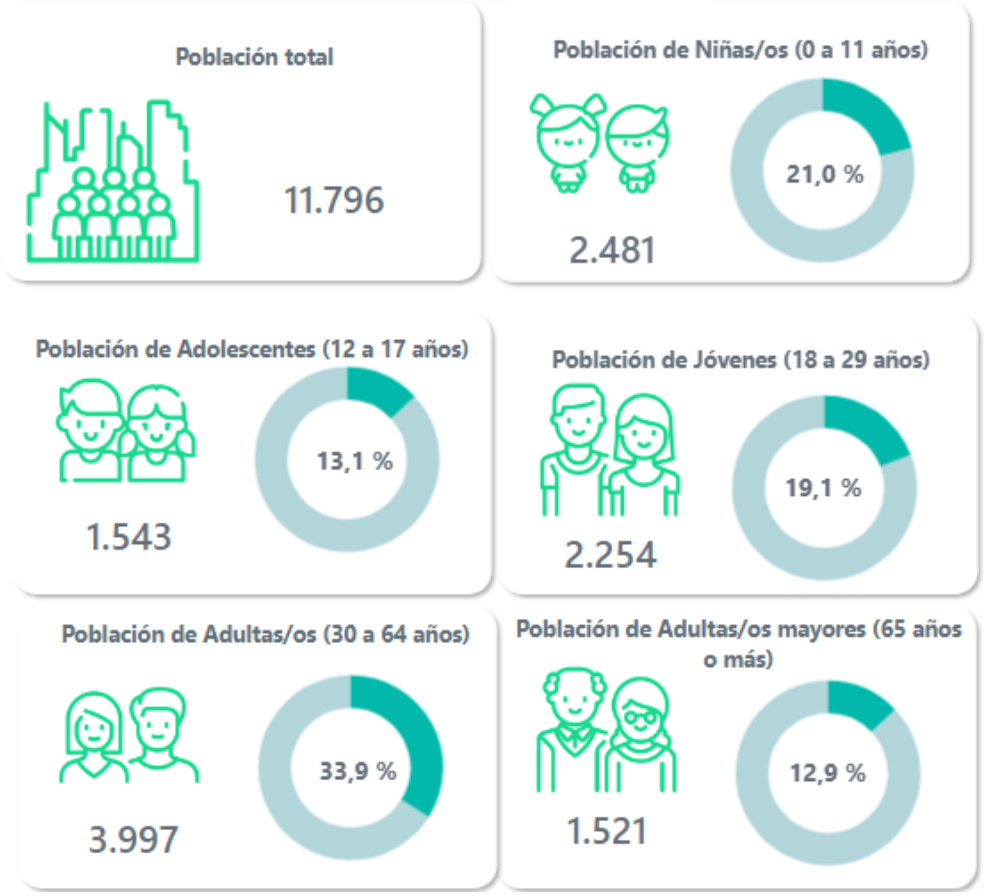
Adolescentes (12 a 17 años): La población de adolescentes es de 1.543. Este grupo sigue siendo considerable, pero muestra una reducción en comparación con los grupos más jóvenes.

Jóvenes (18 a 29 años): Con 2.254 personas, este grupo muestra una presencia importante en la población. La población joven adulta ha crecido, sugiriendo una expansión en la población en edad laboral joven o en formación.

Adultas/os (30 a 64 años): Es el grupo más numeroso con 3.997 individuos. Este crecimiento indica una alta proporción de adultos en la población, lo que puede reflejar una buena base de población en la etapa productiva y en el período de mayor estabilidad económica.

Adultas/os mayores (65 años o más): Con 1.521 personas, este grupo también es significativo. Muestra un aumento en la población mayor comparado con años anteriores, reflejando una tendencia hacia el envejecimiento de la población.

Gráfico 25. Población del Cantón Pallatanga por Edades



Fuente: INEC, 2022.

Elaborado: INEC, 2022.

Género

El Cantón Pallatanga tiene 11.796 habitantes de los cuales 6.119 son mujeres siendo la mayoría y 5.677 son hombres.

Tabla 75. Población por género del Cantón Pallatanga

GÉNERO	AÑO 2022	%
Hombres	5.677	38%
Mujeres	6.119	52%
TOTAL	11.796	100%

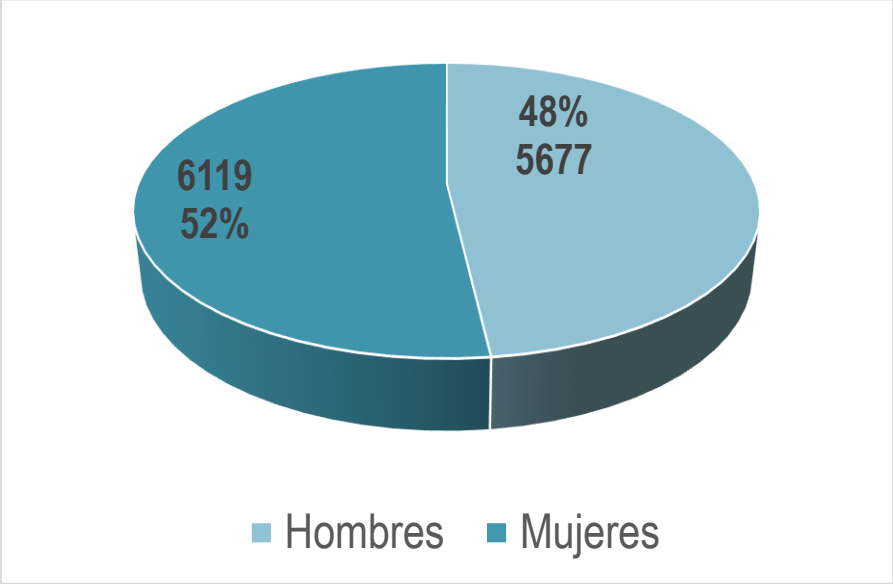
Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Con un porcentaje del 52% la población de género femenino y el 48% la población de género masculino en el año 2022. Al igual que en el año 2010 según el censo la población de género femenino fue de 5.731 y la del género masculino de 5.634, mientras que según el censo del año 2001 la población de género femenino fue de

5.459 y la del género masculino de 5.266, siendo siempre un factor predominante mayor porcentaje de población femenina.

Gráfico 26. Población por género del Cantón Pallatanga



Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Personas en Condición de Movilidad Humana

Según el Censo 2022, la población de emigrantes registrados que salieron de país entre noviembre de 2010 a marzo 2023 y todavía no regresan para quedarse definitivamente es de 318 personas.

Tabla 76. Personas en condición de movilidad humana por género del Cantón Pallatanga

Género	Personas
Hombre	209
Mujer	109
TOTAL	**318**

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Dentro de los cuales podemos ver que 209 personas de género masculino han emigrado siendo el porcentaje más alto en relación al género femenino que son 109 personas y haciendo referencia por áreas, tenemos que en el área urbana 128 personas emigraron, mientras que en el área rural 190 siendo el porcentaje más elevado del Cantón Pallatanga

Tabla 77. Personas en condición de movilidad humana por área del Cantón Pallatanga

Área	Personas
Urbano	128
Rural	190
Total	**318**

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Autoidentificación Étnica

La población indígena creció de 2.945 en 2001 a 4.963 en el año 2022, con un incremento de 2.018 personas, con un porcentaje de crecimiento total de 68.5%, experimentando un crecimiento significativo durante los años analizados, con un aumento más pronunciado en el período 2010-2022, la población afroecuatoriana aumentó de 44 personas en el 2001 a 53 en el año 2022, con un incremento total de 9 persona.

La población montubia creció de 0 en 2001 a 39 en 2022, mostrado un crecimiento constante, aunque partiendo de un número muy bajo, la población mestiza ha mostrado una tendencia decreciente en los años analizados, con una caída más pronunciada en la última década, disminuyendo de 7.546 en el año 2001 a 6.618 en el año 2022, con una reducción de 928 personas con un porcentaje de disminución total del 12.3% y finalmente la población blanca de 189 en el año 2001 a 119 en el año 2022, con una disminución de 70 persona.

Tabla 78. Autoidentificación Étnica del Cantón Pallatanga

ÉTNIA	AÑO 2001	AÑO 2010	AÑO 2022
Población indígena	2.945	3.472	4.963
Población afroecuatoriana	44	107	53
Población montubia	0	29	39
Población mestiza	7.546	7.443	6.618
Población blanca	189	306	119
Otros	1	8	4
TOTALES	10.725	11.365	11.796

Fuente: CENSO INEC 2001,2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Personas con Discapacidad

Analizando datos del Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), al 2022 en el Cantón Pallatanga existe una población con dificultades funcionales permanentes de 1.393 habitantes que equivale al 11.8% de la población, esto quiere decir que tienen mucha o total dificultad para caminar, bañarse, hablar, oír, ver o recordar.

Tabla 79. Población con dificultad funcional permanente por grupos etarios del Cantón Pallatanga

Grupo Etario	# Personas
Población de 5 a 9 años	29
Población de 10 a 14 años	38
Población de 15 a 19 años	32
Población de 20 a 24 años	37
Población de 25 a 29 años	26
Población de 30 a 34 años	34
Población de 35 a 39 años	36
Población de 40 a 44 años	47
Población de 45 a 49 años	56
Población de 50 a 54 años	59
Población de 55 a 59 años	115
Población de 60 a 64 años	150
Población de 65 a 69 años	140
Población de 70 a 74 años	152
Población de 75 a 79 años	148
Población de 80 a 84 años	149
Población de 85 años o más	145
TOTAL	**1393**

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Identificando la población de 55 a 59 años con 115 personas con dificultades funcionales permanentes, la población de 60 a 64 años con 150 personas, la población de 65 a 69 años con 140 personas siendo una cantidad mejor, la población de 70 a 74 años con 152 personas siendo el número más alto dentro de los diferentes grupos etarios, también encontramos 148 personas dentro de la población de 75 a 79 años, 149 personas en la población de 80 a 84 años y por último la población de 85 años o más con un total de145 personas.

Tabla 80. Población con dificultad funcional permanente por grupos etarios y género del Cantón Pallatanga

Grupo Etario	Mujeres	Hombres
Población de 5 a 9 años	11	18
Población de 10 a 14 años	18	20
Población de 15 a 19 años	17	15
Población de 20 a 24 años	14	23
Población de 25 a 29 años	14	12
Población de 30 a 34 años	18	16
Población de 35 a 39 años	14	22
Población de 40 a 44 años	28	19
Población de 45 a 49 años	36	20
Población de 50 a 54 años	30	29
Población de 55 a 59 años	59	56
Población de 60 a 64 años	94	56
Población de 65 a 69 años	73	67
Población de 70 a 74 años	82	70
Población de 75 a 79 años	82	66
Población de 80 a 84 años	81	68
Población de 85 años o más	66	79
TOTAL	**737**	**656**

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

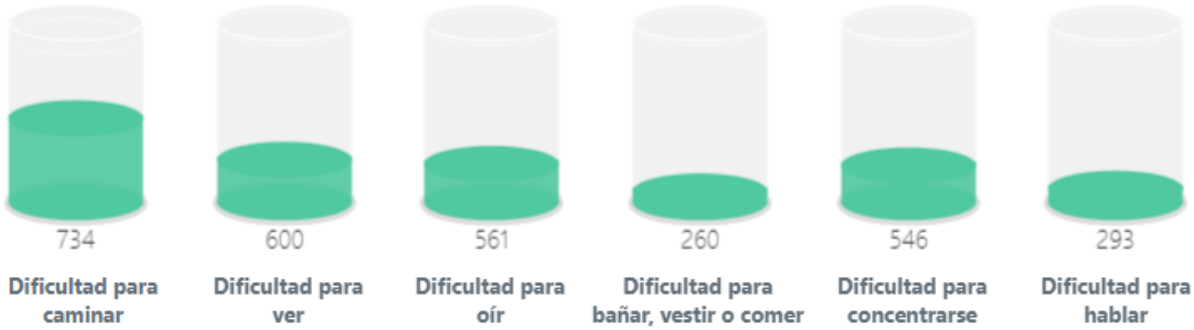
En el Cantón Pallatanga dentro de la población con dificultades funcionales permanentes en su mayoría son de género femenino con un total de 737 y el género masculino con 656 personas. La población con dificultad funcional permanente aumenta con la edad, siendo más prevalente en los grupos de mayor edad, especialmente entre las mujeres.

A partir de los 60 años, la diferencia entre el número de mujeres y hombres con dificultades funcionales se vuelve más pronunciada, con un notable incremento en los grupos de edad más avanzada. Estos datos sugieren que las intervenciones y políticas de salud pública deben considerar la mayor prevalencia de dificultad funcional en mujeres mayores y abordar las necesidades específicas de los adultos mayores para mejorar su calidad de vida.

Esfera de funcionamiento por personas con capacidades diferentes

Las esferas de funcionamiento del INEC de Ecuador abarcan diversas áreas del análisis estadístico y censal, permitiendo una comprensión integral de las condiciones sociales, económicas y demográficas del país, así tenemos seis esferas dentro de las cuales se encuentra dificultad para caminar con un total de 734 personas dentro de esta categoría, dificultad para ver un total de 600 personas, dificultad para oír un total de 561 personas, dificultades para bañarse, vestirse o comer un total de 260 personas, dificultad para concentrarse un total de 546 personas y dificultad para hablar con 293 personas, dando un total general de 2.994 personas dentro del Cantón Pallatanga que se encuentra en alguna esfera de funcionamiento

Gráfico 27. Esferas de funcionamiento por personas con capacidades diferentes del Cantón Pallatanga



Fuente: INEC, 2022.

Elaborado: INEC, 2022.

3.4.2. Servicios Públicos y Sociales

Indicadores Básicos de Educación

En el Cantón Pallatanga existen 19 instituciones educativas de las cuales 18 son fiscales y la única institución particular del cantón es la Escuela de Educación Básica "El Tabernáculo", que tienen educación inicial, educación básica y bachillerato.

Tabla 81. Instituciones Educativas del Cantón Pallatanga

#	INSTITUCION	SOSTENIMIENTO	MODALIDAD
1	CENTRO EDUCATIVO COMUNITARIO INTERCULTURAL BILINGÜE DE EDUCACIÓN BÁSICA 9 DE OCTUBRE	FISCAL	PRESENCIAL
2	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA INTERCULTURAL BILINGÜE YAGUARCOCHA	FISCAL	PRESENCIAL

3	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA VICENTE CHÁVEZ	FISCAL	PRESENCIAL
4	UNIDAD EDUCATIVA GABRIEL BAHAMONDE	FISCAL	PRESENCIAL
5	UNIDAD EDUCATIVA DR. GONZALO OLEAS ZAMBRANO	FISCAL	PRESENCIAL
6	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA GRAN COLOMBIA	FISCAL	PRESENCIAL
7	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA GABRIEL PINO ROCA	FISCAL	PRESENCIAL
8	UNIDAD EDUCATIVA MIGUEL ÁNGEL ZAMBRANO	FISCAL	PRESENCIAL
9	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA FERNANDO MAGALLANES	FISCAL	PRESENCIAL
10	UNIDAD EDUCATIVA CARLOS MARIA DE LA CONDAMINE	FISCAL	PRESENCIAL
11	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA FISCAL CIUDAD DE GUARANDA	FISCAL	PRESENCIAL
12	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA HELEODORO HARO CISNEROS	FISCAL	PRESENCIAL
13	UNIDAD EDUCATIVA PROVINCIA DE CHIMBORAZO	FISCAL	PRESENCIAL
14	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA REPUBLICA DE BOLIVIA	FISCAL	PRESENCIAL
15	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA LUZ DE AMERICA	FISCAL	PRESENCIAL
16	ANGEL FELICISIMO ROJAS	FISCAL	PRESENCIAL
17	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA OSCAR EFREN REYES	FISCAL	PRESENCIAL
18	UNIDAD EDUCATIVA ESPECIALIZADA DE PALLATANGA	FISCAL	PRESENCIAL
19	ESCUELA DE EDUCACIÓN BÁSICA "EL TABERNÁCULO"	PARTICULAR	PRESENCIAL

Fuente: Equipo Consultor PDOT

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

De las 11.796 personas que habitan en el Cantón Pallatanga según el INEC 2022, 10.248 asistieron a un establecimiento de enseñanza regular o formal que representan el 86.88%; mientras que 1.548 personas no asistieron, representando el 13,12%.

Tabla 82. Nivel de Instrucción del Cantón Pallatanga

Nivel	Habitantes	Porcentaje
Ninguno	1.548	13,12%
Alfabetización	318	2,70%
Básica	5.794	49,12%
Bachillerato	2.774	23,52%
Post bachillerato	40	0,34%

Superior	1.191	10,10%
Posgrado	130	1,10%

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el Cantón Pallatanga dentro del rango etario de 5 a 19 años se cuenta con una población de 4.496 personas de las cuales el 69,46% asiste a un establecimiento de educación regular que representa a 3.123 personas, mientras que el 30,54% no asisten esto representa a 1.548 personas.

Tabla 83. Asistencia de educación inicial, básica y bachillerato del Cantón Pallatanga

	Año 2010		Año 2022	
Asistencia	**Si**	**No**	**Si**	**No**
Inicial	-	-	41,35%	58,65%
Educación Básica	91,40%	8,60%	94,00%	6,00%
Bachillerato	36,80%	63,20%	73,00%	27,04%

Fuente: CENSO INEC 2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Entre 2010 y 2022, Pallatanga ha mostrado mejoras significativas en la asistencia escolar. En educación básica, la tasa de asistencia subió del 91,40% al 94,00%, y en bachillerato, aumentó del 36,80% al 73,00%. Sin embargo, la asistencia en educación inicial es baja, con solo el 41,35% de los estudiantes asistiendo en el año 2022. Aunque la participación ha mejorado en niveles superiores, la baja asistencia en educación inicial destaca la necesidad de abordar desafíos específicos en los primeros años educativos para garantizar una mayor inclusión y retención escolar. En Pallatanga, solamente un 5,90% de la población ha alcanzado un nivel de educación superior universitaria siendo 696 personas, mientras que solo un 1,20% tiene educación técnica o tecnológica que corresponde a 142 personas. Estos datos reflejan una baja proporción de la población con niveles avanzados de educación, indicando posibles desafíos en el acceso y desarrollo de programas educativos especializados en la región.

Tabla 84. Población titulada en educación superior del Cantón Pallatanga

Nivel	Personas	%
Educación Superior (Universidades)	696	5,90%
Educación Técnica o Tecnológica	142	1,20%

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Analfabetismo

La población analfabeta en el Cantón Pallatanga ha disminuido de 1.818 en 2010 a 1.286 en 2022. Esto representa una disminución absoluta de 532 personas, así la tasa de analfabetismo ha bajado del 16.0% al 10.9%. Este cambio positivo puede ser el resultado de mejoras en las políticas educativas, programas de alfabetización, y acceso a educación en el cantón

Tabla 85. Analfabetismo en el Cantón Pallatanga

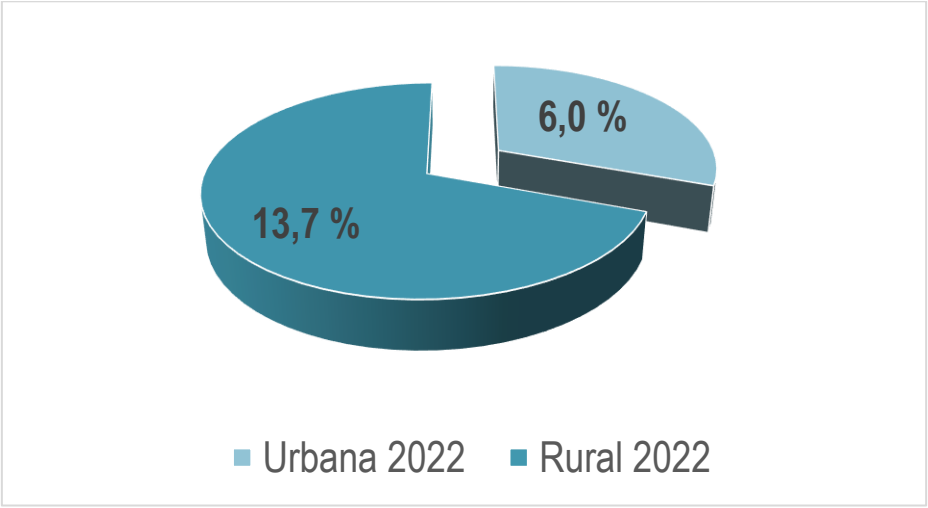
AÑO	POBLACIÓN	% Analfabetismo
2010	1.818	16,00%
2022	1.286	10,90%

Fuente: CENSO INEC 2010,2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el área rural con un total de 7.530 habitantes, tenemos un porcentaje de 13.7 que equivale a 1030 personas con analfabetismo siendo significativamente más elevado que en el área urbana que tiene 4.266 habitantes con un porcentaje de 6.0 que equivale 256 personas con analfabetismo.

Gráfico 28. Analfabetismo según el área en el Cantón Pallatanga



Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

También podemos encontrar analfabetismo digital que se refiere a la falta de habilidades necesarias para usar y comprender las tecnologías digitales y los recursos informáticos en un 12.4% del total de la población, que se encuentra en el área rural en su mayoría. A diferencia del analfabetismo tradicional, que implica la incapacidad

de leer y escribir, el analfabetismo digital está relacionado con la capacidad de utilizar herramientas tecnológicas, como computadoras, smartphones, y la internet. Esta forma de analfabetismo puede limitar el acceso a la información, la comunicación y la participación en la vida moderna, que está cada vez más orientada hacia el uso de la tecnología.

Asistencia a centros de desarrollo infantil/Creciendo con nuestros hijos/ Guarderías

En Pallatanga existe un solo Centro de Desarrollo Infantil (CDI) bajo la gestión del MIES, jugando un papel fundamental en el desarrollo integral de los niños menores de cinco años. Al proporcionar atención temprana, apoyo nutricional, y orientación a las familias, estos centros buscan asegurar que todos los niños tengan la oportunidad de alcanzar su máximo potencial desde una edad temprana, promoviendo así un desarrollo equitativo y de calidad en la infancia. Así, la población de 0 a 5 años según el INEC 2022 es de 949 infantes de los cuales el 21.56% acuden a este centro, esto quiere decir que 205 infantes están bajo el resguardo de este centro que contribuye al desarrollo físico, cognitivo, emocional y social de los niños de Pallatanga en una etapa crucial de sus vidas.

Identificadores Básicos de Salud

En el cantón Pallatanga, la cobertura de salud enfrenta retos significativos debido a la existencia de solo un Subcentro de Salud Tipo B. Este único subcentro es la principal instalación sanitaria para los residentes del cantón, lo que no significa que la accesibilidad a este servicio esté garantizada. Adicionalmente también existe una ambulancia con soporte vital avanzado que se considera un establecimiento móvil de atención de salud en la red pública del Ministerio de Salud.

Tabla 86. Lista de Instituciones del MSP en el Cantón Pallatanga

UNI código	Nombre oficial	Red de atención	Institución	Nivel de atención	Tipología	Horario de atención	Difícil acceso
32561	Ambulancia Pallatanga	Red publica	MSP	Establecimientos móviles de atención de salud	Ambulancia de soporte vital avanzado terrestre	24 horas	No aplica
00425	Pallatanga	Red publica	MSP	Nivel 1	Centro de salud tipo b	8 horas	No

Fuente: MSP 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el año 2023, el Subcentro de Salud Tipo B en Pallatanga registró un total de 55.590 consultas. Este número refleja la cantidad total de visitas realizadas por los residentes del cantón durante el año.

Se realizaron 17.423 consultas por hombres, lo que representa aproximadamente el 31% del total de consultas, mientras que las mujeres realizaron 38.167 consultas, lo que constituye alrededor del 69% del total. Esta cifra indica que una mayor proporción de las consultas fue realizada por mujeres, lo que podría reflejar una mayor necesidad o demanda de servicios de salud entre las mujeres del cantón.

Tabla 87. Número de consultas en el año 2023 en el subcentro de Salud del Cantón Pallatanga

Número de Consultas en el Año 2023			
Establecimiento	**Hombre**	**Mujer**	**Total**
Subcentro de Salud tipo B Pallatanga	17.423	38.167	55.590

Fuente: MSP 2023.

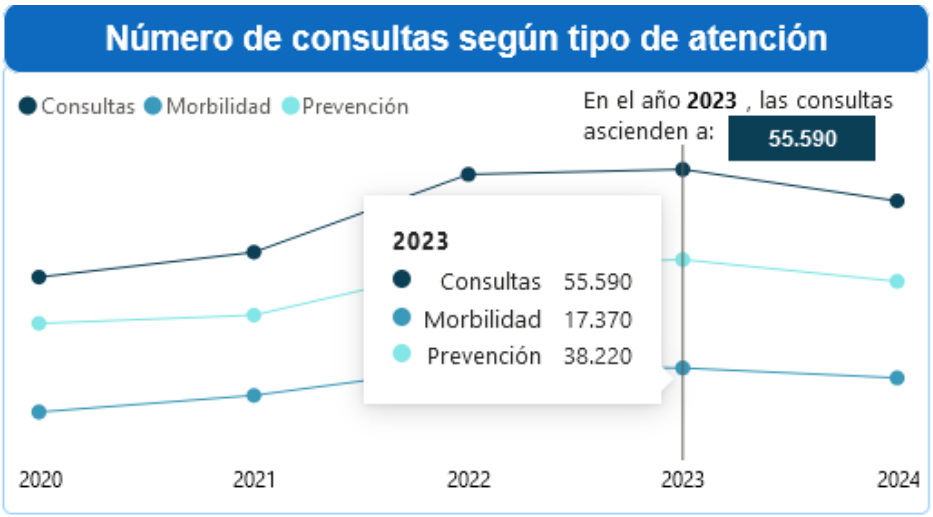
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El total de 55.590 consultas indica una carga significativa para el único Subcentro de Salud Tipo B en Pallatanga, este dato resalta la importancia del subcentro para la atención médica de la comunidad y sugiere la necesidad de fortalecer la infraestructura y los recursos disponibles para manejar la alta demanda de servicios de salud.

Con la información recopilada, también se puede desglosar por en el número de consultas según el tipo de atención, sea por morbilidad refiriéndose al estado de salud de una población, específicamente a la presencia de enfermedades, trastornos o condiciones de salud que afectan a los individuos, así en el Cantón de Pallatanga se realizaron bajo esta modalidad un total de 17.370 consultas en todo el año 2023.

Mientras que por la modalidad de prevención que se refiere a actividades y servicios destinados a prevenir enfermedades y promover la salud antes de que aparezcan complicaciones graves, aprovechando detectar problemas de salud en las primeras etapas y reducir el impacto de enfermedades crónicas, contribuyendo así a una mejor salud pública y calidad de vida, así según el MSP y sus datos estadísticos del año 2023 se realizaron un total de 38.220 consultas dentro del Cantón Pallatanga en el único Subcentro de Salud tipo B que existe en la zona.

Gráfico 29. Número de Consultas según tipo de atención en el Cantón Pallatanga



Fuente: Geo Portal MSP, 2023.

Elaborado: Ministerio de Salud Pública, 2023

Existe una amplia variedad de causas de consulta en morbilidad en el año 2023, con una predominancia notable de enfermedades transmisibles y afecciones mal definidas. Las mujeres presentan un mayor número de consultas en casi todas las categorías, especialmente en enfermedades del sistema circulatorio y enfermedades transmisibles. Las categorías con menor incidencia incluyen neoplasias y códigos para propósitos especiales.

Tabla 88. Principales Causas de consulta en morbilidad en el Cantón Pallatanga

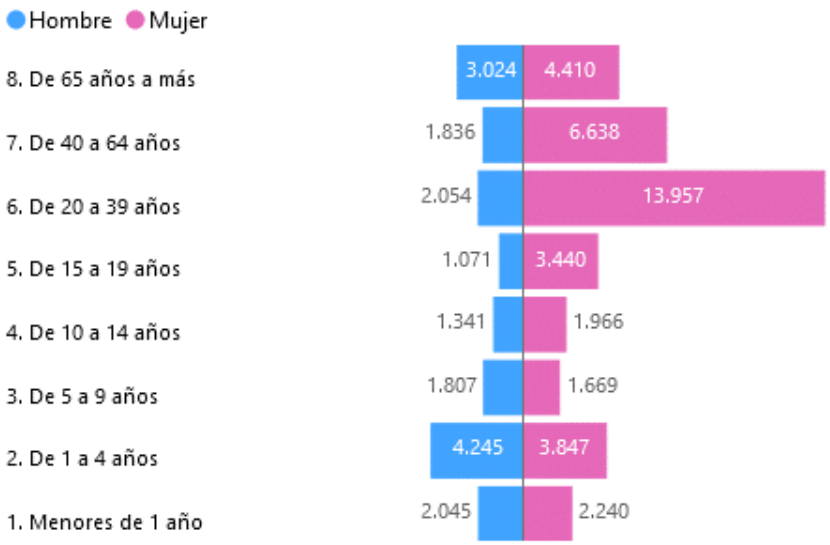
PRINCIPALES CAUSAS DE CONSULTA EN MORBILIDAD – AÑO 2023	HOMBRE	MUJER	TOTAL
Causas externas	34	36	70
Ciertas Afecciones originadas en el periodo perinatal	3	21	24
Códigos para propósitos especiales	1	0	1
Enfermedades del sistema circulatorio	546	1.194	1.740
Enfermedades Transmisibles	1.314	1.910	3..224
Neoplasias (Tumores)	11	42	53
Signos, síntomas y afecciones mal definidas	634	1.400	2034
Todas las demás enfermedades	3.117	6.711	9.828
Traumatismo, envenenamiento y algunas otras consecuencias de causa externa	225	171	396
TOTAL	**5885**	**11485**	**17370**

Fuente: MSP 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Con respecto a este tipo de atención en morbilidad podemos identificar que el género femenino entre las edades de 20 a 39 años son los que más consultas han realizado con un total de 13.957, seguido de las mujeres de entre 40 a 64 años con un total de 6.638 consultas en todo el año 2023, un grupo etario que también se debe tomar en cuenta es las edades de 1 a 4 años siendo el género masculino quien dentro de este rango realizado 4.245 consultas, mientras que el género femenino en este mismo rango de edad realizaron 3.847 consultas

Gráfico 30. Número de Consultas en morbilidad en el año 2023 en el Cantón Pallatanga



Fuente: MSP 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 89. Principales indicadores según consulta en morbilidad en el Cantón Pallatanga

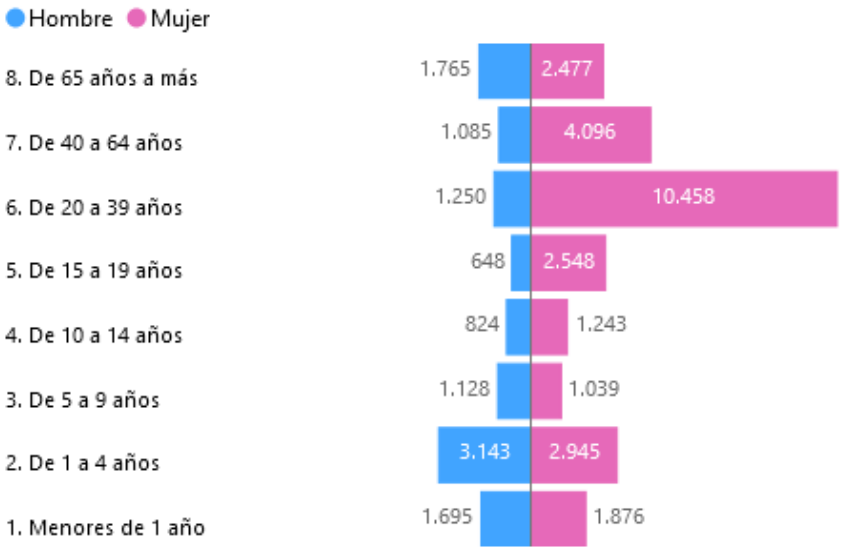
INDICADORES	CONSULTAS
Total, de consultas	55.590
Consulta Primera	19.546
Consultas Subsecuentes	36.044
Control niño sano (menor de 5)	3.905
Control niño sano (1 a 3 años)	2.204
Control niño sano (menor a 1)	1.450
Control Prenatal (10 a 49 años)	1.276
Planificación Familiar	3.016
Establecimientos de Salud	1
Adulto Mayor	7.434

Fuente: MSP 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Con un total de 38.220 consultas en prevención que se realizaron en el Cantón Pallatanga en el año 2023, el grupo etario de género femenino de 20 a 29 años, han ejecutado un total de 10.458 consultas, siendo la mayoría y siguiéndolo igual el grupo femenino de 40 a 64 años con un total de 4.096 consultas.

Gráfico 31. Número de Consultas en prevención en el año 2023 en el Cantón Pallatanga



Fuente: MSP 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 90. Principales indicadores según consulta en prevención en el Cantón Pallatanga

Indicadores	Consultas
Total, de consultas	38.220
Consulta Primera	8.818
Consultas Subsecuentes	29.402
Control niño sano (menor de 5)	3.905
Control niño sano (1 a 3 años)	2.204
Control niño sano (menor a 1)	1.450
Control Prenatal (10 a 49 años)	1.276
Planificación Familiar	1.276
Establecimientos de Salud	1
Adulto Mayor	4.242

Fuente: MSP 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El análisis de los indicadores de prevención en el Cantón Pallatanga muestra una alta proporción de consultas subsecuentes, lo que indica un enfoque significativo en el seguimiento de la salud. Las consultas para el control de salud infantil y adulto mayor son notables, reflejando un esfuerzo en el monitoreo de la salud en diferentes etapas de la vida. La presencia de solo un establecimiento de salud puede limitar el acceso y la eficiencia del servicio, destacando la necesidad de considerar posibles mejoras en infraestructura y recursos para manejar adecuadamente la demanda de consultas preventivas.

De los establecimientos de salud que pertenecen al IESS del Seguro Campesino, podemos encontrar dos en el territorio en las comunidades de Jalubí y Trigoloma, estos establecimientos son muy limitados, no provee la demanda de los usuarios y ha empeorado los servicios de atención. En estos establecimientos actualmente se cuenta con la presencia de un médico solo de uno a dos días por semana, mientras que una enfermera está disponible con un horario de ocho horas diarias. Cuando los pacientes experimentan un empeoramiento en su salud, se enfrenta a grandes dificultades para acceder a consultas especializadas. En muchos casos, los pacientes no logran obtener atención de un especialista, lo que agrava aún más su situación.

Tabla 91. Lista de Instituciones del IESS en el Cantón Pallatanga

Nombre oficial	Red de atención	Institución	Horario de atención	Difícil acceso
Seguro Campesino Jalubí (Tipo B. Atención de lunes a viernes)	Red publica	IESS	Lunes a viernes (8 horas)	NO
Seguro Campesino San Juan de Trigoloma (Tipo B. Atención de lunes a viernes)	Red publica	IESS	Lunes a viernes (8 horas)	NO

Fuente: IESS 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Salud Mental

La salud mental es fundamental para el desarrollo y prosperidad de un cantón, ya que influye directamente en la capacidad de sus habitantes para contribuir positivamente a su comunidad. Un estado de salud mental óptimo permite a las personas realizar sus actividades diarias, enfrentar el estrés cotidiano, trabajar de manera productiva y participar activamente en su entorno.

En este contexto, la salud mental es la base del bienestar individual y del funcionamiento eficaz de la comunidad, como lo señala la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional (2021-2025). A nivel nacional, según la AGI, los datos revelan que, por cada 1.000 habitantes, 6,1 personas toman la decisión de acabar con su vida.

En promedio, cada día, 3 personas se suicidan (INEC, 2021). Además, 1 de cada 10 niños menores de un año ha experimentado maltrato físico, y 5 de cada 10 niños de 1 a 5 años han sufrido maltrato físico y psicológico (ENSANUT, 2018). En el Cantón Pallatanga, las tasas de mortalidad por suicidio para todas las categorías (niñas, adolescentes, jóvenes y adultos) en ambos entornos, rural y urbano, y para ambos géneros, se mantienen en cero durante todo el período analizado.

Esto indica que, en el contexto del Cantón Pallatanga, no se ha registrado ningún suicidio durante estos años, mientras que las atenciones por autolíticos, depresión aumentaron en el último año a dos casos en el sector urbano ambos pertenecientes al género femenino.

Tabla 92. Estadísticas de suicidio en el Cantón Pallatanga

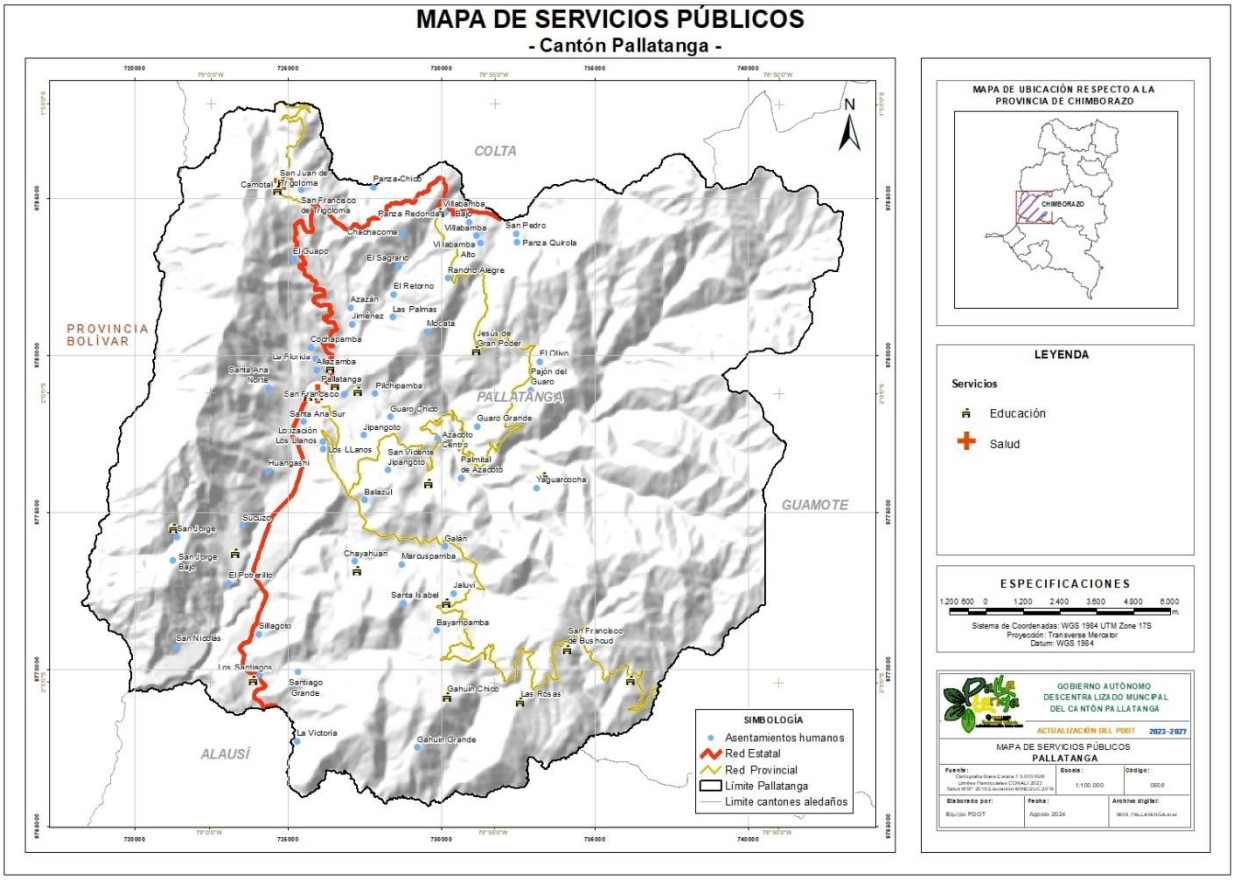
INDICADOR	Año 2021				Año 2022				Año 2023			
	Rural		Urbano		Rural		Urbano		Rural		Urbano	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Numero de atenciones por intentos autolíticos, depresión, otros	1	0	1	0	0	0	0	1	0	0	1	2
Tasa de mortalidad de niñas y niños por suicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tasa de mortalidad de adolescentes por suicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tasa de mortalidad de jóvenes por suicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tasa de mortalidad de personas adultas por suicidio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fomentar la salud mental en el Cantón Pallatanga es crucial para construir una comunidad productiva, educada y cohesionada. Una población con buena salud mental no solo mejora la calidad de vida y fortalece el tejido social, sino que también impulsa el crecimiento económico y facilita un desarrollo integral y sostenible del cantón.

Mapa 45. Servicios Públicos del Cantón Pallatanga



Fuente: Ministerio de Salud Pública, Ministerio de Educación Cumanda-Pallatanga 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Nutrición

A partir de 2009, se lanzó el diseño de la Intervención Nutricional Territorial Integral (INTI), actualmente conocida como Acción Nutrición. Esta iniciativa implica una respuesta coordinada entre los Ministerios del Sector Social, incluyendo Salud, Inclusión Económica y Social, Educación, Agricultura y Vivienda. Su objetivo principal es mejorar la salud y nutrición de la población, especialmente de los niños menores de cinco años, mediante intervenciones multisectoriales destinadas a abordar los factores determinantes de la malnutrición. Desde el punto de vista nutricional, los principales déficits en los niños con desnutrición crónica incluyen proteínas, hierro, vitamina A y zinc. En Ecuador, la anemia por deficiencia de hierro afecta al 60% de los menores de dos años y al 44% de las mujeres de entre 15 y 49 años.

La desnutrición crónica afecta principalmente a niños menores de 5 años de edad, sus raíces no solo responden a la carencia de alimentos sino a condiciones socioeconómicas desfavorables asociadas con el nivel de ingresos "(…) seguridad alimentaria, acceso a servicios básicos como el agua potable, saneamiento e higiene" (SNP,

2021). Según el Concejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional 2021-2025, 3 de cada 10 niños, menores de 5 años, tienen desnutrición crónica (ENSANUT 2018), y de cada 100 niñas y niños menores de 2 años, 27 se encuentran en condición de desnutrición crónica (ENSANUT, 2018), de cada 100 niñas y niños menores de 5 años, 23 se encuentran en condición de desnutrición crónica (ENSANUT, 2018).

Según datos de la Encuesta Nacional de Desnutrición Infantil (ENDI), en la provincia de Chimborazo el 35.11% de niños menores de 2 años sufre de desnutrición crónica infantil (DCI), otro dato alarmante es que la Presencia de E. coli en agua para beber en la fuente es del 23.9%, esto es un fuerte indicativo de una reciente contaminación de aguas residuales o contaminación de residuos de animales.

En el Cantón Pallatanga según datos registrados por el Ministerio de Salud Pública, que muestran en la siguiente tabla una tendencia de mayor desnutrición crónica en niños menores de 2 años y menores de 5 años en áreas urbanas en comparación con áreas rurales. A lo largo de los años analizados, tanto en áreas rurales como urbanas, se observa un aumento en el porcentaje de desnutrición crónica en niños menores de 2 años, mientras que los porcentajes en niños menores de 5 años muestran ligeras fluctuaciones, con las áreas urbanas consistentemente mostrando porcentajes más altos. Este análisis sugiere la necesidad de intervenciones focalizadas para abordar la desnutrición crónica, especialmente en áreas urbanas.

Tabla 93. Porcentaje de desnutrición crónica infantil por área en el Cantón Pallatanga

INDICADOR	Año 2021		Año 2022		Año 2023	
	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano
Porcentaje de niños menores de 2 años con desnutrición crónica	0,14	0,06	0,24	0,38	0,26	0,47
Porcentaje de niños menores de 5 años con desnutrición crónica	0,01	0,09	0,1	0,16	0,08	0,16

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La tabla muestra una tendencia creciente en la desnutrición crónica en niños menores de 2 años, con un notable aumento en el porcentaje en los hombres. Mientras tanto, los porcentajes para los niños menores de 5 años permanecen bajos y relativamente estables en los últimos tres años. El incremento en la desnutrición crónica en niños menores de 2 años, especialmente en los hombres, sugiere la necesidad de intervenciones nutricionales más enfocadas y efectivas.

Tabla 94. Porcentaje de desnutrición crónica infantil por género en el Cantón Pallatanga

INDICADOR	Año 2021		Año 2022		Año 2023	
	H	M	H	M	H	M
Porcentaje de niños menores de 2 años con desnutrición crónica	0,13	0,11	0,42	0,15	0,48	0,2
Porcentaje de niños menores de 5 años con desnutrición crónica	0,06	0,02	0,15	0,09	0,09	0,09

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La tabla muestra una tendencia variable en el número de niños con baja talla al nacer, con una mayor incidencia en áreas urbanas y fluctuaciones a lo largo de los años. En cuanto a la anemia, tanto en áreas rurales como urbanas, los casos aumentan significativamente del año 2021 al año 2023, siendo más pronunciada la incidencia en el área urbana, pasando de 3 casos en el área urbana de género masculino en el año 2021 a un total de 29 casos en el año 2023 tanto en el área rural como en la urbana.

Tabla 95. Estadísticas de Niños, niñas y adolescentes con anemia y baja talla al nacer en el Cantón Pallatanga

INDICADOR	Año 2021				Año 2022				Año 2023			
	Rural		Urbano		Rural		Urbano		Rural		Urbano	
	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M	H	M
Número de niños, niñas con baja talla al nacer	0	2	3	0	0	0	0	1	0	1	2	0
Niñas, niños y adolescentes con anemia	0	0	3	2	5	3	4	7	12	10	15	9

Fuente: Ministerio de Salud Pública, 2023

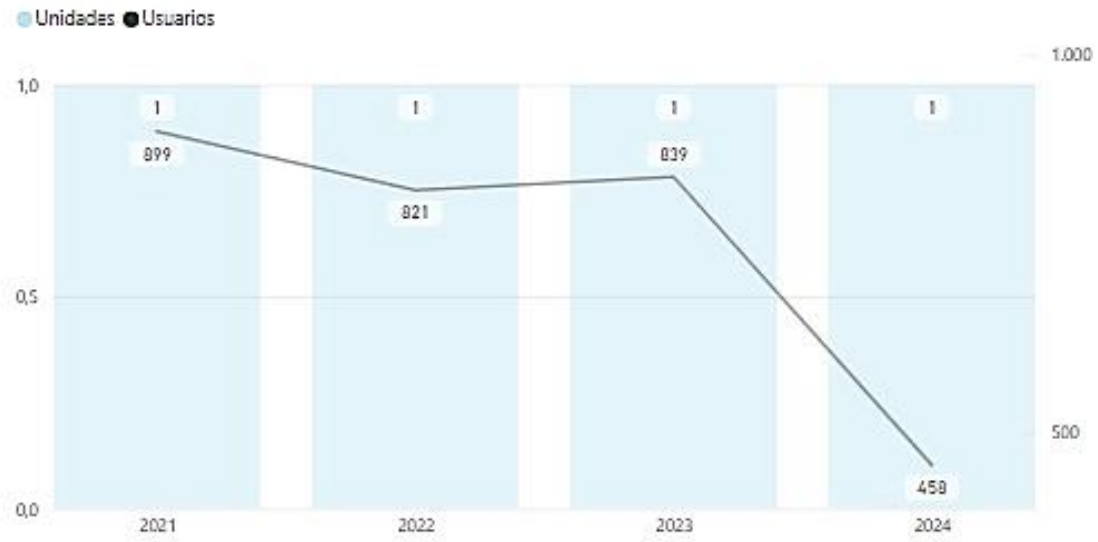
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Desarrollo Infantil

En el cantón Pallatanga se lleva este ámbito de manera concurrente con el Ministerio de Inclusión Económica y Social, donde existe un convenio para la gestión y administración de 1 Centros de Desarrollo Infantil Denominado "La Eterna Primavera", los servicios generales que ofrece este CDI son salud preventiva y control médico, alimentación y nutrición, áreas recreativas, estimulación temprana y cuidado infantil, este CDI tienen una cobertura en la actualidad de 62 infantes de 0 a 3 años de edad.

Con los datos históricos de cobertura del CDI “La eterna primavera”, se puede analizar que para el año 2021 atendieron a 899 usuarios, en el año 2022 la cobertura de usuarios fue de 821, mientras que en el año 2023 subió a 839 usuarios y en lo que va del año 2024 su cobertura es de 458 usuarios al 01 de julio.

Gráfico 32. Cobertura histórica del centro de desarrollo infantil integral “La eterna Primavera” del cantón de Pallatanga



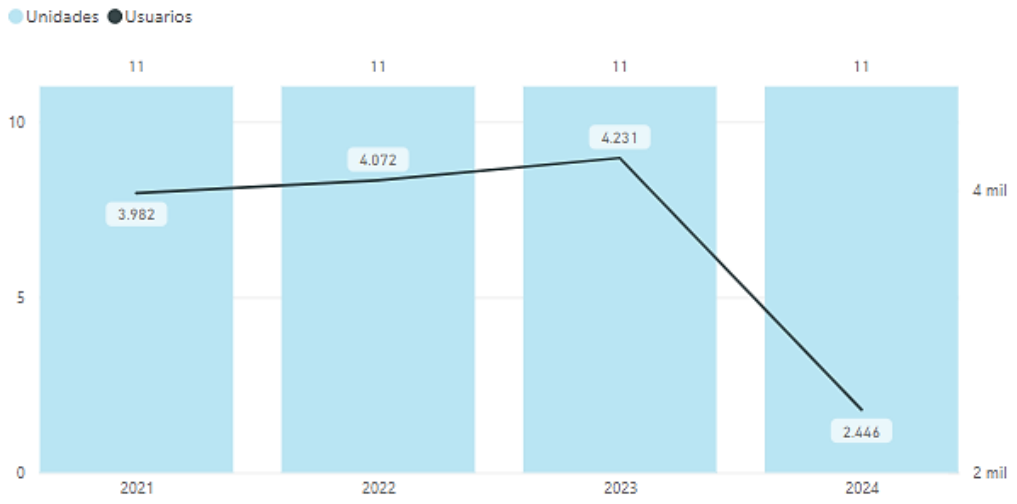
Fuente: MIES, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

De igual manera por medio del MIES existen un programa denominado Creciendo con Nuestros Hijos – CNH (cubre a niñas, niños de 0 a 36 meses con sus familias y mujeres gestantes). Este es un servicio extramural de atención directa, ejecutado por una o un educador familiar en consejería individual (hogar), consejería grupal (espacios de la comunidad) y seguimiento familiar, este programa CNH tienen una cobertura en la actualidad de 341 infantes de 0 a 3 años de edad.

Con los datos históricos de cobertura del programa “Creciendo con Nuestros Hijos”, se puede analizar que en el año 2021 la cobertura de este programa llego a 33982 usuarios, en el año 2022 a 4.72 usuarios, mientras que en el año 2023 ascendió significativamente la cobertura a 4.231 usuarios y en lo que va del año 2024 la cobertura es de 2.446 usuarios al 01 de julio.

Gráfico 33. Cobertura histórica del programa "Creciendo con Nuestros Hijos" del cantón de Pallatanga



Fuente: MIES, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Vivienda Social

En base al Censo del año 2022 se ha identificado 673 viviendas precarias que corresponde al 19,2% de las viviendas que existen en el cantón, este porcentaje se consideraría como un déficit cualitativo de vivienda, que corresponde a viviendas que sus materiales de piso, paredes y techo se consideran precarios, no se pueden mejorar y no son habitables. Estando la mayoría de estas casas en el sector rural con un 25.5% y en el área urbana el 8.5%.

Tabla 96. Vivienda precaria en el Cantón Pallatanga

Viviendas Totales	Viviendas Precarias	% Viviendas Precarias
3505	673	19,20%

Fuente: CENSO INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

A finales de año 2018 se entregaron en total 17 viviendas, como parte del Proyecto vivienda "Casa Para Todos" que llevo adelante el Gobierno Nacional en Pallatanga en conjunto con el Ministerio de desarrollo urbano y vivienda. El proceso de construcción se ejecutó en el terreno que entregó el Municipio de Pallatanga, ubicado en el sector donde funcionaba la Feria Provisional de Rastro o comercialización de ganado "Santa Ana Sur", cumpliendo con los requerimientos y servicios básicos. Las viviendas estuvieron dirigidas a familias que se encontraban en el registro social, es decir, priorizadas para los más pobres o necesitados.

Adicionalmente, el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, MIDUVI, a través de bonos inmobiliarios, de USD 6.000 para viviendas nuevas y USD 2.000 para mejoramientos, ayudando a más de 16 familias del Cantón Pallatanga, en los años 2020 y 2022, también se ha generado convenios interinstitucionales entre el GAD Pallatanga y MIDUVI de cooperación para la ejecución de proyectos en beneficio de la sociedad pallatangueña.

A mediados el año 2023, los servidores representantes del ejecutivo junto al director Distrital Chimborazo del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda junto a las autoridades del GAD Municipal de Pallatanga, recorrieron algunos predios donde se van a construir el proyecto habitacional de interés social, con 60 unidades para las personas más vulnerables del cantón.

Sistemas de Cuidado

El sistema de cuidados es el conjunto de políticas e intervenciones para la promoción y sostenimiento de las necesidades fundamentales de la población de atención prioritaria de acuerdo a ciclo de vida y discapacidad, que busca la cobertura y fortalecimiento de las capacidades humanas y la protección de la población

En Ecuador, existe un sólido marco normativo que respalda el cuidado como un derecho fundamental, aplicable no solo a la infancia, sino también a otros grupos prioritarios. La Constitución de la República del Ecuador (2008) establece el reconocimiento de los derechos de las personas, particularmente para aquellos en situaciones de vulnerabilidad, garantizando una atención prioritaria y especializada tanto en el sector público como en el privado.

En el caso de la niñez y adolescencia, la Constitución define claramente las responsabilidades para asegurar su desarrollo integral y el ejercicio pleno de sus derechos. Esto incluye políticas para erradicar progresivamente el trabajo infantil, garantizar el derecho a la educación, y protegerlos de situaciones perjudiciales para su salud y desarrollo. Para las demás poblaciones de atención prioritaria varios son los artículos que hacen referencia a la garantía del cuidado.

De manera similar, el Plan de Desarrollo “Para el Nuevo Ecuador” 2024-2025 se alinea con leyes específicas como la Ley Orgánica de Discapacidades y la Ley Orgánica de las Personas Adultas Mayores. La combinación de estos marcos legales y la acción de los responsables políticos en la atención de estas poblaciones prioritarias refuerza el cuidado como una cuestión esencial de garantía de derechos.

Así, a través de los ejes que proporciona el MIES sobre sistemas de cuidado, podemos analizar que están diseñados para abordar de manera integral las necesidades específicas de cada grupo prioritario, desde el desarrollo infantil hasta la atención de adultos mayores.

Cada eje está orientado a ofrecer soluciones adaptadas a las condiciones particulares de los beneficiarios, asegurando que las intervenciones sean pertinentes y efectivas. La variedad de tipos de servicios demuestra un enfoque flexible y adaptativo para garantizar el acceso y la calidad del cuidado en diferentes contextos. Además, se observa una clara prioridad en atender a las poblaciones en situación de mayor vulnerabilidad, como niños en pobreza, personas en mendicidad y adultos mayores en extrema pobreza. Este enfoque integral y adaptativo ayuda a asegurar que los grupos prioritarios reciban el apoyo necesario para mejorar sus condiciones de vida y fomentar su desarrollo integral en la comunidad.

Tabla 97. Norma técnica de los Ejes sobre los sistemas de cuidado según el Ministerio de Inclusión Económica y Social

Ejes	Objetivos	Población Atendida	Tipo de Servicios
Desarrollo Infantil	Asegurar el proceso de crecimiento, maduración, desarrollo capacidades y potencialidades de las niñas y los niños, dentro de un entorno familiar, educativo, social	Niñas y niños de 0 a 36 meses de edad, priorizando a la población infantil en condiciones de pobreza y/o vulnerabilidad y beneficiarios del Bono de Desarrollo Humano.	Modalidad Domiciliaria, satisfaciendo de esta manera sus necesidades afectivo emocionales y culturales.
Protección Especial	Apoyar el proceso para restituir derechos vulnerados o amenazados, de niños, niñas y adolescentes privados de su entorno familiar. Buscar restituir los derechos vulnerados o amenazados, de niños, niñas y adolescentes en situación de trabajo infantil, y niñas, niños y adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad en actividades de mendicidad.	Trabajo infantil: Niñas y niños de 5 a 14 años en situación de trabajo infantil o en riesgo; Adolescentes de 15 a 17 años, inmersos en trabajo infantil. Mendicidad: Niñas, niños y adolescentes que mendigan y/o realizan actividades conexas en calles y carreteras; Adultos mayores y personas con discapacidad en situación de mendicidad; niñas, niños, adolescentes, adultos mayores y personas con discapacidad en situación de trata de personas con fines de mendicidad.	Acogimiento Familiar Acogimiento Institucional Erradicación del Trabajo Infantil y Mendicidad. Erradicación Progresiva de la Mendicidad.

Adultos Mayores	Asegurar el proceso de prevención, protección y restitución de derechos de la población adulta mayor dentro de su entorno familiar, comunitario y social y se atiende sus necesidades bio-sicosociales y culturales, para la promoción del envejecimiento positivo.	Personas adultas mayores que se encuentran en situación de pobreza y extrema pobreza, y se priorizará a los beneficiarios de la pensión no contributiva.	Centros gerontológicos residenciales. Centros Gerontológicos de atención diurna. Espacios alternativos de revitalización, recreación, socialización y encuentro Atención Domiciliaria.
Personas con Discapacidad	Delinear las acciones y procesos articulados que prevén protección social y promueven la inclusión social y económica de las personas con discapacidad, de quienes asumen su cuidado y sus familias través del desarrollo de habilidades, incremento de autonomía, participación activa en la familia y la comunidad para impulsar el cambio de patrones culturales en relación a la discapacidad.	Personas con discapacidad física, intelectual y sensorial leve, moderada o severa que necesitan la habilitación y desarrollo de sus habilidades en las áreas socio-afectiva, física, intelectual y del lenguaje.	Centros diurnos de desarrollo integral para personas con discapacidad. Centros de referencia y acogida inclusivos. Atención en el hogar y la comunidad.

Fuente: NORMA TÉCNICA, MIES 2018.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Siguiendo estos ejes sobre los sistemas de cuidado en el Cantón Pallatanga, tenemos cinco convenios firmados entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social con el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga, atienden a diferentes grupos en estado de vulnerabilidad, entre ellos adultos mayores, niños, niñas y adolescentes.

Tabla 98. Convenios MIES y GAD Municipal Pallatanga

Población Atendida	Convenio	Espacio
Adultos mayores a 65 años	Atención de Acogimiento Residencial	Hogar de Adultos Mayores "Virgen de Lourdes"
Adultos mayores a 65 años	Atención con Alimentación - Diurno	Hogar de Adultos Mayores "Virgen de Lourdes"
Adultos mayores a 65 años	Atención en el Hogar a personas con Discapacidades	Domicilio
Adultos menores a 65 años	Atención Domiciliaria sin alimentación	Domicilio
Niños, Niñas y Adolescentes	Erradicación del trabajo Infantil	Inspecciones

Fuente: MIES 2023.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

A través de estos convenios entre el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pallatanga, un total de 30 personas adultas mayores reciben atención y cuidados en el centro gerontológico “Virgen de Lourdes”, a través de la modalidad residencial. Con respecto a la modalidad diurna al 31 de julio del 2024 no existe ningún beneficiario.

Fotografía 7. Hogar de Adultos Mayores "Virgen de Lourdes"



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Sistemas de Protección

Los sistemas de protección social juegan un papel crucial en el fortalecimiento del capital humano y en el empoderamiento de personas y familias, especialmente aquellas que son pobres o vulnerables. Estos sistemas ayudan a enfrentar crisis, buscar empleo, aumentar la productividad, invertir en la salud y educación de los hijos, y proteger a las personas de edad avanzada. Bajo este contexto el Consejo Nacional para la Igualdad Intergeneracional en el año 2022, emite un Diagnóstico y Desafíos de Protección de Derechos, donde señalan que de 221 cantones el 94.57% cuenta con CCPD (Consejos Cantonales de Protección de Derechos), de los cuales 175 han designado a su secretaria/o técnico, algunos cuentan con equipos técnicos pequeños y en la gran mayoría de los casos sin equipos y presupuestos reducidos. Cabe mencionar, que de este 94.57%, apenas el 17,7% CCPD ha formulado políticas públicas locales de protección integral. Esto debido a la débil voluntad política de las autoridades para incorporar las temáticas de protección de derechos de los grupos generacionales en cada cantón.

Consejo Cantonal para la Protección de Derechos de Pallatanga

El CCPDP, es la entidad articuladora del Sistema; es un organismo de derecho público desconcentrado con personería jurídica, y para el ejercicio de sus funciones goza de autonomía orgánica, administrativa; y, financiera, de corresponsabilidad en la tutela de los derechos de las personas y grupos de atención prioritaria; es una entidad operativa desconcentrada del GAD Municipalidad de Pallatanga y se integrará con la participación paritaria de representantes del sector público y de la sociedad civil.

El CCPDP tendrá a su cargo la formulación, transversalización, observancia, seguimiento y evaluación de políticas públicas cantonales para la protección de derechos. Sus acciones y decisiones se articularán a las políticas públicas de los Consejos Nacionales para la Igualdad y las coordinará con las entidades; así como, con las redes interinstitucionales especializadas en la protección de derechos.

Junta Cantonal de Protección de Derechos de Pallatanga

La Juntas Cantonal de Protección de Derechos de Pallatanga, es organizada y financiada por el GAD Municipalidad, como un órgano con autonomía operativa, dependiente administrativa y funcionalmente del CCPDP; se constituye en un mecanismo idóneo para garantizar de manera expedita, en la vía administrativa, los derechos individuales y colectivos de los grupos de atención prioritaria en el Cantón, cuando exista una amenaza, violación o necesidad de restitución de estos. Las Juntas Cantonales de Protección de Derechos de Pallatanga articularán sus acciones y decisiones, con los otros organismos del sistema e instituciones públicas y privadas, con el fin de dar una respuesta integral a las necesidades de las personas, comunidades o colectivos, de los grupos de atención prioritaria, cuyos derechos se amenacen o conculquen.

Consejo de Seguridad Ciudadana Municipal del Cantón Pallatanga

El enfoque de la actual Administración Municipal, entiende a la seguridad ciudadana como un elemento imprescindible para el desarrollo comunitario, socio económico que no solo tiene que ver con la realidad represiva, coercitiva y punitiva ante el delito, sino con un sentimiento que hace posible la plenitud del individuo en su vida de relación comunitaria y a la consecución de oportunidades ciertas de desarrollo personal y económico familiar. De este modo se conceptúa a la seguridad ciudadana desde una óptica progresista enmarcada en la novedosa corriente de seguridad humana que se fundamenta en la participación ciudadana y prevención del delito y riesgos. El enfoque conceptual desde los municipios entiende a la seguridad como un marco para que el individuo refuerce sus lazos de comunicación social, su interés en participar de las decisiones públicas, su conciencia cívica; una seguridad que le garantice la igualdad de oportunidades para el desarrollo, que sea gestionada teniendo en cuenta sus inquietudes y posibilitando su participación.

Corresponde al Consejo de Seguridad Ciudadana Cantonal, definir, planificar, ejecutar, controlar y evaluar las políticas locales del cantón Pallatanga, relacionadas con la seguridad, convivencia ciudadana y gestión de riesgos sin que se desconozca el pluralismo jurídico, mediante la formulación de planes y evaluación de resultados sobre prevención, protección, seguridad y convivencia ciudadana, observando las facultades y competencias de las entidades y actores vinculados a la seguridad ciudadana.

Programas de protección social no contributiva

Los programas de protección social no contributiva proporcionan ayuda económica directa a personas y familias en situación de vulnerabilidad sin requerir contribuciones previas. A continuación, detalla todos los programas que se encuentran vigentes en el país.

Tabla 99. Programas de protección social no contributiva

DENOMINACIÓN	DESCRIPCIÓN
Bono de Desarrollo Humano - BDH	Transferencia monetaria mensual de USD 55,00 para cubrir vulnerabilidades relacionadas a la situación económica del núcleo familiar. Está dirigida al representante de las familias que viven en situación de pobreza y extrema pobreza según información de Registro Social vigente, que no accedan a seguridad social contributiva, a excepción de Seguro Social Campesino y Trabajo no Remunerado en el Hogar; de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge, o en aquella persona que tenga como responsabilidad las decisiones de compra y cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.

Bono de Desarrollo Humano con componente Variable- BDH-V	Transferencia mensual desde USD 55 hasta USD 150, dependiendo de la conformación del núcleo familiar. tiene por objeto mejorar los niveles de vida de los núcleos familiares (con hijos ecuatorianos menores de 18 años de edad), que no accedan a seguridad social contributiva, a excepción de Seguro Social Campesino y Trabajo no Remunerado en el Hogar; que se encuentran en situación de extrema pobreza según información de Registro Social vigente y está condicionado al cumplimiento de corresponsabilidades en temas de educación y salud. Representante del núcleo familiar de preferencia a la mujer jefa de hogar o cónyuge cuya edad esté comprendida entre los 18 y 64 años.
Pensión para Adultos Mayores	Consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas de 65 años en adelante, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad.
Pensión Mis Mejores Años	Transferencia mensual de USD 100,00, que tiene como fin cubrir carencias económicas y gastos que demandan las vulnerabilidades que se acentúan por la edad, que está dirigida a los adultos mayores de 65 años.
Pensión para personas con discapacidad	Consiste en una transferencia monetaria mensual de USD 50,00 dirigida a las personas con discapacidad igual o mayor a 40%, establecida por el Ministerio de Salud Pública, que no acceden a cobertura de la seguridad social contributiva y que no son titulares de derecho del Bono Joaquín Gallegos Lara, con el fin de cubrir carencias económicas y gastos que demandan la condición de discapacidad.
Bono Joaquín Gallegos Lara	Es una transferencia monetaria condicionada de carácter mensual comprende la entrega de un monto mensual de USD 240,00, dirigida a mejorar las condiciones de vida, atención y cuidado de personas con discapacidad física, intelectual y psicosocial grave, muy grave y completa, con enfermedades catastróficas-raras y, huérfanas y niños, niñas y adolescentes menores de 18 años viviendo con VIH-SIDA; con 59.54804 puntos RS vigente y en casos con doble vulnerabilidad, puntaje menor o igual 69.54804 puntos. El bono se entrega a la persona responsable del cuidado de la persona o persona capaz de representarse por sí misma.
Bono de Infancia con Futuro-BIF	Transferencia monetaria condicionada dirigida a mujeres en gestación y niños y niñas hasta los dos años de vida, que pertenezcan a un núcleo familiar en situación de pobreza y extrema pobreza según información del Registro Social vigente. Monto: USD 60,00/mes

Crédito de Desarrollo Humano – CDH	Consiste en un adelanto de 1 hasta 2 años de las transferencias monetarias para la generación de emprendimientos productivos o vinculación laboral, por parte de los usuarios de BDH-V, pensión para adultos mayores y pensión para personas con discapacidad. Monto: USD 600 0 1200

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Bono de Desarrollo Humano – BDH

En el Cantón Pallatanga un total de 657 personas reciben este bono de desarrollo humano (BDH) de las cuales 61 beneficiarios son de género masculino y 596 de género femenino, del total de beneficiarios 5 personas tienen una discapacidad ya sea intelectual o auditiva, estadísticas otorgadas por el MIES a corte del 31 de julio del 2024.

Tabla 100. Número de beneficiarios del bono de desarrollo humano en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	Tipo Discapacidad	%	# Beneficiarios
BONO DE DESARROLLO HUMANO	21 a 64 años	Hombre	-	-	58
	23 años	Hombre	Intelectual	37%	1
	57 años	Hombre	Auditiva	34%	1
	64 años	Hombre	Auditiva	34%	1
	20 a 64 años	Mujer	-	-	594
	59 años	Mujer	Auditiva	36%	1
	56 años	Mujer	Auditiva	37%	1
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO					**657**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Bono de Desarrollo Humano con componente Variable- BDH-V

En el Cantón Pallatanga un total de 455 personas reciben este bono de las cuales 10 beneficiarios son de género masculino y 445 de género femenino, del total de beneficiarios 1 persona tienen una discapacidad física del 33%, estadísticas otorgadas por el MIES a corte del 31 de julio del 2024.

Tabla 101. Número de beneficiarios del bono de desarrollo humano con componente variable en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	Tipo Discapacidad	%	# Beneficiarios
BONO DE DESARROLLO HUMANO CON COMPONENTE VARIABLE	22 a 44 años	Hombre	-	-	10
	20 a 64 años	Mujer	-	-	444
	42 años	Mujer	Física	33%	1
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO DE DESARROLLO HUMANO CON COMPONENTE VARIABLE					**455**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Pensión para personas con discapacidad

En el Cantón Pallatanga un total de 106 personas reciben este bono de las cuales 60 beneficiarios son de género masculino y 46 de género femenino, el total de beneficiarios tienen una discapacidad.

Tabla 102. Número de beneficiarios del bono pensión para toda la vida en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	Tipo Discapacidad	%	# Beneficiarios
PENSIÓN TODA UNA VIDA	24 a 64 años	Hombre	Auditiva	40%-68%	16
	12 a 57 años	Hombre	Física	40%-50%	7
	12 a 64 años	Hombre	Intelectual	42%-77%	28
	17 años	Hombre	Lenguaje	48%	1
	44 a 60 años	Hombre	Psicosocial	40%-68%	4
	43 a 56 años	Hombre	Visual	45%-85%	4
	22 a 64 años	Mujer	Auditiva	52%-71%	7
	37 a 64 años	Mujer	Física	40%-70%	13
	15 a 63 años	Mujer	Intelectual	40%-84%	21
	44 y 64 años	Mujer	Lenguaje	43%-70%	2
	58 años	Mujer	Psicosocial	50%	1
	19 y 45 años	Mujer	Visual	81%	2
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO PENSIÓN TODA UNA VIDA					**106**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Pensión Mis Mejores Años

En el Cantón Pallatanga un total de 597 personas reciben este bono de las cuales 271 beneficiarios son de género masculino y 326 de género femenino, del total de beneficiarios 102 personas tienen una discapacidad ya sea auditiva, física, intelectual, de lenguaje, psicosocial o visual, los porcentajes de discapacidad varían desde el menor que es 30%, al mayor que seria 90%, estadísticas otorgadas por el MIES a corte del 31 de julio del 2024.

Tabla 103. Número de beneficiarios del bono de pensión mis mejores años en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	Tipo Discapacidad	%	# Beneficiarios
PENSIÓN MIS MEJORES AÑOS	65 a 100 años	Hombre	-	-	228
	65 a 98 años	Hombre	Auditiva	32%-75%	24
	68 a 85 años	Hombre	Física	40%-73%	5
	67 a 77 años	Hombre	Intelectual	50%-77%	10
	79 años	Hombre	Lenguaje	69%	1
	67 años	Hombre	Psicosocial	47%	1
	70 y 85 años	Hombre	Visual	38%-85%	2
	65 a 98 años	Mujer	-	-	267
	65 a 96 años	Mujer	Auditiva	32%-76%	24
	65 a 91 años	Mujer	Física	30%-73%	13
	65 a 85 años	Mujer	Intelectual	35%-86%	13
	90 años	Mujer	Lenguaje	68%	1
	83 y 87 años	Mujer	Psicosocial	60%-77%	2
	67 a 88 años	Mujer	Visual	37%-90%	6
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO PENSIÓN MIS MEJORES AÑOS					**597**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Bono Joaquín Gallegos Lara

En el Cantón Pallatanga un total de 46 personas reciben este bono de las cuales 16 beneficiarios son de género masculino y 30 de género femenino, el total de los beneficiarios tienen una discapacidad ya sea física, intelectual o psicosocial, tomando en consideración que las personas que se encuentran beneficiarias de este bono tienen el porcentaje de discapacidad más elevado siendo el menor de 64% y el mayor un 99%.

Este bono Joaquín Gallegos Lara es entregado a la persona responsable del cuidado de la persona que no es capaz de representarse por sí misma, ni cuidarse por sí sola. Estos datos estadísticos son otorgados por el MIES a corte del 31 de julio del 2024.

Tabla 104. Número de beneficiarios del bono Joaquín gallegos Lara en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	Tipo Discapacidad	%	# Beneficiarios
BONO JOAQUÍN GALLEGOS LARA	8 a 83 años	Hombre	Física	75%-95%	8
	10 a 68 años	Hombre	Intelectual	66%-82%	7
	23 años	Hombre	Psicosocial	70%	1
	9 a 72 años	Mujer	Física	64%-99%	10
	12 a 73 años	Mujer	Intelectual	68-95%	20
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO JOAQUÍN GALLEGOS LARA					**46**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Bono de Infancia con Futuro

En el Cantón Pallatanga un total de 130 personas reciben este bono de las cuales 64 beneficiarios son niños y 45 son niñas, del total de beneficiarios 21 mujeres gestantes están recibiendo el bono, estadísticas otorgadas por el MIES a corte del 31 de julio del 2024.

Tabla 105. Número de beneficiarios del bono 1000 días en el Cantón Pallatanga

Tipo de Beneficio	Edades	Género Beneficiario	# Beneficiarios
BONO 1000 DÍAS	0 a 1 año	Niño - Hombre	64
	0 a 1 año	Niña - Mujer	45
	18 a 42 años	Mujer Gestante	21
TOTAL, DE BENEFICIARIOS DEL BONO 1000 DÍAS			**130**

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Atención a Grupos Prioritarios

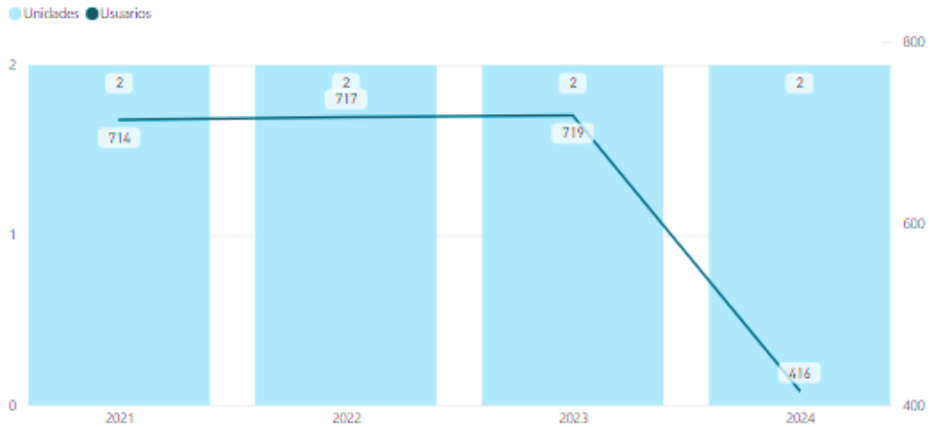
Los grupos prioritarios incluyen a personas de todas las edades, géneros y orígenes étnicos. Aunque se podría pensar que solo las personas privadas de libertad son consideradas prioritarias, en realidad, este grupo abarca también a niños, niñas, adolescentes, adultos mayores, personas con discapacidad, mujeres embarazadas, y

aquellos con enfermedades terminales o complejas. Estos individuos recibirán atención de instituciones tanto del sector público como privado. Además, la atención se extiende a quienes están en situaciones de riesgo o vulnerabilidad, como víctimas de violencia o acoso sexual, violencia doméstica, abuso y maltrato infantil, y afectados por desastres naturales. Así, en el Ecuador existen varias instituciones gubernamentales y no gubernamentales que ayudan en estos temas prioritarios, en Pallatanga intervienen mayoritariamente el MIES con sus programas y unidades de atención a grupos prioritarios y también el consejo cantonal para la protección de derechos de Pallatanga y su junta. Dentro de los programas de atención a grupos prioritarios del MIES tenemos el siguiente historial:

Cobertura del servicio para personas con discapacidad: Los usuarios de estos servicios son personas con discapacidad física, intelectual y sensorial leve, moderada o severa que necesitan la habilitación y desarrollo de sus habilidades en las áreas socio-afectiva, física, intelectual y del lenguaje, priorizando a las personas de 18 a 64 años, y cuyo porcentaje de discapacidad es igual o superior al 30%.

En el Cantón Pallatanga esta cobertura para personas con discapacidad se la maneja solamente en la modalidad domiciliar en los últimos tres años, denominada: Atención en el hogar y la comunidad y se organizado a través del trabajo con profesionales en el área de educación especial, psicopedagogía, trabajo social y otras afines orientadas a la atención de personas con discapacidad que son las/os técnicas/os encargados de hacer dos visitas domiciliarias al mes por el tiempo de dos horas. En este tiempo desarrollará actividades planificadas para el desarrollo de las habilidades de las personas con discapacidad, además proporcionará a las familias, o a quienes estén a cargo de su cuidado, información práctica y técnicas simplificadas para la atención a la persona con discapacidad, promoviendo así su inclusión, la de su familia y comunidad.

Gráfico 34. Cobertura histórica del servicio para personas con discapacidad en el Cantón Pallatanga



Fuente: MIES 2024.

Elaborado: MIES 2024

Con los datos históricos de cobertura del servicio para personas con discapacidad, se puede analizar que para el año 2021 atendieron a 714 usuarios, en el año 2022 la cobertura de usuarios fue de 717, mientras que en el año 2023 subió a 719 usuarios y en lo que va del año 2024 su cobertura es de 416 usuarios al 01 de julio del 2024.

Para el mes de Julio del 2024, están trabajando con dos convenios y atiendes a 59 usuarios de los cuales 23 son de género femenino y 36 con de género masculino, considerados en la categoría de pobreza según el Registro Social, 16 usuarios están en extrema pobreza, 26 en pobreza y 13 no pobres, del total de usuarios atendidos 6 personas están considerados étnicamente como indígenas y 53 personas son mestizas.

Tabla 106. Cobertura actual del servicio para personas con discapacidad en el Cantón Pallatanga

Beneficiarios	**Hombre**	**Mujeres**	
59 usuarios atendidos al 31 de julio del 2024	36	23	
	Etnia		
	Mestizo	**Indígena**	
	53	6	
	Categoría de Pobreza en Registro Social		
	Extrema Pobreza	**Pobre**	**No pobre**
	16	26	13

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

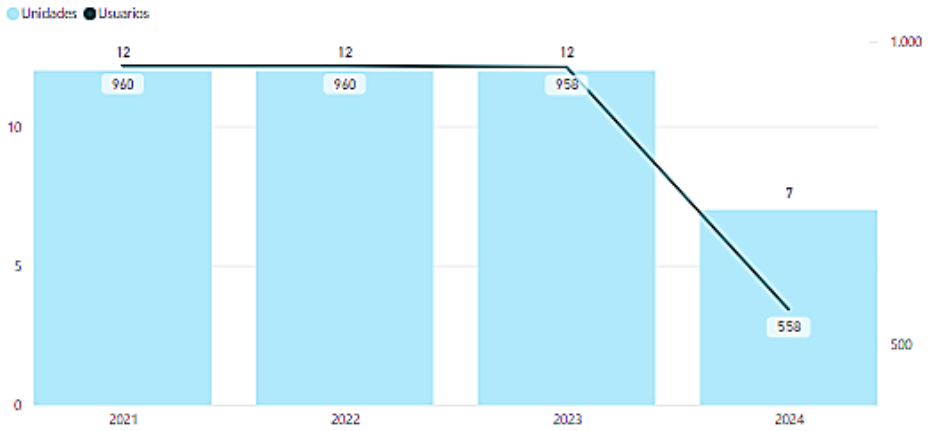
Cobertura del servicio de Protección Especial: Una de las competencias del Ministerio de Inclusión Económica y Social es brindar servicios especializados de protección especial para aquellas personas cuyos derechos han sido vulnerados o amenazados implementando acciones de ayuda y reinserción.

Está dirigido a las y los ciudadanos en todo su ciclo de vida, con énfasis en niñas, niños, jóvenes, adultos mayores, personas con discapacidad, que se encuentran en situación de pobreza, abuso sexual, maltrato, mendicidad, trabajo infantil, abandono y vulnerabilidad. El servicio de Protección Especial cuenta con cuatro modalidades lo que permite brindar una atención especializada según las necesidades de cada usuario, Acogimiento Familiar, Acogimiento Institucional, Erradicación de la Mendicidad y Erradicación del Trabajo Infantil.

En el Cantón Pallatanga esta cobertura de servicio de protección especial se la maneja solamente en la modalidad Erradicación del Trabajo Infantil, en los últimos tres años, así este modalidad da atención a niños, niñas y adolescentes que son sometidos a condiciones de trabajo infantil ya que son privados de tener las

condiciones de vida necesarias que garanticen su desarrollo, mediante acciones de prevención y restitución de sus derechos a través de una estrategia integral de intervención con la familia y comunidad.

Gráfico 35. Cobertura histórica del servicio de Protección Especial en el Cantón Pallatanga



Fuente: MIES 2024.

Elaborado: MIES 2024.

Con los datos históricos de cobertura del servicio de Protección Especial, se puede analizar que para el año 2021 y 2022 atendieron a 960 usuarios cada año, mientras que en el año 2023 bajo a 958 usuarios y en lo que va del año 2024 su cobertura es de 558 usuarios al 01 de julio del 2024. Para el mes de Julio del 2024, están trabajando con un convenio y atiendes a 80 usuarios de los cuales 42 son de género femenino y 38 con de género masculino, considerados en la categoría de pobreza según el Registro Social, 52 usuarios están en extrema pobreza, 20 en pobreza y 1 no pobres, del total de usuarios atendidos 28 personas están considerados étnicamente como indígenas y 52 personas son mestizas.

Tabla 107. Cobertura actual del servicio de Protección Especial en el Cantón Pallatanga

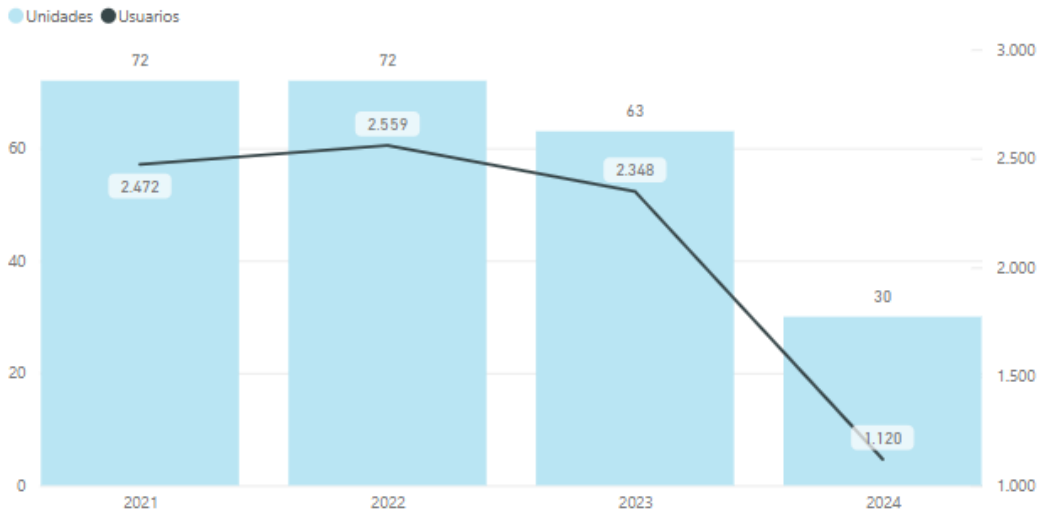
Beneficiarios	**Hombre**	**Mujeres**	
80 usuarios atendidos al 31 de julio del 2024	38	42	
	Etnia		
	Mestizo	**Indígena**	
	52	28	
	Categoría de Pobreza en Registro Social		
	Extrema Pobreza	**Pobre**	**No pobre**
	52	20	1

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Cobertura del servicio de la Población Adulta Mayor: Los servicios que brinda el Ministerio de Inclusión Económica y Social a través de la Dirección de Población Adulta Mayor, están dirigidos hacia Personas Adultas Mayores en situación de pobreza, extrema pobreza y vulnerabilidad. El servicio de la Población de Adultos Mayores cuenta con cuatro modalidades lo que permite brindar una atención especializada según las necesidades de cada usuario, dentro de estas están: Espacios de Socialización y Encuentro con/sin Alimentación, esta modalidad dentro de este servicio no se la ha realizado en Pallatanga en los últimos años.

Gráfico 36. Cobertura histórica del servicio de la Población Adulta Mayor en el Cantón Pallatanga



Fuente: MIES 2024.

Elaborado: MIES 2024.

Con los datos históricos de cobertura del servicio de la Población Adulta Mayor, se puede analizar que para el año 2021 atendieron a 2.472 usuarios, en el año 2022 la cobertura de usuarios fue de 2.559 aumentado considerablemente, mientras que en el año 2023 bajo a 2.348 usuarios y en lo que va del año 2024 su cobertura es de 1.120 usuarios al 01 de julio del 2024. Cabe recalcar que los datos pertenecen a todas las modalidades del servicio de la población adulta mayor.

También tenemos la modalidad en donde encontramos los Centros Gerontológicos Residencial que ofrecen un servicio de alojamiento a Personas Adultas Mayores, los 365 días al año, durante 24 horas diaria. Puede ser de manera temporal cuando se trata de personas que una vez estabilizadas y/o ubicadas a sus familias, retornan a sus domicilios. Por lo general se trata de una estancia de 3 a 6 meses; o permanente cuando se trata de usuarios sin referente familiar comprobado, en situación de vulnerabilidad o total dependencia. En el Cantón Pallatanga existe un centro que atiende a 30 adultos mayores.

En el año 2021 los usuarios atendidos en este Centro Gerontológico denominado "Virgen de Lourdes" fueron 211, en el año 2022 aumentaron a 298 usuarios, En el año 2023 aumentaron drásticamente a 356 usuarios y para el año 2024 los usuarios atendidos en esta modalidad ya son 209.

Tabla 108. Cobertura histórica del Centro Gerontológico Residencial del Cantón Pallatanga

# Beneficiarios Modalidad Centro Gerontológico Residencial	AÑOS			
	2021	2022	2023	2024
	211	298	356	209

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La modalidad con Centros Gerontológicos de Atención Diurna, atención integral a personas adultas mayores por medio de la estimulación de sus capacidades, asistencia, alimentación, nutrición, rehabilitación, recreación, entre otros. En el año 2021 los usuarios atendidos en esta modalidad fueron 350, en el año 2022 aumentaron a 357 usuarios, en el año 2023 menoraron drásticamente a 89 usuarios y para el presente año no existen usuarios atendidos en esta modalidad.

Tabla 109. Cobertura histórica del Centro Gerontológico de Atención Diurna en el Cantón Pallatanga

# Beneficiarios Modalidad Centro Gerontológico de Atención Diurna	AÑOS			
	2021	2022	2023	2024
	350	357	89	0

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Y finalmente tenemos la atención domiciliar con/sin discapacidad, esta presta servicios de atención y cuidado en el domicilio de la Persona Adulta Mayor. La atención incluye actividades familiares, de cuidado, rehabilitación, sociales y recreativas, destinadas a fomentar la autonomía, la formación para el cuidado, el entretenimiento, promoviendo la convivencia, participación, solidaridad y la relación con el medio social.

Tabla 110. Cobertura histórica modalidad domiciliar en el Cantón Pallatanga

# Beneficiarios Modalidad atención domiciliar con/sin discapacidad	AÑOS			
	2021	2022	2023	2024
	1.911	1.904	1.903	911

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el año 2021 los usuarios atendidos en por esta modalidad domiciliaria en el Cantón Pallatanga fueron 1.911, en el año 2022 fluctúa a 1.904 usuarios, en el año 2023 atiende e MIES a 1.903 usuarios y para el año 2024 los usuarios en esta modalidad ya son 911.

Adicionalmente, para el mes de Julio del 2024, están trabajando con cuatro convenios y atiendes a 148 usuarios de los cuales 85 son de género femenino y 63 con de género masculino, considerados en la categoría de pobreza según el Registro Social, 21 usuarios están en extrema pobreza, 87 en pobreza y 18 no pobres, del total de usuarios atendidos 41 personas están considerados étnicamente como indígenas y 107 personas son mestizas.

Tabla 111. Cobertura actual del servicio de la Población Adulta Mayor del Cantón Pallatanga

Beneficiarios	Hombre	Mujeres	
148 usuarios atendidos al 31 de julio del 2024	63	85	
	Etnia		
	Mestizo	**Indígena**	
	107	41	
	Categoría de Pobreza en Registro Social		
	Extrema Pobreza	**Pobre**	**No pobre**
	21	87	18

Fuente: MIES 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Recreación y uso del espacio público

El cantón Pallatanga posee una amplia gama de áreas sociales de recreación donde la población urbana, rural y turistas pueden hacer uso y practicar disciplinas deportivas, actividades económicas, concentraciones populares, actividades recreacionales y actividades que evidencian la cultura y tradición del cantón. Dentro de los espacios recreacionales y de uso público tenemos los más representativos:

El parque central de Pallatanga, es un área que resguarda la naturaleza, donde los aledaños se reúnen para algunas actividades ya sea de esparcimiento o deportivas, ya que se complementa con la cancha central, en donde de igual manera se realizan actos festivos.

Fotografía 8. Parque Central del Cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Parque del Buen vivir, es un espacio de encuentro común digno para la recreación de las familias pallatangueñas y el fortalecimiento de actividades deportivas, artísticas y culturales. También se realiza en este parque actividades escolares, exposiciones o ferias, juegos deportivos internos de las instituciones, dando paso a un sinfín de actividades de esparcimiento y recreación dentro del Cantón.

Fotografía 9. Parque del buen vivir del Cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Las instalaciones de Parque Acuático Pallatanga incluyen diversos toboganes de diferentes alturas y velocidades, así como áreas designadas para niños, lo que lo convierte en un lugar adecuado para toda la familia, consta de 5,2 hectáreas y están disponibles en el lugar servicios de alimentación y bebidas, lo que permite a los visitantes disfrutar de deliciosas opciones gastronómicas sin tener que abandonar el parque.

Fotografía 10. Parque Acuático del Cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El coliseo municipal de Pallatanga, es un espacio donde se desenvuelven activades deportivas, un área importante para el desarrollo de las diferentes actividades festivas que tiene el cantón. Un espacio adecuado donde pueden realizar deporte los niños, niñas y jóvenes pallatangueños.

Fotografía 11. Coliseo Municipal del Cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El estadio municipal del Pallatanga es un lugar donde se desarrollan actividades de esparcimiento, cursos deportivos y todo lo relacionado a la recreación activa de todos los niños, niñas y jóvenes pallatangueños,

Fotografía 12. Estadio Municipal del Cantón Pallatanga

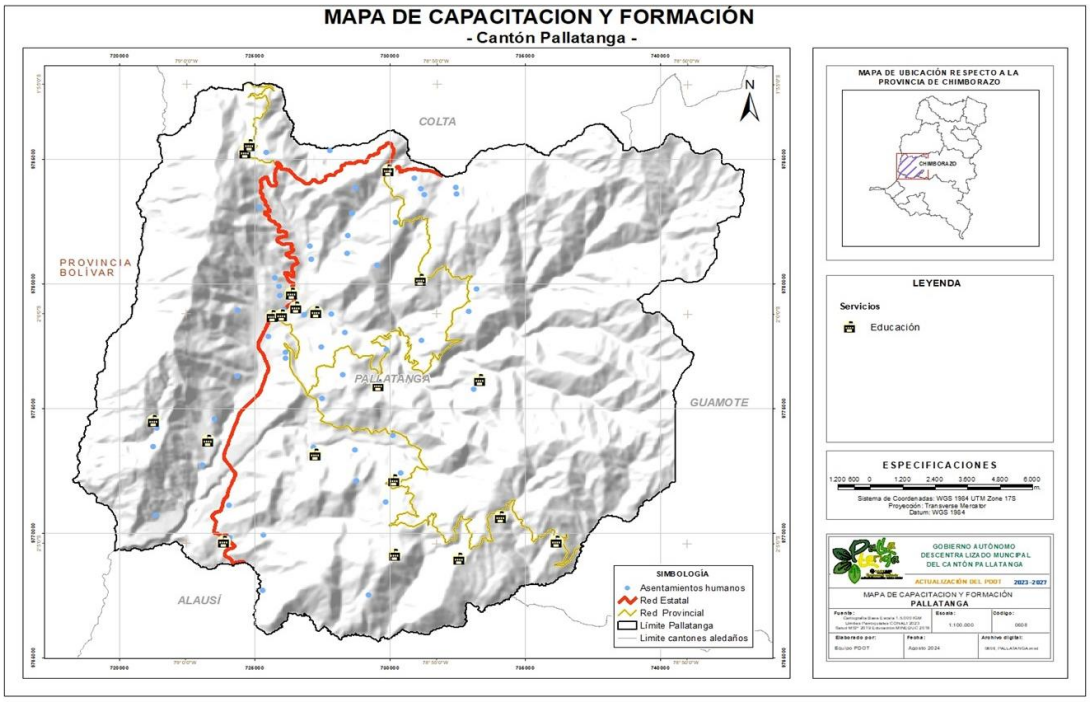


Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Capacitación y formación

La implementación de programas de capacitación y formación en el Cantón Pallatanga, considerando que la mayoría de sus comunidades son indígenas, debe abordarse de manera respetuosa, inclusiva y adaptada culturalmente. El acceder a la instrucción formal permiten incorporar el conocimiento en las tareas diarias, generar nuevas prácticas y saberes, consigue estimular las capacidades de la población y dinamizar el entorno en el que surge la iniciativa y creatividad, donde nuevas visiones y enfoques empiezan a tomar fuerza. En el cantón Pallatanga existen 52 infraestructuras que se construyeron con fines educativos; 19 establecimientos están funcionales y se distribuyen en todo el cantón.

Mapa 46. Capacitación y formación en Cantón Pallatanga



Fuente: Distrito de Educación Cumanda-Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales

La pertinencia territorial y cultural de los servicios sociales en el Cantón Pallatanga es un aspecto fundamental para garantizar que estos servicios satisfagan las necesidades específicas de la población local, considerando tanto las características geográficas como las particularidades culturales de la región. A continuación, se destacan algunos puntos clave:

- Diversidad cultural: Reconocimiento de la variedad étnica y cultural de las comunidades indígenas predominantes en la región. Los servicios deben ser conscientes de las distintas identidades culturales presentes en el cantón.
- Idiomas locales: Consideración de los idiomas locales hablados en las comunidades indígenas. La prestación de servicios en estos idiomas contribuye a una comunicación más efectiva y a una mayor comprensión mutua.
- Adaptación cultural: Modificación de los servicios para que respeten y reflejen las prácticas culturales locales. Esto puede incluir ajustes en la manera en que se brindan los servicios e incorporación de prácticas tradicionales en la atención.
- Promoción de la igualdad: Implementación de políticas y programas que fomenten la igualdad y aborden las desigualdades sociales y económicas presentes en la región, considerando la realidad de las comunidades indígenas.
- Atención sanitaria culturalmente competente: Provisión de servicios de salud que respeten las prácticas tradicionales y comprendan la conexión integral entre la salud física y espiritual en las comunidades indígenas.
- Educación intercultural: Desarrollo de programas educativos que integren el conocimiento indígena y respeten la cosmovisión local. La educación intercultural puede fortalecer el sentido de identidad y pertenencia de los estudiantes.
- Preservación del patrimonio: Conservación y promoción del patrimonio cultural y natural de la región. Esto puede incluir iniciativas para proteger sitios históricos y fomentar el turismo cultural.
- Desarrollo económico sostenible: Implementación de estrategias de desarrollo económico que respeten las prácticas sostenibles y tradicionales de las comunidades indígenas, evitando impactos negativos en el medio ambiente y la cultura local.

Desagregación por Enfoques de Igualdad

La desagregación por enfoques de igualdad en el Cantón Pallatanga implica analizar y abordar las diversas dimensiones de la desigualdad presentes en la región. Además, la implementación de servicios inclusivos se centra en garantizar que todas las personas, independientemente de sus características individuales, tengan

acceso equitativo a los servicios públicos y sociales. A continuación, se presentan posibles enfoques de igualdad y servicios inclusivos para el Cantón Pallatanga:

Desagregación por Enfoques de Igualdad:

- Desagregación por Género: Implementación de políticas y programas que aborden las desigualdades de género en áreas como educación, empleo y participación política. Recolección de datos desglosados por género para comprender y abordar las disparidades específicas.
- Inclusión de Grupos Étnicos: Reconocimiento de las comunidades indígenas en la región y diseño de estrategias específicas para enfrentar las desigualdades que enfrentan. Desarrollo de programas educativos y culturales que promuevan la inclusión y el respeto por la diversidad étnica.
- Accesibilidad para Personas con Discapacidad: Adaptación de infraestructuras y servicios para asegurar la accesibilidad física y comunicativa. Creación de programas de empleo inclusivos y acceso a servicios de salud adaptados.
- Equidad Generacional: Generación de oportunidades educativas y laborales para todas las edades. Implementación de políticas que aborden las necesidades específicas de los jóvenes y los adultos mayores.
- Desagregación por Orientación Sexual e Identidad de Género: Fomento de entornos seguros y respetuosos para todas las orientaciones sexuales e identidades de género. Desarrollo de servicios de salud mental y apoyo social inclusivos.

Servicios Inclusivos

En el Cantón Pallatanga la mayoría, por no describir todos los edificios públicos no cuentan con rampas, señales audibles, suelo podo táctil entre otros; es decir los equipamientos del cantón Pallatanga no son inclusivos. Es por esto que las personas con algún tipo de discapacidad no se encontrarían incluidos en todos los servicios públicos que se oferta, ya que para movilizarse dentro de los edificios públicos necesitarían de ayuda adicional.

Salud Inclusiva: En el cantón Pallatanga existen 1 centros de salud tipo B: Este equipamiento público de salud no se encuentran adecuado de acuerdo al número de habitantes existentes en el cantón. Aunque su ubicación dentro de Pallatanga es estratégica para que pueda brindar el servicio a la mayor población existente dentro del cantón, no es un abasto justo para garantizar la atención a todos los pobladores, considerando que también existen dos centros de atención, el primer centro del Seguro Campesino se encuentra ubicado en la comunidad de Jalubí y el segundo centro del Seguro Campesino se encuentra ubicado en la comunidad de Trigoloma. Todos los centros de salud de Pallatanga no logran cumplir a cabalidad la inclusión para que las personas con discapacidad pueden acceder a los servicios de salud en igualdad de condiciones que las personas sin discapacidad.

Educación para todos: El servicio educativo dentro del Cantón Pallatanga se encuentra distribuido en todo el territorio y su oferta educativa se brinda de acuerdo con el número de estudiantes existentes en cada comunidad y parroquia de acuerdo con estos datos se oferta el servicio educativo con sus respectivos niveles, es así como en el cantón Pallatanga existen 19 establecimientos educativos funcionales, un establecimiento educativo particular y un establecimiento fiscomisional, estas infraestructuras educativas brindan el servicio desde educación inicial hasta bachillerato, los niveles se ofertan de acuerdo con el número de alumnos que existe en el sector o comunidad, así también se puede destacar que no existe netamente alguna institución educativa que del servicio a niños/niñas y jóvenes con algún tipo de discapacidad a todo el cantón, por otro lado, el servicio que no puede ser cubierto por la oferta fiscal es cubierta por la oferta particular y fiscomisional.

El Ministerio de Educación, bajo el eje de gestión “Todos”, coordina acciones inclusivas de bienestar educativo con diferentes instituciones del Estado, a fin de garantizar una educación integral de calidad, que satisfaga las necesidades de vida de toda la comunidad educativa. Así la ubicación de los planteles educativos dentro de cada parroquia responde a realidades geográficas como: facilidad de conexión y transporte entre comunidades, así como hacia a la cabecera parroquial, número de población existente en edad escolar, riesgos sociales como naturales, así como realidades socioeconómicas, es por esto que este servicio se trata de acercar lo más posible a cada territorio.

- Empleo Equitativo: Fomento de oportunidades laborales sin discriminación y políticas que promuevan la diversidad en el entorno de trabajo. Ofrecimiento de capacitación en habilidades específicas para las comunidades desfavorecidas.
- Cultura y recreación para todos: Organización de eventos culturales inclusivos que celebren la diversidad del cantón. Provisión de acceso a instalaciones recreativas adaptadas para personas con discapacidad.
- Participación ciudadana inclusiva: Establecimiento de espacios de participación que sean accesibles y respetuosos con la diversidad de opiniones y perspectivas. Promoción de una representación equitativa en los procesos de toma de decisiones.
- Seguridad ciudadana sensible a la diversidad: Aplicación de políticas de seguridad que protejan a todos los ciudadanos, sin importar su origen étnico, género u orientación sexual. Realización de campañas de sensibilización para prevenir la discriminación y promover una seguridad inclusiva.
- Acceso a Servicios Básicos: En el Cantón Pallatanga, persisten carencias en la infraestructura básica, especialmente en las áreas rurales, donde es notoria la falta de acceso a agua potable y sistemas de alcantarillado. Esta situación obliga a los residentes a utilizar alternativas como pozos sépticos y fuentes de agua no tratada. La infraestructura no es completamente inclusiva; en el área urbana, algunos sectores carecen de todos los servicios, y en el área rural, la falta de infraestructura es evidente. Aunque

estas deficiencias no son las causas directas de ciertos problemas sociales, como la pobreza, la desnutrición infantil y la escasez de vivienda digna, sí contribuyen en cierta medida a su existencia.

Agua y Saneamiento

En el Cantón Pallatanga, las viviendas que tienen acceso a agua por red pública, refiriéndose al medio de abastecimiento de agua en el que se considera a algún sistema de captación o conducción de agua hacia las viviendas. Este sistema puede estar dirigido o administrado por: Empresa Pública/Municipio y juntas de agua/Organizaciones comunitarias. En Pallatanga el porcentaje de viviendas con acceso a agua por red pública ha aumentado de manera constante desde 2001 hasta 2022. Esto sugiere una mejora significativa en el acceso a este servicio esencial.

Tabla 112. Viviendas con acceso a agua por red pública en el Cantón Pallatanga

INDICADOR	AÑO		
	2001	2010	2022
Viviendas con acceso a agua por red pública	32,70%	44,80%	64,10%

Fuente: INEC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El cuadro refleja un progreso significativo en el acceso a agua por red pública a lo largo de los años. La mejora de 31,40 puntos porcentuales entre 2001 y 2022 indica un avance importante en la cobertura y el desarrollo de la infraestructura de agua. Este aumento es positivo y sugiere que las inversiones y esfuerzos para mejorar el acceso al agua han sido efectivos. La Agencia de Regulación y Control del Agua (ARCA), en cumplimiento del marco legal vigente, recolectó y procesó la información de la prestación de los servicios públicos básicos de agua potable y saneamiento correspondiente al año 2022, con el objetivo de evaluar a los prestadores de servicios siguiendo la metodología Aquarating ya establecida en procesos de niveles de eficiencia.

Este proceso permitirá enfocar una evaluación integral y eficiente relacionada con las buenas prácticas y tecnologías empleadas en los principales ciclos de la gestión de la prestación de los servicios. En tal sentido, la ARCA continua con los procedimientos instituidos en el benchmarking de prestadores públicos de los servicios de agua potable y saneamiento del territorio ecuatoriano, para exponer esta herramienta que potencie la participación de los usuarios del agua y de la ciudadanía en general en los procesos de transparencia y libre acceso a la información de carácter hídrico. Para el análisis de la prestación de los servicios provistos por los prestadores públicos (GADM o Empresas Públicas), la ARCA consideró utilizar las 7 categorías y 31 indicadores presentes. Esto permitió obtener resultados conforme a la información reportada por los prestadores a través de los sistemas SNIM (Sistema Nacional de Información Municipal) y SARA (Sistema Administrativo de Regulación

del Agua). Así, en el año 2022, el GAD Municipal del Cantón Pallatanga en calidad de prestador de este servicio obtuvo una evaluación en la que bajó de la categoría C a la D, teniendo un desempeño regular y una calificación del 48.39%, este porcentaje se obtuvo gracias a la evaluación de cada indicar, en los cuales se puede manifestar algunos problemas que tienen en este servicio.

Tabla 113. Evaluación del prestador de servicio GAD Municipal del Cantón Pallatanga por la Agencia de Regulación y Control del Agua

Año 2022					
Nombre del Proveedor		**Calificación**	**Desempeño**	**Categoría**	
GAD DE PALLATANGA		48,39	Regular	D	
Sigla	**Indicador o Parámetro**	**Descripción**	**Tipo**	**Unidad**	**Valor**
ANC	Agua potable no contabilizada en la red	Permite establecer el porcentaje de volumen de agua tratada que se pierde desde que ésta sale a la red de distribución del sistema hasta que llega a los consumidores del servicio y se factura, durante el periodo de evaluación.	Indicador	%	73,66
ART	Agua residual generada que ingresa al tratamiento	Permite establecer el porcentaje de volumen de agua potable distribuido que ingresó como agua residual al tratamiento respectivo, durante el período de evaluación.	Indicador	%	0
CARFQ	Cantidad de análisis Físico-Químicos realizados sobre la calidad de agua distribuida.		Parámetro	N°	48
CPCL	Cantidad de prestadores comunitarios en la localidad		Parámetro	N°	33
CCAP	Cobertura de control de calidad en análisis bacteriológicos para agua potable	Permite determinar la calidad de la prestación del servicio de agua potable en términos de cumplimiento de la norma que reglamenta la cantidad de análisis bacteriológicos que exige la NORMA INEN 1108 quinta revisión, con respecto a la población atendida.	Indicador	%	0

CMAP	Cobertura de micro medición de agua potable	Permite establecer el grado de cobertura de medidores instalados (micromedidores) en las conexiones activas dentro del Área de Cobertura de Servicio de agua potable para el período evaluado.	Indicador	%	100
AEPC	Cobertura de prestadores comunitarios que cuentan con apoyo económico	Permite establecer el grado de cobertura, dentro de la jurisdicción del cantón, de los prestadores comunitarios que cuentan con el apoyo económico del GAD.	Indicador	%	39,39
ATPC	Cobertura de prestadores comunitarios que cuentan con apoyo técnico	Permite establecer el grado de cobertura, dentro de la jurisdicción del cantón, de los prestadores comunitarios que cuentan con el apoyo técnico del GAD.	Indicador	%	0
CSAP	Cobertura del servicio de agua potable	Permite determinar el porcentaje de cobertura en la prestación del servicio de agua potable en relación al Área de Cobertura del Servicio (ACS) definida por el prestador.	Indicador	%	59,72
CSAL	Cobertura del servicio de alcantarillado	Permite determinar el porcentaje de cobertura en la prestación del servicio de alcantarillado en relación al Área de Cobertura del Servicio (ACS) definida por el prestador.	Indicador	%	59,72
CS	Continuidad del servicio de agua potable	Permite determinar la continuidad de la prestación del servicio de agua potable en relación a la cantidad de horas diarias en que el servicio fue interrumpido por cortes programados o no programados, durante el período de evaluación.	Indicador	%	100

CAP	Cuentas de Agua Potable	Cantidad de cuentas a las que se les factura agua potable (incluye las cuentas que también reciban conjuntamente el servicio de alcantarillado).	Parámetro	Conexiones	1478
DSAP	Duración del Servicio de Agua Potable	Número de horas de servicio de agua potable por día, provisto a la mayoría de la población	Parámetro	Horas	24
ECA	Eficiencia de la capacidad de almacenamiento de agua potable según la norma vigente	Permite determinar la capacidad de almacenamiento en el sistema de agua potable en términos de cumplimiento de la norma que reglamenta el volumen que se debe utilizar de acuerdo a la población atendida por el prestador, durante el periodo de evaluación.	Indicador	%	26,74
FAP	Facturación de Agua Potable	Monto total mensual de la facturación por servicios de agua potable, incluyendo la facturación por agua exportada	Parámetro	USD	8.200,82
FCAP	Facturación por conexiones de agua potable	Permite determinar el valor promedio del cobro mensual realizado por conexión del servicio público de agua potable durante el periodo de evaluación	Indicador	USD/N° conexiones	5,55
FAA	Fuente con Autorización por parte la Autoridad Única del Agua	Número total de fuentes (superficiales o subterráneas) que cuentan con una concesión o autorización de uso otorgada por parte de la Autoridad Única del Agua	Parámetro	N°	0
LGPC	Legalización de prestadores comunitarios dentro de la jurisdicción del GADM	Permite establecer el grado de cobertura, dentro de la jurisdicción del cantón, de los prestadores comunitarios que se encuentran legalizados.	Indicador	%	51,52

NCAFQ	Nivel de conformidad en análisis físico-químicos para agua potable	Permite determinar la calidad de la prestación del servicio de agua potable en términos de cumplimiento de la norma que reglamenta las características y parámetros de potabilización del agua, durante el periodo de evaluación.	Indicador	%	100
NCAP	Número de conexiones de agua potable	Total, de conexiones de agua potable dentro del Área de Cobertura del Servicio en el período reportado	Parámetro	Conexiones	1478
PCRL	Prestadores comunitarios con reconocimiento Legal		Parámetro	N°	17
PCAE	Prestadores comunitarios que cuenta con Apoyo Económico		Parámetro	N°	13
TFA	Total, de Fuentes de Agua cruda	Número total de fuentes (superficiales o subterráneas) que utiliza el prestador para captar el agua cruda para la provisión del servicio	Parámetro	N°	11
VAS	Viviendas existentes en el Área de cobertura del Servicio	Cantidad total de viviendas existentes dentro del área de cobertura del servicio dentro de la jurisdicción del prestador	Parámetro	N°	2475
VSAP	Viviendas existentes que cuentan con Servicio de Agua Potable	Cantidad total de viviendas existentes dentro del área de cobertura del servicio que cuentan con el servicio de agua potable provisto por el prestador	Parámetro	N°	1478
VSAL	Viviendas existentes que cuentan con Servicio de Alcantarillado	Cantidad total de viviendas existentes dentro del área de cobertura del servicio que cuentan con el servicio de alcantarillado provisto por el prestador	Parámetro	N°	1478

Fuente: ARCA 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El GADMP en calidad de prestador de este servicio obtiene una evaluación el porcentaje de volumen de agua tratada que se pierde desde que ésta sale a la red de distribución del sistema hasta que llega a los consumidores del servicio y se factura de 73.66%, el porcentaje de volumen de agua potable distribuido que ingresó como agua residual al tratamiento respectivo es 0%, la cantidad de prestadores comunitarios en la localidad es de 33 de estos 17 tienen con reconocimiento Legal y 13 cuenta con apoyo económico, el servicio de agua potable por día se extiende a 24 horas, esto no es provisto a la mayoría de la población. Con un porcentaje del 26.74 se determinar la capacidad de almacenamiento en el sistema de agua potable en términos de cumplimiento de la norma que reglamenta el volumen que se debe utilizar de acuerdo a la población atendida

El porcentaje de cobertura en la prestación del servicio de agua potable y alcantarillado en relación al Área de Cobertura del Servicio (ACS) definida por el GADM Pallatanga es de 59.72%, el total de conexiones de agua potable dentro del Área de Cobertura del Servicio es de 1478 conexiones, 11 fuentes (superficiales o subterráneas) son las que utiliza el prestador para captar el agua cruda para la provisión del servicio. De 2475 viviendas totales existentes dentro del área de cobertura del servicio dentro de la jurisdicción del GADM Pallatanga, solo 1478 viviendas cuentan con el servicio de agua potable y alcantarillado.

Desechos Sólidos

Mediante resolución Nro. 122-2020, de fecha 13 de noviembre del 2020, se realiza la suscripción del convenio de cooperación interinstitucional entre la Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo de los Cantones Colta, Alausí y Guamote y el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pallatanga, con un plazo contractual de cuat5ro años a partir del 01 de noviembre del 2020. La Empresa Pública Municipal Mancomunada de Aseo de los cantones Colta, Alausí y Guamote (Gacemma-Ep), se encargará del tratamiento y disposición final de los residuos del cantón y los componentes de barrido, recolección, transporte y educación Ambiental, tareas que se encuentran en las competencias del Gobierno Municipal.

El GAD Municipal del Cantón Pallatanga se compromete mediante este convenio a pagar 66.36 dólares americanos por tonelada que sea deposite en este relleno sanitario.

Tabla 114. Residuos sólidos por mes y tonelada del Cantón Pallatanga

RESIDUOS SÓLIDOS 2023			
Mes	**Toneladas**	**Precio por Tonelada**	**Valor**
ENERO	148,6	66,36	9.861,10
FEBRERO	116,72	66,36	7.745,54

MARZO	42,86	66,36	2.844,19
ABRIL	103,88	66,36	6.893,48
MAYO	154,81	66,36	10.273,19
JUNIO	144,04	66,36	9.558,49
JULIO	161,88	66,36	10.742,36
AGOSTO	155,04	66,36	10.288,45
SEPTIEMBRE	144,87	66,36	9.613,57
OCTUBRE	163,6	66,36	10.856,50
NOVIEMBRE	152,36	66,36	10.110,61
DICIEMBRE	168,44	66,36	11.177,68
Total/Ton	**1657,1**	**Valor Total**	**109.965,16**
Promedio Mensual Tonelada		**138,09**	

Fuente: GADMCP, 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el año 2023 los residuos sólidos depositados en el relleno sanitario de palmira fueron 1657,10 toneladas por un valor estimado de 109.965,16, esto sin considerar que el GAD Municipal del Cantón Pallatanga debe transportar los desechos sólidos comunes con sus propios vehículos, su personal y sus instrumentos hasta el relleno sanitario de Palmira. Se debe considerar que a fecha 31 de julio del 2024 no se encuentra en ejecución este convenio y los desechos sólidos del cantón están siendo trasladados a otro sector, a pesar de mantenerse en vigente este convenio entre la GACEMMA-EP y el GAD Municipal del Cantón Pallatanga

Con respecto a la recolección de los residuos sólidos, se las realiza 5 días a la semana lunes, martes, miércoles, viernes y domingo en diferentes horarios, para el año 2022 el 54% de las viviendas tiene acceso al servicio de recolección de basura, esto quiere decir que del total de viviendas que son 3.505 solo el 1.893 tienen acceso a este servicio, aunque en comparación al año 2010 que solo podían acceder a este servicio el 43.20% de las viviendas.

Tabla 115. Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura del Cantón Pallatanga

Descripción	Año 2010	Año 2022
Viviendas con acceso al servicio de recolección de basura	43,20%	54,00%

Fuente: INEC, 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el Cantón Pallatanga existe una cultura de recolección en casi todos los hogares, así la mayoría de los hogares (más de dos tercios) practican la separación de residuos, lo cual indica un buen nivel de conciencia ambiental en general, más de la mitad de los hogares están organizados en la separación de residuos en orgánicos e inorgánicos, aunque una tercera parte no sigue esta práctica. Esto es positivo, pero sugiere que aún hay espacio para mejorar en esta área. Un alto porcentaje de hogares también separa desperdicios para animales o plantas, lo que refleja un enfoque hacia la reutilización de residuos para fines útiles, aunque también hay un porcentaje significativo que no lo hace y finalmente la separación de materiales reciclables como papel, cartón, plástico o vidrio es la forma menos practicada, con menos del 40.6% de los hogares participando. Esto indica que hay una necesidad significativa de incrementar la conciencia y las prácticas de reciclaje en el cantón.

Tabla 116. Hogares que separan los residuos y formas de separar los residuos en el Cantón Pallatanga

Número total de hogares	Hogares que separan residuos		Hogares que separan basura en orgánica e inorgánica		Hogares que separan desperdicios para dar a los animales o a las plantas		Hogares que separan papel, cartón, plástico o vidrio para vender, regalar o reutilizar	
	SI	**NO**	**SI**	**NO**	**SI**	**NO**	**SI**	**NO**
3.505	74,70%	25,30%	64,40%	99,36%	67,60%	32,40%	40,60%	59,40%
	2.618	887	2.257	1.248	2.369	1.136	1.423	2.082

Fuente: INEC, 2022.

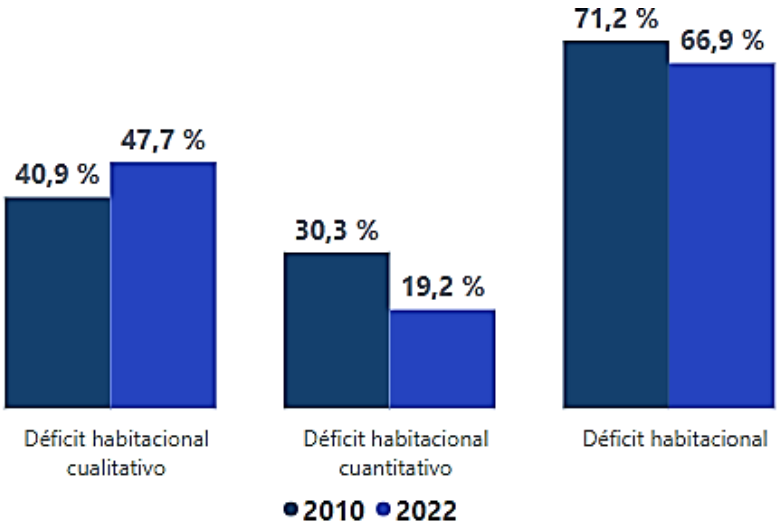
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En resumen, aunque hay un buen nivel de práctica en la separación de residuos, se identifican áreas específicas con oportunidades para mejorar y fortalecer la cultura del reciclaje y la reutilización en el cantón

Hábitat y vivienda

De acuerdo con el censo 2022 en el Cantón Pallatanga, se tiene un total de 3.505 viviendas particulares de las cuales el 19.2% están categorizas como déficit habitacional cuantitativo, esto quiere decir que 673 viviendas no pueden mejorar y no son habitables, ese índice a menorado drásticamente en comparación del año 2010 tuyo porcentaje de viviendas en esta condición fue del 30.3%. Mientras en el año 2010 refiriéndose al déficit habitacional cualitativo tenemos el 40.9%, esto quiere decir que son viviendas que no están en las mejores condiciones, pero se pueden mejorar, pero para el año 2022 existe un incremento considerable del 47.7% es decir 1.672 viviendas se encuentran en estas condiciones.

Gráfico 37. Déficit Habitacional cualitativo y cuantitativo del Cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el Cantón Pallatanga, de acuerdo con el censo 2022 el material predominante del techo de las viviendas particulares ocupadas es el zinc-aluminio (lámina o plancha metálica) con un 65.6%, la evolución en los tipos de techos refleja una tendencia hacia materiales más duraderos y posiblemente más accesibles, con una notable disminución en el uso de materiales tradicionales como la palma y la paja que su presencia en viviendas es del 0.1%. Este cambio puede estar influenciado por factores como la durabilidad, el costo y la disponibilidad de materiales.

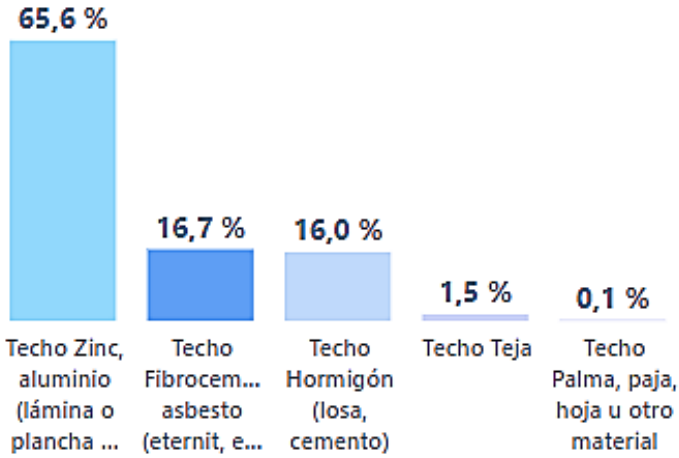
Tabla 117. Material predominante en los techos de las viviendas del cantón Pallatanga

Descripción	Año 2022
Viviendas con techo de Hormigón (losa, cemento)	16,0%
Viviendas con techo de Fibrocemento, asbesto (eternit, eurolit)	16,7%
Viviendas con techo de Zinc, aluminio (lámina o plancha metálica)	65,6%
Viviendas con techo de Teja	1,5%
Viviendas con techo de Palma, paja, hoja u otro material	0,1%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 38. Porcentaje de viviendas según material predominante del techo en el Cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el año 2022 en Pallatanga, la mayoría de las viviendas presentan paredes construidas con materiales sólidos y duraderos, como hormigón, ladrillo o bloque, que constituyen el 81,4% del total. Este predominio sugiere una clara preferencia por materiales que ofrecen una mayor estabilidad y resistencia. En contraste, las paredes de madera y adobe, que en el pasado eran comunes, representan solo el 0,6% cada una, reflejando su disminución en el uso moderno. Las paredes de caña revestida o bahareque, aunque más tradicionalmente utilizadas en áreas rurales, constituyen un 16,7%, indicando una persistencia significativa en ciertas áreas rurales. Los paneles fabricados y otros materiales tienen una presencia marginal, con solo el 0,4% y 0,1% respectivamente, lo que puede señalar una menor adopción de estos materiales en la construcción de viviendas. En conjunto, estos datos evidencian una tendencia hacia el uso de materiales de construcción más duraderos y resistentes, mientras que los materiales tradicionales y menos convencionales han disminuido considerablemente.

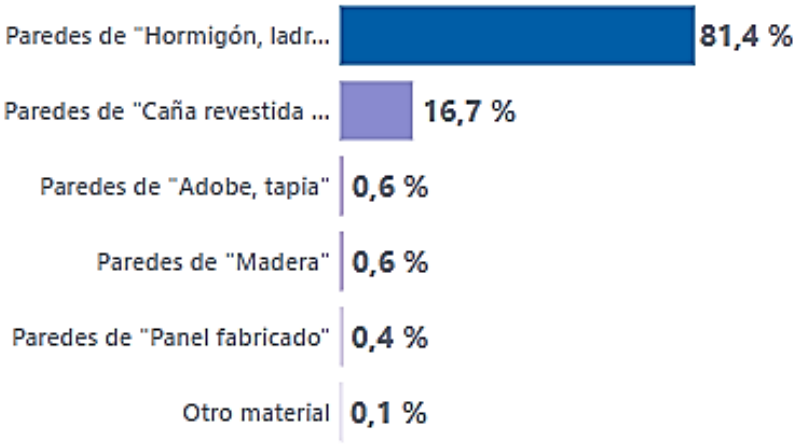
Tabla 118. Material predominante en las paredes exteriores de las viviendas del cantón Pallatanga

Descripción	Año 2022
Viviendas con paredes de (Hormigón, ladrillo, bloque)	81,4%
Viviendas con paredes de (Madera)	0,6%
Viviendas con paredes de (Adobe, tapia)	0,6%
Viviendas con paredes de (Caña revestida o bahareque)	16,7%
Viviendas con paredes de (Panel fabricado)	0,4%
Viviendas con paredes de (Otro material)	0,1%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 39. Porcentaje de viviendas material predominante de paredes exteriores en el Cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el año 2022 en el Cantón Pallatanga, la distribución de los materiales de piso en las viviendas muestra una clara inclinación hacia opciones duraderas y de bajo mantenimiento. El 47,4% de las viviendas tienen pisos de ladrillo o cemento, indicando una preferencia por materiales resistentes y de larga duración, ideales para una variedad de condiciones climáticas. La cerámica, baldosa, vinil, porcelanato y mármol son utilizados en el 30% de las viviendas, reflejando una demanda significativa por opciones estéticas y fáciles de limpiar. Por otro lado, los pisos de tabla sin tratar, con un 15,4%, y los pisos de duela, parquet o flotante, con solo un 1,3%, representan una menor proporción, sugiriendo una preferencia más baja por estos materiales en comparación con opciones más duraderas. Los pisos de caña sin tratar u otros materiales constituyen el 0,5%, y los de tierra el 5,4%, mostrando que, aunque en menor medida, todavía se utilizan materiales tradicionales en ciertas áreas. En conjunto, estos datos reflejan una tendencia hacia materiales de piso que combinan durabilidad y estética, mientras que los materiales tradicionales y menos tratados tienen una presencia marginal.

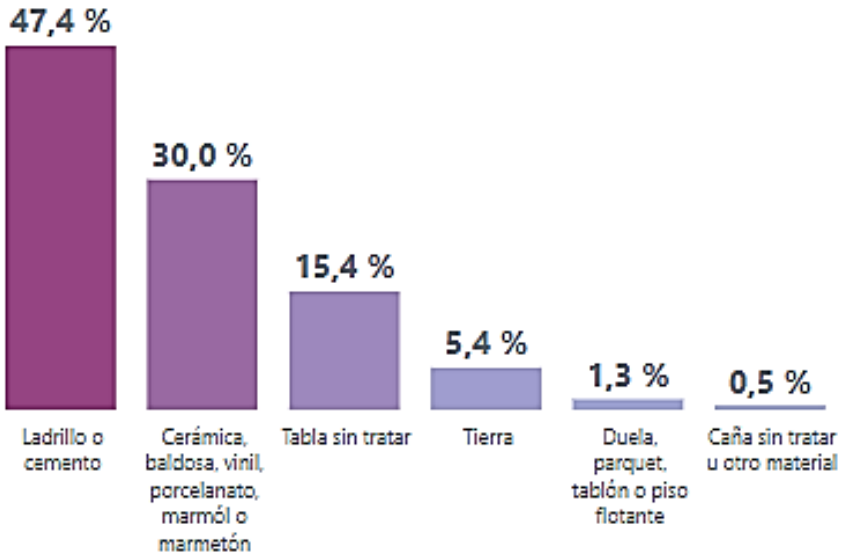
Tabla 119. Material predominante del piso de las viviendas del cantón Pallatanga

Descripción	Año 2022
Viviendas con piso de Duela, parquet, tablón o piso flotante	1,30%
Viviendas con piso de Cerámica, baldosa, vinil, porcelanato, mármol o marmetón	30,00%
Viviendas con piso de Ladrillo o cemento	47,40%
Viviendas con piso de Tabla sin tratar	15,40%
Viviendas con piso de Caña sin tratar u otro material	0,50%
Viviendas con piso de Tierra	5,40%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 40. Porcentaje de viviendas según material predominante del piso en el Cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

3.4.3. Patrimonio y Diversidad Cultural

El Instituto Nacional de Patrimonio Cultural (INPC), es el ente que rige el adecuado manejo y salvaguarda del patrimonio en el país. De allí que, en el año 2014, desarrolló un Sistema de Información del Patrimonio Cultural del Ecuador (en adelante SIPCE) para registrar los bienes materiales e inmateriales existentes en cada cantón, esta plataforma heredó la información de registros anteriores como el "ábaco" y el Sistema de Información de Bienes Culturales del Ecuador "SIBCE" del 2010. El SIPCE es sumamente importante para conocer y preservar los bienes considerados patrimoniales y de interés cultural.

Patrimonio inmaterial

El patrimonio cultural, que abarca un conjunto de bienes heredados del pasado, puede ser tanto material (inmuebles o muebles) como inmaterial. Este patrimonio se puede evaluar según varias dimensiones:

- Sentido de identidad
- Aspectos estéticos/artísticos
- Etnográficos

En el cantón Pallatanga, estas dimensiones se reflejan en su arquitectura, así como en una serie de elementos intangibles que definen su esencia e identidad, como sus cultivos, comidas, fiestas y la religiosidad popular. La gastronomía y las tradiciones de sus comunidades, que han perdurado a lo largo de los años, contribuyen al sentido de identidad del cantón.

El patrimonio inmaterial, por su parte, es un concepto dinámico y subjetivo que no se basa en objetos físicos, sino en los valores y significados que la sociedad asigna a lo largo del tiempo, determinando qué manifestaciones deben ser protegidas y conservadas. Este tipo de patrimonio incluye valores y significados socioculturales que se transmiten en la memoria colectiva e individual y se recrean constantemente, formando parte de la identidad y pertenencia de cada comunidad. La UNESCO lo define como las "expresiones, representaciones y conocimientos inherentes a una comunidad que se transmiten de generación en generación". Este concepto ha evolucionado con el tiempo, enriquecido por cada nueva generación.

Sin embargo, el patrimonio inmaterial enfrenta desafíos debido a la globalización, que ha llevado a una homogeneización cultural y a la introducción de perspectivas externas en las comunidades. Esto ha provocado la pérdida de tradiciones, costumbres y leyendas. Además, las migraciones han llevado a que los retornantes introduzcan nuevas visiones, y las distancias generacionales, exacerbadas por el avance tecnológico, han aumentado la brecha entre los jóvenes y los ancianos, quienes conservan el conocimiento tradicional. Por lo tanto, es crucial que los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) se enfoquen en la preservación y transmisión del patrimonio cultural inmaterial para mantenerlo vivo para las futuras generaciones, permitiendo que no se pierda la historia y sus costumbres.

En el año 2003 en Paris, en la reunión de la UNESCO fue aprobada La Convención para la Salvaguarda del Patrimonio Cultural Inmaterial, y tiene como finalidad la salvaguarda y el respeto del patrimonio cultural inmaterial de las comunidades, grupos e individuos de que se trate y la sensibilización sobre la importancia del patrimonio inmaterial. Son funciones de los estados participantes, adoptar las medidas que sean necesarias para garantizarla salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial presente en el territorio, e identificar y definir sus distintos elementos con la participación de las comunidades, grupos y organizaciones no gubernamentales pertinentes.

El Artículo 12 de la Convención sugiere, para fines de salvaguarda, que los estados participantes elaboren uno o varios inventarios del Patrimonio Cultural Inmaterial presente en el territorio, los mismos que se actualizarán periódicamente. Además de los inventarios, se establecen otras medidas de salvaguardia:

- Adoptar una política general encaminada a realzar la función del patrimonio cultural inmaterial en la sociedad y a integrar su salvaguardia en programas de planificación;
- Designar o crear uno o varios organismos competentes para la salvaguardia del patrimonio cultural inmaterial presente en su territorio;

- Fomentar estudios científicos, técnicos y artísticos, así como metodologías de investigación, para la salvaguardia eficaz del patrimonio cultural inmaterial, y en particular del patrimonio cultural inmaterial que se encuentre en peligro;
- Adoptar las medidas de orden jurídico, técnico, administrativo y financiero adecuadas para:
- Favorecer la creación o el fortalecimiento de instituciones de formación en gestión del patrimonio cultural inmaterial, así como la transmisión de este patrimonio en los foros y espacios destinados a su manifestación y expresión;
- Garantizar el acceso al patrimonio cultural inmaterial, respetando al mismo tiempo los usos consuetudinarios por los que se rige el acceso a determinados aspectos de dicho patrimonio;
- Crear instituciones de documentación sobre el patrimonio cultural y el patrimonio inmaterial facilitando el acceso a ellas.

Es importante asegurar el reconocimiento, el respeto y la valorización del patrimonio cultural inmaterial en la sociedad, mediante programas educativos y de difusión, de formación, actividades de fortalecimiento de las capacidades en materia de salvaguardia, gestión e investigación científica. Se debe mantener informada a la población sobre las amenazas contra el patrimonio cultural inmaterial y promover la educación sobre la protección de los espacios naturales y lugares importantes para la memoria colectiva, cuya existencia es indispensable para que el patrimonio cultural inmaterial pueda expresarse.

Para la consecución de un proceso de salvaguarda adecuado la Convención sugiere lograr una participación lo más amplia posible de las comunidades, grupos y de forma individual con los individuos que crean, mantienen, y transmiten ese patrimonio y de asociarlos activamente a la gestión de este.

Así, el patrimonio inmaterial responde a los saberes, conocimientos, técnicas y prácticas culturales, de un espacio geográfico determinado, heredados generación tras generación. En el cantón Pallatanga se identifican 71 manifestaciones culturales registradas en el SIPCE, entre ellas, sobresalen leyendas y creencias relacionadas al origen de las culturas, al comportamiento de los pueblos a lo largo del tiempo y festividades religiosas y rituales.

El patrimonio inmaterial del cantón Pallatanga se pueden identifican diversos subámbitos relacionados con juegos tradicionales, incluyendo juegos rituales o festivos, prácticas deportivas y recreativas, y juegos infantiles. Los elementos descritos, como el "Juego del Gallo Enterrado" y el "Juego del Boliche", parecen ser prácticas tradicionales con significados culturales específicos. En el ámbito de la "Música", se mencionan grupos musicales específicos, indicando una rica tradición en el cantón. Así podemos identificar 10 prácticas dentro del ámbito artes del espectáculo con código SIPCE.

Tabla 120. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Artes del Espectáculo del cantón Pallatanga

Código SIPCE	Descripción	Ámbito	Subámbito	Grupo Social
IM-06-08-50-000-14-009559	Juego del Gallo Enterrado	Artes del Espectáculo	Juegos Tradicionales - Juegos Rituales o Festivos	Mestizo
IM-06-08-50-000-14-009608	Juego del Boliche			
IM-06-08-50-000-14-009610	Juego de la Pelota de Tabla		Juegos Tradicionales - Prácticas Deportivas y Recreativas	
IM-06-08-50-000-14-009593	Pelota de Chante			
IM-06-08-50-000-14-009598	Juego de las Tortas			
IM-06-08-50-000-14-009571	Carreras de Coches de Madera			
IM-06-08-50-000-14-009663	Deporte de las Plumas			
IM-06-08-50-000-14-009603	Juego de las Bolas		Juegos Infantiles	
IM-06-08-50-000-14-009575	Grupo de Música “Jesús del Gran Poder”		Música	
IM-06-08-50-000-14-009604	Música del Trío Los Trovadores del Valle			

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Así, podemos identificar que el patrimonio inmaterial también se enfoca en diversos aspectos de la cultura local, principalmente en el ámbito de "Conocimientos y Usos Relacionados con la Naturaleza y el Universo", con un énfasis especial en la gastronomía y la medicina tradicional, incluyendo una variedad de prácticas culinarias y medicinales, organizadas en subámbitos específicos. En el subámbito de "Gastronomía Cotidiana", se encuentran prácticas relacionadas con la preparación de alimentos comunes y tradicionales, como los "Buñuelos", el "Sancocho de Chancho", el "Morocho sin Azúcar", las "Tortillas de Papa China con Café Pasado", el "Hornado con Ensalada de Cidrayot", y el "Jugo de Jigacho". Estos elementos reflejan la riqueza de la cocina cotidiana de Pallatanga, evidenciando el uso de ingredientes locales y técnicas tradicionales en la preparación de alimentos.

En contraste, el subámbito de "Gastronomía Festiva o Ritual" incluye preparaciones especiales asociadas a eventos o rituales, como los "Chigüiles" y la "Chicha de Jora". Estos productos tienen un papel importante en las celebraciones y rituales comunitarios, resaltando su relevancia cultural y festiva. En cuanto a la "Medicina

Tradicional", el subámbito incluye prácticas como el "Uso de Plantas Medicinales", "Medicina Tradicional, Curaciones a Base de la Culebra 'X'", y "Medicina Tradicional para Curar la Mordedura de las Culebras". Estos elementos subrayan la importancia de los conocimientos tradicionales en el tratamiento de enfermedades y el uso de remedios naturales, destacando la conexión profunda entre la cultura local y la naturaleza. Finalmente, en el subámbito de "Técnicas y Saberes Productivos Tradicionales", se encuentra la "Producción de Licor Artesanal", que indica la tradición local en la elaboración de bebidas alcohólicas utilizando métodos tradicionales y conocimientos ancestrales.

El patrimonio inmaterial de Pallatanga muestra una amplia gama de prácticas relacionadas con la gastronomía, la medicina tradicional, y técnicas productivas, todas profundamente enraizadas en el contexto local y cultural de Pallatanga. Estos elementos no solo representan aspectos cotidianos de la vida de la comunidad, sino también sus tradiciones festivas y rituales, así como el conocimiento tradicional asociado con la naturaleza. Así podemos identificar 12 prácticas dentro del ámbito conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo con código SIPCE.

Tabla 121. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Conocimientos y Usos Relacionados con la Naturaleza y el Universo del cantón Pallatanga

Código SIPCE	Descripción	Ámbito	Subámbito	Grupo Social
IM-06-08-50-000-08-002805	Buñuelos	Conocimientos y Usos Relacionados con la Naturaleza y el Universo	Gastronomía Cotidiana	Mestizo
IM-06-08-50-000-14-009588	Preparación del Tradicional Sancocho de Chancho			
IM-06-08-50-000-14-009653	Preparación de Morocho sin Azúcar			
IM-06-08-50-000-14-009656	Preparación de las Tortillas de Papa China con Café Pasado			
IM-06-08-50-000-14-009657	Preparación del Horado con Ensalada de Cidrayot			
IM-06-08-50-000-14-009659	Preparación del Jugo de Jigacho			
IM-06-08-50-000-14-009627	Preparación de los Chigüiles		Gastronomía Festiva o Ritual	
IM-06-08-50-000-19-015088	Chicha de Jora			
IM-06-08-50-000-14-009567	Uso de Plantas Medicinales			

IM-06-08-50-000-14-009570	Medicina Tradicional, Curaciones a Base de la Culebra “X”		Medicina Tradicional	
IM-06-08-50-000-14-009660	Medicina Tradicional para Curar la Mordedura de las Culebras			
IM-06-08-50-000-14-009576	Producción de Licor Artesanal		Técnicas/Saberes Productivos Tradicionales	

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Las técnicas artesanales tradicionales en Pallatanga: la construcción de viviendas y la fabricación de herramientas de madera, se especializan en diferentes subámbitos: técnicas constructivas y ebanistería y talla en madera. Esto refleja una tradición de conocimiento y habilidades prácticas que se han mantenido a lo largo del tiempo, adaptándose a las necesidades y recursos locales, y evidenciando la riqueza del patrimonio cultural y técnico del cantón. Así podemos identificar 2 prácticas dentro del ámbito conocimientos y usos relacionados con la naturaleza y el universo con código SIPCE.

Tabla 122. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Técnicas Artesanales Tradicionales del cantón Pallatanga

Código SIPCE	Descripción	Ámbito	Subámbito	Grupo Social
IM-06-08-50-000-14-009573	Técnicas Constructivas Tradicionales, Construcción de Casas	Técnicas Artesanales Tradicionales	Técnicas Constructivas Tradicionales	Mestizo
IM-06-08-50-000-14-009579	Elaboración de Bateas y Arados		Técnicas Artesanales Tradicionales - Ebanistería y Talla en Madera	

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Con respecto al patrimonio inmaterial en el ámbito de "Tradiciones y Expresiones Orales", se diferencia entre "Expresiones Orales - Cuentos", "Leyendas", y "Memoria Local Vinculada a Acontecimientos Históricos Reinterpretados por las Comunidades". Esta clasificación refleja cómo diferentes tipos de narrativas se agrupan según su naturaleza y función cultural.

Expresiones Orales - Cuentos:

- Cuento del Joven Enamorante
- Cuento del Duende

Estos relatos se enmarcan dentro de los "Cuentos", que suelen ser historias tradicionales narradas de generación en generación. Estos cuentos pueden transmitir valores culturales, morales o simplemente servir como entretenimiento, reflejando la imaginación y las creencias de la comunidad.

Leyendas:

- Leyenda de la Caja Ronca
- Leyenda del Diablo de Siete Capas
- Leyenda de los Gritos del Muerto
- Leyenda del Caballo del Diablo
- Leyenda de la Sombra Negra
- Leyenda del Infiernillo
- Leyenda del Cura de San Jorge
- Leyenda sobre el Nombre de Pallatanga

Las leyendas, clasificadas en subámbitos como "Leyendas Asociadas a Apariciones de Seres Sobrenaturales", "Leyendas Asociadas a Elementos Naturales", e "Imágenes Religiosas", abordan relatos más elaborados que explican fenómenos naturales, eventos históricos o creencias religiosas a través de narraciones míticas. Estas leyendas contribuyen a la construcción del imaginario colectivo y mantienen vivas las tradiciones culturales y religiosas de la comunidad.

Memoria Local Vinculada a Acontecimientos Históricos Reinterpretados por las Comunidades:

- Historia de la Apertura de la Carretera a Pallatanga
- Anécdotas del Boticario y el Telegrafista
- Registros de la Iglesia de San Miguel de Pallatanga
- El Bando
- Origen del Nombre del Sector Puertas del Cielo
- El Primer Molino de Piedra
- Historia de las Riñas en el Camino
- El Origen del Nombre Pallatanga
- Anécdotas de Don Víctor León, un Personaje de Pallatanga
- Transporte y Arreado de Mulas

- Historia del Gran Incendio
- Anécdotas de Don Lucho Cardoso y Don Ernesto Muños
- Pelea con el Negro Doroteo
- Historia del Origen del Pueblo de Trigo Loma de San Francisco
- El Garrotazo al Ruletero
- Contrabandista de Licor
- Instalación del Primer Molino de Piedra en Pallatanga
- Historia Local del Contrabando de Licor
- Historia Local del Telégrafo, Teléfono y el Correo
- El Comercio en Pallatanga
- Explotación y Negocio de la Cascarilla
- Vida como Educadora de Doña Romelia Martínez
- La Primera Hidroeléctrica de Pallatanga
- Historia Local de la Primera Botica de Pallatanga
- Visita Histórica de Velasco Ibarra
- Historia de la Herrería de Pallatanga
- Historia del Comercio en Pallatanga
- Historia del Matrimonio de Doña Romelia
- Historia de la Ruta del Contrabando

Estas narrativas abarcan una amplia gama de eventos históricos y personajes locales, reflejando cómo la comunidad interpreta y reconfigura su pasado. Estos relatos de memoria local están vinculados a acontecimientos históricos específicos y a la vida cotidiana, proporcionando una visión profunda de la evolución social y cultural de Pallatanga. Son esenciales para entender cómo la comunidad mantiene viva su historia a través de relatos y anécdotas que dan forma a su identidad colectiva. Así podemos identificar 39 prácticas dentro del ámbito tradiciones y expresiones orales con código SIPCE.

Tabla 123. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Tradiciones y Expresiones Orales del cantón Pallatanga

Código SIPCE	Descripción	Subámbito
IM-06-08-50-000-14-009595	Cuento del Joven Enamorante	Expresiones Orales – Cuentos
IM-06-08-50-000-14-009596	Cuento del Duende	
IM-06-08-50-000-08-001896	Leyenda de la Caja Ronca	
IM-06-08-50-000-14-009561	Leyenda del Diablo de Siete Capas	

IM-06-08-50-000-14-009618	Leyenda de los Gritos del Muerto	Leyendas Asociadas a Apariciones de Seres Sobrenaturales
IM-06-08-50-000-14-009569	Leyenda del Caballo del Diablo	
IM-06-08-50-000-14-009661	Leyenda de la Sombra Negra	
IM-06-08-50-000-14-009568	Leyenda del Infiernillo	Leyendas Asociadas a Elementos Naturales
IM-06-08-50-000-14-009566	Leyenda del Cura de San Jorge	Leyendas Asociadas a Imágenes Religiosas
IM-06-08-50-000-14-009606	Leyenda sobre el Nombre de Pallatanga	Leyendas Asociadas a Personajes y Acontecimientos Heroicos
IM-06-08-50-000-14-009612	Historia de la Apertura de la Carretera a Pallatanga	Memoria Local
IM-06-08-50-000-14-009647	Anécdotas del Boticario y el Telegrafista	
IM-06-08-50-000-14-009560	Registros de la Iglesia de San Miguel de Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009649	El Bando	
IM-06-08-50-000-14-009589	Origen del Nombre del Sector Puertas del Cielo	
IM-06-08-50-000-14-009651	El Primer Molino de Piedra	
IM-06-08-50-000-14-009562	Historia de las Riñas en el Camino	
IM-06-08-50-000-14-009563	El Origen del Nombre Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009654	Anécdotas de Don Víctor León, un Personaje de Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009619	Transporte y Arreado de Mulas	
IM-06-08-50-000-14-009564	Historia del Gran Incendio	
IM-06-08-50-000-14-009655	Anécdotas de Don Lucho Cardoso y Don Ernesto Muños	
IM-06-08-50-000-14-009620	Pelea con el Negro Doroteo	
IM-06-08-50-000-14-009565	Historia del Origen del Pueblo de Trigo Loma de San Francisco	
IM-06-08-50-000-14-009621	El Garrotazo al Ruletero	
IM-06-08-50-000-14-009622	Contrabandista de Licor	

IM-06-08-50-000-14-009658	Instalación del Primer Molino de Piedra en Pallatanga	Memoria Local Vinculada a Acontecimientos Históricos Reinterpretados por las Comunidades
IM-06-08-50-000-14-009623	Historia Local del Contrabando de Licor	
IM-06-08-50-000-14-009624	Historia Local del Telégrafo, Teléfono y el Correo	
IM-06-08-50-000-14-009625	El Comercio en Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009597	Explotación y Negocio de la Cascarilla	
IM-06-08-50-000-14-009626	Vida como Educadora de Doña Romelia Martínez	
IM-06-08-50-000-14-009600	La Primera Hidroeléctrica de Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009572	Historia Local de la Primera Botica de Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009574	Visita Histórica de Velasco Ibarra	
IM-06-08-50-000-14-009602	Historia de la Herrería de Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009577	Historia del Comercio en Pallatanga	
IM-06-08-50-000-14-009605	Historia del Matrimonio de Doña Romelia	
IM-06-08-50-000-14-009578	Historia de la Ruta del Contrabando	

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Pallatanga posee una rica tradición oral, con una mezcla de cuentos, leyendas y memoria local que destaca la diversidad y profundidad del patrimonio cultural de la región. Estos relatos no solo sirven como medios de transmisión cultural, sino también como herramientas para la construcción de identidad y la preservación de la historia local

Existen una serie de prácticas y rituales de la comunidad mestiza de Pallatanga, clasificadas bajo "Usos Sociales, Rituales y Actos Festivos". Incluye celebraciones como las fiestas del Carnaval y el "Cambia Manos", prácticas comunitarias como la Minga, y diversos ritos de conmemoración y paso como los "Responsos en el Día de Finados" y el "Ritual del Bautizo de las Guaguas de Pan". Estos rituales y festividades reflejan la riqueza cultural de la comunidad, abarcando desde ceremonias religiosas y eventos comunitarios hasta rituales de duelo y conmemoración.

Cada práctica contribuye a la preservación y transmisión de las tradiciones culturales y sociales del grupo, subrayando su importancia en la vida cotidiana y festiva de Pallatanga. Así podemos identificar 8 prácticas dentro del ámbito usos sociales, rituales y actos festivos con código SIPCE.

Tabla 124. Patrimonio Inmaterial-Ámbito Usos Sociales, Rituales y Actos Festivos del cantón Pallatanga

Código SIPCE	Descripción	Ámbito	Subámbito	Grupo Social
IM-06-08-50-000-14-009662	Celebración de las Fiestas del Carnaval	Usos Sociales, Rituales y Actos Festivos	Fiestas/Conmemoraciones Religiosas	Mestizo
IM-06-08-50-000-14-009590	La Minga		Prácticas Comunitarias Tradicionales	
IM-06-08-50-000-14-009664	Cambia Manos			
IM-06-08-50-000-08-002803	Responsos en el Día de Finados		Ritos de Conmemoración	
IM-06-08-50-000-14-009665	Capillos de los Padrinos			
IM-06-08-50-000-08-002801	Ritual del Bautizo de las Guaguas de Pan		Ritos de Paso	
IM-06-08-50-000-14-009591	Rito del Matrimonio			
IM-06-08-50-000-14-009592	Rito del Velorio			

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el cantón Pallatanga aún se observa la solidaridad y unión. Aunque sus habitantes tanto en el área rural o urbana van perdiendo sus tradiciones como las mingas y el "CAMBIAMANOS", ya en la actualidad no lo realizan más que un 25% de la población, la tradición de apoyar para actividades agrícolas y de la construcción, que luego es retribuido eso en beneficio del que primero ayudó aún se mantiene un 31%.

Tabla 125. Tradiciones comunitarias del cantón Pallatanga

Tradición	Porcentaje de la Actividad realizada
Siembra, deshierba y cosecha	El 25% de las comunidades realizan sus prácticas tradicionales a través del "CAMBIAMANO".
Mingas	En el 40% de las comunidades las mingas lo realizan solo comuneros.

Construcción y arreglo de casa comunal, escuela, canchas.	El 31% de las comunidades realizan trabajos de construcción comunitaria con mano de obra de los comuneros.
Fundición de Loza	La fundición de lozas de las viviendas de los moradores se realiza a través de cambia manos, de las comunidades lo realizan el 11%

Fuente: Unidad de Turismo GADMP 2020

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Patrimonio Material

Bienes inmuebles

Según el "Instructivo para Fichas de Inventario de Inmueble" del INPC, los bienes inmuebles son "aquellas obras o producciones humanas, que no se pueden trasladar de un lugar a otro y están íntimamente relacionadas con el suelo (…) En esta categoría se ubican pueblos y ciudades, parques, plazas, caminos, vías y puentes, cementerios, haciendas y molinos", además, casas, iglesias y vestigios arquitectónicos arqueológicos. En el caso de Pallatanga, se registran **25** bienes inmuebles repartidos en las diferentes áreas. Algunos de los más importantes en el cantón se describen en la tabla a continuación:

Tabla 126. Bienes inmuebles catalogados por el SIPCE del cantón Pallatanga

	**CASA PAREDES** **Código** IBI-06-08-50-000-000006A **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** Según información de la familia que hoy habita la vivienda la construcción fue realizada entre el intervalo de 1965

	**CASA LEMA** **Código** IBI-06-08-50-000-000008ª **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** Según información de la familia que hoy habita la vivienda la construcción fue realizada entre el intervalo de 1950- 1952
	**CASA BORJA** **Código** IBI-06-08-50-000-000005 **Descripción** Muros de la parte lateral fueron modificados. **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** Según información de la dueña de la vivienda la edificación fue construida por el año de 1956
	**CASA HEREDEROS TUFIÑO** **Código** IBI-06-08-50-000-000009A **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** Según información municipal la vivienda fue construida en 1930 y en 1948

	**CASA ANDRADE** **Código** IBI-06-08-50-000-000004 **Descripción** La familia que habita la vivienda ha realizado, modificaciones con el fin de dar mejor imagen a los locales comerciales **Antigüedad** Según información de la familia que hoy habita la vivienda, la construcción fue realizada en 1980
	**CASA VILLAGÓMEZ** **Código** IBI-06-08-50-000-000003 **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Estético formal** Cuenta con un estilo dominante tradicional, de la época republicana con una fachada recta, portada simple, textura lisa, zócalo liso y un portal
	**UE LA CONDAMINE** **Código** IBI-06-08-50-000-000012 **Descripción:** Ha sufrido alteraciones **Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** La escuela funcionó desde el Año 1900, sin embargo, las instalaciones actuales en cuanto a predio fueron cedido a favor de MINEDUC en 1953



Estético Formal

Las fachadas presentan trazos rectos con balcones en volado que otorgan una vista privilegiada del parque central

MUNICIPIO ANTIGUO

Código

IBI-06-08-50-000-000001

Época de Construcción

Siglo XX (1900 - 1999)

Antigüedad

Según el historiador Pallatangueño mauro naranjo para el año 1900 ya funcionaba la escuela por lo que su construcción debió ser a finales de 1899 e inicios de 1900. textualmente en la página 125 menciona “a la fecha la escuela del pueblo tiene dos plantas. arriba los varones, abajo las mujeres, funciona en la casa propiedad de la familia Bahamonde Bustos, lugar en donde luego funcionaría la Escuela Policarpa Salavarrieta, la tenencia política, un calabozo, el primer colegio de secundaria, el municipio cantonal, una academia, la liga deportiva y otras oficinas en la actualidad."



CASA ARELLANO

Código

IBI-06-08-50-000-000002

Descripción

El predio cuenta con un área de construcción de 71.94 m2 en planta baja, varias áreas de la vivienda se encuentran deshabitadas por el daño evidente en la vivienda además que sufre de conflictos entre familiares. Por una subdivisión por lo cual el bien inmueble se encuentra en medio de dos predios

Estético Formal En la construcción se puede observar una composición formal y a su vez alteraciones en la fachada que perjudican al entorno visual de la misma	**Época de Construcción** Siglo XX (1900 - 1999) **Antigüedad** La construcción fue realizada en el año de 1958

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Entre otros bienes de interés patrimonial tenemos algunas viviendas como las de la familia García, Robalino y Méndez Valdiviezo, casas como la de Jorge Arias y Julio Andrade con más de 50 años de construcción, también está la iglesia de San Francisco de Trigoloma, la calle Rodolfo Romero, consideradas por que fueron construidas hace muchos años atrás.

Tabla 127. Bienes inmuebles de interés patrimonial por el SIPCE del cantón Pallatanga

Lugar	Nombre del bien	Años de Construcción	Estado
San Francisco de Trigoloma	Iglesia Católica	60 años	Regular
Jiménez	Calle Rodolfo Romero	56 años	Regular
Barrio la Merced	Vivienda Familia Carrión	65 años	Regular estado
Barrio Central	Vivienda de la familia García	87 años	Mal estado
Barrio Central	Vivienda de la Familia Robalino	60 años	Regular estado
Barrio la Merced	Vivienda de Méndez Valdivieso Luis Arturo	45 años	
San Francisco de Trigoloma	Casa Jorge Arias	70 años	Mal estado
San Francisco de Trigoloma	Casa Julio Andrade	50 años	Mal estado
Matriz	Emperatriz García	58 años	Mal estado

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Bienes muebles

Según el "Instructivo para Fichas de Inventario de Inmueble" del INPC: Son aquellos objetos producidos por el ser humano como testimonio de un proceso histórico, artístico, científico, documental, etc., que permiten identificar las características esenciales de un grupo humano específico y su evolución dentro de un tiempo y ámbito geográfico determinado (…) Se los llama así porque son objetos susceptibles de ser movilizados.

En el caso del cantón Pallatanga, existen tres bienes muebles inventariados en el SIPCE, pero según la investigación desarrollada por el equipo PDOT, los bienes patrimoniales pueden llegar a un número de 35, divididos entre utensilios, retablo, escultura, pintura, decoración mural, metalurgia, accesorio, carpintería. Algunos de los más importantes en el cantón se describen en la tabla a continuación:

Tabla 128. Bienes muebles de interés patrimonial por el SIPCE del cantón Pallatanga

	**SAN VICENTE FERRER** **Código** BM-06-08-50-001-16-000001 **Tipo de Bien** ESCULTURA **Material / Soporte** Madera **Estado de Conservación** BUENO **Técnicas** Encarne mate Ojos de vidrio Policromía Talla **Dimensiones (cm)** Alto: 98.00 Ancho: 40.00 **Siglo / Año** XX

	**CUSTODIA** **Código** BM-06-08-50-001-17-000002 **Tipo de Bien** ORNAMENTO **Material / Soporte** Acero - Plata **Estado de Conservación:** BUENO **Técnicas** Ensamblada(o) Laminado Repujado Soldado **Dimensiones (cm)** Alto: 60.25 - Ancho: 28.00 **Siglo / Año:** XX
	**COPÓN** **Código** BM-06-08-50-001-17-000005 **Tipo de Bien** UTENSILLO **Material / Soporte:** Acero **Estado de Conservación:** BUENO **Técnicas** Cincelado Ensamblada(o) Fundida(o) Laminado **Dimensiones (cm)** Alto: 20.00 - Ancho: 00.00 **Siglo / Año:** XX

Fuente: SIPCE 2024.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Riesgos Asociados al Patrimonio

Los riesgos asociados al patrimonio en el cantón Pallatanga, pueden variar y estar influenciados por diversos factores.

Riesgos naturales: Por su ubicación geográfica la cual se encuentra rodeada por el Rio Chimbo y el Rio Coco, volcanes próximos considerando el más cercano el Sangay, una zona sísmica con varias fallas geológicas que atraviesan toda la ciudad, por esta razón existen riesgos asociados al patrimonio edificado del cantón donde existen edificaciones patrimoniales con altos grados de deterioro, sin ser intervenidas ni consolidados a nivel estructural; esta realiza representa un riesgo latente no solo a una posible pérdida del patrimonio cultural sino un riesgo a la vida de las personas que habitan o se encuentran cerca de estos inmueble.

Sismos: Ecuador está ubicado en una zona sísmica, por lo que los terremotos pueden representar un riesgo para las estructuras históricas.

Inundaciones: Las áreas cercanas a cuerpos de agua pueden estar expuestas a inundaciones, lo que podría afectar a edificaciones históricas.

Deslizamientos: Áreas propensas a deslizamientos pueden poner en riesgo estructuras históricas.

Eventos Climáticos Extremos: Ciclones, tormentas y otros eventos climáticos extremos pueden causar daños a estructuras históricas y sitios patrimoniales.

Riesgos antropogénicos: considerado como una problemática de carácter identitario y cultural de la sociedad, donde se ve al patrimonio edificado como un problema y no más bien como una potencialidad de desarrollo económica y social, se ha dato muchos casos de detrimento al patrimonio generando el abandono y deterioro acelerado de lo inmueble, de cierta forma permitiendo que los agentes ambientales destruyan los inmuebles patrimoniales, buscando una posible desvinculación del inmueble. Debido a la falta de control y una política pública que fomente la recuperación del patrimonio cultural mediante incentivos y beneficios urbanos, se ha logrado identificar la pérdida del 10% del patrimonio edificado que se encontraba a nivel de registro, inventario y declaratoria en el cantón.

Desarrollo no Planificado: La expansión urbana sin planificación puede afectar negativamente la integridad de áreas históricas.

Contaminación Ambiental: La contaminación del aire y del agua puede dañar monumentos y estructuras.

En referencia al patrimonio inmaterial desde una visión antrópica se ha considerado la pérdida de identidad, los cambios y fenómenos sociales que se están dando especialmente en las zonas rurales donde muchas manifestaciones culturales relacionados con la religión católica y la transferencia de conocimientos de generación en generación se han venido perdiendo por el cambio de ciertas costumbres de la ruralidad y del culto que lleva

esta parte de la población; muchas de estas manifestaciones inmateriales en todo su ámbitos se encuentran en un riesgo alto, para lo cual se deberá buscar precautelar y realizar acciones de salvaguardia del patrimonio inmaterial.

Riesgos sociales y culturales:

Vandalismo y Robo: Sitios patrimoniales pueden ser vulnerables al vandalismo y al robo de artefactos culturales. Desconocimiento de la Historia: La falta de conciencia y educación sobre la importancia del patrimonio cultural puede llevar a acciones que lo pongan en riesgo.

Conflicto social y político: Situaciones de conflicto social y político pueden afectar la preservación del patrimonio al desviar recursos y atención.

Riesgos de desarrollo:

Proyectos de construcción: La implementación de proyectos de construcción sin considerar la preservación del patrimonio puede causar daños irreparables.

Turismo no sostenible: Un aumento no controlado del turismo puede generar presiones sobre los sitios patrimoniales.

Falta de preservación y conservación:

Envejecimiento de edificaciones: Estructuras antiguas pueden volverse más frágiles con el tiempo, lo que aumenta el riesgo de colapsos.

Falta de mantenimiento: La falta de fondos o de interés puede llevar a la falta de mantenimiento de edificaciones históricas.

Uso inadecuado: El uso inadecuado de estructuras históricas para fines no compatibles con su preservación puede acelerar su deterioro.

Grupos Culturales y Caracterización

Los Pallatanga, los primogénitos de esta tierra, recibieron influencia de culturas como la Panzalea, Lausí, Cañari y Yaguachi. El mejor testimonio de este pasado glorioso está en el pucará de San Nicolás y en las tolas de los Llanos. Pallatanga, en la época incásica, estuvo ligada con Túpac Yupanqui y Huayna Cápac, reyes incas, procedentes de Cuzco. En la conquista, la ruta Pallatanga – Chimbo salvó a los conquistadores de un virtual exterminio por partes de las tropas del General Rumiñahui. Esta ruta alterna facilitó a Sebastián de Benalcázar la conquista del Reino de Quito.

En la época de la colonia tuvo interminables selvas de quina, cuyo producto se enviaba a Europa. Igualmente, sus minas de oro y plata rivalizaron con las mejores del Perú. Los españoles, así mismo, establecieron las

primeras plantaciones de caña y los primeros ingenios de azúcar. La cual fue unos de los productos más finos y estimados de aquella época.

Finalmente, el 13 de mayo de1986, y liderado por Luis Cadena, con el apoyo incondicional de Norman Tufiño, Januario Muñoz, Pancho Romero, Franklin Muñoz, Luis Granizo y Rafael Romero E, así como el respaldo de sus fuerzas representativas, hicieron posible la anhelada cantonización.

3.4.4. Pobreza y desigualdad

Pobreza y pobreza extrema

En Ecuador, 26 de cada 100 personas viven en la pobreza, según los datos de la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo - Anual, 2022. Una persona es pobre si vive con menos de USD 88,72 al mes o USD 2,96 diarios, según la referencia de línea de pobreza del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). No obstante, el indicador de pobreza por ingresos tuvo una mejoría con relación a 2021, cuando 29 de cada 100 personas la afrontaba. Conforme a la Junta Cantonal de Protección de Derechos, la pobreza se identifica según los grupos prioritarios:

- Población indígena: Estos grupos enfrentan desafíos particulares en términos de acceso a servicios básicos, educación de calidad y oportunidades laborales. La discriminación étnica y cultural también puede contribuir a su situación de pobreza.
- Mujeres: Las mujeres, especialmente aquellas que son jefas de hogar o pertenecen a hogares monoparentales, enfrentan obstáculos adicionales para salir de la pobreza. La brecha de género en el acceso a la educación, la limitada participación en el mercado laboral y la restringida participación en la toma de decisiones puede perpetuar su situación de vulnerabilidad económica.
- Niños y adolescentes: Los niños y adolescentes de familias en situación de pobreza enfrentan riesgos de malnutrición, falta de acceso a educación de calidad y exposición a condiciones de trabajo infantil. Estas condiciones pueden tener impactos a largo plazo en su desarrollo físico, cognitivo y socioemocional.
- Personas con discapacidad: Las personas con discapacidad enfrentan barreras adicionales para acceder a servicios básicos, educación, empleo y participación en la vida comunitaria. La falta de infraestructura accesible y la discriminación pueden limitar sus oportunidades de mejorar su calidad de vida.
- Adultos mayores: Los adultos mayores, especialmente aquellos que no cuentan con una pensión o ingreso estable, pueden enfrentar dificultades para cubrir sus necesidades básicas de alimentación, vivienda y salud. El acceso a servicios de atención médica adecuados también puede ser limitado.

La pandemia del COVID-19 desencadenó una contracción económica significativa a nivel global, que impactó severamente a Ecuador, y en particular al cantón Pallatanga. En esta región rural, dependiente en gran medida del comercio, la agricultura y el turismo, la crisis sanitaria provocó una pérdida masiva de empleos y una drástica reducción de ingresos. Estos sectores, vitales para la economía local, se vieron paralizados por las restricciones y confinamientos impuestos para frenar la propagación del virus.

En Pallatanga, muchas familias dependen del trabajo informal y temporal, que resultó especialmente afectado por la pandemia. Las restricciones de movimiento y las medidas de cuarentena interrumpieron las actividades económicas diarias, llevando a una disminución abrupta en los ingresos de los trabajadores informales. La falta de un sistema robusto de seguridad laboral y redes de protección social dejó a numerosos habitantes sin fuentes estables de subsistencia, exacerbando la vulnerabilidad económica de la población.

Además, la interrupción en la cadena de suministro y el cierre de mercados locales afectaron gravemente la producción agrícola, una piedra angular de la economía rural en Pallatanga. Los agricultores enfrentaron dificultades para vender sus productos debido a la clausura de mercados y a las restricciones en el transporte. La disminución en las ventas y la dificultad para acceder a insumos necesarios para la producción agrícola incrementaron la inseguridad económica. Esto no solo afectó los ingresos de los productores, sino que también llevó a una escasez de alimentos y a un aumento en los precios de los productos básicos, que impactaron desproporcionadamente a las familias de bajos ingresos.

La pandemia no solo incrementó el desempleo y la inseguridad económica, sino que también exacerbó las desigualdades preexistentes y creó nuevas vulnerabilidades. Las brechas en el acceso a servicios esenciales, como la atención médica y la educación, se ampliaron durante la crisis sanitaria. Las restricciones y el colapso de los sistemas de salud y educación afectaron desproporcionadamente a los grupos más vulnerables, profundizando las disparidades sociales y económicas tanto en el área rural como en la urbana del cantón. En resumen, la pandemia del COVID-19 ha tenido un impacto profundo en la pobreza en Pallatanga, intensificando las desigualdades existentes y generando nuevas formas de vulnerabilidad.

Pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)

El método de NBI, define como pobre al hogar o persona que presenta carencias en cuanto al acceso a educación, salud, nutrición, vivienda, servicios urbanos y oportunidades de empleo. De acuerdo con la metodología sugerida por la Comunidad Andina de Naciones, se cataloga a una persona u hogar como pobre por NBI cuando posee una o varias de las siguientes características.

- La vivienda tiene características físicas inadecuadas (aquellas que son inapropiadas para el alojamiento humano: paredes exteriores de lata, tela, cartón, estera o caña, plástico u otros materiales de desecho o precario; piso de tierra. Se incluyen las móviles, refugio natural, puentes y similares).
- La vivienda tiene servicios inadecuados (sin conexión a acueductos o tubería y/o o sin sanitario conectado a alcantarillado o a pozo séptico).
- El hogar tiene una alta dependencia económica (con más de tres miembros por persona ocupada y que el jefe(a) del hogar hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria).
- En el hogar existen niños (as) que no asisten a la escuela (con al menos un niño de seis a doce años de edad que no asiste a la escuela).
- El hogar se encuentra en un estado de hacinamiento crítico (con más de tres personas, en promedio, por habitación utilizada para dormir).

En el marco de este método y considerando cada una de las dimensiones, se define a un hogar como "pobre" cuando cumple una de las privaciones y "en extrema pobreza" cuando cumple dos o más privaciones. En la Pobreza por NBI se presenta el porcentaje de hogares y personas pobres por NBI en la zona urbana y la zona rural de Pallatanga. Así, se evidencia que el mayor número de hogares pobres se sitúan en la zona rural con el 84.9%, mientas que en la zona urbana es el 28.8%, con un total de 7.604 personas en condiciones de pobreza por NBI en el cantón.

Tabla 129. Porcentaje de Pobreza por NBI del cantón Pallatanga

Año	Año 2010	Año 2022
% Pobreza por NBI	84,90%	64,80%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En relación al año 2010 que Pallatanga tenía un porcentaje de pobreza por NBI del 84.9, al año 2022 existe una disminución considerable en este porcentaje que ahora corresponde al 64.8%, mientras que los hogares en condición de pobreza por NBI son 2.280.

Tabla 130. Porcentaje de Pobreza por NBI según el área del cantón Pallatanga

Área	Total, Población	% Pobreza por NBI
Urbano	4.266	28,80%
Rural	7.530	84,90%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Con respecto al género de la población total de mujeres el 64.30% está dentro de las condiciones con pobreza por NBI, mientras que los hombres con un porcentaje un poco más bajo del total de la población masculina el 65.40% están considerados dentro las condiciones de pobreza por NBI.

Tabla 131. Porcentaje de Pobreza por NBI según género del cantón Pallatanga

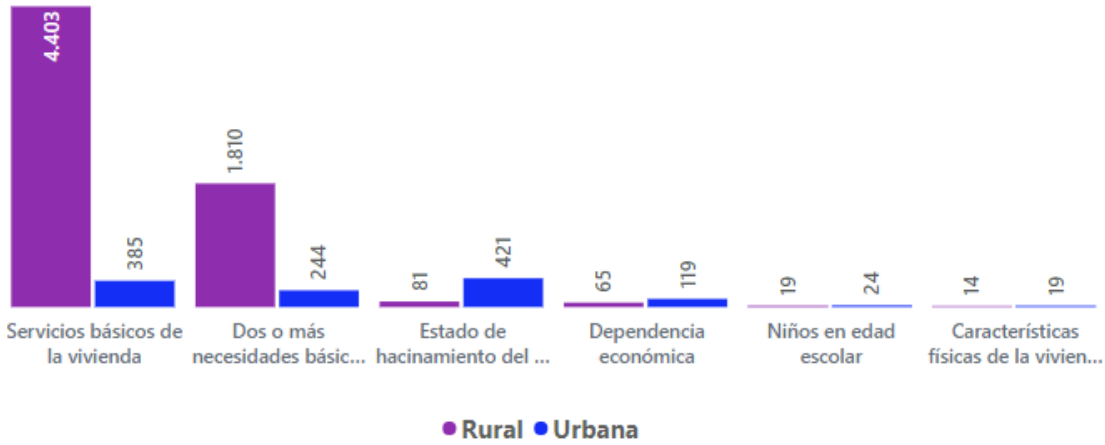
Área	% Pobreza por NBI
Hombres	65,40%
Mujeres	64,30%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En el cantón Pallatanga el porcentaje de pobreza por NBI en su mayoría está por servicios básicos de la vivienda con un total de 4.403 personas en el área rural, mient5ras que en el área urbana son 385 personas, tenemos 1.810 personas en el área rural que tienen dos o más necesitades básicas insatisfechas que están dentro del razón de extrema pobreza, mientras que en la área urbana son 244 personas, existe también dependencia económica con 119 personas en el área urbana, mientras que en el área rural son 65 personas.

Gráfico 41. Pobreza por NBI según sus componentes del cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) afecta a todas las etapas de la vida, con niveles especialmente altos en la infancia (67,80%) y en la vejez (71,10%). En la infancia y adolescencia, la pobreza impacta severamente el acceso a educación y servicios básicos, perpetuando ciclos de desventaja. Entre los jóvenes (62,00%) y adultos (61,41%), aunque hay una ligera disminución en la pobreza, persisten desafíos

relacionados con el empleo y la estabilidad económica. La alta pobreza en los adultos mayores resalta la vulnerabilidad económica en la vejez, a menudo exacerbada por pensiones insuficientes y falta de apoyo.

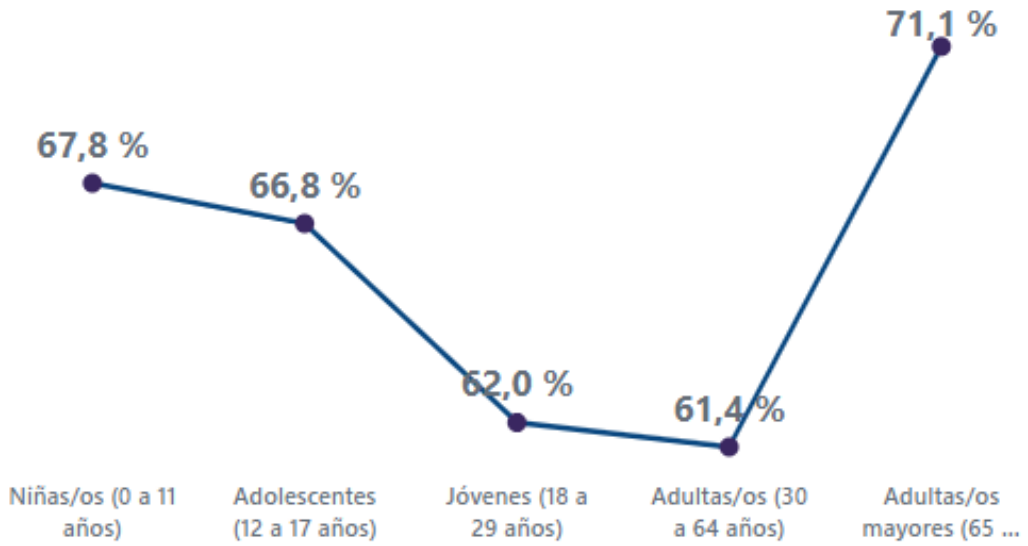
Tabla 132. Porcentaje de Pobreza por NBI por edades según etapas de la vida en el cantón Pallatanga

Etapas de vida	% Pobreza por NBI
Niñas/os (0 a 11 años)	67,80%
Adolescentes (12 a 17 años)	66,82%
Jóvenes (18 a 29 años)	62,00%
Adultas/os (30 a 64 años)	61,41%
Adultas/os mayores (65 años o más)	71,10%

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 42. Pobreza por NBI por edades según etapas de la vida en el cantón Pallatanga



Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Índice de GINI

Es una medida de desigualdad en la distribución de los ingresos dentro de una población, en este caso del cantón Pallatanga, y que se utiliza comúnmente en el ámbito de la economía y la sociología. El índice varía de 0 a 1, donde 0 representa la igualdad perfecta (todos tienen ingresos iguales) y 1 representa la desigualdad máxima (una persona tiene todos los ingresos y el resto no tiene ninguno).

A continuación, se presenta una tabla con los valores del índice Gini en el cantón Pallatanga.

Tabla 133. Índice GINI del cantón Pallatanga

Código DPA	Cantón / Parroquia	Población	Incidencia Pobreza		Gini	
			Estimación	Err. Std	Estimación	Err. Std
0608	Pallatanga	11492	0,60	0,02	0,37	0,02

Fuente: INEC 2022.

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Como se observa en la tabla el índice GINI, el cantón Pallatanga tiene una estimación del 0.37 y un error estándar del 0.02. El coeficiente de Gini va de 0 a 1 y mide la desigualdad de ingresos entre los habitantes de un territorio. Mientras más se acerca el índice a 1 mayor es la desigualdad y viceversa.

3.4.5. Seguridad y Convivencia Ciudadana

En Ecuador, en el año 2021 se registraron 62.390 denuncias de robos y hasta marzo de 2022 se habían contabilizado 17.740 denuncias. Entre 2014 y 2021 la tasa de variación anual de robos en general ha sido de -3%, siendo el año con mayor variación negativa el 2020. El robo más común a nivel nacional es el robo a personas con 25.389 denuncias en el año 2021, seguido del robo a domicilios con 8.176 casos y robo de motos con 9.097 denuncias.

Es interesante evidenciar que, en el año 2020 durante el confinamiento, el número de denuncias por robos a nivel nacional disminuyó en -31%, siendo los más destacados el robo de bienes, accesorios y autopartes de vehículos con -35,8%, el robo a personas con -35,1% y el robo a domicilios con - 33,6%.

Usos del espacio público

Conforme estipula el CÓDIGO ORGÁNICO DE ENTIDADES DE SEGURIDAD CIUDADANA Y ORDEN PÚBLICO:

Art. 3.- Funciones de seguridad ciudadana, protección interna y orden público. – Las entidades reguladas en este Código, de conformidad a sus competencias, con la finalidad de garantizar la seguridad integral de la población, tienen funciones de prevención, detección, disuasión, investigación y control del delito, así como de otros eventos adversos y amenazas a las personas, con el fin de garantizar sus derechos constitucionales y la convivencia social pacífica. En ese marco realizan operaciones coordinadas para el control del espacio público; prevención e investigación de la infracción; apoyo, coordinación, socorro, rescate, atención prehospitalaria y en general, respuesta ante desastres y emergencias.

En el cantón Pallatanga se viven realidades y problemáticas sociales que se expresan en el espacio público, la informalidad es un fenómeno económico y social el cual ha tomado gran parte del espacio público en vías y plazas especialmente en el centro de la ciudad, esto se contrasta a la imposibilidad de generar culturales, sociales y deportivas en estos espacios los cuales debería ser un espacio democrático y de expresión social; en la actualidad estos temas se dan por la Ordenanza vigente que regula el espacio público. De acuerdo con la Ordenanza que Regula la Ocupación del Espacio Público, en la que se establece lo siguiente:

Art. 1.- ÁMBITO. - La presente Ordenanza se constituye en una norma de cumplimiento general, dentro de la circunscripción territorial del cantón Pallatanga, que se aplicará frente a las acciones u omisiones de las personas, Pallatangueños y extranjeras, domiciliadas y transeúntes, comerciantes formales, autónomos y por cuenta propia, personas naturales y jurídicas, instituciones públicas y privadas, y ciudadanía en general.

Art. 2.- OBJETO. - Esta Ordenanza tiene por objeto regular la ocupación del espacio público en el cantón Pallatanga y su actual proliferación, determinando derechos, deberes e impedimentos de los ciudadanos. Se entiende como regla general de la presente norma el respeto al espacio público para cualquier tipo de actividad, relievando lo que contempla el COOTAD con respecto a los bienes de dominio público, de uso público y los afectados al servicio público.

Art. 3.- DEFINICIONES. - Para un mejor entendimiento y aplicación de la presente Ordenanza, se establecen las siguientes definiciones:

a) ACERA: Parte lateral o externa de la vía pública comprendida entre la línea de lindero y la calzada, destinada al tránsito de peatones.

b) ÁREA OCUPADA: Se entiende por área ocupada todo el perímetro exterior que sea utilizado con mesas y sillas de propiedad de los bares, restaurantes, hoteles, etc., incluyendo los espacios ornamentales.

c) AVENIDA: Vía ancha e importante de la ciudad con parterre central o algún tipo de señalización horizontal a nivel de calzada. Las avenidas tienden a estar comunicadas entre sí o con sectores importantes de cada ciudad a fin de favorecer de mejor manera la circulación de los transportes tanto públicos como privados.

d) BIENES DE USO PÚBLICO: Son aquellos cuyo uso por los particulares es directo y general, en forma gratuita. Sin embargo, podrán también ser materia de utilización exclusiva y temporal, mediante el pago de una regalía.

Constituyen bienes de uso público:

1. Las calles, avenidas, puentes, pasajes y demás vías de comunicación y circulación;
2. Las plazas, parques y demás espacios destinados a la recreación u ornato público y promociones turísticas;

3. Las aceras que formen parte integrante de las calles y plazas y demás elementos y superficies accesorios de las vías de comunicación o espacios públicos a que se refieren en los literales a) y b);

4. Las quebradas con sus taludes y franjas de protección, los esteros y los ríos con sus lechos y sus zonas de remanso y protección, siempre que no sean de propiedad privada, de conformidad con la ley y las ordenanzas;

5. Las superficies obtenidas por rellenos de quebradas con sus taludes;

6. Las fuentes ornamentales de agua destinadas a empleo inmediato de los particulares o al ornato público;

7. Las casas comunales, canchas, mercados, escenarios deportivos, conchas acústicas y otros de análoga función de servicio comunitario; y,

8. Los demás bienes que debido a su uso o destino cumplen una función semejante a los citados en los literales precedentes y los demás que pongan el Estado bajo dominio de los gobiernos autónomos descentralizados.

Índices de Violencia

La seguridad en el cantón depende de varios factores, incluyendo la presencia policial, la tasa de criminalidad, la prevención del delito y la colaboración comunitaria, de acuerdo con lo previsto por el artículo 3, número 8 de la Constitución de la República, es deber primordial del Estado ecuatoriano garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción. El artículo 393 de la Constitución de la República indica que el Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno

Tabla 134. Número de denuncias por delito en el cantón Pallatanga

Tipos de denuncias	Año 2021	Año 2022	Año 2023	jun-24
Número de denuncias de delitos por robo a personas	1	2	9	2
Número de denuncias de delitos por robo de bienes, accesorios y autopartes de vehículos	0	1	1	1
Número de denuncias de delitos por robo de carros	4	3	5	1
Número de denuncias de delitos por robo a domicilio	3	3	0	4
Total	**8**	**9**	**15**	**8**

Fuente: Emergencias Coordinadas por el ECU 911, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Violencia Intrafamiliar

Según datos de Emergencias coordinadas por el ECU 911 Riobamba relacionados a violencia intrafamiliar, en los años del 2020 cierre de agosto del 2024, se tiene que en violencia Intrafamiliar existieron 2 casos. Para violencia psicológica se tuvo en el mismo periodo 128 casos, los años que mayor reporte tuvo fue el 2021 y 2023 con 26 y 32 casos respectivamente. Para el caso de violencia física se reportó 39 casos desde el 2020 a agosto del 2024 siendo el año 2020 el que mayor número de casos con 11.

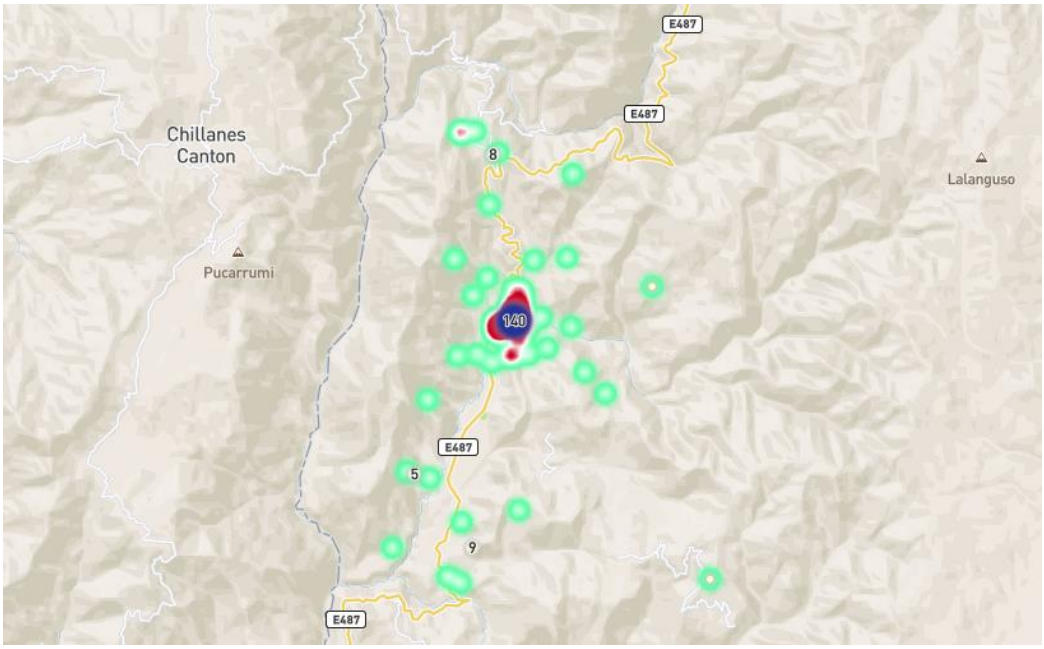
Tabla 135. Incidentes de violencia intrafamiliar en el cantón Pallatanga

Nombre de Incidente	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Año 2023	ago-2024	Emergencias
Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar física	11	8	6	5	9	39
Violencia contra la mujer o miembros del núcleo familiar psicológica	26	27	22	32	21	128
Violencia intrafamiliar	-	1	-	-	1	2
TOTAL	**37**	**36**	**28**	**37**	**31**	**169**

Fuente: Emergencias Coordinadas por el ECU 911 Riobamba

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 43. Incidentes de violencia intrafamiliar en el cantón Pallatanga



Fuente: Servicio Integrado de Seguridad ECU 911, 2020

La Junta Cantonal de Protección de Derechos del Cantón Pallatanga, actúa y desempeña su función a través de otorgamiento de medidas de protección, que son acciones que adopta la autoridad competente, mediante

resolución judicial o administrativa, en favor de niños, niñas, adolescentes, mujeres víctimas de violencia, adultos mayores, y grupos de atención prioritaria, cuando se ha producido o existe el riesgo inminente de que se produzca una vulneración de sus derechos por acción u omisión del estado y la sociedad. En la aplicación de las medidas, cabe preferir aquellas que protejan y consoliden los vínculos familiares y comunitarios. Las medidas de protección imponen al estado, –sus funcionarios o empleados o cualquier ente particular, incluidos los progenitores, parientes, persona responsable de su cuidado, maestro, educadores, y el propio niño, niña o adolescente–, determinadas acciones con el objeto de hacer cesar el acto de amenaza, restituir el derecho que ha sido vulnerado y asegurar el respeto permanente de sus derechos.

La Junta Cantonal de Protección de Derechos del cantón Pallatanga, desde el año 2021 hasta el 2024, arroja algunos datos de denuncias que se especifican a continuación. La Junta levantó 115 boletas de auxilio para mujeres y 72 expedientes por violencia contra niños, niñas y adolescentes, todas ellas a partir de denuncias verbales. Así mismo, se levantaron 12 expedientes de denuncias verbales por violencia contra el adulto mayor.

Casos a Niños Niñas y Adolescentes

Sobre las medidas de protección para niños, niñas y adolescentes en el cantón Pallatanga, se observa una tendencia variable a lo largo de los años. Entre 2021 y 2024, el número de medidas para niñas y adolescentes muestra fluctuaciones significativas, con una notable disminución en 2023 y 2024, especialmente para las niñas, que caen a 3 medidas en ambos años. Aunque el total de medidas para estos grupos es relativamente estable, con 22 medidas para niñas, 25 para niños y 25 para adolescentes, con un total de 84 medidas de protección desde el año 2021 a junio del 2024.

Tabla 136. Medidas de protección para niños, niñas y adolescentes en el cantón Pallatanga

AÑO	NIÑAS	NIÑOS	ADOLESCENTES
2021	6	6	10
2022	10	10	7
2023	3	4	6
2024	3	5	2
Total	**22**	**25**	**25**

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Casos a Personas Adultas Mayores

Sobre las medidas de protección para adultos mayores en el cantón Pallatanga revela una fluctuación en la atención a lo largo de los años. Inicialmente, en 2021 y 2022, se asignaron 3 medidas anuales, pero en 2023

hubo una disminución a 2 medidas, lo que podría indicar una reducción en la atención a este grupo. Sin embargo, en 2024, se observa un aumento a 4 medidas, a pesar de este incremento, el total de 12 medidas durante el período analizado.

Tabla 137. Medidas de protección para adultos mayores en el cantón Pallatanga

AÑO	ADULTO MAYOR
2021	3
2022	3
2023	2
2024	4
Total	12

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Casos a la Mujer

Sobre las medidas de protección para mujeres en el cantón Pallatanga muestra una tendencia fluctuante y una preocupación por la variabilidad en la atención a lo largo de los años. En 2021, se asignaron 27 medidas de protección a mujeres, cifra que aumentó a 36 en 2022, indicando un incremento en la atención a este grupo. Sin embargo, en 2023, el número de medidas se elevó a 38, reflejando un mayor enfoque en la protección de mujeres durante ese año. En 2024, se observa una disminución significativa, con solo 14 medidas asignadas, a lo largo del período analizado, se han registrado un total de 115 medidas de protección para mujeres, lo que sugiere un esfuerzo considerable por parte de las autoridades, pero la fluctuación en los números anuales sugiere la necesidad de una mayor estabilidad y consistencia en la atención.

Tabla 138. Medidas de protección para mujeres en el cantón Pallatanga

AÑO	MUJERES
2021	27
2022	36
2023	38
2024	14
Total	115

Fuente: Junta Cantonal de Protección de Derechos Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Consumo Problemático de Alcohol y Drogas

Según la Junta Cantonal de Protección de Derechos, la situación del consumo problemático de alcohol y drogas en el cantón Pallatanga puede estar influenciado por una variedad de factores sociales, económicos y culturales.

El consumo excesivo y problemático de alcohol puede tener efectos negativos en la salud física y mental de los individuos, así como en la seguridad pública y el bienestar comunitario. Los factores que contribuyen al consumo problemático de alcohol pueden incluir el estrés, la presión social, la disponibilidad y accesibilidad del alcohol, así como la falta de programas de prevención y tratamiento. Algunos factores contextuales que agudizan esta problemática:

- La falta de acceso a servicios de salud mental, programas de prevención y tratamiento y recursos comunitarios puede dificultar la respuesta efectiva a este problema, que actualmente no cuenta con ellos en el territorio.
- La pobreza y la falta de oportunidades económicas y la desigualdad social pueden contribuir al consumo problemático de alcohol y drogas en el cantón.

A nivel nacional según la Agenda Nacional para la Igualdad Intergeneracional, 2021-2025, se tiene los siguientes datos: cada 1000 habitantes 6,1 deciden quitarse la vida, (INEC, 2021), en promedio, cada día 3 personas deciden quitarse la vida (INEC, 2021),1 de cada 10 niños menores de un año, han recibido maltrato físico (ENSANUT, 2018), 5 de cada 10 niños en 1 a 5 años, han recibido maltrato físico y Psicológico (ENSANUT, 2018).

Para abordar de manera efectiva el consumo problemático de alcohol y drogas en el cantón Pallatanga, es esencial implementar un enfoque integral que combine prevención, tratamiento y reducción de daños. Este enfoque debe incluir una serie de medidas estratégicas, tales como campañas de sensibilización para educar a la población sobre los riesgos asociados con el abuso de sustancias y fomentar hábitos de vida saludables. Asimismo, es fundamental desarrollar programas educativos en escuelas y comunidades para informar a jóvenes y adultos sobre las consecuencias del consumo y las alternativas disponibles. La oferta de servicios de salud mental y adicciones debe ser ampliada, proporcionando acceso a tratamiento y rehabilitación accesibles y adecuados para quienes lo necesiten. La participación activa de la comunidad es crucial para el éxito de estas iniciativas, por lo que la colaboración entre el gobierno local, organizaciones no gubernamentales, servicios de salud y la sociedad civil es fundamental. Un esfuerzo conjunto y coordinado permitirá abordar este desafío de manera integral, adaptada a las necesidades locales y sustentable en el tiempo.

FASE DE DIAGNÓSTICO
SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO



3.5. DIAGNÓSTICO SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

Corresponde al conjunto de factores vinculados con el desarrollo de la economía integral del territorio, formas de organización de los modos de producción, con énfasis en formas alternativas de producción, patrones de consumo, entre otros. Los sistemas productivos en las parroquias y las áreas rurales de la cabecera cantonal adquieren una importancia desde la perspectiva social y económica; su abordaje como un fenómeno de estudio permite observar e identificar debilidades y oportunidades en el accionar de la actividad productiva local.

3.5.1. Actividades económicas y productivas

Sector Primario

- **Agricultura**: Este sector abarca la producción agrícola, que es una actividad fundamental. Los agricultores locales cultivan una variedad de productos como maíz, papa, cebada, trigo, frutas y hortalizas. Además, la ganadería también es relevante en este sector, con la cría de ganado vacuno, porcino, ovino, especies menores.

Sector Secundario

- **Manufactura artesanal**: Aunque no es un sector industrial al estilo tradicional, la producción artesanal es una parte importante de la economía de Pallatanga. Los artesanos locales fabrican una diversidad de productos, incluyendo tejidos de lana, alfombras, cerámica, cestería y objetos tallados en madera. Estos productos tienen valor cultural y también generan ingresos para la comunidad.
- **Pequeña industria**: Aunque en menor medida que otros sectores, Pallatanga cuenta con pequeñas empresas dedicadas a la fabricación de productos lácteos, la producción de artículos de cuero y la elaboración de productos textiles.

Sector Terciario

- **Turismo**: Este sector está en crecimiento en Pallatanga debido a su riqueza histórica, cultural y natural. Los paisajes que atraen a visitantes. El turismo incluye servicios de alojamiento, restaurantes, actividades recreativas.
- **Comercio y servicios**: Pallatanga es un importante centro comercial en la región. El comercio minorista y mayorista involucra la venta de productos agrícolas, artesanías, alimentos y otros bienes. Además, los servicios como educación, salud, transporte y otros servicios profesionales también desempeñan un papel vital en la economía local. Estos sectores interactúan para impulsar el desarrollo económico del cantón Pallatanga, generando empleo, ingresos y oportunidades para sus habitantes.

Emprendimiento - Bionegocios

Los bioemprendimientos son iniciativas que promueven el fortalecimiento de medios de vida, la seguridad alimentaria, el aprovechamiento sostenible de los Productos Forestales No Maderables (PFNM) provenientes de bosques naturales o recreados, incluyendo áreas agroforestales adyacentes (chacras, fincas). Esto bajo un enfoque de paisaje de uso múltiple excluyendo productos agrícolas (café, cacao, palma, ganado y otros), como una alternativa para reducir la deforestación y la degradación forestal; mejorar la capacidad de conservación y de manejo forestal sostenible. Así, en el cantón Pallatanga no se registran emprendimientos en bionegocios.

Cadena de valor

Aprovechar las oportunidades que se derivan de las nuevas tendencias en los mercados agroalimentarios impone grandes retos al sector agropecuario en el Ecuador. Inducir mejoras competitivas en la producción primaria para contar con oferta permanente, en volúmenes y calidades adecuadas a la demanda en los mercados, aumentar la productividad, mejorar los procesos postcosecha, reducir costos de producción, mejorar la organización del sector, junto con un marco de políticas públicas adecuado, debe estar encaminado a disminuir el riesgo y la incertidumbre asociados a las actividades agrícolas y generar incentivos para atraer inversionistas estratégicos, empresarios con capital y conocimientos del negocio, que generen alianzas y redes de negocios en las cadenas.

En este contexto la estrategia de cadenas de valor toma relevancia como un instrumento estratégico de la política nacional de cadenas productivas para seguir avanzando en el desarrollo competitivo, equitativo y sostenible del sector a través de alianzas y sinergias entre los eslabones de las cadenas. Es así como de acuerdo con los rubros agropecuarios identificados en el Cantón Pallatanga se desglosa las siguientes cadenas de valor:

Mora - Frutilla

Las especies de Mora (Rubus spp.) cultivadas como son: R. floridundus, R. figantus, R. adenotrichas, R.. notingensis, R.. poephyromallus, R.. urticaefolius (zarzamora) y la de mayor importancia en nuestro país R. glaucus con sus principales variedades: Brazos y Mora de Castilla.

Las especies de Frutilla (Fragaria) cultivadas como son: Oso grande, diamante, monterrey y Albión son las variedades de frutillas o fresas. Con el afán de valorar la producción de mora y frutilla por hectárea en el cantón Pallatanga, se determinó el volumen de producción de las frutas de acuerdo a los datos proporcionados por los miembros de la organización, esta información es crucial para entender la productividad de los cultivos y para la toma de decisiones en la gestión agrícola y en la planificación de futuros proyectos de cultivo en la región, lo cual se refleja en el cuadro siguiente:

Tabla 139. Producción de mora por hectárea en Kg. del cantón Pallatanga

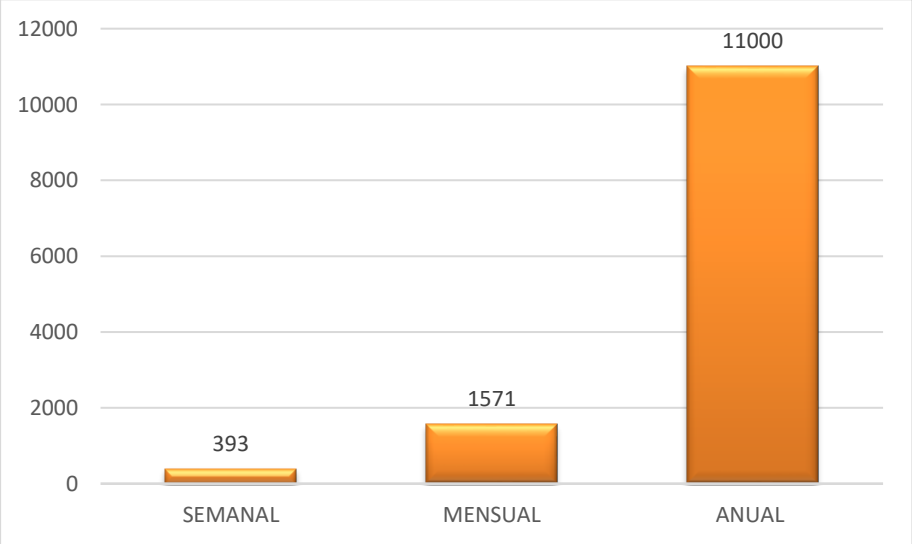
Corporación de productores de mora y frutilla			
Unid. Medida	**Semanal**	**Mensual**	**Anual ****
Kilos	393	1,571	11,000
Canastos de 5 kilos	79	393	2,750
Toneladas	0.39	1.57	11.00

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Se considera solo 7 meses de producción al año, puesto que durante la época invernal la producción es nula, se considera 5 meses de cero producciones

Gráfico 44. Producción de mora en Kilos del cantón Pallatanga



Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La producción de mora, en el año obtiene 11.000 kilos de la fruta, sin embargo se debe recalcar que esta producción se lo obtiene en tan solo siete meses, puesto que los 5 meses restantes son los que dura el invierno en la zona, y en esta época la producción es nula, con una producción mensual de 1.571 kilos de mora, en los meses de invierno lo que el agricultor de la zona deja de cosechar es la cantidad 7.855 kilos de mora por hectárea, esto es realmente significativo y afecta en la economía de su hogar, si analizamos porcentualmente diríamos que el 41,66% de la producción anual de mora se pudre a consecuencia del invierno y la falta de acciones preventivas por parte de los agricultores que no cuentan con asistencia técnica efectiva que permita disminuir estas cuantiosas pérdidas.

Tabla 140. Producción de frutilla por hectárea del cantón Pallatanga

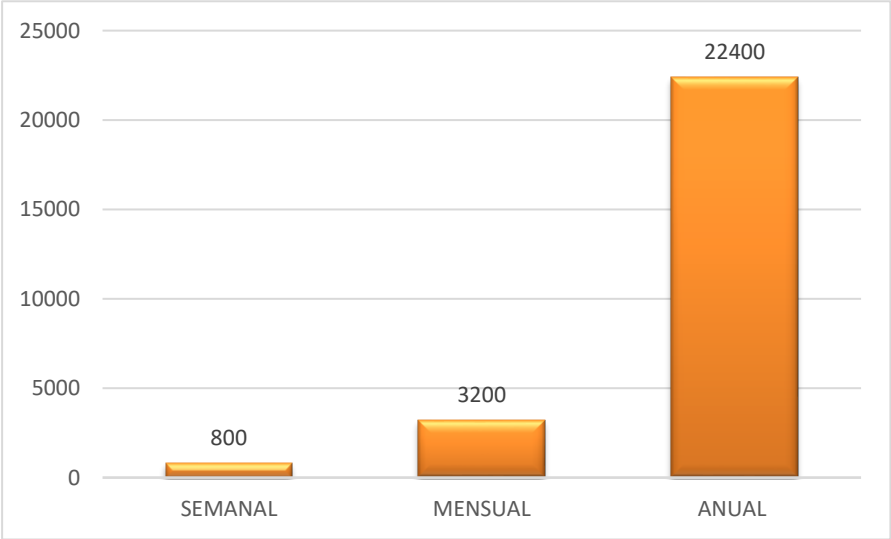
Corporación de productores de mora y frutilla			
UND. MEDIDA	**SEMANAL**	**MENSUAL**	**ANUAL ****
KILOS	800	3,200	22,400
CAJAS DE 4 KILOS	200	800	5,600
TONELADAS	0.80	3.20	22.40

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Se considera solo 7 meses de producción al año, puesto que durante la época invernal la producción es nula, se considera 5 meses de cero producciones

Gráfico 45. Producción de frutilla en kilos del cantón Pallatanga



Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La producción de la frutilla en el sector de Pallatanga es muy bueno, como se puede observar en el cuadro que antecede, es así que anualmente se obtiene por hectárea 22.400 kilos, lo que demuestra lo benigna que es la zona para este tipo de cultivo, sin embargo por efectos del invierno al igual que la mora existen grandes pérdidas, pues si consideramos una producción mensual de 3.200 kilos de frutilla, en la temporada invernal lo que se deja de producir es igual a 16.000 kilos por hectárea y a diferencia de la mora en los cultivos de frutilla se debe realizar un nuevo proceso de siembra de la fruta, es decir la fruta tiene un tiempo de vida de apenas 7 meses cuando en otras zonas la planta de frutilla tiene un tiempo promedio de vida de tres años.

Agroecología

Las prácticas Agroecológicas van de la mano con las actividades económicas que se destacan en el Cantón Pallatanga tales como la agricultura, ganadería, es así que en el Cantón de Pallatanga el destino del uso de tierras se clasifica en un 42% a pastizales; 40% a mosaico agrícolas y un 18% de cultivos solos. A continuación, se presenta los escenarios que se desarrollan en cada una de las parroquias de acuerdo con su sistema de producción agropecuaria y que manejan un enfoque sostenible. En el marco teórico se había mencionado los principios de la agroecología, indicadores y datos extra, para el desarrollo de este proyecto se tomará en cuenta los recursos importantes para la producción como es el suelo, agua, aire, material biológico, sistema pecuario, entre otros.

Al suelo se lo considera como un ente vivo y que tiene sinergia con macro y microorganismos, es por ello que se pretende no abusar de él y llegar al monocultivo, se fomentará la rotación de cultivos, incorporación de abonos verdes, los desechos pecuarios se los procesará para producir abono natural y así recuperar el suelo que se va usando. Se conoce que la agricultura tiene una de las huellas hídricas más elevadas, el recurso agua es uno de los fuertes para la producción y en función de su eficiencia se encuentra la cantidad de producción, es por ello que se tecnificará el riego con el uso de sistemas como aspersión y/o Microaspersión, además de la cosecha de agua aprovechando el tiempo lluvioso.

Una planta sana es un indicador de un buen manejo, no precisamente usando agroquímicos sino haciendo un uso correcto de plantas alelopáticas, abonos y fertilizantes naturales, repelentes naturales, además de la rotación de cultivos, trampas para insectos sin contaminar el ambiente. Es importante mencionar que se usará plantas endémicas/nativas que han sido desplazadas por las introducidas.

Actividades Agroecológicas

La chakra andina

La chakra andina es la forma de agricultura propia de los pueblos se caracteriza por una alta agrobiodiversidad y un complejo sistema de semillas y adaptaciones varietales que se desarrollan en los diversos pisos agro-climáticos la chakra se orienta la satisfacción de la alimentación familiar y comunitaria, este criterio es el que determina qué y cuánto debe sembrarse.

La influencia del ciclo lunar y varias señas agroclimáticas, definen cuándo sembrar; los solsticios y equinoccios marcan los hitos del calendario agro festivo andino. Una serie de prácticas ingeniosas y tecnologías muy funcionales para el manejo ecológico del suelo, agua, cultivos y crianzas, son las claves para la sostenibilidad del agroecosistema y explican cómo producir.

La finca montubia

Denominaremos finca montubia al sistema agrícola diversificado que tiene lugar en las provincias costeras ecuatorianas y es practicado por familias campesinas de tradición montubia. El sistema puede centrarse en el desarrollo de cultivos como cacao, café o banano, sin embargo, integra cultivos frutales, forestales, hortalizas y crianzas de animales, y muchas veces se asimila con el bosque tropical. En la finca suelen coexistir tres subsistemas: las albarradas; la finca propiamente dicha; y las eras o huertas.

Las albarradas consisten en un humedal artificial, tecnología de origen ancestral que es el centro de un sistema complejo de manejo de recursos hídricos: se capta agua por métodos de infiltración en épocas de invierno, se destina para riego, la crianza de peces, patos y se convierte en sitio de refresco y recreación. Es común en zonas secas y hace posible el regadío de la finca donde la diversificación, cobertura y manejo orgánico del suelo, reducen la demanda hídrica y así se integra un círculo virtuoso en el aprovechamiento del agua. En la finca propiamente dicha se desarrollan principalmente frutales y cultivos muy diversos y propios del trópico tales como banano, cacao, yuca, variedades de arroz y muchos más. En un área menor se disponen las denominadas Eras o huertas: se trata de la despensa familiar de hortalizas, legumbres, condimento, frutales y otros cultivos propios de la alimentación básica familiar.

Actividad Agrícola

Territorialmente el cantón Pallatanga tiene un aproximado de 37.962 ha, las coberturas principales se distribuyen de la siguiente forma: la vegetación arbustiva ocupa la mayor área del cantón, con el 23,16%, seguido de pastizal con el 20,28%, bosque nativo el 18,54%, páramo el 18,27%, cultivo el 10,06% y vegetación herbácea el 7,59% (juntos suman el 97,91% de las coberturas), las otras coberturas tan sólo representan el 2,09%, estas son: plantación forestal, erial, área poblada, infraestructura antrópica, mosaico agropecuario y cuerpo de agua.

Tabla 141. Uso de Suelo del cantón Pallatanga

Cobertura	Superficie ha	Porcentaje
Vegetación Arbustiva	8793	23,16%
Pastizal	7698	20,28%
Bosque Nativo	7038	18,54%
Páramo	6936	18,27%
Cultivo	3820	10,06%
Vegetación Herbácea	2883	7,59%

Plantación Forestal	300	0,79%
Sin cobertura	279	0,73%
Área Poblada	119	0,31%
Infraestructura Antrópica	47	0,12%
Mosaico Agropecuario	25	0,07%
Cuerpo de Agua	25	0,07%
Total	**37963**	**100,00%**

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Además de la cobertura natural y los pastizales que ocupan la mayor parte de superficie en el cantón, sobresalen los cultivos de maíz suave y fréjol con un aproximado de 1.686 y 1.165 ha respectivamente que representan el 7,51% de su superficie.

Tabla 142. Superficie cultivada en el cantón Pallatanga

Cultivo	Superficie productiva parroquial (ha)	% cultivo	Superficie cultivo (ha)
Pasto	26521,036	64,53	17113,59
Frejol		31,25	8287,11
Mora		1,70	450,43
Papa		1,69	447,56
Cebada		0,49	129,11
Arveja		0,17	45,90
Tomate riñón		0,14	35,86
Frutilla		0,04	11,48

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Según los datos expuestos en las tablas y gráficos anteriores, la superficie total cultivada o las tierras utilizadas con uso agropecuario suman 11.544 ha que representan el 30,41% del total del área de estudio. La particularidad del uso de la tierra se observa en la distribución principalmente de los pastizales que se encuentran en toda la superficie cantonal y los cultivos de maíz suave y fréjol en el centro y suroeste del mismo. Las combinaciones entre cultivos y pastos presentes en el cantón Pallatanga, clasificadas en función de la cobertura "cultivo", "mosaico agropecuario" y "pastizal", y de los atributos riego y tamaño de parcela.

Tabla 143. Distribución de cultivos del cantón Pallatanga

Categorías	UPAs	Hectáreas
Cultivos transitorios	2.028	3.709,87
Cultivos permanentes	352	267

Fuente: Información Primaria, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los cultivos transitorios comprenden 20 productos, detallado se encuentran distribuidos en 3.709,87ha en las tres zonas. En cambio, los cultivos permanentes comprenden 267ha, se desarrollan los siguientes productos: Aguacate, banano, cacao, café, capulí, caña de azúcar, guayaba, higo, lima, limón, mandarina, manzana, mora, naranja, papaya, plátano, taxo, tomate de árbol, naranjilla, pina, toronja, granadilla. Entre los tubérculos de gran valor medicinal como la Jícama y la caña agria, en la actualidad no se cultivan en gran escala, debido a que existe desconocimiento sobre la importancia de estos dos productos.

Los cultivos del cantón cuentan con reducidos sistemas de riego que garantice la producción en la temporada de verano, en algunas comunidades se conduce por canal abierto, lo que perjudica regar mayor número de ha. De acuerdo a datos registrados en el departamento de Desarrollo Local se tiene en 30km de canales de riego con sistema abierto, y que abastece Panza Redonda, Panza Quirola, Jesús del Gran Poder, y otras comunidades en las tres zonas.

También se registra que en la zona media está construido 8km de canal de riego, agua que es conducida desde el río Pangor, faltando por construir 7km para abastecer con agua a las comunidades de Panza Redonda, Panza Quirola, San Francisco de Trigoloma, San Juan de Trigoloma, Santa Martha, y que abastecerá con un caudal de 25Lt/seg. Los agricultores para movilizar los productos al mercado, carecen de vías en buen estado, que en muchas de las ocasiones la producción se deteriora al recorrer largas distancias y disminución de los beneficios, es necesario dotar de construcciones e infraestructura como son puentes en todas las zonas que unan los pueblos productores y consumidores, infraestructura que disminuirá los costos de transporte, acorta tiempos y distancia y los productos lleguen al consumidor en buen estado y apto para el consumo, factor que incrementa los beneficios a los agricultores.

Principales cultivos agrícolas

Producción de Fréjol: La superficie destinada a la producción de fréjol es de aproximadamente 2.602,57ha, que representan el 70,27%, del total del área productiva, ubicado en las comunidades: Jiménez, Allazamba, San Carlos, Santa Ana Norte, Santa Ana Sur, Jalubí, Chayahuán, Galán, Balazul, San Vicente de Jipangoto,

Jipangoto La Dolorosa, Palmital, El Ingenio, Guaro, San José de Pilchipamba, San Francisco, Los Llanos, Caguascote, Sillagoto, Los Santiagos, El Corazón, La Bulgaria, San Nicolás, San Jorge Bajo, San Jorge Alto, San Vicente, Sucuso y Bambacagua; 250 productores son integrantes de la COPROCOFREPAC Corporación de Productores y Comercializadores de Frejol de Pallatanga, Alausí y Colta.

Fotografía 13. Producción de frejol en el cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Productividad. - Existe un rendimiento de 675kg frejol/ha., de las variedades: Calima, Cargabello, Canario, Toa, Capulí, Panamito, Chabelo, Bayo, Paladachi, Rubí, Bombolín.

Tabla 144. Rentabilidad del cultivo de fréjol en el cantón Pallatanga

Beneficio – costo	USD	Rentabilidad
Ingreso total	1.200	
Costo total	993	17,25%
Beneficio/costo	**1,21**	

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Producción de Maíz Duro: Superficie destinada a la producción. - Se cultivan 343ha, que representa el 9,25%, del total del área productiva, Se desarrolla desde los 1.000 a 1.600 msnm, ubicado en las comunidades: Los Santiagos, San Nicolás, San Jorge Bajo, Santa Ana Norte, Santa Ana Sur, Pilchipamba, La Victoria, Sucuso.

Tabla 145. Rentabilidad cultivo de maíz duro en el cantón Pallatanga

Beneficio costo	USD	Rentabilidad
Ingreso total	1.225,00	31,66%
Costo total	930,40	
Beneficio/costo	1,3	

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Producción de Tomate Riñón: Superficie de producción. - Se cultivan 169ha, que representan el 4,56%, del total del área productiva, se desarrolla desde los 1.000 a 1.500 msnm ubicado en las comunidades: Los Santiagos, San Jorge Bajo, Sillagoto, Pilchipamba, Jiménez, La Florida, El Retorno, Jipangoto La Dolorosa, El Ingenio, San Miguel de Jipangoto, Los Llanos, Bambacahua, La Victoria, Sucuso, San José de Pilchipamba.

Productividad: Con un rendimiento de 16.000Kg/ha. Para la siembra se utilizan 20.000 plántulas/ha, de la producción agrícola.

Tabla 146. Rentabilidad cultivo de tomate riñón en el cantón Pallatanga

Beneficio costo	USD	Rentabilidad
Ingreso total	9.600,00	38,82%
Costo total	6.915,55	
Beneficio/costo	1,4	

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Producción de Papa: Superficie de producción. - Se cultiva en 167ha, que representa el 4,50%, del área productiva, se desarrolla en las comunidades: Panza Redonda, Panza Quirola, San Juan de Trigoloma, San Francisco de Trigoloma, Las Rosas, Gahuín Chico, Gahuín Grande, San Jorge Alto, Bushcud y Yaguarcocha. En la siembra se utiliza 20 qq de semilla por ha.

Productividad: Con un costo de producción promedio de 2.487 dólares americanos, se obtiene un rendimiento de 13.500 kg/ha.

Tabla 147. Rentabilidad cultivo de papa del cantón Pallatanga

Beneficio costo	USD	Rentabilidad
Ingreso total	3.000,00	20,63%
Costo total	2.487,00	
Beneficio/costo	1,2	

Fuente: Información Primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Frutilla: La superficie de producción en el cantón abarca 32 hectáreas lo cual representa un 0.87% de la superficie total, la mayor parte de los cultivos se concentran en la comunidad Azacoto centro y con menor proporción en Jalubí, Trigoloma y San Vicente de Jipangoto. Su productividad promedio se encuentra en los 20.000 kg/ha, y se cuenta con un promedio de 5000 plantas por familia.75

Mora: Su superficie de producción es de 57.1 hectáreas, lo que representa el 1,55% de la superficie total, su productividad promedio es de 2.500 kg/ha, cultivándose principalmente en las comunidades: Jalubí, San Vicente de Jipangoto, Galán, Yaguarcocha, San Juan y San Francisco de Trigoloma, Azacoto, Palmital, Chayaguán y Bayampamba.

Tomate de árbol: A nivel nacional su producción del 2011 alcanzó 12.587 tm, cultivadas en más de 4.400 ha76. En Pallatanga se cultiva en 10 hectáreas que representan el 0.27% de la producción total del cantón, su productividad promedio es de 24.000 kg/ha, y se concentra en las comunidades: Jalubí, Santa Isabel, Chayaguán, y San Vicente de Jipangoto. Las cuales cuentan con un promedio 3.500 árboles por hectárea.

Pepino de Dulce: Dentro de las frutas es el tercer producto más representativo, su superficie de producción es de 29.2 hectáreas, que representan el 0,79 % de la producción total. Su productividad es de 20.000 kg/ha, se cultiva principalmente en la comunidad de Sucuso, en donde se registra un promedio de 2.500 plantas por ha.

Haba tierna: A nivel nacional su producción en el 2011 alcanzó 24.704 tm en más de 31.600 ha sembradas.78 En el cantón Pallatanga se cultiva en 15 ha que representan el 0,41% de la superficie total de producción. Cuenta con una productividad de 3.900 kg/ha, y se cultiva en las comunidades de; Trigoloma, Panza redonda, Bushcud, Las Rosas, Galte, El Rodeo, Bisniag, Ambrosio Lasso, y Quinoal.

Haba seca: Su producción alcanzó 6.401 tm sembradas en 19.618 ha en el país al 201184. En Pallatanga los cultivos alcanzan las 15ha que son el 0.41% de su superficie de producción, la productividad promedio es de

990kg/ha en las comunidades de Gahuín Grande, Yaguarcocha, Las Rosas, Bushcud, Jalubí, Trigoloma, San Jorge Alto y Panza Quirola.

Cebada: A nivel nacional su producción en el 2011 alcanzó las 16.841 tm cultivadas en más de 22.000 ha79. En Pallatanga se cuenta con 42 ha que representan el 1.14% de la superficie de producción del cantón. Su productividad es de 30kg/ha, y se cultiva en las comunidades: Gahuín Grande, Yaguarcocha, Las Rosas, Bushcud, Jalubí, San Juan y San Francisco de Trigoloma, San Jorge Alto y Panza Quirola.

Arveja tierna: La producción nacional del 2011 fue de 11.769 tm sembradas en 7.987 ha83. En Pallatanga se producen 15ha que representan el 0.41% de su superficie de producción, su rendimiento promedio es de 3.600 kg/ha, cultivándose principalmente en las comunidades: Yaguarcocha, Gahuín Chico, Jalubí, Trigoloma y Panza Redonda.

Maíz suave choclo: Al 2011 se registró una producción de 68.589 tm cultivadas en 74.857 en el país. El cantón produce 27ha que representan el 0.73% de su superficie de producción. Su rendimiento es de 4.500 kg/ha en: San Juan y San Francisco de Trigoloma, San Vicente de Jipangoto, Balazul, Panza Redonda, San Jorge Bajo, San Nicolás, Sucuso, Guangashí La Tigrera, Bambacagua, Azacoto, Los Llanos, Sillagoto, El Retorno Las Palmas, San Carlos, Jalubí, Gahuín Chico y Grande, Las Rosas, Bushcud, Pindorata, Jesús del Gran Poder y Yaguarcocha.

Pimiento: Se cultiva en 15 ha que representan el 0.41% de la superficie de producción del cantón. Su productividad promedio es de 3.600 kg/ha en las comunidades Bambacagua, Bilbao, San Jorge Bajo, Sillagoto y Los Llanos.

Fotografía 14. Producción de pimiento en el cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Principales Plagas y Enfermedades por Cultivo

Existen diferentes tipos de enfermedades de las plantas, divididas en 2 categorías: enfermedades abióticas (también conocidas como no infecciosas) y enfermedades bióticas (infecciosas), las condiciones ambientales desfavorables suelen generar enfermedades no contagiosas, dentro del cantón se determinó las siguientes afectaciones a los cultivos

Tabla 148. Afectaciones a los cultivos en el cantón Pallatanga

Cultivo	Principales plagas	Principales enfermedades
Arveja	Mosca negra	Lancha
Cebada	Trozador	Lancha
Frejol	Babosa	Lancha
	Empoasca minador	
	Gorgojo	
	Gusano	Alternaria
	Minador	Lancha
	Mosca negra	
	Trozador	
Frutilla	Ácaros	Botrytis
Mora	Minador	
	Pulguilla	
	Trozador	Lancha
Papa	Mosca negra	
	Pulguilla	Alternaria
	Polilla	Pudrición
Pasto	Trozador	Lancha
Tomate riñón	Mosca negra	Botrytis
	Pulgón	

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Épocas de Siembra y Cosecha: Los cultivos del cantón se siembran y cosechan en diferentes ciclos dependiendo del tipo:

Perenne: Este define a todos los cultivos de ciclo largo, es decir, que su periodo vegetativo se extiende más allá de doce meses y por lo regular una vez establecida la plantación, se obtienen varias cosechas. Ejemplo de ellos son la naranja, el aguacate y el cacao.

Anuales o cíclicos: Son aquellos que su período vegetativo es menor a 12 meses y requieren de una nueva siembra para la obtención de cosecha. Estos se concentran en dos periodos productivos, Primavera/Verano y Otoño/Invierno. Tienen como ventaja la posibilidad de sembrar y planificar la huerta, por lo que se puede cambiar de cultivo cuando se desee. El maíz, trigo y frijol pertenecen a este tipo de cultivo.

Bienal: Son aquellos cuyo ciclo productivo se extiende a dos años; es decir, su cosecha tarda dos ciclos. La papaya, la piña y la fresa, son algunos ejemplos.

Temporal: La producción de estos cultivos depende del comportamiento de las lluvias y de la capacidad del suelo para captar el agua. Al respecto, tienen la ventaja de que el gasto en la producción es menor al no tener que invertir en el tema de riego. Algunos ejemplos son el maíz de temporal, el limón y el sorgo.

Tabla 149. Ciclos de siembra y cosecha del cantón Pallatanga

Cultivo	Época de siembra	Época de cosecha
Arveja	Abril	Julio
Cebada	Abril	Agosto
	Mayo	Septiembre
Frejol	Abril	Agosto
		Septiembre
	Mayo	Agosto
		Septiembre
Frutilla	Febrero	Mayo
Mora	Marzo	Mayo
	Abril	Mayo
		Septiembre
Papa	Marzo	Julio
		Agosto
		Septiembre
	Abril	Octubre
	Mayo	2viembre
Pasto	Todo el año	Todo el año
Tomate riñón	Febrero	Mayo
	Abril	Julio

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Variedad de Semilla: Dentro del cantón Pallatanga se utilizan una variedad de semillas dependiendo del cultivo y el piso climático.

Tabla 150. Variedad de semilla en el cantón Pallatanga

Cultivo	Variedad	% registrada	% certificada	% común
Pasto	Mezcla forrajera	0	0	100
Frejol	Calima	0	0	100
	Rojo del valle	0	100	0
	Toa	0	0	100
	Panamito	0	0	100
	Torta	0	0	100
	Canario	0	0	100
Mora	Castilla	0	0	100
Papa	Super chola	0	0	100
	Chaucha	0	0	100
	Gabriela	0	0	100
Cebada	Cañicapa	0	100	0
Arveja	Nativa	0	0	100
Tomate riñón	Sheila	0	100	0
Frutilla	Festival	0	100	0

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los tres cultivos predominantes son pasto, frejol y mora; en lo referente al tipo de semilla, podemos señalar que en el cultivo pasto mayoritariamente se utiliza la semilla de categoría común con el 100%; en el caso del Frejol la categoría más utilizada es la común con el 83 %; en tanto que la mora la semilla Común es la más utilizada con el 100%

Núcleos de Semilleristas: De los productores en la parroquia la Matriz del Cantón Pallatanga el 18% conoce la existencia de Núcleos de Semilleristas formados y fortalecidos por el MAG.

Tabla 151. Productores Semilleristas del cantón Pallatanga

Número de productores	% de productores que conocen los núcleos de semilleristas	% de productores que no conocen los núcleos de semilleristas
100	18	82

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Actividad Pecuaria

El sistema de producción pecuaria en Pallatanga, al igual que en otras áreas de Ecuador, puede variar según varios factores, incluyendo el tamaño de las explotaciones, los recursos disponibles y las prácticas culturales.

- Ganadería de carne: La ganadería de carne es una actividad importante en Pallatanga. Los agricultores crían ganado vacuno, ovino y porcino principalmente para la producción de carne. Estas actividades pueden variar desde pequeñas unidades familiares hasta grandes operaciones comerciales.
- Ganadería lechera: La ganadería lechera también tiene presencia en Pallatanga. Algunos agricultores se dedican a la cría de ganado vacuno para la producción de leche. La leche extraída es el principal insumo para, la producción de productos lácteos como queso y yogurt, dejando cada familia siempre un 10% del excedente para consumo de la familia.
- Aves: Son criadas tanto para la producción de carne como de huevos. La cría de aves de corral puede realizarse en pequeñas unidades familiares o en granjas comerciales, y es una fuente importante de proteína para la dieta local.
- Conejos: La cría de conejos es otra actividad común en Pallatanga. Los conejos son valorados por su carne magra y alta en proteínas, así como por su rápido crecimiento y reproducción. La cría de conejos puede ser una opción atractiva para los pequeños productores debido a su tamaño y facilidad de manejo.
- Cuyes: Son animales populares en la dieta ecuatoriana. Se crían tanto para consumo doméstico como para la venta en mercados locales. Su cría puede proporcionar una fuente adicional de ingresos para los agricultores y es una parte importante de la cultura alimentaria en la región.

La cría de especies menores en Pallatanga ofrece una serie de beneficios, incluyendo la diversificación de la producción pecuaria, la generación de ingresos adicionales y la seguridad alimentaria. Además, muchas de estas especies son adaptadas al clima y al entorno local, lo que las hace adecuadas para la producción en la región.

- Prácticas tradicionales y modernas: En Pallatanga, puede encontrarse una combinación de prácticas tradicionales y modernas en la producción pecuaria. Algunos agricultores pueden seguir métodos tradicionales de manejo de ganado, mientras que otros pueden emplear técnicas modernas de cría.

- Pastoreo y alimentación: El pastoreo en praderas naturales y la alimentación suplementaria con forraje y concentrados son prácticas comunes en la producción pecuaria de Pallatanga. La disponibilidad de pastos naturales y la calidad del agua son factores importantes que influyen en la producción ganadera.
- Desafíos y oportunidades: Los desafíos en la producción pecuaria de Pallatanga pueden incluir la gestión de enfermedades, la disponibilidad de recursos alimenticios y la infraestructura adecuada. Sin embargo, también hay oportunidades para mejorar la productividad y la calidad de los productos pecuarios a través de la adopción de prácticas más eficientes y sostenibles

Ganado Bovino

Dentro del cantón existen aproximadamente 9.498 cabezas de ganado bovino: de los cuales 4453 cabezas son de raza mestiza y 3070 cabezas de ganado mejorados y 1976 de pura sangre.

Tabla 152. Ganado Bovino del cantón Pallatanga

Ganado bovino	Mestiza	Mejorada	Raza Pura	Total
Terneras	430	296	191	916
Vaconas	788	543	349	1680
Vacas	1432	987	635	3054
Terneros	200	138	89	428
Toretes	601	415	267	1283
Toros	1002	691	445	2138
Total	**4453**	**3070**	**1976**	9499

Fuente: MAG, 2023

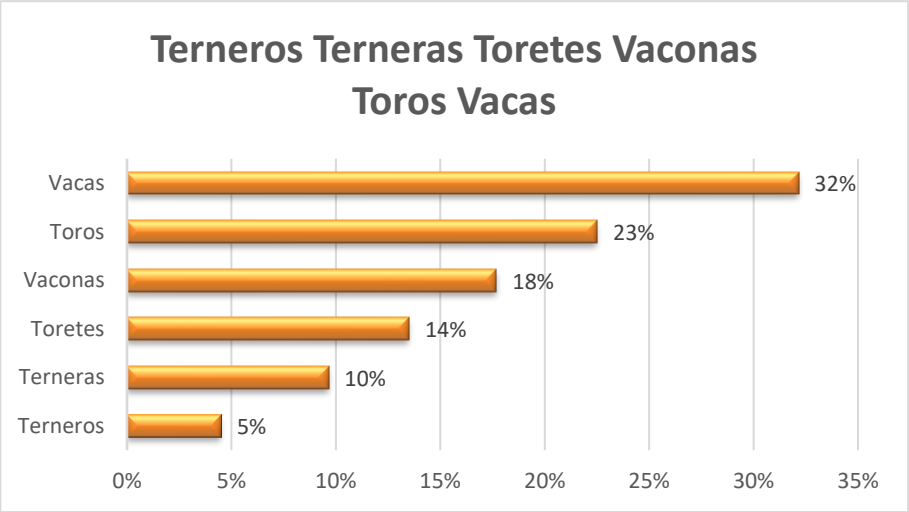
Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fotografía 15. Crianza de Ganado Bovino en el cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Gráfico 46. Categoría de bovinos en el cantón Pallatanga



Localización de las Zonas Ganaderas, y Producción

Tabla 153. Localización de zonas de producción en el cantón Pallatanga

Sector, Caserío o Recinto	Bovinos	Vacas en producción	Promedio produccion	Litro/vaca/día
Bayampamba	311	210	7,9	1659,0
Bisñag	211	110	8,1	891,0
Chayahuan, Asociación de Productores	341	50	8,5	425,0
El Olivo (Asociación Agrícola y Ganadera)	611	310	11,5	3565,0
Gahuin Chico	761	210	9,5	1995,0
Gahuin Grande, Asociación de Productores	511	90	8,5	765,0
Guangashi la Tigrera	211	80	11,5	920,0
Jalubi	311	110	6,2	682,0
Jesús del Gran Poder	370	70	8,5	595,0
Jipangoto La Dolorosa	311	110	7,5	825,0
Las Rosas	811	212	8,5	1802,0
Los Santiagos	471	210	6,5	1365,0
Malpote Chiriyacu	151	113	13,5	1525,5

Marcupamba	211	30	8,5	255,0
Palmital	191	70	7,5	525,0
Panza Chico	151	20	5,5	110,0
Panza Redonda	161	40	8,5	340,0
San Francisco de Bushcud	311	110	8,5	935,0
San Francisco de Trigoloma	311	160	5,7	912,0
San Jorge Alto (consorcio de Frijoleros)	311	113	6,5	734,5
San Jorge Bajo	131	25	5,6	140,0
San José del Pajón	211	60	6,7	402,0
San Juan de Trigoloma	415	108	8,5	918,0
San Miguel de Jipangoto	331	115	7,5	862,5
San Nicolás	261	112	6,8	761,6
Sucuso (Organización Social de Participación Nuevo Bilbao)	126	20	5,6	112,0
Villabamba Alto	171	28	7,5	210,0
Yaguarcocha	612	51	8,5	433,5
Yaguarcocha Alto (asociación Galte Ambrocio Laso)	212	107	9,5	1016,5
Total	**9.499**	**3.054**	**8,04**	**25682,1**

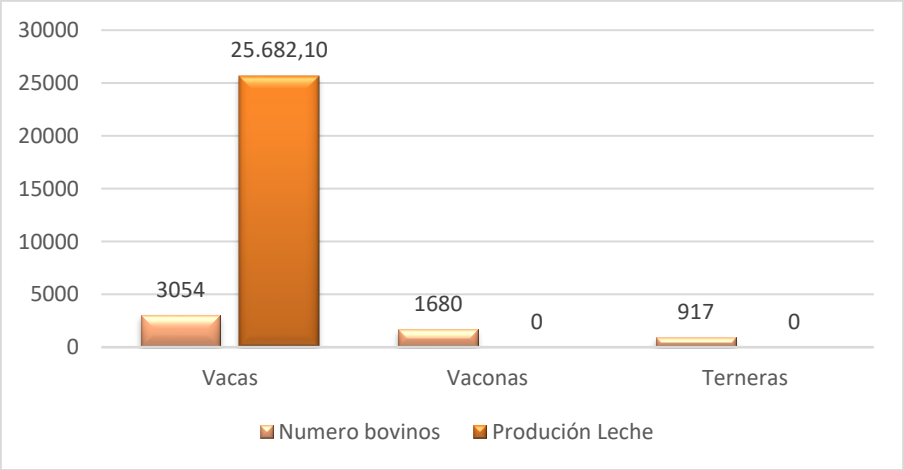
Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Producción de leche

La producción lechera es una de las más importantes dentro del cantón que existen aproximadamente 9499 bovinos, de los cuales 3054 cabezas de ganado se encuentran en producción con un rendimiento promedio de 8,04 l/vaca día, dando una productividad de 25.682,1 litros de leche al día, producción que además de carecer de un sistema de riego para sus pastizales funciona de una forma manual sin tecnificación. Los productores ganaderos producen un litro de leche con un costo de 0.32 centavos y lo venden a 0,40 – 0,45 centavos, lo cual les genera una utilidad del 0.10 a 0,15 centavos de dólar.

Gráfico 47. Producción de leche en el cantón Pallatanga



Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los sectores donde se encuentra desarrollada la producción láctea son : Bayampamba, Bisñag, Chayahuan, Asociación de Productores, El Olivo (Asociación Agrícola y Ganadera), Gahuin Chico, Gahuin Grande Asociación de Productores, Guangashi la Tigrera, Jalubí, Jesús del Gran Poder, Jipangoto La Dolorosa, Las Rosas, Los Santiagos, Malponte Chiriyacu, Marcupamba, Palmital, Panza Chico, Panza Redonda, San Francisco de Bushcud, San Francisco de Trigoloma, San Jorge Alto (consorcio de Frijoleros), San Jorge Bajo, San José del Pajón, San Juan de Trigoloma, San Miguel de Jipangoto, San Nicolás, Sucuso (Organización Social de Participación Nuevo Bilbao), Villabamba Alto, Yaguarcocha, Yaguarcocha Alto (asociación Galte Ambrosio Laso).

Producción de Bovinos para carne

La producción bovina para carne en Pallatanga se compone principalmente de razas lecheras y/o de doble propósito, la mayoría de las cuales son razas cebú y en menor medida razas europeas. Las razas con origen cebú se utilizan para crían ganado en condiciones climáticas y geográficas más externas como climas cada vez más secos ya que se adaptan bien a las altas temperaturas. Las razas europeas (islas y continentes) desarrollan su potencial genético en áreas donde las condiciones son más favorables

Tabla 154. Número de bovinos para producción de carne en el cantón Pallatanga

Ganado bovino	Mestiza	Mejorada	Raza Pura	Total
Toretes	601	415	267	1283
Toros	1002	691	445	2138
Total	**1603**	**1106**	**712**	3421

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Producción Porcina

En cuanto al ganado porcino existen 3147 animales que generan un promedio de 3000 libras de carne al mes.

Tabla 155. Número de ganado porcino en el cantón Pallatanga

Línea productiva	Cantidad Porcinos	Porcinos faneados mensual	Productividad kg/mensual	Producción y precios	Comercialización
Criollo	2.837	851	30.640	2,00 USD	En tercenas del cantón
Mestizo	210	63	2.268	2,50 USD/chuleta	En pie y faenada a nivel local y otros cantones.
Pura sangre	100	30	1.080	2,50 USD/chuleta	En pie y faenada a nivel local y otros cantones.

Fuente: MAG - Información primaria, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fotografía 16. Producción de Porcinos en el cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Consultor PDOT

Producción Ovinos

La crianza de ganado ovino está destinada a la parte media y alta del Cantón, siendo otra fuente de ingresos para las personas del sector rural, ya sea por la venta carne o venta de lana para la confección de prendas de vestir. El Desarrollo de Ganado Ovino se encuentra en las comunidades de zona media y altas, son utilizados para cuidar y preservar el ecosistema y ambiente. Genera importantes ingresos económicos a los propietarios, sea por la venta de carne o lana para la confección de prendas de vestir. Adolecen de enfermedades como Carbunco, Parasitosis, Sarna, Timpanismo.

Tabla 156. Número de ganado ovino en el cantón Pallatanga

Línea productiva	Cantidad Porcinos	Productividad lana kg/mensual		Comercialización
Criollo	3.364	6.728	Venta de lana anual	Guayaquil y Bucay.
Mestizo	1.300	2.600		

Fuente: MAG - Información primaria, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fotografía 17. Producción de Ovinos en el cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Consultor PDOT

Producción de especies menores

Para mejorar los ingresos económicos, las familias del sector rural desarrollan mayoritariamente especies menores, atendidos por la madre de familia, especies que son utilizados para el consumo, así también venden abastecer las necesidades de alimentación, vestimenta y costos de educación de los hijos de familia

Tabla 157. Número de especies menores en el cantón Pallatanga

Especies	Cantidad
Aves traspatio	9.204
Cuyes	2.249
Conejos	1.599

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Según la información facilitada por el MAGAP podemos determinar la cantidad existente de las especies mayores y menores, se puede observar una disminución del 71,8% en las aves y el 82,5% en los cuyes, debido a varios factores como son el incremento de los costos alimenticios

Fotografía 18. Producción de especies menores en el cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Consultor PDOT

Producción de varias especies

Dentro del cantón Pallatanga existen especies pecuarias, en un mayor porcentaje el ganado caballar y asnal.

Tabla 158. Número de otras especies animales en el cantón Pallatanga

Otras especies	Cantidad
Asnal	924
Caballar	1.029
Mular	161
Caprino	16

Fuente: MAG - Información primaria, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 159. Distribución del Territorio para uso pecuario en el cantón Pallatanga

Categorías	UPA´s	Hectáreas
Pastos cultivados	459	2.683
Pastos naturales	1.198	6.663

Fuente: MAG - Información primaria, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Agricultura familiar y Campesina

Mediante de la estrategia de Agricultura familiar y campesina que se establece mediante el Ministerio de Agricultura y Ganadería, para poder identificar a las y los productores mediante el registro y acceso al Sello de la Agricultura Familiar Campesina, con la entrega del certificado de carnet y la guía de uso del sello para productores o asociaciones, con la finalidad de que puedan beneficiarse de los incentivos para el sector.

En el cantón Pallatanga alrededor de 90 productores se encuentran enmarcadas dentro de la AFC (agricultura familiar campesina), cuarenta de esas familias son integrantes de la Asociación de Participación Social Nuevo Bilbao, de Pallatanga, provincia de Chimborazo, recibieron oficialmente el sistema de riego parcelario tecnificado que cubre más de 55 hectáreas de terreno, donde siembran pepino dulce, granadilla, tomate de árbol, fréjol, entre otros.

Pesca

La producción de tilapia y trucha en el cantón Pallatanga, se benefician 79 familias productores, en los cantones de esa provincia. Las dos labores tienen un gran impacto, ya que los productores han visto con buenos ojos esta actividad económica, que son implementadas en sus territorios,

La piscicultura es el producto animal; considerado el recurso proteínico animal de mayor consumo en la población mundial, además por su importancia en la salud ya que contiene ácidos grasos poliinsaturados OMEGA 3, vitaminas como el retinol (ADE) y minerales como yodo y selenio; su aporte es del 25% de proteína animal para los países en vías de desarrollo. La acuicultura y pesca artesanal, es determinante para la soberanía alimentaria de los pueblos, el cual reduce la pobreza, la seguridad alimentaria, efectuando ingresos económicos, bienestar nutricional y laboral (MAG, 2003).

Fotografía 19. Producción de truchas en el cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Consultor PDOT

Según la academia (MAG, ESPOCH y UNACH) enrolados en la producción de la trucha arco iris en la provincia de Chimborazo, se realizó el análisis estadístico descriptivo en cada ítem de la encuesta en el año 2022, determinaron que la provincia de Chimborazo como parte de su desarrollo acuícola, cuenta con la producción de la trucha arco iris (peces de agua dulce), mismos que se describen en parámetros técnicos productivos referente a la producción.

Tabla 160. Número de emprendedores piscícolas por cantones de la provincia de Chimborazo

Cantones	Unidades Piscícolas	Porcentaje
Penipe	8	6
Riobamba	5	3
Chambo	15	10
Colta	30	21
Guamote	21	15
Alausí	40	28
Chunchi	8	6
Pallatanga	12	8
Total	**144**	**100**

Fuente: Academia (MAG, ESPOCH, UNACH), 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

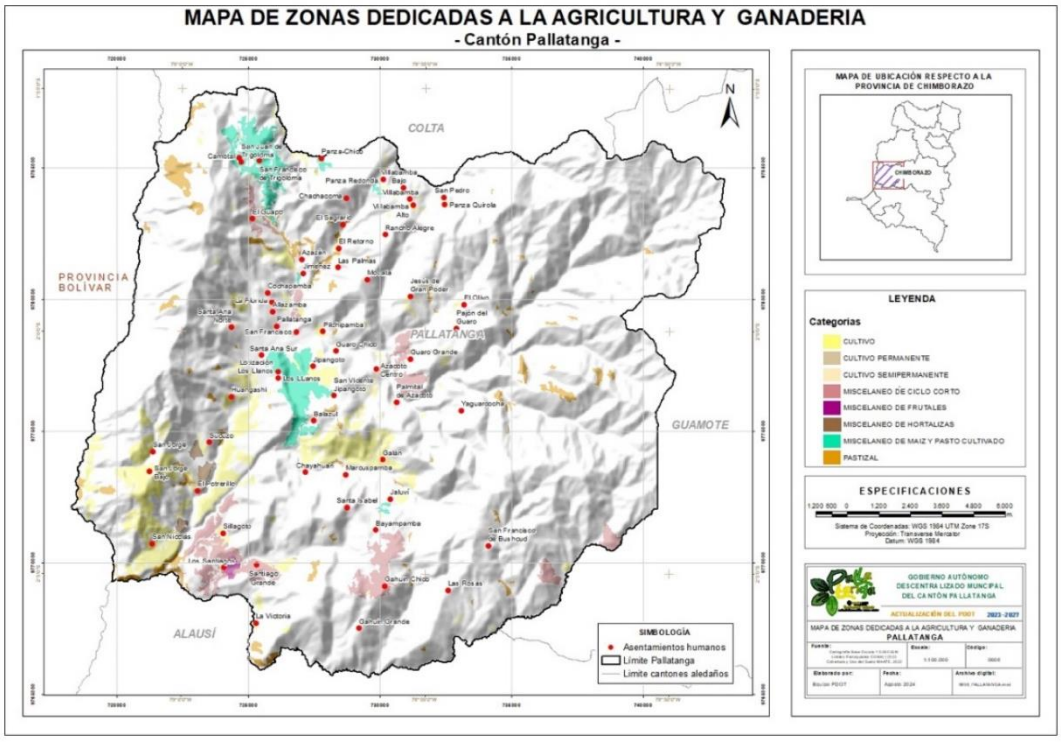
Los 144 productores piscícolas se estratifican de la siguiente: el cantón Alausí representa el 28% con 40 productores, seguido del cantón Colta representa el 21% con 30 49 productores, Guamote con el 15% con 21 productores, Chambo con el 10% con 15 productores, Pallatanga con el 8% con 12 productores, Chunchi - Penipe con el 6% con 8 productores, Riobamba y Pallatanga con el 3% con 5 productores.

Situación piscícola del cantón Pallatanga: Los 5 productores piscícolas que existen en el cantón, en la producción de la trucha arco iris (Oncorhynchus mykiss). Tienen el recurso hídrico concesionado en la producción acuícola en el cantón Pallatanga con el 5% del total de productores tienen legalizado la concesión en tanto que el 95% está pendiente de legalizar. Pallatanga por encontrarse en la región interandina, tiene una fortaleza en el recurso hídrico, determinando el 60% de los productores de trucha obtienen el agua para su producción a través de vertientes y subterráneos en tanto que el 40% de ríos. Se encuentra en una altura media de 3800 m.s.n.m. la influencia de temperatura del agua presenta una media de 17 °C. Referente a la infraestructura productiva de la trucha arco iris se cuenta con 23 estanques, distribuidos para la fase de alevines 5 estanques, juvenil 8 estanques y engorde 10 estanques con un promedio de 5 estanques por productor de los 5 productores en la presente investigación.

Por su forma se determinó que el 60% son rectangulares, el 20% circular el 10% cuadrado y el 10% no tiene forma definida, en cuanto al tipo de construcción se observó que el 60% es de concreto, 30% tierra y el 15% de piedra, en este punto es necesario indicar que por este tipo de construcción (estanques de tierra) el tiempo de producción de la trucha arco iris tarda en salir a la fase de comercialización así también se incrementa la mortalidad de los acuáticos. La frecuencia de siembras en la fase de siembra de trucha arco iris (alevines) depende de algunos aspectos técnico como cantidad de agua, infraestructura (piscinas), recurso económico, mercado etc., que posean los 5 productores, tenemos 10% bimestral, el 20% trimestral, 60% semestral y 10% lo hace en forma anual. Alimentación

La alimentación principal representa el balanceado peletizado en un 80% y el 20% con alimento complementario de origen animal y vegetal, las enfermedades que afectan a la trucha arco iris son por hogos conocidas como agallas en un 60% y también causadas por bacterias y virus que afectan al sistema digestivo causando enfermedades infecciosas en un 40%. Para lo cual se utiliza productos como sal en grano o de mesa, azul de metileno, antibióticos y vitaminas. La producción estimada de tilapia es de 1 toneladas métricas y de truchas de 2,46 toneladas, con la producción se fortalece la economía familiar la seguridad alimentaria, la producción se comercializa en las ferias ciudadanas (cada mes) comercializa 20 kilos y semanalmente en el criadero vende entre 50 a 60 kilos, a cinco dólares cada uno.

Mapa 47. Zonas dedicadas a la agricultura y ganadería en el cantón Pallatanga



Fuente: Academia (MAG, ESPOCH, UNACH), 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Recursos Turísticos

De los atractivos turísticos naturales del cantón Pallatanga en la categoría sitios naturales se cuenta con el 38% tipo ríos, en donde en el subtipo cascadas existe un número igual a 10; mientras que el tipo montañas representa el 23% mismo que en el territorio se identifican en el subtipo mirador en un número de 6; el tipo bosques representa el 12% que en el territorio corresponde al subtipo bosque nublado occidental en número de 3, el tipo ambientes lacustres representa el 12% y se identifican en el subtipo ríos en un total de 3 en el territorio. el 8% de los atractivos turísticos de la categoría manifestaciones culturales corresponde al tipo históricas, mismas que en el territorio se encuentran identificadas en el subtipo arquitectura civil y sitio arqueológico con un atractivo respectivamente; mientras que, el tipo etnografía representa también el 8% y se identifica en el territorio en los subtipos comidas y bebidas típicas y ferias y mercados, con un atractivo respectivamente. De los 26 atractivos turísticos considerados que se encuentran inventariados en el cantón se tiene que el 85% corresponde a Sitios Naturales y el 15% de atractivos a manifestaciones culturales. Respondiendo a la tipología desarrollada por Bullón en 1990.

Tabla 161. Clasificación de los Atractivos Naturales en el cantón Pallatanga

Clasificación de los atractivos turísticos	Existencia en el territorio		Cantidad	Porcentaje %
CATEGORÌA SITIOS NATURALES	SI	NO		
Montañas	X		6	23%
Planicies				
Desiertos				
Ambientes Lacustres	X		3	12%
Ríos	X		10	38%
Bosques	X		3	12%

Fuente: Ministerio de Turismo, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 162. Clasificación de las manifestaciones culturales del cantón Pallatanga

Clasificación de los atractivos turísticos	Existencia en el territorio		Cantidad	Porcentaje %
MANIFESTACIONES CULTURALES	SI	NO		
Históricas	X		2	8%
Etnografía	X		2	8%

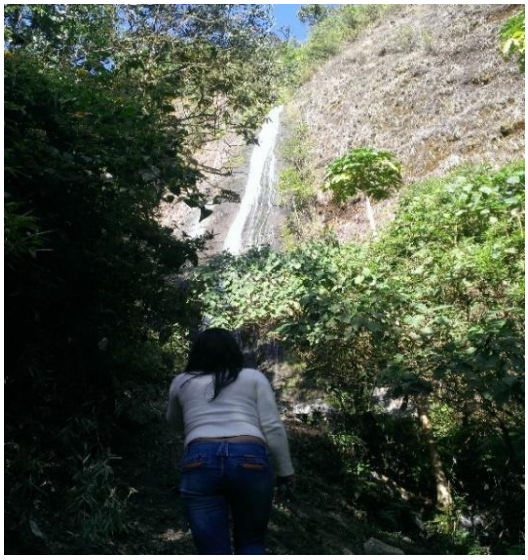
Fuente: Ministerio de Turismo, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Ecoturismo o turismo ecológico o de naturaleza

Es la actividad turística que se desarrolla sin alterar el equilibrio del medio ambiente y evitando los daños a la naturaleza. Se trata de una tendencia que busca compatibilizar la industria turística con la ecología. Los principales sitios para esta modalidad de turismo son las cascadas, ríos y el bosque nublado donde puede apreciar la flora y fauna nativa propia del sector.

Fotografía 20. Sendero ecológico Santa Rosa en el cantón Pallatanga



Fuente: Archivo U. Turismo GAD Pallatanga

Turismo comunitario

Surge como una alternativa económica de las comunidades rurales, campesinas, indígenas, "mestizas" o afrodescendientes propias de un país, para generar ingresos complementarios a las actividades económicas diarias. Se caracteriza por la autenticidad de las actividades turísticas, posibilitando al turista compartir y descubrir a profundidad las tradiciones, costumbres y hábitos de una etnia o pueblo determinado. En el cantón Pallatanga, se encuentran desarrollando iniciativas de turismo comunitario, ofrecen el servicio de venta de artesanías, hospedaje, alimentación y guianza.

Turismo arqueológico

Es una modalidad bajo la que se presentan propuestas y productos culturales y turísticos en los que la arqueología es el ingrediente principal. Es una forma alternativa de turismo cultural, basado en promocionar la pasión por la arqueología y las iniciativas de conservación de los yacimientos y lugares históricos.

Turismo religioso

Desplazamiento de viajeros a un destino; motivados por su devoción religiosa para dar gracias por algún beneficio, alguna petición; viajan a santuarios o lugares que tienen significado importante en sus creencias. Dentro de cada una de las parroquias del cantón Pallatanga se realizan diferentes actividades en honor a sus santos patrones así mismo a lo largo del año celebran Semana Santa, Finados y Navidad entre sus fiestas religiosas.

Fotografía 21. Iglesia del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Consultor PDOT

Turismo de aventura

Dentro del cantón Pallatanga se están desarrollando varias actividades relacionadas con la actividad de turismo de aventura, mismas que se manejan en base a su naturaleza especialmente enfocadas los sitios naturales, cascadas y ríos en donde se genera actividades como el canyoning o descenso por las cascadas.

Este tipo de turismo tiene 3 grandes derivaciones: El ecoturismo que se desarrolla en áreas naturales y que tiene como fin la apreciación y conocimiento de la naturaleza; El turismo de aventura, tiene como principal motivo, realizar actividades recreativas que representen un esfuerzo emocional y físico; y por último el turismo rural donde se busca la convivencia e interacción con la gente propia del lugar, conociendo su cultura y formas de vida. Este tipo de turismo se lo puede vivir en la comunidad de Jalubí.

Fotografía 22. Canyoning en Cascada Guangashi en el cantón Pallatanga



Fuente: Archivo U. Turismo GAD Pallatanga

Turismo gastronómico

El turismo gastronómico es una forma de turismo, donde el interés está puesto en la gastronomía y cultura culinaria del lugar que se visita. Pallatanga también es conocido por su exquisita gastronomía autentica del lugar la que atrae a un amplio mercado de turistas nacionales y extranjeros Pallatanga también es conocido por su exquisita gastronomía autentica del lugar la que atrae a un amplio mercado de turistas nacionales y extranjeros.

Fotografía 23. Gastronomía en el cantón Pallatanga



Fuente: Archivo U. Turismo GAD Pallatanga

Planta Turística

La información de la planta turística corresponde a: equipamiento e instalaciones; sin embargo, en este espacio también se deberá revisar infraestructura.

Fotografía 24. Hacienda Hostería Milliguayco en el cantón Pallatanga



Fuente: https://haciendamilliguayco.com/

Equipamiento

El cantón Pallatanga cuenta con establecimientos turísticos que ofrecen a los turistas nacionales e internacionales los servicios de hospedaje, alimentación y esparcimiento, dentro del catastro turístico se encuentran registrados 21 establecimientos en el Ministerio de Turismo que tienen su respectiva Licencia Única Anual de Funcionamiento, es decir todos los documentos habitantes para su funcionamiento en regla. A continuación, se detallan los tipos de establecimientos turísticos que dispone el cantón:

Tabla 163. Equipamiento Turístico en el cantón Pallatanga

Equipamiento	Existencia en el territorio		Registro MINTUR	Cantidad
Instalaciones y Servicios	**SI**	**NO**	-	-
Alojamiento	-	-	-	-
Hoteles	-	-	-	-
Moteles	-	-	-	-
Hosterías	X	-	4	4

Pensiones	X	-	1	1
Apartamentos	-	-	-	-
Hostal	X	-	1	2
Cabañas	-	-	-	-
Refugios	-	-	-	-
Complejo Vacacional	-	-	-	-
Campamento Turístico	-	-	-	-
Alimentación y Bebidas	-	-	-	-
Restaurante	X	-	13	22
Cafetería	X	-	2	2
Bar (Karaoke-Discoteca)	X	-	-	2
Bar (Picantería)	X	-	-	3
Fuente de Soda	X	-	1	1
Drive Inn	-	-	-	-
Agencias de Viaje	-	-	-	-
Mayoristas	-	-	-	-
Internacional	-	-	-	-
Operadores	-	-	-	-
Recreación, Diversión, Esparcimiento	-	-	-	-
Organizadores de Eventos, Congresos y Convenciones	X	-	-	1
Termas y Balnearios	-	-	-	-
Centro de Convención	-	-	-	-
Centro de Recreación Turístico	-	-	-	-
Sala de Recepción y Eventos	-	-	-	-

Sala de Baile	-	-	-	-
Guianza	-	-	-	-
Guía Nacional	-	-	-	-
Guía Especializado	-	-	-	-
Guía Nativo	-	-	-	-
Transporte Turístico	-	-	-	-
Aéreo	-	-	-	-
Marítimo y Fluvial	-	-	-	-
Terrestre	-	-	-	-
Total, Planta Turística	-	-	**22**	**43**

Fuente: Ministerio de Turismo, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

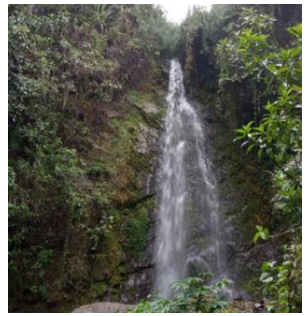
Tabla 164. Características de la planta turística del cantón Pallatanga

Nombre	Actividad	Clasificación	Categoría	Habitaciones	Total, camas	Plazas	Total, de mesas servicios
Milliguayco	Alojamiento	Hostería	Primera	23	38	51	33
Di'carlo	Alimentos y Bebidas	Restaurante	Tercera	0	0	0	13
Paradero Sabor latino	Alimentos y bebidas	Restaurante	Cuarta	0	0	0	13
Le coco	Alimentos y Bebidas	Fuente de Soda	Tercera	0	0	0	8
Le coco	Alimentos y Bebidas	Bar	Tercera	0	0	0	8
TOTAL				**23**	**38**	**51**	**75**

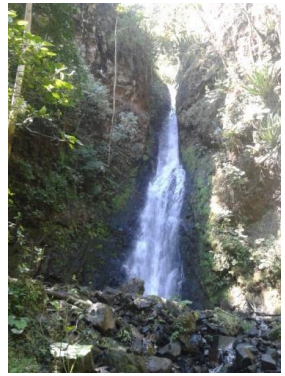
Fuente: Ministerio de Turismo, 2023

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Tabla 165. Atractivos Turísticos del Cantón Pallatanga

Comunidad/ sector	Nombre/ atractivo	Categoría	Tipo	Subtipo	Jerarquíaactual	Fotografía
San Francisco de Trigoloma	**Las Tres Marías**	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	
El Zarate	**Zarate**	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	
Santa Ana Norte	**Las Almas**	Sitio natural	Río	Cascada	III	

Santa Ana Norte	**Santa Rosa**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
Santa Carlos	**San Carlos**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
Santa Ana Sur	**Chazazal**	Sitio natural	Río	Cascada	II	

San Jorge Alto	**San Vicente**	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	
San Jorge Bajo	**San Jorge Bajo**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
GuangashiLa Tigrera	**Sendero Ecológico Guangashi**	Sitio natural	Sendero	Cascada	II	

Trigoloma	**Mirador La Cocha**	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	
Trigoloma	**Rio Pangor**	Sitio natural	Río	Río	II	
Sillagoto	**Sillagoto (El Dorado)**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
Guangashí La Tigrera	**Guangashí (San Nicolás)**	Sitio natural	Río	Cascada	III	

Balazul	**Bala Azul**	Sitio natural	Montaña	Mirador	II	
Jalubí	**El Corazón**	Sitio natural	Bosque	Nublado Occidental	III	
Yaguarcocha	**El Paraíso**	Sitio natural	Bosque	Nublado Occidental	III	
Guaro	**Guaro**	Sitio natural	Río	Cascada	II	

Guaro Grande	**Guaro Grande**	Sitio natural	Bosque	Nublado Occidental	III	
San Juan de Trigoloma	**La Soledad (Virgen de San Rafael)**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
San Miguel de Jipangoto	**San Miguel (Virgen del agricultor)**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
Cabecera cantonal Pallatanga	**Cornelio Dávalos**	Manifestación cultural	Histórico	Arquitectura Civil	III	

Cabecera cantonal Pallatanga	**Gastronomía de Pallatanga**	Manifestación cultural	Etnografía	Comidas y bebidas típicas	III	
Cabecera cantonal Pallatanga	**Producción Agropecuaria**	Manifestación cultural	Etnografía	Ferias y Mercados	II	
Yaguarcocha (2)	**Yaguarcocha**	Sitio natural	Río	Cascada	II	
Palmital (2)	**Palmital**	Sitio natural	Río	Cascada	II	

San Rafael	**San Rafael**	Sitio natural	Río	Cascada	II	

Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

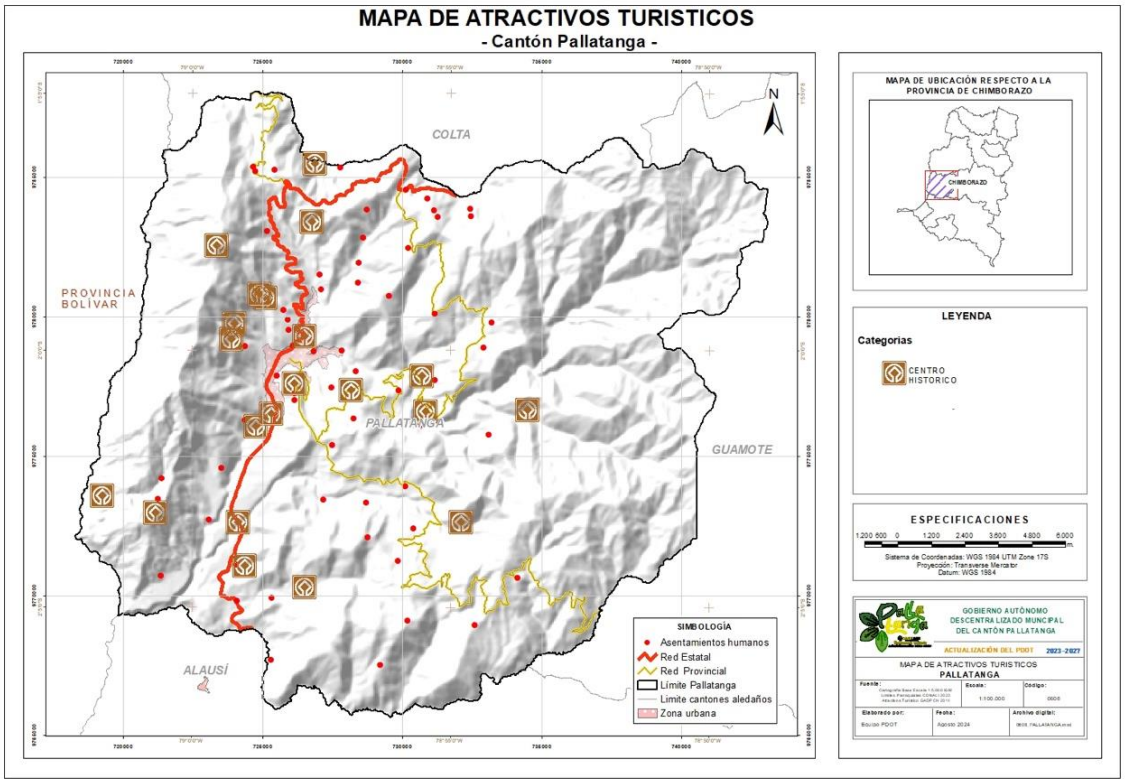
Gráfico 48. Mapa turístico del cantón Pallatanga



Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Mapa 48. Atractivos turísticos del cantón Pallatanga



Fuente: Ministerio de Turismo, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Productos y Mercados Locales

El aporte más significativo para el desarrollo económico del cantón, lo componen 2 empresas, que generan fuentes de empleo y utilizan la materia prima de la localidad para la empresa de balanceados “PRODUALBA”, la cual absorbe la mayor cantidad de trabajadores y la productora de derivados de leche “La Palmerita”. Además, existen otras empresas que se dedican a la crianza de pollos cuya participación es mínima.

Pero sin duda un proyecto que beneficiara a los productores de mora y frutilla que abarcan más del 2% de la superficie de producción del cantón es la planta de procesamiento de estos dos productos que recibirá su producción para procesarla de manera industrial, obra que se encuentra terminada y lista para entrar en funcionamiento.

Tabla 166. Principales empresas industriales del cantón Pallatanga

Industria	Actividad	Descripción
Balanceados “PRODUALBA”	Elabora balanceados para el sector avícola, así como para porcino y bovinos	Utilizando materia prima como: maíz duro (de la zona), soya, aceite de palma, pre mezclas de pollo y químicos para preservar el producto. Produce diariamente 120 quintales.

Industrias "LA PALMERITA"	Elaborar derivados de la leche	Al día se utilizan 300 litros para elaborar 60 quesos, 40 yogurts a la semana (de un litro) y 100 manjares de 250cm³, cada 15 días, el producto se comercializa en la localidad, Riobamba, Bucay y Milagro

Fuente: Información primaria, 2024

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Según la encuesta realizada en el cantón en el área rural amanzanada más del 50% de los encuestados trabaja por cuenta propia en sus negocios o parcelas, esto demuestra la importancia del emprendimiento en el cantón sobre todo en la ciudad en donde se constituyen en una alternativa ante la falta de empleo.

Se identificó un gremio de artesanos interprofesionales que agrupa a ocho talleres de carpintería, tres de zapatería, 11 locales de peluquería y gabinetes de belleza, 12 sastrerías, tres fábricas artesanales de balones y un centro artesanal de carteras en tela y cuero. Además, se registra cuatro talleres mecánicos, dos vulcanizadoras, cuatro lavadoras, talleres de suelda y panaderías, generando fuentes de trabajo para 99 hombres y 46 mujeres.

En el año 2012 se implementó una tienda veterinaria de carácter municipal – Provincial, el cual atiende de manera preferencial al sector ganadero, a través de ofrecer productos veterinarios e inseminación artificial con la utilización de pajuelas de procedencia internacional, de razas Holstein, Braw Swis, y Jersey. Se utiliza mano de obra calificada para tratar al ganado: vacuno, porcino, ovino, caballar, mular, caprino, así como de especies menores, además en el año 2011 se realizaron la mejora de pastos en 350ha, que incremento la producción.

Durante el año 2012 se inseminó 21 vacas de las cuales 2 quedaron preñadas; en el 2013 se realizaron 90 inseminaciones de las cuales 34 están preñadas; en el 2014 se realizaron 100 inseminaciones de las cuales 43 están preñadas con la utilización de pajuelas Iron Punch, Monstrosi, Bondo y Silver Estream, los factores merecen a la mala detección del selo del animal y a especies que están acostumbradas a la monta, también se ha realizado la inseminación al ganado porcino previo a la adquisición de las pajuelas por parte de los propietario de las cuales 15 han sido positivas.

3.5.2. Empleo

Según el Instituto Ecuatoriano de Estadísticas y Censos la PEA, se conforma por las "Personas de 15 años y más que trabajaron al menos 1 hora en la semana de referencia o aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados); o bien aquellas personas que no tenían empleo pero estaban disponibles para trabajar y buscan empleo (desocupados).

Indicadores básicos de empleo

Dentro del cantón Pallatanga del número total de personas de 15 años o más que integran la Población Económicamente Activa (PEA), el 93% se encuentra en la condición de Ocupada y el 7% como desocupada.

Tabla 167. Condición de ocupación en el cantón Pallatanga

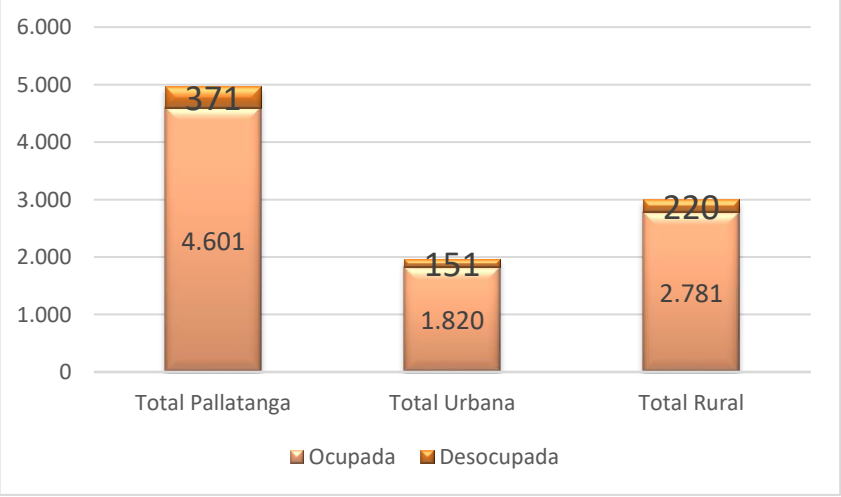
Territorio		PEA	Ocupada		Desocupada		Fuerza laboral
		N	N	%	N	%	N
Total Pallatanga	Total Pallatanga	4.972	4.601	93%	371	7%	4.230
Total Pallatanga	Hombres	2.835	2.634	53%	201	4%	2.433
Total Pallatanga	Mujeres	2.137	1.967	40%	170	3%	1.797
Urbana	Total Urbana	1.971	1.820	92%	151	8%	1.669
Urbana	Hombres	1.018	951	48%	67	3%	884
Urbana	Mujeres	953	869	44%	84	4%	785
Rural	Total Rural	3.001	2.781	93%	220	7%	2.561
Rural	Hombres	1.817	1.683	56%	134	4%	1.549
Rural	Mujeres	1.184	1.098	37%	86	3%	1.012

Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Existe un porcentaje estadisticamente sin inferencia entre hombres y mujeres en condicion de ocupaciòn tanto en el área urbana como rural del cantòn

Gráfico 49. Relacion de ocupacion de la población en el cantón Pallatanga



Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Fuente de ingresos familiares

La mayor parte de los ingresos familiares en el sector rural amanzanado provienen de su trabajo en un 66%, de la venta de productos en un 20%, y el bono de desarrollo con el 12%. Esto se debe a que la mayor parte de la población en este sector se dedica al comercio. En cuanto a la zona rural dispersa los ingresos por trabajo representan el 53%, la venta de productos el 26% y el bono de desarrollo el 14%. En algunas familias se percibían ingresos por 2 o 3 fuentes al mismo tiempo, debido a que trabajan como jornaleros en la agricultura, venden los productos de sus propiedades en la ciudad, y reciben el bono de desarrollo.

Mercado Laboral

El mayor porcentaje de la población (37%) se dedica a la agricultura, ganadería, actividades madereras y piscícolas, en ocupaciones elementales el 19% , como trabajadores en prestación de servicios el 16%, y el resto de mercado laboral se encuantra distribuido en Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios, Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladoras, Profesionales científicos e intelectuales, Técnicos y profesionales del medio nivel Personal de apoyo y administrativo, Directores y gerentes, Ocupaciones militares

Tabla 168. Grado de ocupación de la población del cantón Pallatanga

Grupo de ocupación	No.
Agricultores y trabajadores calificados agropecuarios, forestales y pesqueros	1.704
Ocupaciones elementales	853
Trabajadores de los servicios y vendedores	730
No especificado	404
Oficiales, operarios y artesanos de artes mecánicas y otros oficios	356
Operadores de instalaciones y máquinas y ensambladoras	198
Profesionales científicos e intelectuales	160
Técnicos y profesionales del medio nivel	80
Personal de apoyo y administrativo	73
Directores y gerentes	34
Ocupaciones militares	9



Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La mayor cantidad de población de la PEA, el nivel educativo es Educación General Básica y Bachillerato, y le sigue los estudiantes de Educaciòn superior

Tabla 169. Nivel de instrucción de la PEA del cantón Palltanga

Nivel de Instrucción	PEA	En la fuerza de trabajo		Fuera de la fuerza de trabajo
		Condición de ocupación		
		Ocupada	Desocupada	
Total, Pallatanga	4.972	4.601	371	371
Ninguno	258	244	14	14
Centro de Desarrollo Infantil/Creciendo con nuestros hijos/Guardería	1	1		0
Educación inicial/Preescolar/SAFPI	2	2		0
Alfabetización (EBJA)	79	70	9	9
Educación General Básica	2.159	2.034	125	125
Bachillerato	1.763	1.587	176	176
Ciclo Postbachillerato	17	12	5	5
Educación Técnica o Tecnológica Superior (institutos superiores técnicos y tecnológicos)	127	121	6	6
Educación Superior (universidades, escuelas politécnicas)	506	470	36	36
Maestría/Posgrado	58	58		0
PHD/Doctorado	2	2		0

Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Especialización econñomica de la pobación

Dentro del empleo por rama de actividad económica encontramos que, a nivel nacional, las 3 actividades más importantes son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca que representan el 51%, la prestación de servicios con un 25% el Comercio al por mayor y menor el 14%, la Construcción con 4% y la Industria Manufacturera con el 4%.

Tabla 170. Especialización económica de la población del cantón Pallatanga

Actividad	No.	%
Agricultura y Ganadería	2.159	51%
Servicios	1.058	25%
Comercio	581	14%
Construcción	223	5%
Manufactura	182	4%
Total	**4203**	**100%**

Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Desarrollo artesanal

Se identificó un gremio de artesanos interprofesionales, que agrupa varias actividades y genera fuentes de trabajo a 386 personas jefes de familia, incluidos 85 trabajadores que perciben una remuneración básica más beneficios de Ley.

Tabla 171. Especializacion artesanal de la población del cantón Pallatanga

Ítem	Actividad	Sector		Personas que laboran		Sueldo recibe
		Urbano	Rural	Familiar	Dependientes	
1	Accesorio y celulares	7		x		
2	Almacén de agroquímicos	7		x	6	básico
3	Almacén de artefactos	6		x	4	básico
4	Almacén de Repuesto automotriz	3		x		
5	Almacenes de venta de ropa	11		x		
6	Cabinas telefónicas	13		tota		
7	Centros naturistas	7			7	básico
8	Discotecas	2		x		
9	Distribuidor de gas	2		x	2	básico
10	Distribuidor de Plástico desechable	12		x		
11	Distribuidores de pollo pelado	11		x		
12	Estudios fotográficos	5		x		
13	Farmacias	6		x		
14	Ferreterías	11		x	4	básico
15	Funerarias	2		x		

16	Hoteles	10			10	básico
17	Lavadoras	4		x	6	básico
18	Librerías	9		x		
19	Picanterías	7		x	6	básico
20	Queseras	3		x	6	básico
21	Servicio de Internet	20		x		
22	Supermercado	5		x	5	10 diario
23	Taller reparación de bicicletas	5				
24	Taller Servicio técnico de radio y televisión	5		x		
25	Talleres mecánicas industria	11		x	11	básico
26	Talleres mecánica automotriz	6		x	12	básico
27	Tercenas	5		x		
28	Tiendas de abastos	63	85	x		
29	Venta de discos	7		x		
30	Venta de Pintos	6		x		
31	Veterinarias	6		x	6	básico
32	Vidrierías	6		x		
33	Ventas materiales para encofrado	5		x		
Artesanal						
1	Peluqueros	15				
2	Carpinteros	15		x	4	básico
3	Elaboración de balones	4		x		
4	Panaderías	18		x		
5	Zapaterías	7		x		
6	Sastrerías	8		x		
7	Vulcanizadoras	4		x	12	básico
8	Bazares	20		x		
9	Heladerías	5		x		
10	Molinos de granos	2		x		
TOTAL		**386**				

Fuente: INEC CPV, 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Se destaca la producción de balones en tres talleres artesanales, con un promedio de 200, 160 y 100 unidades semanales, producto que se comercializa en: Milagro, Naranjito, El Triunfo, La Troncal, Durán, Quevedo, Mocache y en la localidad. Esta última actividad genera puestos de trabajo familiar que perciben una remuneración básica. Se tiene la presencia de 4 vulcanizadoras que se están tecnificando para entregar mejor servicio, crean 12 fuentes de trabajo a más del familiar y genera un movimiento económico a nivel cantonal.

Así también los demás talleres artesanales que movilizan la economía, dentro de las actividades, sobresale el comercio con 683 personas si consideramos que en el mercado municipal se encuentran 297 personas, 386 personas de la zona urbana que se dedican a diferentes actividades comerciales, como se detalla en el cuadro 37 además se registran 306 personas que trabajan en 171 establecimientos que prestan servicios de alojamiento, servicios, comidas y otros.

3.5.3. Concentración y distribución de la riqueza

Tenencia de la tierra con enfoque de género y medios de producción

Tabla 172. Tenencia de la tierra en el cantón Pallatanga

Descripción	%
Arrendatario	6,45
Comunero	0,44
Dueño/Posesionario	83,35
Herencia	7,52
Otro	2,25

Fuente: ESPAC 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Para realizar un análisis de la tenencia de la tierra en Pallatanga, es necesario considerar varios aspectos, incluyendo la distribución de la propiedad de la tierra, los tipos de tenencia, las políticas gubernamentales y el impacto socioeconómico en la población. A continuación, se detallan puntos clave a tener en cuenta en este análisis:

Distribución de la propiedad de la tierra: Es importante entender cómo está distribuida la propiedad de la tierra en Pallatanga. ¿Existen grandes propietarios de tierras o predominan los pequeños agricultores? ¿Hay concentración de tierras en manos de unas pocas familias o empresas?

- **Tipos de tenencia**: Se debe analizar la diversidad de formas de tenencia de la tierra en la región. Esto puede incluir la propiedad privada, el arrendamiento, la propiedad comunal, entre otros. ¿Cuáles son los tipos de tenencia más comunes en Pallatanga y cómo afectan al acceso a la tierra y a los recursos naturales?
- **Políticas gubernamentales**: Las políticas gubernamentales en materia de tierras pueden tener un gran impacto en la distribución de la propiedad y en el acceso a la tierra en Pallatanga. Es importante analizar cómo estas políticas afectan a los diferentes grupos de la sociedad, incluyendo a los agricultores, comunidades indígenas y otros grupos vulnerables.
- **Impacto socioeconómico**: La distribución de la tierra tiene un gran impacto en la economía y la sociedad de Pallatanga. ¿Cómo afecta la distribución de la tierra al desarrollo económico de la región? ¿Existen desigualdades socioeconómicas relacionadas con la tenencia de la tierra?
- **Desafíos y oportunidades**: Es importante identificar los desafíos y las oportunidades relacionados con la tenencia de la tierra en Pallatanga. Esto puede incluir la necesidad de garantizar el acceso equitativo a la tierra, promover la agricultura sostenible, proteger los derechos de las comunidades indígenas y abordar la concentración de tierras en manos de unos pocos.

3.5.4. Servicios a la producción

Mercado de capitales y financiación de las inversiones, acceso a crédito, banca, cooperativas y Servicios de desarrollo productivo, I+D+I

El acceso a créditos en el cantón Pallatanga, al igual que en otras áreas, depende de varios factores, incluyendo la disponibilidad de instituciones financieras, políticas gubernamentales, el nivel de ingresos de la población, la infraestructura económica y social. Aquí hay algunos aspectos importantes a considerar en relación con el acceso a créditos en el cantón Pallatanga:

- **Instituciones financieras**: La presencia y diversidad de instituciones financieras, como bancos, cooperativas de ahorro y crédito, y otras entidades financieras, juegan un papel crucial en el acceso a créditos. Cuantas más opciones financieras estén disponibles en el cantón, mayor será la probabilidad de que los individuos y las empresas puedan acceder a diferentes tipos de préstamos.
- **Políticas gubernamentales**: Las políticas gubernamentales, tanto a nivel local como nacional, pueden influir en el acceso a créditos a través de iniciativas como programas de microcréditos, subsidios de interés, garantías de préstamos y otros mecanismos diseñados para facilitar el acceso al crédito para grupos específicos, como agricultores, emprendedores o pequeñas empresas.
- **Desarrollo económico y social**: El nivel de desarrollo económico y social del cantón Pallatanga también puede impactar el acceso a créditos. Las áreas con una economía más desarrollada y una base de

ingresos más sólida pueden tener más oportunidades de acceder a créditos en comparación con aquellas con menores recursos económicos y sociales.

- **Requisitos y condiciones de los préstamos**: Los requisitos y condiciones para obtener un préstamo pueden variar según la institución financiera y el tipo de préstamo. Aspectos como historial crediticio, capacidad de pago, garantías requeridas y tasas de interés pueden influir en la accesibilidad de los créditos para los residentes del cantón Pallatanga.
- **Educación financiera**: La educación financiera también desempeña un papel importante en el acceso a créditos. Un mayor conocimiento sobre cómo funcionan los productos financieros, cómo administrar las finanzas personales y cómo utilizar los créditos de manera responsable puede mejorar las posibilidades de obtener y utilizar créditos de manera efectiva.

Acceso a crédito

Dentro de las organizaciones del sector cooperativo, las cooperativas de ahorro y crédito han venido creciendo significativamente, ya que se convirtieron en una opción más accesible para las personas de escasos recursos. Pallatanga cuenta con dos cooperativas de ahorro y crédito; San Miguel de Pallatanga y Minga, las cuales brindan fuentes de financiamiento en su mayoría para los pequeños productores agrícolas del cantón y la población en general. Además, cuentan con una sucursal del Banco Nacional de Fomento, la cual tiene la mayor participación en cuanto al financiamiento agropecuario.

Tabla 173. Líneas de crédito Ban Ecuador según el sector en el cantón Pallatanga

Sector	Valor	%
Agrícola	268,917	20%
Pecuario	368,351	28%
Industrial	6,800	1%
Turismo	0	0%
Comercial	243,700	18%
Consumo	55,274	4%
Compra de tierras	11,800	1%
Bono solidario	356,855	27%
Renovación de Créditos	8,564	1%
Total	**1320261**	**100%**

Fuente: BanEcuador, 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Banca Cooperativas

Para ejercer el comercio, y el movimiento económico cantonal, se han implantado dentro del territorio cantonal diferentes las instituciones financieras las cuales tienen como cartera principal el ofrecer créditos de préstamos para reactivar la economía del sector o dedicado al consumo en general.

Tabla 174. Sector financiero del cantón Pallatanga

Sector	Valor	%
BNF	167.500,00	94,37%
COAC Minga Ltda.	10.000,00	5,63%
COAC San Miguel de Pallatanga	0,00	0,00%
Total	**177.500,00**	**100,00%**

Fuente: Instituciones Financieras de la Localidad, 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

La institución financiera que más recursos ha colocado en el sector comercial, es el Banco Nacional de Fomento con el 94,37% del monto invertido, seguido de la COAC Minga Ltda., con el 5,63%.

Servicios de Desarrollo Productivo

En el cantón Pallatanga, como apoyo al desarrollo productivo el ministerio de Agricultura a través del Proyecto de Innovación de Asistencia Técnica y Extensión Rural (PIATER) donde técnicos del cantón Pallatanga, brindan seguimiento técnico a maquinaria agrícola entregada por el MAG a la Corporación de Productores y Comercializadores de fréjol COPROCOFREPAC que agrupa a productores de Pallatanga, Alausí y Colta. Los Técnicos en territorio mediante los ejes de asistencia técnica y capacitación continua aportan al crecimiento productivo de más de 1500 familias dedicadas a la agricultura y ganadería que son beneficiarios del proyecto donde se ha mejorado su productividad gracias a las asistencias y capacitaciones.

3.5.5. Funcionalidad económica del territorio

Suelos Rurales de producción

En el Ecuador se ha elaborado un marco normativo para la regulación del uso de sus recursos naturales, entre ellos se enfatiza en la importancia de conservar la capa fértil del suelo para prevenir su degradación a causa de la contaminación, desertificación y la erosión. En cuyos casos se promoverá su recuperación por medio de proyectos dirigidos a evitar los monocultivos, y promover la utilización de especies nativas. En la provincia de Chimborazo el 14.39% de las UPA's de la sierra y el 9.69% del total nacional. La expansión del territorio de

cultivo ha generado que para el 2011 se incremente la superficie cultivada en todo el territorio ecuatoriano, el cantón Pallatanga se encuentra formada por pasto cultivado y páramo.

El suelo

Es eminentemente productivo, una vegetación siempre verde. En sectores donde el hombre aún no ha penetrado, se observa bosques, densos arbustos, árboles maderables, y esbeltas palmeras que se destacan en el paisaje. La actividad humana ha remplazado una parte de bosque y páramos por cultivos. El 35,34% de la superficie está destinada a la producción agropecuaria, a la agrícola le corresponde el 10,55% y al pecuario el 24,79%. Combinando el Uso actual con la aptitud agrícola de los suelos, se puede observar la existencia de conflictos por uso de la tierra, la misma que ocasiona una degradación al no usarla adecuadamente.

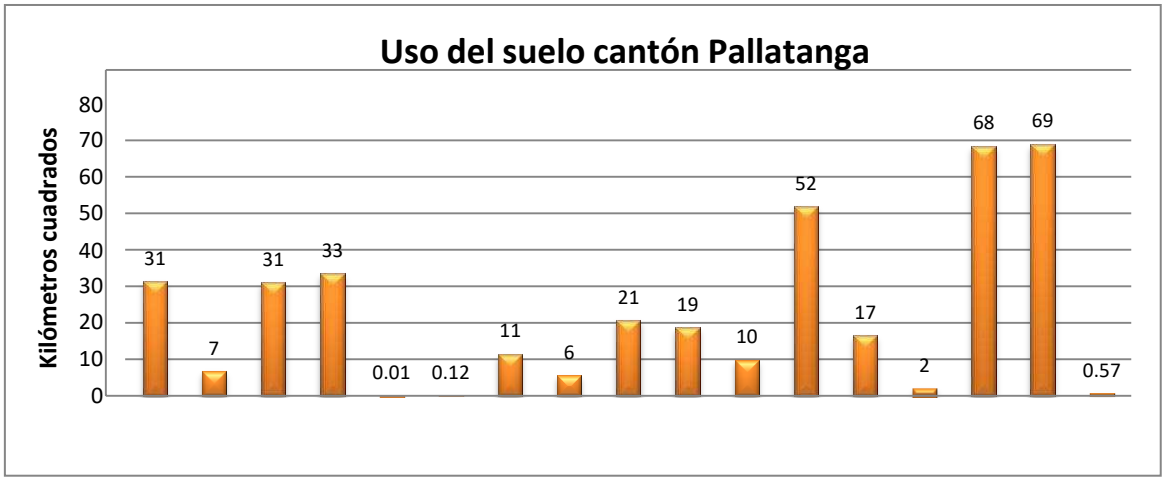
Tabla 175. Categorías de uso del suelo en el Cantón Pallatanga

Descripción	Porcentaje en km2
50% bosque intervenido 50% matorral o chaparro	31,42
50% cultivo ciclo corto 50% matorral o chaparro	6,73
50% cultivo ciclo corto 50% pasto cultivado	31,08
50% matorral o chaparro 50% pasto cultivado	33,42
50% páramo 50% matorral o chaparro	0,01
70% cultivo ciclo corto 30% matorral o chaparro	0,12
70% matorral o chaparro 30% pasto cultivado	11,38
70% páramo 30% cultivo ciclo corto	5,64
70% pasto cultivado 30% cultivo ciclo corto	20,74
70% pasto cultivado 30% matorral o chaparro	18,67
Arboricultura	9,79
Bosque natural	51,77
Cultivos de ciclo corto	16,55
Matorral o chaparro	1,95
Pasto cultivado	68,28
Páramo	68,88
Zona urbana	0,57
Total	**377.00**

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Gráfico 50. Categorías de uso del suelo en el Cantón Pallatanga



Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

En el sector urbano del Cantón el 52% del suelo está destinado a actividades agropecuarias residenciales, lo que significa que la población produce cerca de sus viviendas para su alimentación familiar, el 1% del territorio urbano representa las edificaciones de Instituciones públicas que dan servicio a la ciudadanía. El sistema productivo, se caracteriza por lo siguiente:

- **Superficie**.- Se tiene 2.683ha de pasto cultivado, y 6.663ha de pastos naturales, dando un total de 9.346ha de pastos. Predomina en los pequeños productores, disponiendo en 1,15 cabezas de ganado por ha.
- **Rol de mano de obra**.- Se utiliza mano de obra familiar, realizan el hombre y la mujer, los hijos aportan con el trabajo luego de las labores escolares de manera importante en la mudanza y alimentación al ganado. En pocos sectores se contrata personal, para que realicen el cuidado y alimentación al ganado así como el ordeño, los mismos que perciben un sueldo básico más beneficios, así también se les proporciona vivienda.
- **Equipamiento**.- Predomina el ordeño manual, utilizan baldes, bidones de plástico y aluminio para acopiar y distribuir la leche. En los sectores de mayor producción se utiliza el ordeño mecánico.
- **Canales de comercialización**. - Se entrega 12.040 litro/día a 4 microempresas donde elaboran queso en las diferentes presentaciones; 3.000 litros se venden a los intermediarios que transportan a la ciudad de Riobamba; y 2.332 litros es utilizado para el consumo familiar. Por la venta se recauda 7.296,24 dólares norteamericanos día, mientras que para alimentar a 2.753 cabezas de ganado se requiere 4.129,5 dólares norteamericanos, lo que da una utilidad bruta de 3.166,74 dólares norteamericanos.
- **Acceso a riego y vialidad**.- El sector ganadero carece de riego, mientras tanto el mantenimiento de vías, lo realiza el GAD Municipal de Pallatanga en convenio con el GAD Provincial de Chimborazo.

- **Enfermedades y riesgos**.- La falta de vacunas, las enfermedades afecta al ganado, así tenemos, el Carbunco, Mastitis, Neumonía, Parasitosis la Sarna. En el ganado ovino La Sarna, Timpanismo, la Sarna, Carbunco; en los Porcinos, la Neumonía, Parasitosis, La Sarna. Que afectan la productividad.
- **Rentabilidad.-** Al ganadero le cuesta producir un litro de leche, 0,238 centavos de dólar y comercializa a 0,42 centavos de dólar, se tiene una utilidad de 0,182 centavos por litro de leche.

Riesgos Asociados

El 55% de su territorio está conformado por zonas en donde se desarrollan actividades económicas y se establecen asentamientos humanos, el 26% está comprendido por bosques, y el 19% son paramos y matorrales, dentro de los cuales cerca del 10% de las comunidades ubicadas en estos ecosistemas realizan actividades que ponen en riesgo su sostenibilidad, en cuanto al área urbana, esta pertenece a la zona de vida denominada Bosque Siempre Verde Montano Bajo de los Andes Occidentales, que va desde los 1300 a los 1800 msnm., donde existen epifitas (musgos, helechos, orquídeas y bromelias).

En el sistema productivo pecuario le mayo riesgo son las enfermedades por La falta de vacunas, y desemboca en complicaciones como: Carbunco, Mastitis, Neumonía, Parasitosis la Sarna. En el ganado ovino La Sarna, Timpanismo, la Sarna, Carbunco; en los Porcinos, la Neumonía, Parasitosis, la Sarna. Que afectan la productividad.

Tabla 176. Características de la producción agrícola en el cantón Pallatanga

Productos agrícolas	Limitaciones	Plagas, enfermedades y riesgos
Frutilla	La constante producción de la frutilla baja el rendimiento por ha.	La botrytis provoca la descomposición de yemas tiernas, flores y fruto, especial en la estación lluviosa
Mora	Escaso mantenimiento vial, pequeños productores sin riego y hay problemas ambientales	El principal problema es la botrytis, provoca la descomposición de brotes de yemas tiernas, flores y fruto, en la estación lluviosa.
Tomate de árbol	Existen productores de tomate que no tienen acceso a riego.	Lancha, descomposición de la raíz, caída de hojas, gusano.
Pepino dulce	Limitado acceso al sistema de riego.	Mosquito blanco en la estación de invierno.
Cebada	No se cuenta con vías adecuadas para movilizar los productos agropecuarios a los mercados consumidores.	Lancha, descomposición de la raíz y gusanos.
Haba tierna		Mancha chocolate y la descomposición de la raíz.
Maíz suave seco		Lanchas y descomposición de la raíz.

Productos agrícolas	Limitaciones	Plagas, enfermedades y riesgos
Maíz duro	Escaso mantenimiento vial, los pequeños productores en ocasiones solo recuperan su inversión.	Descomposición de la raíz, caída de hojas, plagas: gusanos trocadores. Se aplica químicos tóxicos y urea.
Fréjol tierno	productores no tienen riego y hay problemáticas ambientales	Lancha, descomposición de la raíz y hojas; plagas: gusanos trocadores.
Arveja tierna	Limitado acceso a riego y vías para sacar los productos al mercado.	Lancha, descomposición de la planta, gusanos
Haba seca	La helada y el exceso de humedad afecta a la producción.	Mancha chocolate y descomposición.
Maíz suave choclo	Los predios productivos no cuentan con sistema de riego, aprovechan la salida del invierno para realizar la siembra.	Lanchas, descomposición de la raíz, gusanos y el mosquito blanco.
Papa	Escaso mantenimiento vial, los pequeños productores no tienen riego y hay problemas ambientales.	El invierno causa descomposición.
Tomate riñón		Afecta al cultivo: la lancha, caída de las hojas, plagas gusanos y mosco blanco.
Pimiento		Exceso de humedad.
Fréjol seco	No se cuenta con un lugar adecuado para la comercialización del producto.	Lancha, descomposición de la raíz, plagas, gusanos trocadores, y mosca blanca.
Papa china		Descomposición de la raíz, plagas, mosca blanca.

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

3.5.6. Economía popular y solidaria

Asociaciones productivas urbanas y rurales

Existen tres asociaciones definidas que ejercen el comercio en la zona urbana.

1) Asociación de vendedores Virgen de las Mercedes
2) Asociación Jesús del Gran Poder
3) Asociación de Comerciantes "16 de abril" del Mercado Municipal

Tabla 177. Asociaciones productivas urbanas y rurales del cantón Pallatanga

Comunidad	Nombre	Fecha creación	Objetivo
Guangashi “La Tigrera”	Consorcio de Producción y Comercialización Agropecuaria y Turística	2000	Desarrollo agrícola, organizativo, social y cultural
Guapo Santa Martha	Corporación Guapo Santa Martha	2010	Desarrollo agrícola, organizativo, social y cultural
Jalubí	Comarca Jalubí		Agrícola
	Organización de Mujeres "Flor de Primavera"		Caja solidaria
	Asociación de Trabajadores "Bayampamba"		Agrícola
	Club Atlético Junior		Deportivo
Panza Redonda	Asociación Corazón de Paz	1905	Varios
	Organización "Unidos en Cristo"	1970	Varios
	Caja de ahorro "La Escalera"	2006	Préstamos
San Juan de Trigoloma	Junta de agua	2000	Mejoramiento del sistema de agua, producción y economía
	Producción de plantas medicinales	2000	Mejorar el ingreso económico familiar
	Grupo juvenil	2008	Mantener la organización
	Banda de músicos	1955	Mantener la cultura
	Seguro Campesino	1986	Atención primaria de salud
	Club deportivo San Juan de Trigoloma	1950	Deportivo
El Olivo	Organización de Mujeres	2010	Desarrollo familiar
Galte Ambrosio Laso	Asociación de Mujeres	1905	Desarrollo
Sucuso	Asociación de Trabajadores Autónomos de Sucuso	2003	Desarrollo
	Asociación de Participación Social Nuevo Bilbao	1905	Trabajo Social y productivo
	Sol del Mañana	2007	Caja de Crédito
Azacoto Palmital	Junta administradora de agua de uso doméstico	1905	Servicio
	Directorio de aguas	2009	Trabajos
	Grupo de mujeres	2010	Caja solidaria
	Club deportivo	1980	Organizar encuentros
	Comité de padres de familia	1986	Organización educativa

Gahuín Grande	Asociación Autónoma de Trabajadores de Gahuín Grande	2002	
	Organización de mujeres "San Alfonso de Gahuín Grande	2008	
Gahuín Chico	Nueva Esperanza	2010	Fomento de crédito
Bisniag	Cooperativa de Ahorro y crédito "Intiñan" de	2010	Facilidad de crédito
	Galte Bisniag		

Fuente: Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

La economía popular y solidaria (EPS) en el cantón Pallatanga, al igual que en otras áreas de Ecuador, desempeña un papel importante en el desarrollo local y en la generación de empleo e ingresos para la población. La EPS se refiere a un conjunto de actividades económicas realizadas por personas y organizaciones que se caracterizan por su orientación hacia la solidaridad, la cooperación, la participación y la sostenibilidad social, económica y ambiental. Aquí hay un análisis de la EPS en el cantón Pallatanga:

Economía Solidaria: En Pallatanga, se pueden encontrar varias iniciativas de economía solidaria, como cooperativas, asociaciones, grupos de productores y emprendimientos comunitarios. Estas organizaciones se centran en satisfacer las necesidades económicas y sociales de sus miembros y de la comunidad en general, promoviendo valores como la equidad, la justicia, la inclusión y la responsabilidad social.

Microempresas y Emprendimientos Familiares: La EPS en Pallatanga está compuesta en gran medida por microempresas y emprendimientos familiares en sectores como la agricultura, la artesanía, el comercio minorista, la gastronomía, los servicios y la producción de bienes. Estas actividades económicas son importantes fuentes de empleo e ingresos para muchas familias en la comunidad.

Comercio Justo: El comercio justo es una práctica común en la EPS de Pallatanga. Los productores locales, especialmente los agricultores y artesanos, participan en esquemas de comercio justo que les permiten obtener precios justos por sus productos y acceder a mercados éticos y sostenibles, tanto a nivel local como internacional.

Inclusión Social y Desarrollo Local: La EPS en Pallatanga contribuye a la inclusión social y al desarrollo local al brindar oportunidades económicas a grupos vulnerables, como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y comunidades indígenas y afrodescendientes. Estas iniciativas fomentan la participación activa de la comunidad en la toma de decisiones y promueven la autonomía y el empoderamiento económico de los grupos marginados.

Apoyo Institucional: El gobierno local y otras instituciones brindan apoyo a la EPS en Pallatanga a través de políticas, programas y proyectos que promueven el fortalecimiento de las organizaciones de economía popular y solidaria, la capacitación y el acceso a recursos financieros, tecnológicos y de mercado.

3.5.7. Modelos de consumo

El consumo en el cantón Pallatanga está influenciado por una variedad de factores, que pueden incluir la cultura local, las condiciones económicas, la disponibilidad de recursos, las tendencias demográficas y las políticas gubernamentales, entre otros. Algunos aspectos que podrían influir en los modelos de consumo en el cantón Pallatanga incluyen:

Cultura local: Las tradiciones culturales y las preferencias de consumo de la población local pueden tener un impacto significativo en los tipos de productos y servicios que se consumen.
Economía local: La situación económica del cantón, incluyendo la disponibilidad de empleo, los niveles de ingresos y la estructura económica, influirá en los patrones de consumo de la población.
Recursos naturales y agricultura: Dado que Pallatanga es conocido por su agricultura y ganadería, los productos agrícolas locales y los alimentos frescos juegan un papel importante en los modelos de consumo de la población.
Turismo: El cantón Pallatanga al ser un destino turístico, el consumo también se verá influenciado por las necesidades y preferencias de los visitantes.
Políticas gubernamentales: Las políticas gubernamentales, como los programas de desarrollo económico o las regulaciones comerciales, pueden afectar los modelos de consumo en el cantón Pallatanga.

Medición de huella ecológica

La medición de la huella ecológica en el cantón Pallatanga, Ecuador, puede proporcionar información valiosa sobre el impacto ambiental de las actividades humanas en la región y ayudar a orientar políticas y acciones hacia la sostenibilidad. La huella ecológica es una medida del impacto humano en el medio ambiente, que evalúa la cantidad de recursos naturales renovables necesarios para sostener el estilo de vida de una población determinada y para absorber sus emisiones de desechos. Para medir la huella ecológica en el cantón Pallatanga, se consideran varios aspectos, incluyendo:

Consumo de recursos naturales: Esto incluye la cantidad de tierra utilizada para la agricultura, la ganadería y otras actividades humanas, así como el consumo de agua, energía y materiales no renovables.
Emisiones de carbono: Se evalúan las emisiones de gases de efecto invernadero asociadas con la quema de combustibles fósiles para la energía, el transporte, la agricultura y otras actividades económicas.
Uso de suelo: Se analiza la cantidad de suelo utilizado para urbanización, agricultura, infraestructura y otros fines humanos, así como la pérdida de hábitat natural.
Gestión de residuos: Se tendría en cuenta la generación de residuos sólidos, líquidos y gaseosos, así como los métodos de tratamiento y eliminación utilizados.

Biodiversidad: Se consideraría el impacto en la biodiversidad local debido a la conversión de hábitats naturales, la deforestación, la contaminación y otras actividades humanas.

Empleando la calculadora: https://calculadora-ecologica.climatehero.org/ se procedió a estimar la huella ecológica.

Hogar: 1.2 toneladas

Viajar: 2.9 toneladas

Consumo: 3.7 toneladas huella ecológica en función de la realidad del cantón Pallatanga

3.5.8. Seguridad alimentaria

Alimentos seguros, nutritivos y en cantidad suficiente

La seguridad alimentaria en Pallatanga, como en otras áreas de Ecuador, es un aspecto fundamental para el bienestar de la población y el desarrollo sostenible de la comunidad. Aquí hay un análisis de la seguridad alimentaria en Pallatanga:

Producción Agrícola: Pallatanga cuenta con una variedad de tierras agrícolas que se utilizan para el cultivo de diversos alimentos, como maíz, papa, cebada, trigo, frutas y hortalizas. La producción agrícola local contribuye a la disponibilidad de alimentos frescos y nutritivos para la población.

Ganadería: La ganadería también desempeña un papel importante en la seguridad alimentaria de Pallatanga. La cría de ganado vacuno, porcino, ovino y aves de corral proporciona carne, leche, huevos y otros productos de origen animal que son fuentes importantes de proteínas en la dieta local.

Acceso a alimentos: A pesar de la producción local de alimentos, el acceso a una dieta equilibrada y nutritiva puede ser un desafío para algunos grupos de la población en Pallatanga, especialmente aquellos con bajos ingresos. Factores como la disponibilidad de alimentos, los precios, la distribución y el acceso a mercados pueden afectar la capacidad de las personas para obtener alimentos adecuados.

Iniciativas de Seguridad Alimentaria: En Pallatanga, se llevan a cabo diversas iniciativas para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de la población. Esto incluye programas de apoyo a la agricultura familiar, promoción de huertos familiares y comunitarios, distribución de alimentos, educación nutricional y fortalecimiento de la producción y comercialización de alimentos locales.

Resiliencia ante Desastres: Pallatanga, al igual que otras áreas de Ecuador, está expuesto a riesgos naturales como sequías, inundaciones y otros desastres naturales que pueden afectar la disponibilidad y acceso a los alimentos. La promoción de prácticas agrícolas sostenibles, la diversificación de cultivos y el fortalecimiento de sistemas de alerta temprana pueden contribuir a aumentar la resiliencia de la comunidad frente a estos riesgos.

La seguridad alimentaria en Pallatanga es un proceso dinámico que requiere la colaboración de diversos actores, incluyendo el gobierno local, la sociedad civil, el sector privado y la comunidad en general. El fortalecimiento de la producción agrícola local, el acceso equitativo a los alimentos y la promoción de hábitos alimenticios saludables son aspectos clave para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población en Pallatanga.

3.5.9. Desarrollo de tecnologías productivas limpias

Sistemas de tratamiento de aguas servidas

Infraestructura y capacidad: Se debe evaluar la infraestructura del sistema de tratamiento de aguas servidas en términos de su diseño, capacidad y estado de mantenimiento. Esto incluye plantas de tratamiento, redes de alcantarillado y estaciones de bombeo. Se debe verificar si la infraestructura existente es adecuada para gestionar el volumen de aguas residuales producidas en el cantón Pallatanga y si hay planes para expandir o mejorar el sistema según sea necesario.

Tecnología de tratamiento: Es importante evaluar la tecnología utilizada en el tratamiento de aguas residuales para determinar su eficacia en la eliminación de contaminantes y la protección del medio ambiente. Se deben considerar aspectos como el tipo de procesos de tratamiento (biológico, químico, físico), la calidad del agua tratada y la conformidad con las normativas ambientales.

Cumplimiento normativo: Se debe verificar si el sistema de tratamiento de aguas servidas cumple con las normativas ambientales locales, nacionales e internacionales en términos de calidad del agua tratada, descarga de efluentes y protección de recursos hídricos. El cumplimiento normativo es fundamental para garantizar la salud pública y la protección del medio ambiente.

Monitoreo y control de calidad: Se deben establecer sistemas adecuados de monitoreo y control de calidad para asegurar que el agua tratada cumpla con los estándares establecidos. Esto implica la implementación de programas de monitoreo regular, análisis de muestras de agua y la adopción de medidas correctivas cuando sea necesario para garantizar la eficacia del tratamiento.

Impacto ambiental y salud pública: Se debe evaluar el impacto ambiental y los riesgos para la salud asociados con el sistema de tratamiento de aguas servidas, tanto en términos de la calidad del agua tratada como de la gestión adecuada de los residuos sólidos generados durante el proceso de tratamiento. Es importante garantizar que el sistema de tratamiento no genere impactos negativos en los ecosistemas acuáticos locales ni represente riesgos para la salud pública de la población.

Industrias con tecnología limpia

El uso de tecnología limpia en áreas urbanas y rurales, no se encuentra implementada. Aquí hay algunas formas en que la tecnología limpia puede ser utilizada en las industrias del cantón Pallatanga:

Agricultura sostenible: Que los agricultores adopten prácticas agrícolas sostenibles, como el uso de fertilizantes orgánicos, técnicas de cultivo que minimizan la erosión del suelo, el uso eficiente del agua, la implementación de sistemas de riego por goteo.

Energía renovable: Aunque puede no ser tan común como en áreas urbanas, algunas empresas pueden utilizar energía solar para satisfacer sus necesidades energéticas. Esto podría incluir la instalación de paneles solares en los edificios o la utilización de pequeñas turbinas hidroeléctricas en cursos de agua cercanos.

Eficiencia energética: Las empresas pueden implementar medidas para mejorar la eficiencia energética en sus operaciones, como la instalación de equipos más eficientes, la optimización de los procesos de producción para reducir el consumo de energía y la adopción de prácticas de gestión de la energía.

Gestión de residuos: Las industrias pueden implementar programas de gestión de residuos para reducir la cantidad de desechos que generan con el fin de reciclar o reutilizar los materiales cuando sea posible. Puede incluir la separación de residuos en origen, el compostaje de residuos orgánicos y la implementación de programas de reciclaje.

Turismo sostenible: Las industrias relacionadas con el turismo en el cantón Pallatanga, pueden adoptar prácticas de turismo sostenible que minimizan el impacto ambiental y promueven la conservación de la naturaleza y la cultura local.

Sistemas Agrícolas con tecnologías limpias

En la agricultura, las soluciones de tecnología limpia permiten a los agricultores optimizar el uso del agua y maximizar el rendimiento de las cosechas mediante el control de la humedad del suelo, los pozos, las válvulas y las estaciones meteorológicas, y dirigir con precisión el riego según sea necesario, el cantón Pallatanga cuenta con el subproyecto de riego “Sucuso” tiene una cobertura de 55.24 hectáreas, y beneficia indirectamente a 160 productores, fue construido con el apoyo técnico y financiero del Proyecto de Irrigación Tecnificada (PIT), del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), Banco Mundial y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), con una inversión de 714.024 dólares. La superficie tecnificada es de uso agropecuario, principalmente vinculada a cultivos de pepino dulce, fréjol, tomate y pimiento, propios de la región. Gonzalo Rosero, presidente de la Asociación Nuevo Bilbao, afirmó que gracias al riego parcelario tecnificado por goteo implementado habrá progreso y desarrollo de los productores del sector.

Energías Renovables

Dentro del cantón Pallatanga no se tiene registro del uso de Energías Renovables en la producción y desarrollo económico, siendo una región con un entorno natural privilegiado, considerar las energías renovables no solo contribuiría a la preservación del medio ambiente, sino que también fortalece la resiliencia energética y fomenta la autonomía de las comunidades.

3.5.10. *Infraestructura productiva*

En el cantón Pallatanga la infraestructura productiva se centra principalmente en apoyar las actividades agrícolas y ganaderas, que son fundamentales para la economía local. Algunos aspectos de la infraestructura productiva en el cantón Pallatanga incluyen:

Infraestructura de riego

Dado que la agricultura es una actividad predominante en el cantón Pallatanga, la infraestructura de riego es fundamental para garantizar un suministro constante de agua para los cultivos. Esto incluye canales de riego, sistemas de bombeo y tecnologías de irrigación eficientes. En el cantón Pallatanga, la principal actividad económica del territorio (agropecuaria) se desarrolla en predios que no disponen de un sistema de riego (25,92%), 9.841 ha en general que corresponde a pastizales, cultivos de maíz suave, fréjol y en un menor porcentaje los cultivos de maíz duro, cebada, tomate de árbol, mora, papa, penino. Estas coberturas se encuentran dispersas por toda la superficie cantonal. Los agricultores aprovechan los meses de marzo, abril y mayo, para realizar las primeras siembras, a pesar que en el cantón existen afluentes de agua sobre los 1.056,39Lt/sg. La infraestructura de riego cubre 500ha, especialmente cercanos a las fuentes de agua, los agricultores utilizan el sistema por gravedad para el riego.

Tabla 178. Cobertura de Riego del cantón Pallatanga

Superficie total productiva parroquial (ha)	Hectareas regadas (ha)	% de predios con riego	Hectareas sin regadio (ha)	% de predios sin riego
26.521	9.166	35	13.579	51

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

La superficie de la parroquia de la Matriz del Cantón Pallatanga que dispone de riego es 9166 ha, lo que representa el 35 % de la superficie productiva total de la parroquia.

Tabla 179. Estructura de Riego en el cantón Pallatanga

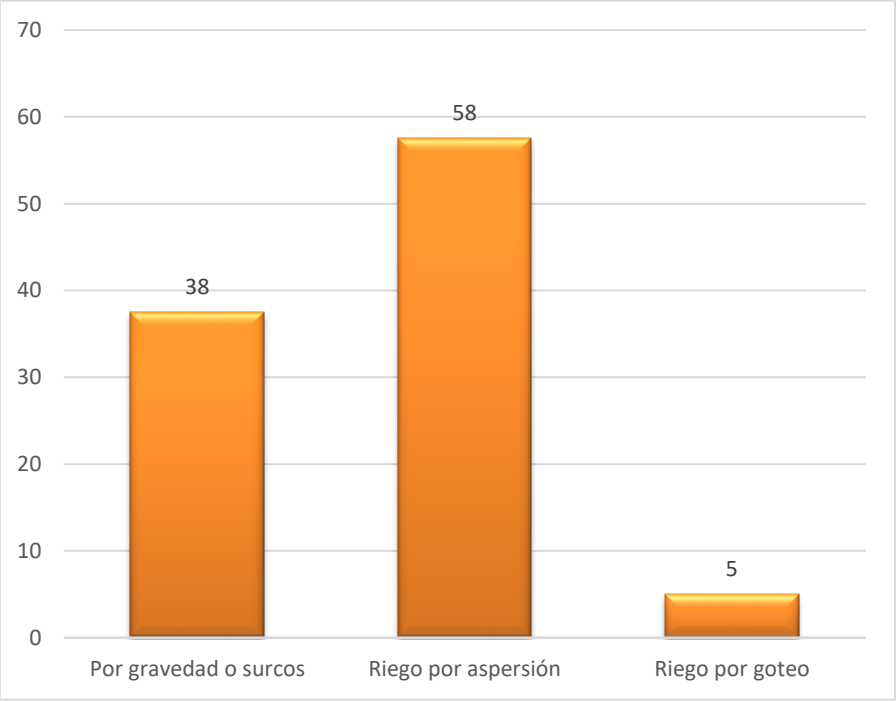
Hectareas regadas (ha)	Tipo de riego	% de tipos de riego	Hectareas tipo de riego (ha)
9166	Por gravedad o surcos	38	3437
	Riego por aspersión	58	5271
	Riego por goteo	5	458

Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la parroquia la Matriz del Cantón Pallatanga, de las 9166 ha con acceso a riego, el 38% tienen un tipo de riego por gravedad o surcos; el 58% son regadas por Aspersión; el 5% tienen riego por goteo.

Gráfico 51. Tipo de Riego del cantón Pallatanga



Fuente: MAG, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Tabla 180. Inventario Hídrico riego de cantón Pallatanga

Nombre del sistema	Localización	Caudal adjudicado	Área de cobertura	Beneficiarios
JUNTA DE USUARIO PANZA QUIROLA	SHURUPAMBA	5,33	22	27
DIRECTORIO DE AGUA SAN JUAN DE TRIGOLOMA	RAMO SUCUNA	60,3	500	40
JUNTA DE USUARIOS SAN JUAN	SAN JUAN	4	6	7
SAN FRANCISCO DE BUSHCUD	CHALUSI	5	10	73
DANIEL SALVADOR GUADALUPE JARAMILLO	LA VICTORIA	5,89	9	10
TOTAL			**547**	**157**

Fuente: GADPCH, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

La parroquia la Matriz del Cantón Pallatanga cuenta con 5 sistemas de riego que cubren una extensión de 547 ha, con 157 beneficiarios. Estos sistemas poseen un caudal que oscila entre los 4 y 60,3 l/s. La zona de incidencia de riego es de 1.702 ha, mismas que se encuentran al oeste del cantón, junto a los río: Coco, Wichiche, Palmital y Sal Si Puedes donde se desarrolla las actividades agropecuarias de crianza de ganado y producción agrícola de pimiento, fréjol, tomate riñón, pepinillo, misceláneo de frutales, frutilla, flores tropicales, entre otros

Las comunidades rurales del Cantón existe el consumo de agua tanto para riego, abrevaderos y consumo humano, por lo que en algunas comunidades utilizan sistemas no presurizados, existiendo un mal uso del recurso hídrico. Los valores mostrados representan un 50% del gasto del recurso en riego, un 20% abrevaderos y 30 % para consumo humano

Tabla 181. Uso de las conseciones para riego, abrevaderos y consumo humano en el cantón Pallatanga

COMUNIDAD	CAUDAL l/s	DOMESTICO	RIEGO	ABREVADERO DE ANIMALES
Jalubí	7	2,1	3,5	1,4
Panza Redonda	2	0,6	1	0,4
Bayampamba 1	1,8	0,54	0,9	0,36
Palmital	1,65	0,495	0,825	0,33
Sucuso Nuevo Bilbao o	1,53	0,459	0,765	0,306
Sucuso	0,88	0,264	0,44	0,176
Chayaguán	0,79	0,237	0,395	0,158
San Vicente de Sucuso	0,72	0,216	0,36	0,144
Marcuspamba	0,7	0,21	0,35	0,14
Sillagoto	0,69	0,207	0,345	0,138
Azacoto	0,51	0,153	0,255	0,102
Guangashí-La Tigrera	0,49	0,147	0,245	0,098
Santiago Grande	0,34	0,102	0,17	0,068
Guaro Grande	0,31	0,093	0,155	0,062
Jesús del Gran Poder	0,3	0,09	0,15	0,06
Bayampamba (Achín)	0,16	0,048	0,08	0,032
Villabamba Alto	0,05	0,015	0,025	0,01
San Francisco de Trigoloma	0,35	0,105	0,175	0,07
Allan Bushcud	5,16	1,548	2,58	1,032
Centro Azacoto	20,75	6,225	10,375	4,15
Rodeo Vaquería	0,37	0,111	0,185	0,074

Las Rosas	2,93	0,879	1,465	0,586
Galán	20,5	6,15	10,25	4,1
Guaro Grande	6,26	1,878	3,13	1,252
Chayaguán	0,79	0,237	0,395	0,158
Sucuzo	0,72	0,216	0,36	0,144
San Carlos	2	0,6	1	0,4
La Victoria	1,8	0,54	0,9	0,36
Sant Ana Sur	4	1,2	2	0,8
Sant Ana Norte	3	0,9	1,5	0,6
Gahuinchico	2	0,6	1	0,4
Gahuin Grande	3	0,9	1,5	0,6
Bayampamba	1,5	0,45	0,75	0,3
Yaguarcocha	2,5	0,75	1,25	0,5
Las Palma s	2	0,6	1	0,4
El Olivo	1,5	0,45	0,75	0,3
Jesús del Gran Poder	3	0,9	1,5	0,6
El Corazón	1,2	0,36	0,6	0,24
San Nicolás	0,9	0,27	0,45	0,18
San Jorge Bajo	0,8	0,24	0,4	0,16
San Jorge Alto	1	0,3	0,5	0,2
Quinual	0,98	0,294	0,49	0,196
Santa Mónica	1	0,3	0,5	0,2
San Juan de Trigoloma	5	1,5	2,5	1
San Miguel de Jipangoto	0,9	0,27	0,45	0,18
Jipangoto la Dolorosa	3,75	1,125	1,875	0,75
Panza Chico	0,82	0,246	0,41	0,164
Villabamba Bajo	0,99	0,297	0,495	0,198
Los Santiagos	5	1,5	2,5	1
Pilchipamba	4	1,2	2	0,8
Allazamba	2	0,6	1	0,4
Guapo Santa Martha	1,96	0,588	0,98	0,392
Santa Martha	1,2	0,36	0,6	0,24
Jiménez	5	1,5	2,5	1
Sagrario Las Palmas	1,2	0,36	0,6	0,24
El Limón	0,5	0,15	0,25	0,1
Balazul	0,8	0,24	0,4	0,16
Panza Quirola	1,99	0,597	0,995	0,398

Retorno Las Palmas	0,87	0,261	0,435	0,174
San José de Pilchipamba	0,5	0,15	0,25	0,1
San Vicente	2	0,6	1	0,4
Chalo	0,5	0,15	0,25	0,1
TOTAL	**148,91**	**44,673**	**74,455**	**29,782**

Fuente: GADPCH, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

El sistema de riego comprende un aproximado de 30km de canales de riego con sistema abierto, y que abastece Panza Redonda, Panza Quirola, Jesús del Gran Poder, y otras comunidades en la zona media se encuentra construido 15 km de canal de riego, donde el agua es conducida desde el río Pangor, hasta las UPAS de las comunidades de Panza Redonda, Panza Quirola, San Francisco de Trigoloma, San Juan de Trigoloma, Santa Martha, con un caudal de 25Lt/seg.

El 69,60% restante, son coberturas no agropecuarias que cubren una extensión de 26.418 ha, éstas son: vegetación arbustiva, bosque nativo, páramo, vegetación herbácea, plantación forestal, erial, área poblada, infraestructura antrópica y cuerpo de agua

Tabla 182. Cobertura de riego del cantón Pallatanga

Cobertura	Superficie aproximada (ha)	Porcentaje (%)
Sin riego	9.841	25,92
Con riego	1.702	4,48
No Aplica	26.418	69,59
TOTAL	**37.962**	**100**

Fuente: GADPCH, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Cuarenta familias integrantes de la Asociación de Participación Social Nuevo Bilbao, (160 productores de Pallatanga), poseen el sistema de riego parcelario tecnificado que cubre más de 55 hectáreas de terreno, donde siembran pepino dulce, granadilla, tomate de árbol, fréjol, este sistema, implementado por el Proyecto de Irrigación Tecnificada (PIT), a través del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), con un préstamo del Banco Mundial y la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Aecid). En el cantón Pallatanga se encuentran un total de 229 de autorizaciones de uso con un caudal de 2532,03 litros por segundo.

Tabla 183. Demanda media mensual de riego del cantón Pallatanga

Período de tiempo	Cultivo					
	Pasto	Maíz	Ciclo corto	Papa	Cereales	Total
Enero	0	0	274,19	10,08	57,35	341,62
Febrero	0	0	303,57	11,16	0	314,73
Marzo	0	0	548,39	30,24	229,39	808,02
Abril	0	0	70,83	31,25	177,78	279,86
Mayo	422,01	282,26	411,29	20,16	0	1135,72
Junio	654,11	388,89	566,67	10,42	59,26	1679,34
Julio	633,01	188,17	342,74	30,24	57,35	1251,51
Agosto	633,01	94,09	411,29	40,32	229,39	1408,1
Septiembre	654,11	194,44	708,33	41,67	237,04	1835,59
Octubre	633,01	188,17	68,55	10,08	0	899,81
Noviembre	218,04	291,67	283,33	10,42	0	803,45
Diciembre	211	188,17	548,39	20,16	0	967,72

Fuente: GADPCH, 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Mercados

Los mercados locales son puntos clave de intercambio para los productos agrícolas y ganaderos producidos en el cantón Pallatanga. Una infraestructura adecuada en estos lugares, incluyendo instalaciones de almacenamiento refrigerado y áreas de carga y descarga, es esencial para mantener la calidad de los productos y facilitar su distribución. En la zona urbana se tiene un mercado municipal que agrupa a 297 comerciantes, con una infraestructura nueva que proporciona, garantía para su funcionamiento

Fotografía 25. Mercado Municipal del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

En el mercado se encuentran 69 locales de los cuales el mayor porcentaje (43%), se dedica a la comercialización de frutas y legumbres

Fotografía 26. Mercado Municipal parte posterior del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Tabla 184. Distribución del mercado municipal del cantón Pallatanga

Tipos de Locales	Número de locales en función	Porcentaje (%)
Frutas y Legumbres	30	43%
Cárnicos	5	7%
Pescados	4	6%
Comidas	9	13%
Ventas varias (ropas, zapatos, etc.)	16	23%
Tiendas de Víveres	5	7%
Total	**69**	**100%**

Fuente: GADMCP 2023

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Camales/Centro de Faenamiento

En 1996 se construyó y equipo el Camal Municipal, para faenar los bovinos y la comercialización de ganado, en la feria de los domingos, en un espacio de 1.500 m²; sin embargo, en el año 2013 por recomendaciones de Agrocalidad se debería reestructurar el camal para su funcionamiento, así es como toma el nombre de Centro de Faenamiento “Primavera”, en este sitio se faena ganado vacuno, porcino y ovino, cuenta con infraestructura remodelada y equipos de última tecnología.

Fotografía 27. Centro de Faenamiento del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Los animales que ingresan a la plaza de rastro como requisito deben tener para su ingreso el certificado de vacunación y areteo de los mismos, documento emitido por Agrocalidad. El proceso de faenamiento se realiza en el camal municipal, se recauda 2,50 dólares en los bovinos, en porcinos y ovinos se recauda 1,50 dólares; mientras que las personas que faenan cobran 10 dólares en los bovinos; en los porcinos y ovinos 6,50 dólares, los gastos de mantenimiento, energía eléctrica, agua potable, teléfono corre por cuenta del GAD Municipal.

Fotografía 28. Faenamiento Municipal del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

Mientras que en gastos la municipalidad invierte en tres personas de forma permanente; esto es, un administrador del camal, un conserje, un guardia, los gastos en remuneraciones al año alcanzó de 15.590 dólares norteamericanos, además, se debe considerar los costos de las depreciaciones de los equipos y edificio, costos

de energía eléctrica, agua potable y otros, lo que demuestra que se realiza un trabajo social para beneficio de la ciudadanía.

Terminal Terrestre

Dentro del cantón Pallatanga no se encuentra establecido una infraestructura a la cual se la pueda denominar como Terminal Terrestre, el transporte interprovincial utiliza la Avenida Velasco Ibarra que es una vía estatal para llevar y dejar pasajeros.

Fotografía 29. Transporte Interprovincial del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

El cantón Pallatanga cuenta únicamente con servicio de Transporte Comercial, el cual trabaja de acuerdo al requerimiento de los usuarios, por lo que estas modalidades de transporte no trabajan con rutas ni frecuencias; el servicio de transporte Escolar e Institucional, presta sus servicios mediante contratos. Los ingresos que generan las operadoras al Municipio son las siguientes: por cobro de Estacionamientos, Títulos Habilitantes y Rubros por Matriculación de los Vehículos, los cuales están regulados Mediante Ordenanzas y Resoluciones emitidas por la Agencia Nacional de Tránsito.

Centros de acopio

Dentro del cantón funciona el centro de acopio de la Aso. de Productores Pecuarios de Pallatanga, donde 80 pequeños ganaderos almacenan 1500 litros de leche al día, el mismo que cuenta con infraestructura y equipos nuevos, que todos los productores pecuarios pueden entregar el producto, a valores de 0,50 centavos y se venta es 0,55 centavos.

Fotografía 30. Centro de acopio de leche de cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

La corporación de productores y comercializadores de frejol de Pallatanga, Alausí y Colta COPROCOFREPAC, en el cual se encuentran asociados 270 pequeños productores de frejol, tiene una infraestructura nueva, cuentan con 16 silos de capacidad 25 qq cada uno, además equipos para la clasificación del frejol: pesas, balanzas, cosedora de sacos para entregar el producto sellado; también se encuentra la Corporación de Productores y comercializadores de frejol al por mayor, durante el verano acopian el producto y venden a los mejores precio.

Fotografía 31. Centro de acopio de fréjol del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor

La corporación de productores de mora y frutilla COPROMOF, con la elaboración de pulpa, su infraestructura y equipos están en buenas condiciones, lo que garantiza mayores beneficios a sus asociados.

Tabla 185. Infraestructura y Equipamiento por organización productiva del cantón Pallatanga

Nombre Organización	Infraestructura	Estado
ASOTECAP APROPEP	Centro de Acopio de leche	Buena
ASOTECAP APROPEP	Tienda Veterinaria	Buena
COPROCOFREPAC	Centro de Acopio fréjol	Buena
COPROMOF	Planta Procesadora	Buena
PRODUALBA	Empresa de Balanceados	Buena
CAMPO REAL	Empresa de Balanceados	Buena
EMPRESAS QUESERAS	Elaboración de queso	Buena

Fuente: Información primaria 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Centros de Comercio

Existen tres asociaciones que ejercen el comercio en la zona urbana. 1) Asociación de vendedores, Virgen de las Mercedes con 15 socios; 2) Asociación, Jesús del Gran Poder con 20 socios, comercializan alimentos y bebidas, 3) Asociación de Comerciantes "16 de Abril" del Mercado Municipal, con la venta de legumbres, papas, frutas, chochos, comida, pan, jugos, ornado, tercenas, venta de mariscos, rechazo, abarrotes, granos, especerías, trago, panela, ropa, calzado, de CD's, relojes radios, fantasías, sogas, y otras actividades que agrupa 297 comerciantes; generando movimiento económico:

Tabla 186. Comercio al por menor del cantón Pallatanga

No.	Negocio	Cantidad
1	Negocios Varios	15
2	Pasillos Frutas y Legumbres	14
3	Plátanos y Frutas	28
4	Locales de Pescado	5
5	Accesorios	19
6	Locales de Mercado	17
7	Fréjoles Seco	24
8	Locales en el Mercado	14
9	Comisaría Municipal	15
10	Locales del Mercado	11
11	Entrada Principal	8
12	Local en el Mercado	19

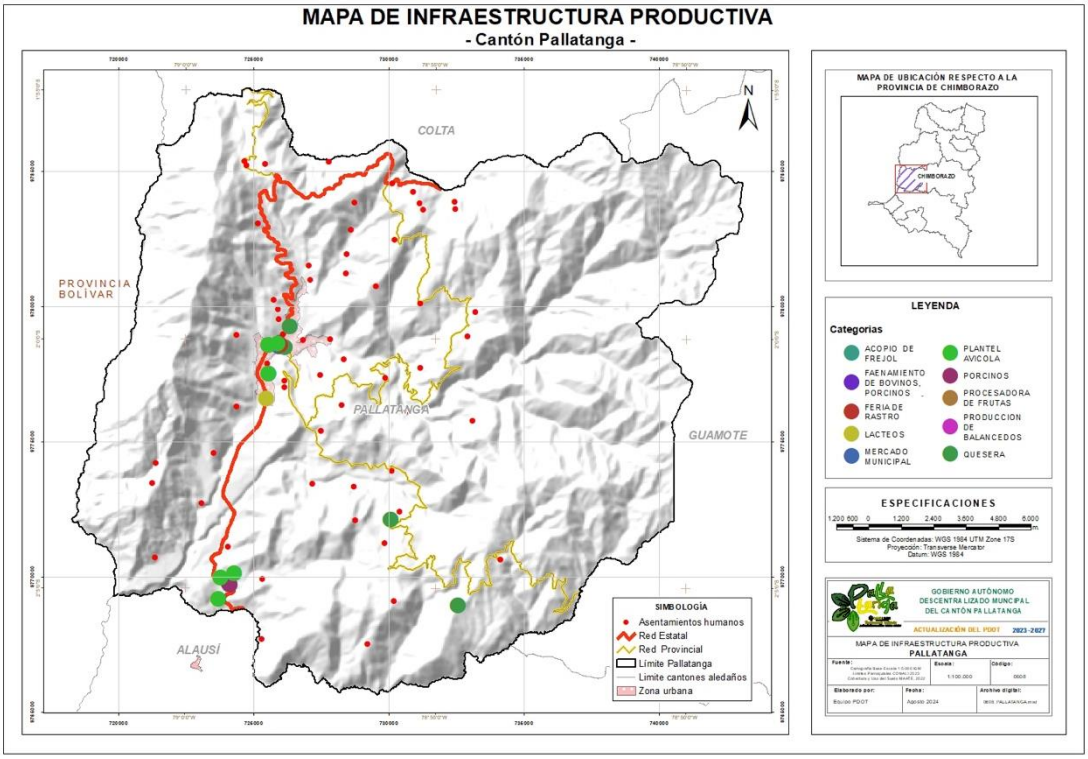
13	Locales del Mercado – legumbres	49
14	Sector Plataforma	59
Total		**297**

Fuente: Información primaria 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Se registra 34 restaurantes, cada uno genera empleo promedio de 4 puestos de trabajo, quienes perciben una remuneración mensual básica más los beneficios, laboran hasta las 24h00 todos los días. Se tiene la presencia de dos estaciones de servicio, con la venta de combustibles y lubricantes, genera fuentes de trabajo para ocho personas y atiende las 24h00 del día, a los trabajadores se les cancela el sueldo básico más los beneficios de Ley.

Mapa 49. Infraestructura productiva del cantón Pallatanga



Fuente: Información primaria 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Zonas de Desarrollo Económico

Vía principal

Históricamente el cantón Pallatanga se ha desarrollado comercialmente y como un nodo de interconexión entre la sierra y la costa ecuatoriana a través de la vía Balbanera-Pallatanga-Bucay. a lo largo de la vía que recorre el cantón se puede observar 3 gasolineras que prestan sus servicios a los autos con destino a la costa ecuatoriana, también se encuentran aproximadamente 20 de restaurantes con comida típica y alrededor de 8 hosterías.

Fotografía 32. Comercio vía principal del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024

En la actualidad esta importante arteria vial se encuentra el 85% de 106 km de la carretera está en mal estado por derrumbes, deslaves y hundimientos de la calzada a esto se suman los daños del sistema vial interno del cantón por las lluvias hay cinco puentes dañados, que también afectan a los agricultores, dos pasos están sobre el río Wichiche, otro en Jiménez, el cuarto está sobre el río Coco y un quinto une a barrios del centro de Pallatanga con San Francisco. Al menos 32 deslaves y derrumbes han ocurrido hasta el momento por la temporada invernal.

Parque Acuático

El GAD Municipal de Pallatanga construyó esta obra en una superficie de 5.2 hectáreas, convirtiéndose en uno de los proyectos emblemáticos para el cantón. La infraestructura comprende áreas verdes, cerramiento perimetral, caminerías adoquinadas, oficinas administrativas, bar y patio de comidas. Además, se cuenta con una zona de descanso, piscina con toboganes, duchas sanitarias y vestidores, gimnasio al aire libre, puente peatonal sobre el río Coco, SPA con hidromasaje, piscina polar, sobre el río Coco, SPA con hidromasaje, piscina polar, sauna y turco, piscina con olas, juegos infantiles y estacionamientos piscinas, toboganes, olas artificiales, canchas deportivas, la atención es viernes a domingo, de 10h00 a 17h00. Con un costo de adultos USD. 2,00. Incluido SPA. El Parque Acuático cuenta con servicios de:

- Piscina con olas y piscina con toboganes.
- Espacios recreacionales y juegos infantiles.
- 1 SPA (Sauna, turco e hidromasaje)
- Secciones de Baños y vestidores.
- 1 patio de Comidas.
- 1 bloque para oficinas administrativas.
- Ingresos y parqueaderos.

Centro de Revisión Técnica Vehicular

Mediante Resolución No. 006-CNC-2012. se regula la transferencia de competencias para planificar, regular y controlar el tránsito, el transporte terrestre y la seguridad vial a los GADM Cantonales del Ecuador, para cumplir con esta normativa, el GAD de Pallatanga, mediante financiamiento por parte del Banco de Desarrollo del Ecuador ejecutó el proyecto de Construcción del Centro de Revisión Técnica Vehicular, ubicado en la Av. principal, Velasco Ibarra; con un área de 2.614,24 metros cuadrados, que incluye el área verde y espacios de estacionamiento, , los equipos de revisión necesarios y las oficinas de atención a la ciudadanía donde se oferta los servicios de digitalización, concesionarios, títulos habilitantes, entrega y recepción de documentos, recaudación, entre otras áreas y servicios. Este espacio contribuye a la dinamización de la economía local del área de influencia y a nivel cantonal.

Fotografía 33. CRTV del cantón Pallatanga



Fuente: Equipo Técnico Consultor, 2024

Zonas deportivas

El desarrollo económico y social, se expresa en el fortalecimiento a las actividades deportivas, dentro del cantón Pallatanga se realizan diferentes campeonatos y torneos entre los que se destacan fútbol, box, atletismo, mismos que generan un dinamismo económico y generan la difusión de los atractivos cantonales además de ser una fuente de ingresos a las familias que se dedican a las actividades de venta de alimentos, hospedaje y servicios.

Infraestructura petrolera

Dentro del cantón no se registra infraestructura petrolera de ningún tipo, se dispone de dos gasolineras que atienden las 24h00.

Tabla 187. Estaciones de servicio del cantón Pallatanga

ITEM	SITIOS	SERVICIO
1	ESTACIÓN DE SERVICIO "GRANJA"	Suministro de combustible área de revisión, baños, cajero automático, área de cafetería.
2	ESTACIÓN DE SERVICIO PETRO ECUADOR "PALLATANGA"	Suministro de combustible área de revisión, baños, cajero automático, tienda
3	ESTACIÓN DE SERVICIO PETRO ECUADOR "EL MIRADOR"	Suministro de combustible área de revisión, baños, cajero automático, área de cafetería.

Fuente: Información primaria 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Proyectos estratégicos

Se consideran proyectos estratégicos a los destinados a desarrollo y provisión de energía en todas sus formas, las telecomunicaciones, los recursos naturales no renovables, el transporte y la refinación de hidrocarburos, la biodiversidad y el patrimonio genético, el espectro radioeléctrico, el agua, dentro del territorio cantonal no se encuentra proyectos estratégicos implementados o en desarrollo.

Riesgos de infraestructura productiva

En el sector predominan riesgos naturales por movimientos geodinámicos, ya que la parroquia se encuentra en la cordillera occidental de los Andes, dentro de este grupo de impactos geodinámicos existe susceptibilidad y vulnerabilidad frente a peligros sísmicos por las formaciones y fallas geológicas de la zona. Se utiliza una metodología sencilla utilizando el criterio importante para el funcionamiento, es decir cuántos tipos de amenazas está expuesto el catón, con una distribución jerárquica considerando una baja exposición a los que tienen una sola exposición.

Riesgos Naturales y Antrópicos

La identificación de las amenazas que pueden afectar o que ya han afectado al cantón en lugares determinados constituye un paso preliminar al análisis de riesgos que es de muy alta relevancia. El conocimiento de las condiciones del cantón de ocurrencia de eventos peligrosos naturales, antrópicos o socio naturales, así como las características sobre el historial de eventos importantes, proveen una primera idea del potencial destructivo de los fenómenos que amenazan a Pallatanga y permite conocer anticipadamente, de manera aproximada, los periodos de retorno de los eventos más importantes; como es el caso de ejemplo, que anualmente se inunda en el sector del barrio "El Progreso" a consecuencia de deslizamiento o avalancha de la quebrada Allazamba; el taponamiento de los sistemas de alcantarillado sanitario y pluvial; deslizamientos en la ruta del sistema de agua potable, entre otros.

En el cantón Pallatanga, la mayor amenaza es por deslizamientos, presenta cuatro niveles: muy alto, alto, medio y bajo, localizándose el nivel de amenaza más alto principalmente en la parte central del cantón, barrio Virgen de Lourdes; avenida Velasco Ibarra y calle José Saltos, altura del Centro de Salud, por deslizamiento en el sector Allazamba; además las 7 viviendas ubicadas junto al río Huitzitze, conocido como barrio San Miguel, al inicio de la calle 10 de agosto, en la zona urbana. En la zona rural contempla los deslizamientos más representativos en los sectores ChaloTrigoloma, en una afectación que podría darse en aproximada de 40 ha, 16 viviendas y 1 iglesia, Santa Isabel-Jalubí con 150 ha aproximadamente en su mayoría pastizales, cuyo volumen del movimiento de masa supera los 5'000.000.000 m3 calificado como un macro deslizamiento.

Al grado de amenaza alto, principalmente en la parte nororiental y suroriental del cantón, en los poblados Sillagoto, Los Santiagos Chico, San Miguel de Jipangoto, Guaro Grande, Gahuin Chico, sectores como Villabamba, San Nicolás, San Jorge Alto; por otro lado, las viviendas paralelas al río Huitzitze y río Coco, que cruzan la zona urbana como el caso del barrio Jiménez, así como también en el centro bario El Progreso, sector del Jardín de Infantes; además, los sectores circundantes a Pallatanga, como los barrios Santa Ana Norte, San Jorge, La Dolorosa, estos últimos asociados a pendientes predominante del 25 a 40%.

Las zonas pertenecientes al grado de amenaza medio son: barrios Pilchipamba, La Florida, Los Nogales, La Merced, El Ingenio, 13 de mayo, San Francisco, Los Llanos, San Francisco y Santa Ana Sur; los relieves que poseen una pendiente inferior al 12%; por lo expuesto, no se han establecido amenazas debido a que los factores condicionantes y detonantes no muestran historiales significativos. Adicionalmente y dado que cada uno de estos eventos de la naturaleza producen diferentes tipos de acontecimientos asociados, se consideran en general los eventos que pueden desencadenar situaciones de emergencia o desastre, como consta en la siguiente tabla:

Tabla 188. Identificación de amenazas en el cantón Pallatanga

Detonante	Evento de amenaza	Tipo de amenaza		
		Natural	Antrópica	Socio Natural
Deslizamiento	producto detonante lluvias, sismos	X		
Deslizamientos	Mal uso del suelo			
Inundaciones	sistemas de alcantarillado sin mantenimiento		X	
Precipitación	inundaciones	X		

Precipitación	tormentas		X	
Desforestación	pérdida capacidad uso de suelo		X	
Incendios forestales	ampliación área de cobertura agropecuaria / facilitar labores agropecuarias		X	
Intoxicaciones	mal uso protocolos sanitarios en fumigaciones agrícolas		X	
Vientos fuertes	Daño de cultivos-desforestación- (cortinas rompe vientos)			X
Técnicas y materiales de construcción inadecuadas	Inestabilidad de vivienda		X	
Afectación al sistema vial	Accidentes de tránsito, pérdida de vidas, daños materiales.		X	

Fuente: SNGR 2024

Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Con el objeto de poder estimar el riesgo se considerarán como análisis previos, en primer lugar, la identificación de las amenazas que existen en el cantón. En realidad, se ha de tener claro que los eventos naturales se diferencian entre ellos, adquiriendo relevancia para los grupos humanos que se ven afectados, en virtud del contexto ambiental en donde tienen lugar, así como del nivel sociocultural, histórico y económico de esos mismos grupos poblacionales.

Tabla 189. Análisis de riesgos e identificación de amenazas en el cantón Pallatanga

Riesgo	Ubicación	Tipo de amenaza		Nivel Amenaza		
		Natural	Antrópica	Muy alta	Alta	Media
Inseguridad ciudadana por robo	Todo el cantón				x	
Inseguridad ciudadana hurto	Zona urbana		x			x
Inseguridad ciudadana, abigeato	Zona rural		x		x	

Inseguridad ciudadana maltrato o violencia intrafamiliar	60 % de la población vulnerable		x		x	
Inseguridad ciudadana	En la vía pública		x			x
Inseguridad ciudadana	Todo el cantón		x			x
Inseguridad ciudadana accidentes de tránsito	Vía principal, calles zona urbana y vía asfaltada secundaria Todo el cantón		x		x	x
Falta Ordenanza de construcciones sismo	Todo el cantón				x	
Rellenos anti técnicos	Sectores: Jardín Rodolfo Torres; Santa Ana Sur vía principal (restaurantes y lotización); Sub centro de Salud		x		X	
Pantano- relleno	Urbanización Eterna Primavera		x		x	
Elevación abrupta caudal ríos Huitzitze; Los Santiagos; Coco	Jiménez, Barrio San Miguel; Los Santiagos El Pedregal, El Relleno	x			x	
Deslizamientos o movimientos en masa	Trigoloma, San Vicente de Jipangoto, Panza, La Tigrera, Allazamba	x			x	
Movimientos en masa	Los Santiagos; Jalubí-Santa Isabel; Chalo-Trigoloma, Trigoloma			x		

Deslizamientos y avalancha quebrada Allazamba	Barrio La Virgen; Av. Velasco Ibarra desde Irving Aitken hasta Rodolfo Torres	x			x	
Deslizamientos	Vía principal que cruza el cantón y vías secundarias	x			x	
Sismos-terremotos	En todo el cantón	x				x
Incendios estructurales	En todo el cantón, con mayor vulnerabilidad las viviendas de madera y mixtas		x			x
Incendios forestales	Zonas altas del cantón					x
Sistemas sanitario y pluvial colapsan estación invernal	Barrio El progreso		x	x		
Tanques de distribución de agua potable	Barrio La Florida La Morera				x	x
Sistema agua potable por deslizamientos	Sector Milliguayco; Lugmapata; La Morera Sector río Blanco. Afectación a la población de la zona urbana.	x		x		
Surtidor de combustible	Av. Velasco Ibarra entre Irving Aitken y Eloy Alfaro. (Viviendas y restaurantes)		x		x	
Surtidor de combustible Granja	Vía a Bucay, Sector Santa Ana (viviendas y restaurantes)		x			x

Distribuidora gas licuado de petróleo	* 10 de agosto y Rodolfo Torres * Los Nogales y Padre Espejo		x			x
Tránsito vehicular	Vía principal y avenida Velas Ibarra, miles de vehículos circulan diariamente		x			x
Transporte de materiales inflamables (gasolina, diésel, GLP) en vehículos	Ruta de la vía principal que cruza el cantón		x		x	
Vientos fuertes	Comunidades Gahuín Chico, Gahuín Grande, Las Rosas, San Fco. De Bushcud, Rodeo Vaquería, Santa Mónica de Maguazo, Panza Quiroga	x			x	
Deslizamientos de rocas	Vía principal sector río Panza	x			x	
Inundaciones	Calles 17 de abril y Rodolfo Torres, barrio El progreso	x		x		
Desforestación	Zonas altas del cantón (Yaguarcocha, Panza Redonda, Jesús del Gran Poder, Santa Martha, San Carlos, San Fco. De Bushcud, Pindorata)		x		x	

Contaminación ríos Huitzitze y Coco	Zona urbana y luego aguas abajo		x		x	
Contaminación ambiental por fumigaciones en cultivos	Zona rural		x		x	

Fuente: SNGR 2024
Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Hacer frente a los riesgos, peligros y vulnerabilidades ante los desastres, no es cuestión de especialistas o de que la comunidad apoye en algo con mano de obra. Se considera, más bien en impulsar la participación ciudadana; reconocer, que todos estamos expuestos a algo y que hay grupos que son más vulnerables que otros.

En el Cantón existen familias de escasos recursos que viven en sitios de alto riego, lugares mal planificados, construcciones de viviendas sin técnicas y uso de materiales no recomendables, en la aplicación de la gestión de riesgos, pese a existir el fundamento legal señalados en la Constitución de la República, Art. 389 y 390; Ley de Seguridad Pública y del Estado, Art. 11, literal c) y d); COOTAD Art. 140. El GADM de Pallatanga NO tiene los recursos económicos, ni las capacidades instaladas para enfrentar situaciones de emergencias, considerando estos aspectos no se dejan de lado espacios participativos para reconocer y comprender que el aporte es fundamental, para la construcción de obras de mitigación, acciones de prevención, capacitación en temas de riesgos y organización comunitaria, para de esa manera poner en práctica el buen vivir y la seguridad ciudadana.

Tabla 190. Infraestructura productiva expuesto a amenazas

ELEMENTOS	EXPOSICIÓN
Camal Municipal	ALTA
Central de Distribución (Transformados Multitud)	MEDIA
Centro Comercial de Acopio	ALTA
Coliseo	ALTA
Cooperativa de Ahorro	ALTA
Gasolinera "Aidita"	ALTA
MAGAP	ALTA

Mercado Municipal	ALTA
Puente Cornelio Dávalos (Sal si puedes)	MEDIA

Fuente: SNGR 2024
Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

Niveles de exposición de los elementos esenciales

Como se mencionó en los párrafos anteriores en el cantón son 23 los elementos que tienen una alta exposición, pero es importante realizar el análisis versus la funcionalidad de los elementos, de los cuales se observa que 11 elementos tienen una alta funcionalidad y están altamente expuestas a las amenazas identificadas; mientras que 8 elementos tienen una funcionalidad media y están altamente expuestos.

Tabla 191. Infraestructura productiva vs Nivel de Exposición a Amenazas en el cantón Pallatanga

ELEMENTOS	FUNCIONALIDAD	EXPOSICIÓN
BanEcuador	ALTA	ALTA
Centro Comercial de Acopio	ALTA	ALTA
Cooperativa de Ahorro	ALTA	ALTA
MAG	ALTA	ALTA
Municipio	ALTA	ALTA
Central de Distribución (Transformados Multitud)	ALTA	MEDIA
Puente Cornelio Dávalos (Sal si puedes)	ALTA	MEDIA
Parque o Plaza	BAJA	ALTA
Camal Municipal	MEDIA	ALTA
Casa Comunal	MEDIA	ALTA
Gasolinera "Aidita"	MEDIA	ALTA
Mercado Municipal	MEDIA	ALTA

Fuente: SNGR 2024
Elaborado: Equipo Técnico Consultor, 2024

FASE DE DIAGNÓSTICO
SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL



3.6. DIAGNÓSTICO SISTEMA POLÍTICO INSTITUCIONAL

3.6.1. Capacidades Institucionales Locales

Análisis normativo para la Gestión de Competencias clave

El sistema Político Institucional aborda, entre otros aspectos, cuestiones relacionadas con la gobernanza y la capacidad de gobierno de un territorio. Al mismo tiempo, se ocupa de examinar tanto las habilidades como las limitaciones de las diversas instituciones públicas y organizaciones privadas que están establecidas o tienen influencia en el área. Esto con el objetivo de fomentar procesos coordinados y articulados de desarrollo. De esta manera, se busca garantizar que los derechos ciudadanos se materialicen y ejerzan adecuadamente, y que los recursos del territorio se gestionen de manera sostenible y responsable, dentro del marco de las competencias exclusivas y concurrentes asignadas por la Constitución y las leyes pertinentes a los Gobiernos Autónomos Descentralizados.

En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga se propone promover procesos de concertación entre el sector público y privado, así como fortalecer la articulación vertical con los niveles de Gobierno Provincial y con las diversas instituciones descentralizadas del Gobierno Central. Además, se busca generar procesos de integración horizontal con otros Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales, con el fin de construir una visión consensuada del desarrollo cantonal. El propósito es mejorar las condiciones y la calidad de vida de la población.

Por otra parte, un aspecto crucial que está reconocido como un derecho constitucional y que debe ser considerado en el sistema político institucional es la participación ciudadana. Esta participación puede ejercerse tanto de manera individual como colectiva, y debe ser activa y protagónica en la toma de decisiones, en la planificación y gestión de los asuntos públicos, así como en el control popular de las instituciones del Estado y sus representantes. Este proceso contribuye a la construcción continua del poder ciudadano. La Constitución de la República establece que “la organización de la sociedad, como expresión de la soberanía popular, permite desarrollar procesos de autodeterminación e influir en las decisiones y políticas públicas, así como en el control social de todos los niveles de gobierno, y de las entidades públicas y privadas que brinden servicios públicos.”

La participación de las organizaciones sociales en los procesos de concertación público-privada debe considerarse un elemento estratégico. Esta participación debe desplegarse en favor del desarrollo sostenible del territorio. Es fundamental insistir en que la participación ciudadana es un derecho, y los ciudadanos deben ser

un componente clave en la toma de decisiones, en la planificación y en la gestión de los asuntos públicos, así como en el control ciudadano de las instituciones del Estado.

Es importante destacar que la gestión del desarrollo y del ordenamiento territorial debe comenzar con el conocimiento de la realidad histórica y actual del territorio. Basándose en este conocimiento, se debe activar o reactivar la reflexión y el empoderamiento ciudadano, con el fin de construir una visión y una misión inspiradoras y cohesivas para el desarrollo territorial. Estas deben comprometer tanto a la población como a las instituciones públicas y privadas para estructurar un modelo de gestión que resuelva las problemáticas y aproveche las potencialidades del territorio. Finalmente, el modelo de gestión debe alinearse con los procesos participativos requeridos por la Constitución, la ley y la dinámica socio-organizativa local. Además, debe promover la transparencia y la responsabilidad política a través de sistemas institucionalizados de rendición de cuentas.

Marco Constitucional

El marco constitucional y legal actual define claramente el régimen de competencias, tanto exclusivas como concurrentes, para las instituciones del sector público, según lo estipulado en el artículo 225 de la Constitución de la República (CRE). En este sentido, el sector público está organizado y estructurado tanto política como administrativamente alrededor del ejercicio de las competencias y facultades asignadas a cada institución. Este régimen debe ser estrictamente respetado por todas las entidades que forman parte de dicho sector.

La planificación del desarrollo y del ordenamiento territorial debe comenzar por un profundo conocimiento y respeto del régimen de competencias constitucionales. Este régimen delimita las acciones institucionales al ámbito de las competencias y facultades que la Constitución y las leyes otorgan. Es importante aclarar que, aunque las instituciones deben adherirse a este régimen, esto no implica que sus actuaciones deban ser ejecutadas de manera unilateral o aislada. Por el contrario, tanto la Constitución de la República (CRE) como el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establecen diversos mecanismos y herramientas para facilitar procesos de cooperación interinstitucional. Estos mecanismos permiten que las actuaciones de las instituciones sean concertadas, articuladas y complementarias, con el objetivo de materializar el estado constitucional de derechos y justicia social.

El artículo 226 de la Constitución de la República (CRE) establece que “las instituciones del Estado, sus organismos, dependencias, los servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas por la Constitución y la ley”. Además, estas entidades tienen el deber de coordinar sus acciones para cumplir con sus objetivos y garantizar el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.

A pesar de que el Estado se estructura en función del régimen de competencias constitucionales exclusivas y concurrentes, el artículo 238 de la Constitución de la República concede a los gobiernos autónomos descentralizados autonomía política, administrativa y financiera. Estos gobiernos se rigen por los principios de solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana.

En este contexto, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga (GADMCP) está regulado por el artículo 264 de la Constitución, que estipula las competencias exclusivas de los gobiernos municipales. Estas competencias incluyen:

1. Planificar el desarrollo cantonal y formular planes de ordenamiento territorial en coordinación con la planificación nacional, regional, provincial y parroquial, con el objetivo de regular el uso y ocupación del suelo urbano y rural.
2. Controlar el uso y ocupación del suelo dentro del cantón.
3. Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
4. Proveer servicios públicos como agua potable, alcantarillado, tratamiento de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental, entre otros servicios establecidos por la ley.
5. Crear, modificar o suprimir tasas y contribuciones especiales mediante ordenanzas.
6. Regular y controlar el tránsito y transporte público en su territorio cantonal.
7. Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipos de salud y educación, así como los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, según lo previsto por la ley.
8. Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón, además de construir espacios públicos para estos fines.
9. Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
10. Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de playas, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, respetando las limitaciones que establezca la ley.
11. Garantizar el acceso efectivo a las playas, riberas, ríos, lagos y lagunas.
12. Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos en ríos, lagos, playas de mar y canteras.
13. Gestionar servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
14. Administrar la cooperación internacional para cumplir con sus competencias.

Este marco legal establece claramente las competencias y responsabilidades del GADMCP, asegurando un manejo integral y coordinado del desarrollo cantonal.

Marco Legal

El Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) define la estructura político-administrativa del Estado ecuatoriano en el territorio, así como el régimen aplicable a los distintos niveles de los gobiernos autónomos descentralizados y los regímenes especiales. Su objetivo principal es garantizar la autonomía política, administrativa y financiera de estas entidades. En el ámbito del cantón, los objetivos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga (GADMP) se concentran en varias áreas clave:

a) Promover un desarrollo equitativo y solidario en toda la región.
b) Asegurar, sin discriminación alguna, el pleno ejercicio y disfrute de los derechos individuales y colectivos, tanto los establecidos en la Constitución como en los instrumentos internacionales.
c) Reforzar la unidad nacional respetando la diversidad cultural.
d) Conservar, recuperar y restaurar el medio ambiente, manteniendo la biodiversidad y gestionando de manera sostenible los ecosistemas.
e) Proteger y promover la diversidad cultural, respetar los espacios de generación e intercambio cultural, y preservar y desarrollar la memoria social y el patrimonio cultural.
f) Garantizar un hábitat seguro y saludable para los ciudadanos y asegurar su derecho a una vivienda adecuada dentro de sus competencias.
g) Fomentar un desarrollo planificado y participativo para transformar la realidad local, impulsar la economía popular y solidaria, erradicar la pobreza, distribuir los recursos y la riqueza de manera equitativa, y alcanzar el buen vivir.
h) Crear condiciones que aseguren los derechos y principios reconocidos en la Constitución mediante la implementación y funcionamiento de sistemas integrales de protección para sus habitantes.

El ejercicio del GADMP se organiza a través de tres funciones principales:

- Legislación, normatividad y fiscalización: Desarrollar y supervisar las leyes y normativas que regulan las actividades del cantón.
- Ejecución y administración: Implementar y gestionar los programas y servicios necesarios para el desarrollo del cantón.
- Participación ciudadana y control social: Facilitar la participación de la comunidad en la toma de decisiones y asegurar la transparencia y rendición de cuentas en la administración pública.

Asignaciones Presupuestarias

Los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) deben implementar una administración eficiente y eficaz de los recursos públicos, fundamentada en una gestión financiera que dirija la asignación de recursos hacia áreas

estratégicas del desarrollo económico y social de sus territorios. En este sentido, es esencial evaluar el rendimiento de la gestión pública, un asunto que preocupa tanto a la ciudadanía como a quienes toman decisiones en todos los niveles de gobierno. La necesidad de mejorar la eficiencia y eficacia en la asignación y uso de los recursos públicos, así como de establecer y fortalecer mecanismos de rendición de cuentas hacia los ciudadanos, son elementos clave para introducir sistemas de seguimiento y evaluación en la gestión de estos recursos.

El artículo 286 de la Constitución de la República dispone: "Las finanzas públicas, en todos los niveles de gobierno, se conducirán de forma sostenible, responsable y transparente y procurarán la estabilidad económica. Los egresos permanentes se financiarán con ingresos permanentes (…)". Según el artículo 293 de la Constitución de la República los GAD se someterán a reglas fiscales y de endeudamiento interno, análogas a las de Presupuesto General del Estado. El artículo 70 del Código Orgánico de Planificación de las Finanzas Públicas hace mención a la rectoría del Sistema Nacional de Finanzas Públicas (SINFIP), cuya responsabilidad recae en el Ministerio a cargo de las finanzas públicas. El artículo 193 del Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización hace mención al mecanismo de asignación de recursos a través del Modelo de Equidad Territorial. Por otro lado, el presupuesto de ingresos del GADM del cantón Pallatanga de los ejercicios fiscales 2021 al 2023 fue el que se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 192. Presupuesto de ingresos años 2021, 2022 y 2023 del cantón Pallatanga

DETALLE	Asignación Inicial	Reformas	Codificado	Devengado	Recaudado	Saldo por Devengar
Ingresos Período 2021	5.367.302,67	2.520.625,58	7.887.928,25	3.934.550,02	3.934.550,02	3.953.378,23
Ingresos Período 2022	3.486.465,39	4.635.765,48	8.122.230,87	5.475.820,50	5.366.008,84	2.646.410,37
Ingresos Período 2023	8.122.230,87	111.450,37	8.233.681,24	4.982.871,11	4.879.599,18	3.250.810,13

Fuente: Archivos de la Dirección Financiera del GADMCP

Elaborado: Equipo Técnico PDOT

El presupuesto de egresos del GADM del cantón Pallatanga de los ejercicios fiscales 2021 al 2023, se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 193. Presupuesto de egresos años 2021, 2022 y 2023 del cantón Pallatanga

DETALLE	Asignación Inicial	Reformas	Codificado	Devengado	Pagado	Saldo por Devengar
Ingresos del Período 2021	5.367.302,67	2.520.625,58	7.887.928,25	3.055.012,15	3.050.792,35	4.832.916,10
Ingresos del Período 2022	3.486.465,39	4.635.765,48	8.122.230,87	4.141.407,92	4.141.407,92	3.980.822,95
Ingresos del Período 2023	8.122.230,87	111.450,37	8.233.681,24	5.724.215,04	5.724.215,04	2.509.466,20

Fuente: Archivos de la Dirección Financiera del GADMCP

Elaborado: Equipo Técnico PDOT

En el año 2023 se desarrollaron elecciones de autoridades seccionales, circunstancia que propició que los Gobiernos Autónomo Descentralizados trabajaran los primeros meses de dicho período con presupuestos prorrogados, dando cumplimiento a lo que estable en el artículo 107 del Código Orgánico de Planificación y Fianzas Públicas (COPLAFIP) el mismo que dispone: "Hasta que se apruebe el Presupuesto General del Estado del año en que se posesiona la o el Presidente de la República, regirá el presupuesto codificado al 31 de diciembre del año anterior a excepción de los Gobiernos Autónomos Descentralizados y del Sistema Nacional de Educación y del Sistema de Educación Superior, que aplicarán el presupuesto codificado al 1 de enero del año anterior.

El mismo procedimiento se aplicará para los Gobiernos Autónomos Descentralizados y sus Empresas Públicas, el Sistema Nacional de Educación y del Sistema de Educación Superior en los años que exista posesión de autoridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados", en concordancia con el art. 83 del Reglamento General del COPLAFIP". El presupuesto inicial del año 2023 fue de ocho millones ciento veinte dos mil doscientos treinta dólares de los Estados Unidos de Norteamérica con ochenta y siete centavos (8.122.230,87 USD).

Calidad del Gasto y Niveles de Ejecución

Respecto del nivel de ejecución del presupuesto General del año 2023, este alcanzó el valor de un millón quinientos sesenta y cuatro mil, doce dólares de los Estados Unidos de Norte América, con 63 centavos (1,564,012.63 USD).

Tabla 194. Ejecución presupuestaria del GADM del cantón Pallatanga al año 2023

CODIGO	NOMBRE	PRESUPUESTO	EJECUCION	DESVIACION
1. SUPERAVIT / DEFICIT CORRIENTE		**311,555.00**	**387,723.59**	**-76,168.59**
INGRESOS CORRIENTES		**1,564,012.63**	**1,564,779.43**	**-766.80**
11	IMPUESTOS	265,659.57	258,322.10	7,337.47
13	TASAS Y CONTRIBUCIONES	392,125.73	314,948.67	77,177.06
14	VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS DE ENTIDADES E INGRESOS OPERATIVOS DE EMPRESAS PÚBLICAS	33,961.24	137,188.35	-3,227.11
17	RENTA DE INVERSIONES Y MULTAS	75,650.87	82,366.23	-6,715.36
18	TRANSFERENCIAS Y DONACIONES CORRIENTES	688,115.22	745,134.08	-57,018.86
19	OTROS INGRESOS	8,500.00	26,820.00	-18,320.00
GASTOS CORRIENTES		**1,252,457.63**	**1,177,055.84**	**75,401.79**
51	EGRESOS EN PERESONAL	778,261.97	754,268.54	23,993.43
53	BIENES Y SERVICIOS DE CONSUMO	80,498.63	46,474.73	34,023.90
56	EGRESOS FINANCIEROS	323,997.34	314,871.95	9,125.39
57	OTROS EGRESOS CORRIENTES	5,490.19	4,029.59	1,460.60
58	TRANSFERENCIAS O DONACIONES CORRIENTES	64,209.50	57,411.03	6,798.47
2. SUPERAVIT / DEFICIT DE INVERSION		**-4,530,456.82**	**-2,274,450.80**	**-2,256,006.02**
INGRESOS DE CAPITAL		**2,195,083.55**	**2,038,462.08**	**156,621.47**
28	TRANSFERENCIAS O DONACIONES DE CAPITAL E INVERSION	2,195,083.55	2,038,462.08	156,621.47
GASTOS DE INVERSIÓN		**6,181,199.98**	**3,924,413.81**	**2,256,786.17**
71	EGRESOS EN PERSONAL PARA INVERSION	1,360,190.41	1,307,224.99	52,965.42
73	BIENES Y SERVICIOS PARA INVERSION	1,232,567.38	655,121.59	577,445.79
75	OBRAS PÚBLICAS	3,359,567.27	1,822,830.62	1,536,736.65
77	OTROS EGRESOS DE INVERSIÓN	38,500.00	29,688.53	8,811.47
78	TRANSFERENCIAS O DONACIONES PARA INVERSIÓN	190,374.92	109,548.08	80,826.84
GASTOS DE CAPITAL		**544,340.39**	**388,499.07**	**155,841.32**
84	BIENES DE LARGA DURACIÓN (PROPIEDADES PLANTA Y EQUIPO)	544,340.39	388,499.07	155,841.32
3. SUPERAVIT / DEFICIT DE FINANCIAMIENTO		**4,218,901.82**	**1,145,383.28**	**3,073,518.54**
INGRESOS DE FINANCIAMIENTO		**4,474,585.06**	**1,379,629.60**	**3,094,955.46**
36	FINANCIAMIENTO PUBLICO	2,604,677.84	586,838.88	2,017,838.96
37	SALDOS DISPONIBLES	953,231.12	0.00	953,231.12
38	CUENTAS PENDIENTES POR COBRAR	916,676.10	792,790.72	123,885.38

APLICACION DE FINANCIAMIENTO		255,683.24	234,246.32	21,436.92
96	AMORTIZACION DE LA DEUDA PÚBLICA	217,267.23	202,018.25	15,248.98
97	PASIVO CIRCULANTE	38,416.01	32,228.07	6,187.94
SUPERAVIT O DEFICIT PRESUPUESTARIO		**0.00**	**-741,343.93**	**741,343.93**

Fuente: Archivos de la Dirección Financiera del GADMCP

Elaborado: Equipo Técnico PDOT

El municipio de Pallatanga muestra un manejo adecuado de los ingresos corrientes, aunque enfrenta un déficit en el superávit corriente y una notable subejecución en los gastos de inversión, especialmente en obras públicas. Esto podría indicar problemas en la planificación o ejecución de proyectos. Además, la diferencia en el superávit/deuda de financiamiento sugiere una menor captación de recursos de lo previsto. Es fundamental revisar estos aspectos para asegurar una mejor gestión financiera y el cumplimiento de los objetivos presupuestarios.

Estructura Institucional

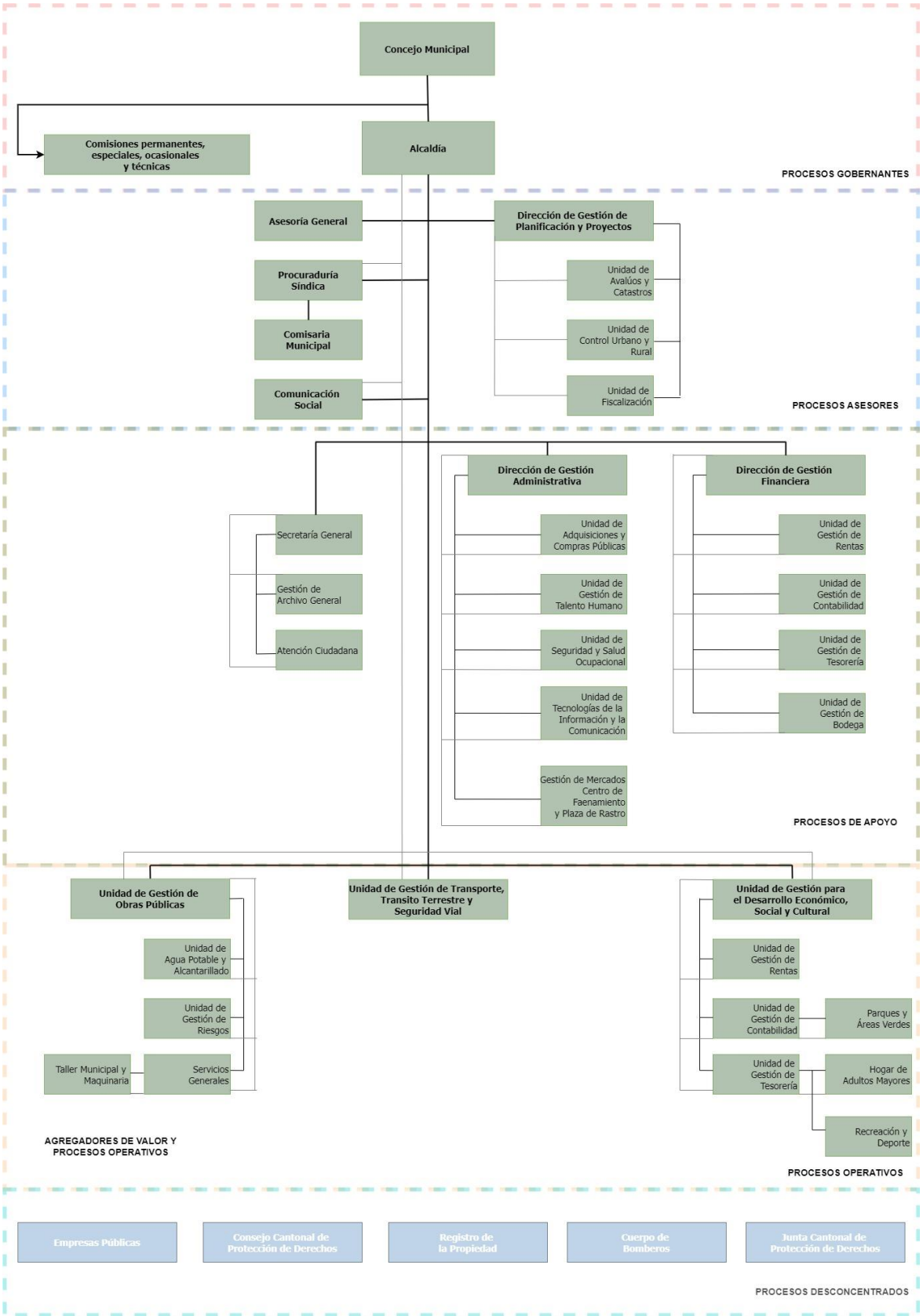
El Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) Municipalidad de Pallatanga, a través de su estatuto orgánico de gestión organizacional por procesos, ha desarrollado un instrumento técnico con el objetivo de mejorar la calidad, productividad y competitividad de sus servicios municipales. Esta iniciativa busca optimizar y hacer un uso más eficiente de los recursos públicos disponibles.

Este análisis se enfoca en describir la estructura organizacional actual del GADMP, destacando la composición de su plantilla de funcionarios por dirección. Se examinará cómo este aspecto podría influir en la eficiencia del desempeño de sus funciones. Además, el análisis se relacionará con las asignaciones presupuestarias anuales para determinar si la capacidad de respuesta del GADMP está vinculada con la forma en que se priorizan y ejecutan estas asignaciones.

El propósito es entender si la estructura organizacional y las asignaciones presupuestarias impactan directamente en la efectividad y eficiencia del GADMP en el cumplimiento de sus objetivos y en la prestación de sus servicios. En este sentido la función Ejecutiva del GAD Municipalidad de Pallatanga está conformado por una (1) dirección junto a la asesoría general que trabajan en los procesos habilitantes de asesoría, dos (2) direcciones y secretaria general que se desempeñan en los procesos habilitantes de apoyo y una (1) dirección y dos (2) unidades que se enfocan en los procesos operativos y agregadores de valor.

Por otra parte, el GAD Municipalidad de Pallatanga tiene cuatro entidades operativas desconcentradas que pretenden contribuir a garantizar los derechos ciudadanos mediante la prestación de servicios públicos, entidades adscritas articuladas con el GAD Municipalidad de Pallatanga y que, igual que las empresas públicas tienen patrimonio y fondos propios.

Gráfico 52. Estructura Orgánico de Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga



Fuente: Estatuto Organizacional por Procesos, GADMP 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Misión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga

De acuerdo con lo establecido en la Resolución Administrativa Nro. 01-GADMP-2020, que en su artículo 1 aprueba el "Estatuto Orgánico Organizacional por Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga", en el que establece entre otros la misión del GADMP que es la siguiente:

- Fomentar el desarrollo económico, social y cultural del cantón, de manera integral y equilibrada, con base en la planificación técnica-estratégica, el ordenamiento del territorio y su cuidad ambientalmente responsable, con participación ciudadana para el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes del cantón, en coordinación y cooperación con todos los niveles de gobierno, organismos no gubernamentales y sector privado.

Visión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga

De acuerdo con lo establecido en la Resolución Administrativa Nro. 01-GADMP-2020, que en su artículo 1 aprueba el "Estatuto Orgánico Organizacional por Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga", en el que establece entre otros la visión del GADMP que es la siguiente:

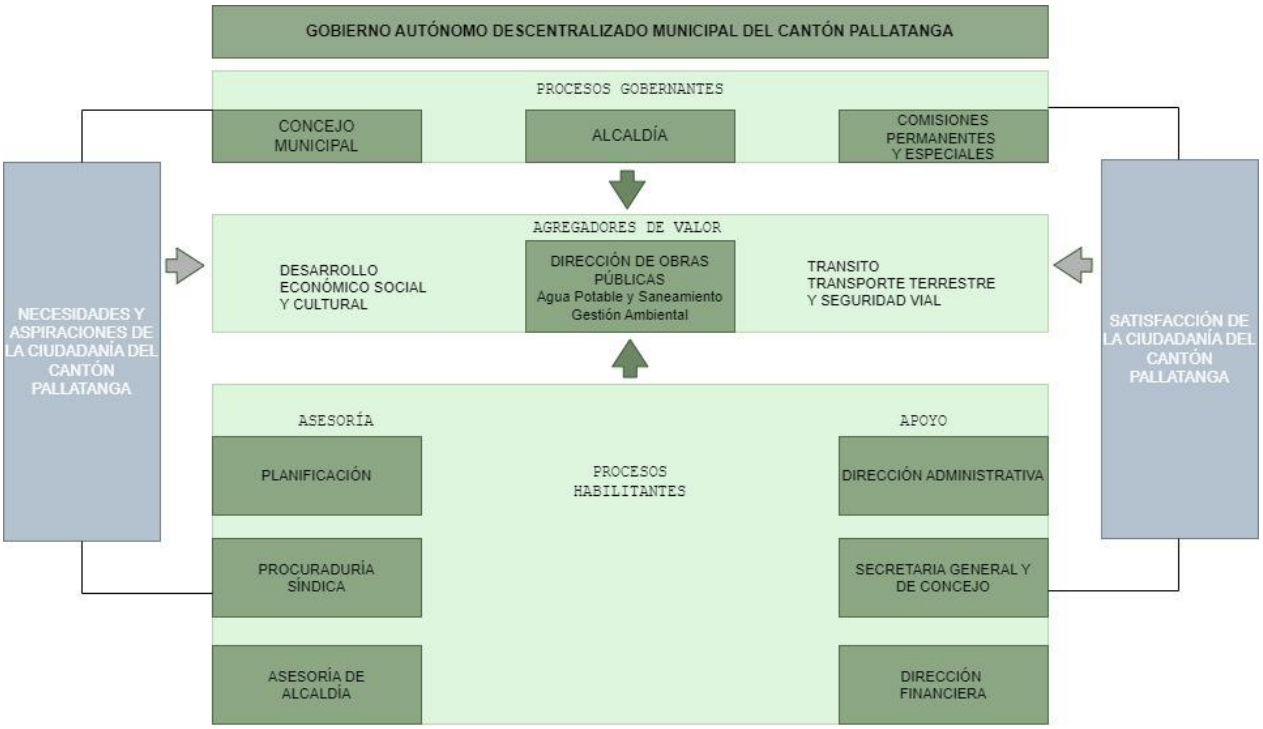
- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga, será el artífice para lograr un territorio dedicado a las actividades agrícolas, pecuarias, artesanales y turísticas, que propicien una mejora constante en la calidad de vida de la población, con un eficiente sistema de transporte, mismo que promoverá una adecuada movilidad.

La conectividad interna y externa será la apropiada, para generar programas y proyectos socioeconómicos que dinamizarán la economía local, siempre con enfoque en los grupos vulnerables y de atención prioritaria; las vías de comunicación serán mejoradas de forma que los emprendimientos productivos sean rentables y se generen las necesarias fuentes de trabajo; las áreas naturales serán manejadas de manera sustentable y los asentamientos humanos tendrán acceso a servicios básicos de calidad; se fortalecerá la institución mediante la construcción de normativa interna y externa acorde a sus necesidades, propiciando la participación ciudadana, impulsando la igualdad y la no discriminación.

Mapa de procesos

El mapa de procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Palltanga ofrece una representación clara de la estructura de sus procesos. Este mapa ilustra tanto los procesos directivos como los que agregan valor, así como los procesos de apoyo y asesoría. A continuación, se presenta un gráfico que detalla estos componentes.

Gráfico 53. Mapa Procesos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga



Fuente: Estatuto Organizacional por Procesos, GADMP 2022

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La estructura organizacional del Gobierno Autónomo descentralizado Municipal de Pallatanga, se sustenta en su direccionamiento estratégico, así como en las atribuciones y competencias establecidas en la Constitución de la Republica y el Código Orgánico de Organización Territorial (COOTAD) y demás cuerpos legales que regulan la gestión de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales.

NIVELES ORGANIZACIONALES

1. Gobernante
2. Habilitante Asesor
3. Operativo o Agregador de Valor
4. Desconcentrado

1. PROCESOS GOBERNANTES

1.1. DIRECCIONAMIENTO ESTRATEGICO DE LA LEGISLACIÓN Y FISCALIZACIÓN

1.1.1 CONSEJO MUNICIPAL DEL Gobierno Autónomo descentralizado Municipal DE PALLATANGA

1.2. GESTIÓN ESTRATEGICA PARA EL DESARROLLO CANTONAL:

- Alcaldía de Gobierno Autónomo descentralizado Municipal de Pallatanga

2. PROCESOS HABILITANTES

2.1. PROCESOS HABILITANTES DE ASESORÍA

2.1.1. Asesoría general

2.1.2. Secretaria de alcaldía

2.1.3. Procuraduría sindica

2.1.3.1.1. Comisaria Municipal.

2.1.4. GESTION DE COMUNICACIÓN Y RELACIONES PUBLICAS

2.1.5. GESTION DE PLANIFICACION Y PROYECTOS

2.1.5.1. Gestión de Avalúos y Catastros

2.1.5.2. Gestión de Control Urbano y rural

2.1.5.3. Gestión de Fiscalización

2.2. PROCESOS HABILITANTES DE APOYO

2.2.1. Gestión de secretaria general

2.2.1.1. Gestión de archivo general

2.2.1.2. Gestión de atención ciudadana

2.2.2. GESTION ADMINISTRATIVA

2.2.2.1. Gestión de adquisiciones y contratación publica

2.2.2.2. Gestión de talento humano

2.2.2.3. Gestión de seguridad y salud ocupacional

2.2.2.4. Gestión de tecnologías de la información y la comunicación

2.2.2.5. Gestión de mercados, centro de faenamiento y plaza de rastro

2.2.3. GESTION FINANCIERA

2.2.3.1. Gestión de Rentas

2.2.3.2. Gestión de Contabilidad

2.2.3.3. Gestión de Tesorería

2.2.3.4. Gestión de Bodega

3. PROCESOS AGREGADORES DE VALOR

3.1. GESTION DE OBRAS PUBLICAS

3.1.1. Gestión de agua Potable y Alcantarillado

3.1.2. Gestión de Riesgos

3.1.3. Gestión de Servicios Generales

3.2. GESTIÓN DE TRÁNSITO Y TRANSPORTE TERRESTRE Y SEGURIDAD VIAL

3.3. GESTIÓN PARA EL DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL Y CULTURAL

3.3.1. Gestión Turística y Cultural

3.3.2. Gestión Ambiental

3.3.2.1. Gestión de parques y áreas verdes

3.3.3. Gestión social

3.3.3.1. Hogar de adultos mayores

3.3.3.2. Recreación y deportes

4. PROCESOS DESCONCENTRADOS

4.1. Gestión de registro de la propiedad

4.2. Consejo cantonal de proyección de derechos

4.3. Cuerpo de bomberos

4.4. Junta de protección de derechos

4.5. Empresas Públicas

Características del Talento Humano del GADMP

En el Gobierno cantonal, trabajan un total de 189 servidores públicos distribuidos entre diversas direcciones, jefaturas y unidades, tal como se detalla en el Estatuto Orgánico vigente. Estos empleados desempeñan funciones vinculadas tanto a las competencias exclusivas y concurrentes del GADMP, como a las facultades constitucionales que deben ejercer. Además, sus tareas están enmarcadas dentro de las funciones y atribuciones establecidas por el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), además del manual de puestos y manual de clasificación y valoración de puestos GAD de Pallatanga.

Dentro de la institución, coexisten dos regímenes jurídicos que regulan las relaciones laborales entre la entidad y su personal. Por un lado, 107 servidores públicos están regidos por la Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP). Por otro lado, 79 empleados trabajan bajo las normativas del Código del Trabajo (CT). Es importante destacar que, debido a la necesidad de servicios y productos especializados en áreas específicas o en casos donde el GADMP no cuenta con personal con los perfiles profesionales necesarios, se han contratado profesionales bajo la modalidad de Servicios Profesionales. Esta modalidad se ajusta a las disposiciones del Reglamento General a la Ley Orgánica del Servicio Público. A continuación, se presenta una tabla detallada que describe las modalidades del régimen jurídico laboral vigente en el GADMP.

Tabla 195. Servidores por Tipo de Régimen Laboral en el GADMP

ÍTEM	TIPO DE RÉGIMEN LABORAL	Nro. PERSONAS
1	Servidores públicos bajo el régimen Código de Trabajo (CT)	79

2	Servidores públicos bajo el régimen de la Ley Orgánica del Servicio Público (LOSEP)	107
3	Profesionales bajo modalidad de Servicios Profesionales	3
TOTAL		**189**

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

En relación con la distribución por género entre los servidores públicos del GADMP, se observa que la representación masculina predomina sobre la femenina, como se detalla a continuación.

Tabla 196. Distribución por Género en el GADMP

ÍTEM	GÉNERO DE LOS SERVIDORES	Nro. PERSONAS
1	Masculino	117
2	Femenino	72
TOTAL:		**189**

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

De igual manera en lo que respecta a las personas con capacidades diferentes se obtiene el siguiente resultado:

Tabla 197. Personal con Capacidades Diferentes en el GADMP

ÍTEM	PERSONAL CON CAPACIDADES DIFERENTES	Nro. PERSONAS	PORCENTAJE (%)
1	Personal con capacidades diferentes	6	3.17%

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

El nivel de instrucción formal de los servidores públicos del GADMP es el que se detalla a continuación.

Tabla 198. Nivel de Instrucción del personal en el GADMP

ÍTEM	NIVEL DE INSTRUCCIÓN	Nro. PERSONAS
1	Ninguna	2
2	Primaria	31
3	Bachilleres	65

4	Tercer Nivel	89
5	Cuarto Nivel	2
TOTAL:		**189**

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La distribución de los servidores públicos del GAMP por dependencia es la siguiente:

Tabla 199. Distribución de Servidores Públicos por Dependencia en el GADMP

ÍTEM	DEPENDENCIA MUNICPAL	Nro. SERVIDORES
1	Alcaldía	1
2	Asesoría General	1
3	Concejo Municipal	5
4	Comisaria Municipal	5
5	Unidad de Comunicación Social	2
6	Dirección de Planificación y Proyectos	11
7	Dirección Administrativa	27
8	Dirección Financiera	16
9	Procuraduría Síndica	4
10	Dirección de Obras Públicas	44
11	Unidad de Gestión de Tránsito, Transporte y Seguridad Vial	5
12	Unidad de Gestión para el Desarrollo Económico, Social y Cultural	58
13	Junta Cantonal de Protección de Derechos	3
14	Secretaria del Consejo y Secretaría General	4
15	Registro de la Propiedad	3
TOTAL		**189**

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Talento Humano Capacitado

El talento humano es lo más valioso que posee cualquier institución, por lo que debe ser tratado y conducido de forma tal que se consiga su más elevado rendimiento. Es responsabilidad de la máxima autoridad encaminar su satisfacción personal en el trabajo que realiza, procurando su enriquecimiento humano y técnico. La administración del talento humano constituye una parte importante del ambiente de control, cumple con el papel

esencial de fomentar un ambiente ético desarrollando el profesionalismo y fortaleciendo la transparencia en las prácticas diarias. Esto se hace visible en la ejecución de los subsistemas de planificación; clasificación de puestos; reclutamiento y selección de personal; formación, capacitación y desarrollo profesional; y, evaluación del desempeño; y en la aplicación de principios de justicia y equidad, interculturalidad y no discriminación; así como, el apego a la normativa, marco legal que regulan las relaciones laborales; y, salud y seguridad ocupacional, de acuerdo al ámbito de competencia de cada entidad.

Dentro de la institución no existe ningún Plan de Capacitación para el personal que labora en la institución, por lo que es importante y necesario generar estos planes para que los servidores se actualicen en conocimientos y normativas que se sigan reformando para una adecuada gestión administrativa y no cometer errores a futuro, a pesar de estar establecido en las Normas de Control Interno de la Contraloría General del Estado (NCI), en la norma 407-04.

Capacidades para la gestión de la Información – Sistemas de Información

En el Gobierno Autónomo Descentralizadito Municipal del cantón Pallatanga se utilizan, entre otros, los sistemas informáticos que se mencionan a continuación:

Tabla 200. Sistemas Informáticos existentes en el GAD Municipal del cantón Pallatanga

ÍTEM	TIPO DE INFORMACIÓN	SISTEMA INFORMÁTICO
1	Gestión documental: documentos internos y externos (oficios, Memorándums, recepción y envió de trámites)	QUIPUX
2	Gestión de comunicación interna y externa (correo electrónico)	AMAZON WORKMAIL
3	Sistema Integral de Catastro	SIC - SIREC
4	Sistema Integral de Gestión Administrativa Financiera	SIGAME - SINFO
5	Sistema de Portal Web Institucional	PAGINA WEB
6	Sistema de Registro de la Propiedad	SIREC
7	Sistema Electrónico de facturación	SINFO
8	Sistema de gestión de precios unitarios	PUNIS
9	Sistema de Gestión de Patentes	CEM
10	Sistema GCS-AME	GCS-AME

Fuente: Unidad de Talento Humano del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

- **Gestión documental QUIPUX**

Quipux es un software web desarrollado por la Subsecretaría de Gobierno Electrónico y Registro Civil, ahora bajo el Ministerio de Telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información (MINTEL), para optimizar la gestión de la correspondencia en las instituciones públicas del Ecuador, Quipux ha sido adaptado para satisfacer las necesidades del Gobierno Ecuatoriano, permitiendo el registro, control, organización y trazabilidad de documentos digitales y físicos.

El sistema facilita la comunicación interna y externa a través de dos tipos de usuarios: servidores públicos y ciudadanos. Los ciudadanos pueden consultar y recibir respuestas a documentos físicos sin firma electrónica, así como enviar y recibir documentos desde cualquier dispositivo con internet usando firma electrónica. Quipux, por lo tanto, mejora la eficiencia, transparencia y gestión documental en el sector público.

- **Gestión de comunicación interna y externa (correo electrónico) WORKMAIL**

Amazon WorkMail es un servicio de correo electrónico y calendario basado en la nube proporcionado por Amazon Web Services (AWS). Está diseñado para empresas y organizaciones y ofrece funcionalidades similares a otros servicios de correo electrónico, como Microsoft Exchange o Google Workspace.

- **Sistema Integral de Catastro SIC**

El SIC es un software propietario cliente/servidor que incluye un motor de base de datos para gestionar la información de predios urbanos y rurales. Aunque cumple parcialmente con los estándares del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, así como con normativas del Ministerio de Finanzas y el Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda, su funcionalidad se centra en diversas operaciones relacionadas con la gestión catastral, actualmente es utilizado únicamente en lo que respecta a cartera vencida. Los módulos del sistema incluyen:

  - Ingreso de parámetros,
  - Ficha Catastral
  - Configuración
  - Información Urbana y Rural
  - Validación y valoración de predios
  - Determinación de tarifas, exenciones, y recargos
  - Procesos de liquidación y verificación de valores de impuestos
  - Emisión y recaudación
  - Generación de reportes

Por la naturaleza, funcionamiento y operaciones, a las necesidades y productos específicos, las dependencias que utilizan este sistema son: Jefatura de Avalúos y Catastros, Rentas, Tesorería y Recaudaciones.

- **Sistema de Registro de Contribuyentes SIREC**

SIREC (Sistema de Registro de Contribuyentes) es una plataforma utilizada para la gestión y administración de la información fiscal y tributaria de los contribuyentes. Su objetivo principal es facilitar la gestión de los registros de contribuyentes y mejorar la eficiencia en el cumplimiento de las obligaciones fiscales. Las funciones y características comunes de SIREC son:

  - **Registro de Contribuyentes**: Permite el registro y actualización de datos de personas y empresas que están obligadas a cumplir con sus obligaciones fiscales.
  - **Gestión de Declaraciones**: Facilita la presentación y gestión de declaraciones fiscales, como impuestos sobre la renta, IVA, entre otros.
  - **Control de Obligaciones**: Monitorea el cumplimiento de las obligaciones fiscales y genera alertas para recordar fechas de vencimiento y otros requerimientos.
  - **Generación de Informes**: Ofrece herramientas para la generación de informes y estadísticas sobre el estado fiscal de los contribuyentes.
  - **Integración con Otros Sistemas**: Puede integrarse con otros sistemas gubernamentales o administrativos para compartir información y mejorar la coordinación.
  - **Acceso en Línea**: Generalmente, permite el acceso en línea tanto para los contribuyentes como para los funcionarios fiscales, facilitando el acceso a la información y la gestión de trámites.
  - **Seguridad de Datos**: Implementa medidas de seguridad para proteger la información sensible y asegurar el cumplimiento de las regulaciones de protección de datos.

- **Sistema Integral de Información Financiera SINFO**

El Sistema Integral SINFO (Sistema Integral de Información Financiera) es una plataforma diseñada para la gestión y administración de la información financiera de una organización. Generalmente, este tipo de sistemas se utiliza para automatizar y optimizar procesos financieros, contables y administrativos, proporcionando herramientas y funcionalidades para mejorar la eficiencia y precisión en la gestión de recursos financieros.
Algunas características comunes de un sistema integral como SINFO podrían incluir:

  - **Contabilidad**: Módulos para la gestión de libros contables, registros de transacciones, generación de informes financieros y estados contables.
  - **Presupuestos**: Herramientas para la planificación y seguimiento de presupuestos, incluyendo la comparación entre presupuestos y resultados reales.

- **Tesorería**: Funcionalidades para la gestión de tesorería, incluyendo el control de flujo de efectivo, conciliaciones bancarias y previsiones de liquidez.
- **Cuentas por Pagar y por Cobrar**: Módulos para gestionar las cuentas a pagar a proveedores y las cuentas a cobrar de clientes, incluyendo la gestión de facturas y pagos.
- **Informes y Análisis**: Generación de informes financieros detallados y análisis de datos para apoyar la toma de decisiones estratégicas.
- **Cumplimiento Normativo**: Herramientas para asegurar que las operaciones financieras cumplan con las normativas y regulaciones vigentes.

Las dependencias que utilizan SINFO abarcan las unidades de la dirección Financiera y Administrativa

- **Sistema de Portal Web Institucional WEB**

Este sistema funciona a través de Internet y es accesible en el portal www.pallatanga.gob.ec. Su principal objetivo es ofrecer a los usuarios, tanto externos como internos, un acceso sencillo y eficiente a la información pública de la municipalidad. Además, el sistema proporciona acceso a diversos recursos y servicios, que incluyen información relevante sobre la institución, documentos importantes, noticias y eventos, entre otros.

- **Sistema de Gestión de patentes CEM**

El **Sistema de Gestión de Patentes CEM** es una plataforma especializada diseñada para la administración y manejo integral de patentes y marcas. **CEM** en este contexto se refiere a una entidad que ofrece este tipo de software. El sistema proporciona herramientas y funcionalidades clave para optimizar la gestión administrativa. Las características que ofrecen el sistema es CEM:

- **Proceso de Solicitud**: Facilita la presentación y gestión de solicitudes de patentes, incluyendo la carga de documentos y el seguimiento de su estado.
- **Registro de Marcas**: Ofrece funcionalidades similares para la gestión de marcas, asegurando que los procesos de registro sean eficientes.
- **Administración de Derechos**: Mantiene un registro completo de las patentes y marcas, incluyendo su estado, vigencia y derechos conferidos.
- **Historial de Cambios**: Rastrea y documenta todos los cambios y actualizaciones en las solicitudes y registros.
- **Bases de Datos Integradas**: Permite realizar búsquedas en bases de datos nacionales e internacionales para consultar patentes y marcas existentes.
- **Filtros Avanzados**: Ofrece filtros avanzados para encontrar información específica y relevante, como clasificaciones, fechas de solicitud, y propietarios.

- **Alertas de Vencimiento**: Genera notificaciones y recordatorios para las fechas de vencimiento de las patentes y marcas.
- **Gestión de Tarifas**: Administra las tarifas asociadas con el mantenimiento y renovación de derechos de propiedad intelectual.
- **Informes Detallados**: Genera informes sobre el estado de la cartera de patentes y marcas, análisis de tendencias y actividades de los competidores.
- **Estadísticas de Innovación**: Proporciona estadísticas y análisis sobre áreas tecnológicas emergentes y la actividad en el mercado de patentes.
- **Documentación Legal**: Administra la documentación necesaria para la defensa de derechos de propiedad intelectual y procesos de oposición.
- **Gestión de Litigios**: Facilita la gestión y seguimiento de litigios relacionados con patentes y marcas.
- **Accesibilidad**: Ofrece una interfaz intuitiva y fácil de usar para usuarios con diferentes niveles de experiencia.
- **Personalización**: Permite personalizar vistas y reportes según las necesidades del usuario.
- **Protección de Datos**: Implementa medidas de seguridad para proteger la información confidencial sobre patentes y marcas.
- **Cumplimiento Normativo**: Asegura que los procesos y la gestión se ajusten a las normativas y regulaciones vigentes.

- **Sistema GCS-AME**

Es un Proyecto Prioritario y Emblemático de Inversión que busca implementar las soluciones esperadas por los Municipios desde hace más de una década y solucionar algunas deficiencias técnicas que son transcendentes para la gestión municipal, tales como: la provisión de sistemas de gestión en servicios web que permitirá al municipio validar y sincronizar su información con la Dirección General de Registro Civil, Identificación y Cedulación, con el Servicio de Rentas Internas – SRI, esquemas que permitan homologar las funcionalidades de los servicios municipales, acceso a información en tiempo real entre municipios y con el Gobierno Central, automatización y mejora continua de sus procesos, la falta de mejora y automatización de los procesos de gestión, entre otros aspectos; que permita reducir los gastos administrativos y el tiempo en la realización de los trámites lo que a la vez se traducir en un servicio de calidad para la ciudadanía.

- **Sistema de gestión de precios unitarios PUNIS**

Es un software diseñado para facilitar la elaboración de análisis de precios unitarios, presupuestos de obras, cronogramas valorados de trabajos, así como para gestionar insumos, equipo y mano de obra, y calcular fórmulas de reajuste y cuadrillas tipo, además de realizar desagregación tecnológica. Este programa es conocido

por su facilidad de uso y es completamente compatible con el software APU y los modelos de formularios del SERCOP (Ecuador). Su uso está dirigido principalmente a los funcionarios de la Dirección de Obras Públicas y Planificación.

Niveles de Digitalización

Se ha identificado claramente que la ausencia de datos dificulta la toma de decisiones informadas. Además, es esencial que, al abordar las necesidades dentro del GAD, se fomente una cultura estadística. Por ello, es crucial establecer registros administrativos institucionales como fuente primaria de información para seguir y monitorear las acciones de los GAD en el territorio y establecer niveles de digitalización de toda la información que se considera pública adicional a esto generar trámites institucionales por medio de sistemas informáticos y pagina web.

El GAD, al estar en constante operación, genera grandes volúmenes de datos que tienen el potencial de convertirse en registros administrativos valiosos para la planificación local. Sin embargo, la ausencia de procesos técnicos adecuados para la recopilación, procesamiento y uso de estos datos impide digitalización y la consolidación efectiva de los Sistemas de Información Local (SIL). Además, la inversión en la gestión de información suele no ser una prioridad.

Conforme a la reforma de la norma técnica para la creación, consolidación y fortalecimiento de los sistemas de información local, se establece que: *"Los Gobiernos Autónomos Descentralizados son responsables de la actualización, integridad, protección y control de las bases de datos que gestionan, así como de la información contenida en ellas. Estos deberán asegurar la veracidad, autenticidad, custodia y conservación de la información, la cual se considerará oficial"* (SENPLADES, 2018).

Sistema Local de Planificación Participativa

El sistema local de planificación se conforma de acuerdo con la ordenanza No. 14-2015 que regula "ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PALLATANGA" aprobada el 02 de septiembre del 2015.

El Consejo de Planificación Participativa del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipalidad de Pallatanga se reúne dos veces al año y extraordinariamente en caso de amerite, el cual se encuentra conformado por:

1. La máxima autoridad ejecutiva de Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga o su concejal delegado, permanente quien convocará al Consejo, lo presidirá con voz y voto; y, en caso de empate tendrá voto dirimente;

2. La presidenta o presidente de la Comisión de Planificación y Presupuesto del Concejo del GAD Municipal de Pallatanga;
3. La directora o director de Gestión de Planificación y Proyectos del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga;
4. La directora o director de Gestión de Obras Públicas del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga;
5. La directora o director de Gestión-Financiero-del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga;
6. La directora o director de Gestión de Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga;
7. Tres representantes, elegidos por la Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana.

Intervendrá en el Consejo Cantonal de Planificación con voz informativa y sin voto la síndica o síndico del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Pallatanga o su delegado. Otro mecanismo de Participación Ciudadana y Control Social, los ciudadanos de forma individual y en el caso de representatividad colectiva, podrán participar dentro de la gestión del cantón a través de los mecanismos e instancias establecidas como:

a) Iniciativa Popular Normativa;
b) Unidades Básicas de Participación;
c) Asamblea Cantonal de Participación Ciudadana;
d) Consejo Cantonal de Planificación;
e) Presupuesto Participativo;
f) Audiencias Públicas;
g) Silla Vacía;
h) Observatorios;
i) Consejos Consultivos;
j) Control Social:
    1. Veedurías ciudadanas;
    2. Rendición de Cuentas; y,
    3. Transparencia y Acceso a la Información

El mecanismo del Uso Silla Vacía en el Concejo Municipal con voz y voto, que será acreditado de acuerdo con el artículo 58 de la “ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PALLATANGA”.

Análisis de la Transversalización de los Enfoques de Igualdad en la Planificación y Gestión de la Política Pública Local

El presente estudio se centra en el análisis detallado de cómo se integra el enfoque de igualdad en la planificación y gestión de las políticas públicas a nivel local en el cantón Pallatanga. La transversalización de los enfoques de igualdad se refiere al proceso mediante el cual se incorporan consideraciones de equidad en todas las fases de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, garantizando que estas políticas no solo reconozcan las desigualdades existentes, sino que también contribuyan activamente a su mitigación.

Este cantón, como muchos otros en el país, enfrenta desafíos significativos en términos de desarrollo social y económico. En este contexto, la integración efectiva de enfoques de igualdad en la política pública es crucial para promover el desarrollo inclusivo y equitativo. Este cantón, como muchos otros en el país, enfrenta desafíos significativos en términos de desarrollo social y económico. En este contexto, la integración efectiva de enfoques de igualdad en la política pública es crucial para promover el desarrollo inclusivo y equitativo.

Revisión de Documentos de Planificación: existe a nivel nacional la normativa correspondiente, así como reglamentos y manuales acerca de gestiones que deben aplicarse a nivel de cada uno de los cantones con la finalidad de generar una igualdad entre todos los ciudadanos, el GADMP, cuenta con varias ordenanzas que regulan y aportan a estas gestiones.

Análisis de Indicadores y Metas: de acuerdo a la revisión estadística y bibliográfica levantada en territorio como en instituciones públicas se verifica que si bien se han realizado varios esfuerzos todavía es necesario realizar muchas más actividades y generar infraestructura y establecer políticas públicas que ayuden a mejorar los enfoques de igualdad entre todos los ciudadanos pallatangueños, ya que se ha verificado que le dan muy poco importancia a las actividades públicas debido a la falta de interés y que las personas no tienen confianza en las administraciones de turno.

Evaluación de la Implementación: al final es importante siempre generar planes y estrategias de seguimientos a los proyectos implementados para lograr cerrar el círculo y evaluar cuanto es el avance de acuerdo a las metas e indicadores establecidos al iniciar la ejecución de los proyectos impulsados desde el GADMP, hacia las personas.

Gobernanza del Riesgo

En cuanto al contexto legal en Ecuador, el Estado, en su carácter de constitucionalidad de derechos y justicia, está comprometido a garantizar los derechos establecidos en la Constitución de la República, en tratados y

convenios internacionales, así como en otras normas del ordenamiento jurídico nacional. La Constitución reconoce y protege derechos fundamentales como la inviolabilidad de la vida, el derecho a una vida digna que asegure salud, alimentación, nutrición, agua potable, vivienda, saneamiento ambiental, educación, y el derecho a la integridad personal, que abarca la integridad física, psíquica, moral y sexual, y la garantía de una vida libre de violencia en los ámbitos público y privado.

En relación con esto, el artículo 389 de la Constitución de la República estipula que el Estado debe proteger a las personas, colectividades y la naturaleza frente a los efectos negativos de los desastres, ya sean naturales o provocados por el hombre. Esta protección se debe realizar mediante la prevención del riesgo, la mitigación de desastres, la recuperación y el mejoramiento de las condiciones sociales, económicas y ambientales, con el fin de reducir la vulnerabilidad. Además, el sistema nacional descentralizado de gestión de riesgo está conformado por las unidades de gestión de riesgo de todas las instituciones públicas y privadas a nivel local, regional y nacional. El numeral 3 de este artículo establece que todas las instituciones públicas y privadas deben integrar obligatoriamente y de manera transversal la gestión de riesgo en su planificación y gestión.

El artículo 390 de la Constitución señala que la gestión de riesgos se debe llevar a cabo bajo el principio de descentralización subsidiaria, lo que implica que las instituciones dentro de su ámbito geográfico tienen la responsabilidad directa. Cuando estas instituciones no cuenten con capacidades suficientes, las entidades de mayor ámbito territorial y capacidad técnica y financiera deben proporcionar el apoyo necesario, respetando la autoridad local y sin eximirlas de su responsabilidad. En el inciso segundo de la norma 300, titulada “Evaluación del Riesgo” y parte de las “Normas de Control Interno para las Entidades, Organismos del Sector Público y Personas Jurídicas de Derecho Privado que Dispongan de Recursos Públicos”, se define el riesgo como “la probabilidad de ocurrencia de un evento no deseado que podría perjudicar o afectar adversamente a la entidad o su entorno”.

Por su parte, el numeral 10 de la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres establece que la gestión integral del riesgo de desastres engloba una serie de procesos que incluyen la toma de conocimiento en previsión, prevención, reducción, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación, recuperación y reconstrucción ante desastres o catástrofes. En este contexto, la Gestión de Riesgos se puede describir como un proceso planificado, concertado, participativo e integral, orientado a la reducción de las condiciones de riesgo de desastres para una comunidad, región o país. Este proceso implica la integración de capacidades y recursos a nivel local, regional y nacional, y está estrechamente vinculado con la búsqueda del desarrollo sostenible. La gestión de riesgos incluye decisiones administrativas, organizativas y conocimientos operacionales para implementar políticas y estrategias que reduzcan el impacto de amenazas naturales y desastres ambientales o

tecnológicos. Es esencial que la gestión integral del riesgo se lleve a cabo de manera coordinada entre las diversas instituciones estatales, organizaciones de la sociedad civil y la ciudadanía. Además, los recursos públicos destinados a la gestión integral del riesgo deben orientarse a proteger la vida y la salud humana, garantizando el respeto por el ser humano, así como a la prevención del riesgo, la reducción del mismo y el aumento de la capacidad de afrontamiento y resiliencia.

En cuanto a la legislación específica, el artículo 1 de la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres establece que la ley regula los procesos para la planificación, organización y articulación de políticas y servicios destinados al conocimiento, previsión, prevención, mitigación, respuesta y recuperación ante emergencias, desastres, catástrofes, endemias y pandemias. Además, regula el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Integral del Riesgo de Desastres, con el objetivo de garantizar la seguridad y protección de las personas, colectividades y naturaleza frente a amenazas naturales y antrópicas, y reducir el riesgo de desastres. Esta ley también define principios, derechos y obligaciones de la ciudadanía en relación con la gestión integral del riesgo de desastres.

El artículo 2 de la misma ley específica que sus disposiciones se aplican a nivel nacional y son obligatorias para todo el sector público, así como para personas naturales, jurídicas o mixtas, colectividades, comunidades, nacionalidades, comunas, organizaciones internacionales y organismos internacionales, en conformidad con los tratados y convenios vigentes en Ecuador. Las disposiciones de la ley se aplican sin perjuicio del cumplimiento de las leyes específicas en materia de salud, gestión ambiental, digital u otras.

Asimismo, el numeral 19 de la ley establece que todas las entidades del sector público y privado deben incorporar obligatoriamente y de forma transversal la gestión integral de riesgos de desastres en sus procesos de planificación, gestión y control. El artículo 8 de la ley resalta la necesidad de complementariedad entre la gestión del riesgo de desastres, la gestión ambiental, la mitigación y adaptación al cambio climático. La planificación nacional, sectorial y territorial debe contemplar la integración de inversiones e iniciativas públicas y privadas en estos ámbitos, coordinada por el ente rector de la gestión integral del riesgo de desastres y la Autoridad Ambiental Nacional.

Finalmente, el artículo 18 de la Ley Orgánica para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres define que el Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Integral del Riesgo de Desastres está compuesto por diversos actores, incluidos la Secretaría Nacional de Gestión de Riesgo, los gobiernos autónomos descentralizados, instituciones del Estado central y desconcentrado, empresas públicas, comités territoriales de gestión de riesgos, y organismos internacionales, entre otros.

En lo que respecta a las entidades de seguridad ciudadana y orden público, el Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público regula a entidades como la Policía Nacional, cuerpos de control municipales, agentes civiles de tránsito y cuerpos de bomberos. Estas entidades tienen como fines principales apoyar en el control del espacio público, la gestión de riesgos, el manejo de eventos adversos, y el cumplimiento de las decisiones de la autoridad competente.

Instituciones con capacidad servicios de gestión y respuesta a riesgos

A continuación, se detalla a los organismos de primera respuesta ante las distintas situaciones de riesgo en la gobernanza que se puedan dar a nivel cantón en Pallatanga.

Tabla 201. Instituciones de Primera Respuesta en el cantón Pallatanga

ÌTEM	INSTITUCIÓN	MISIÓN	VISIÓN	NOTAS RELEVANTES
1	**Servicio Integrado de Seguridad ECU 9-1-1**	Gestionar la atención de emergencias en Ecuador, que se reportan a través del número 911 o se detectan mediante video vigilancia y monitoreo de alarmas. Esto se logra mediante el despliegue de recursos de respuesta especializados de organismos públicos y privados que forman parte del sistema.	La institución aspira a ser un referente nacional y regional en la coordinación de servicios de emergencia, empleando tecnología avanzada en sistemas y telecomunicaciones. Se compromete a ofrecer un servicio continuo a la ciudadanía, priorizando la calidad, la seguridad, la salud laboral y el respeto por el medio ambiente.	Tiene la finalidad de asegurar y mantener la seguridad integral de la ciudadanía de manera continua.
2	**Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos**	Liderar la gestión de riesgos de desastres en Ecuador para proteger a las personas, colectividades y a la naturaleza mediante la identificación, comprensión, prevención y mitigación del riesgo; manejo de desastres y recuperación.	Ser una institución fortalecida en la gestión del riesgo de desastres, con una política pública que contribuya al desarrollo y resiliencia del país, personal especializado y un SNDGR consolidado al servicio de la ciudadanía.	Es el ente rector de la Gestión de Riesgos en el país y no posee oficinas en el cantón Pallatanga. La Coordinación Zonal 3 está en Riobamba.

3	**Ministerio de Salud Pública**	Garantizar el derecho a la salud de la población en Ecuador mediante gobernanza, promoción de la salud, prevención de enfermedades, vigilancia, calidad, investigación y provisión de servicios de atención integrada e integral.	Ser la institución referente del Sistema Nacional de Salud, garantizando una atención sanitaria de calidad, inclusiva y equitativa, con énfasis en la promoción de la salud y la prevención de enfermedades.	Las oficinas del Distrito Cumanda-Pallatanga están en el centro poblado del cantón Pallatanga.
4	**Secretaría Nacional de Planificación**	Ejercer la rectoría de la planificación nacional con eficiencia y transparencia, contribuyendo al cumplimiento de los objetivos nacionales y promoviendo el desarrollo del país.	Ser reconocida en 2025 como la entidad técnica de planificación, referente a nivel nacional e internacional, con procesos claros y transparentes que faciliten la gestión institucional en el cumplimiento de los objetivos nacionales.	La sede de la Dirección Zonal está en Ambato.
5	**Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica**	Garantizar la calidad, conservación y sostenibilidad de los recursos naturales mediante la rectoría, planificación, regulación, control, coordinación y gestión ambiental y de recursos hídricos, con participación de organizaciones y ciudadanía.	Ser la institución que garantice la calidad de los servicios ecosistémicos, impulsando la conservación, remediación y aprovechamiento de los recursos naturales.	La sede de la Dirección Zonal 3 está en Riobamba.
6	**Ministerio de Gobierno**	Formular políticas y estrategias para la gobernabilidad y prevención del conflicto, garantizando la gestión política del Gobierno, desarrollando espacios de comunicación y diálogo con otras Funciones del Estado, GADs, actores sociales y ciudadanía.	Ser una institución referente en la articulación de la gestión política del Gobierno, implementando políticas públicas de manera oportuna y eficiente, para crear una sociedad en paz, informada, segura y democrática.	Tiene sede en Quito y actúa en territorio a través de la Gobernación de Chimborazo.

7	**Gobernación de Chimborazo**	Ejercer la política pública para garantizar la seguridad interna y la gobernabilidad de la provincia, en el marco del respeto a los derechos humanos, la democracia y la participación ciudadana.	Ser reconocida por la sociedad como la entidad que garantiza la seguridad interna y la gobernabilidad, generando condiciones para el desarrollo provincial con una gestión administrativa eficiente y transparente.	Actúa en el territorio del cantón a través de la Jefatura Política, Tenencias Políticas y la Comisaría Nacional de Policía.
8	**Policía Nacional**	Atender a la seguridad ciudadana y el orden público, protegiendo el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas en el territorio nacional.	Ser la institución más confiable y tecnificada de la región; efectiva, íntegra y transparente, comprometida con el servicio a la sociedad y la garantía de seguridad ciudadana y orden público.	La misión y visión están fundamentadas en la protección de derechos, el orden público y el respeto a los derechos humanos.
9	**Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)**	Definir y ejecutar políticas, estrategias, planes, programas, proyectos y servicios de calidad para la inclusión económica y social, con énfasis en los grupos de atención prioritaria y la población en situación de pobreza y vulnerabilidad.	Ser el referente regional y nacional en la definición y ejecución de políticas de inclusión económica y social, contribuyendo a la superación de brechas de desigualdad y al Buen Vivir de la población ecuatoriana.	Atención mediante varios programas de ayuda social y humanitaria que han implementado a nivel territorial
10	**Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo HGADPCH**	promover el desarrollo integral de la provincia mediante la gestión eficiente de recursos y la ejecución de proyectos en áreas clave como infraestructura, salud, educación y seguridad, con el objetivo de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y fomentar un desarrollo sostenible.	ser reconocida como una entidad líder en la promoción del desarrollo integral y sostenible de la provincia, destacándose por la innovación en la gestión pública, la eficiencia en la ejecución de proyectos y la mejora continua en la calidad de vida de sus ciudadanos.	La institución ha colaborado con el cantón Pallatanga ante las emergencias que se suscitan de manera permanente en los inviernos en lo que respecta a la vialidad rural que es su competencia

11	**Cuerpo de Bomberos del cantón Pallatanga**	El objetivo es satisfacer a la ciudadanía mediante un servicio integral de seguridad que prevenga y proteja vidas y bienes, abordando incendios, rescates y emergencias. Se capacita al personal con conocimientos avanzados para atender eficazmente diversas necesidades, promoviendo una cultura de prevención y alerta temprana.	La institución busca ser líder en atención de emergencias y gestión de riesgos, ofreciendo un servicio de calidad y profesional en un entorno ético y disciplinado. Con infraestructura adecuada, tecnología avanzada y personal altamente calificado, pretende lograr excelencia y satisfacción de los usuarios en un marco de desarrollo sostenible.	Es la primera institución de emergencias a nivel cantonal junto a la policía nacional

Fuente: Unidad de Gestión de Riesgos del GADMP

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Todas estas instituciones coordinan con la Unidad de Gestión de riesgos del GADMP, la cual tiene como su misión:

Promover la actualización y generación de normativas y reglamentos municipales sobre la materia de gestión de riesgos. Preparar el Plan Anual de Mitigación de riesgos, para enfrentar adecuadamente las emergencias de diferente índole, que pudieran presentarse en el cantón Pallatanga. Atender en situaciones de emergencia cantonal, proponiendo soluciones antes, durante y después de un desastre.

Responsable: Técnico de Riesgos

Productos y Servicios:

- Propone las políticas, planes y regulaciones para evitar desastres en el cantón;
- Prepara un Plan de Mitigación de Riesgos, que contemple el antes, durante y después de un posible suceso catastrófico;
- Prepara los informes técnicos sobre desastres ocurridos en el cantón para presentarlos ante las diversas instituciones de apoyo;
- Realiza visitas técnicas en los sitios donde ha ocurrido o se presuma ocurrirá un desastre;

- Sugiere al alcalde del cantón la declaratoria de emergencia para enfrentar adecuadamente la posibilidad de un desastre; y,
- Guarda confidencialidad en el manejo de la información;
- Cumplir con las demás funciones encomendadas por su jefe inmediato conforme la naturaleza de su puesto de trabajo.

Articulación Institucional

Espacios de Articulación Intersectorial

El artículo 260 de la Constitución de la República establece que el ejercicio de competencias exclusivas no excluye la gestión concurrente en la prestación de servicios públicos y la colaboración entre distintos niveles de gobierno. De manera similar, el literal c) del artículo 3 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) señala que todos los niveles de gobierno tienen una responsabilidad compartida en el disfrute de los derechos ciudadanos y el desarrollo territorial, fomentando la colaboración para la creación y aplicación de normativas y la gestión de competencias a través de acuerdos interinstitucionales.

El artículo 126 del COOTAD aclara que, aunque los niveles de gobierno tienen competencias exclusivas, esto no impide la gestión concurrente en la prestación de servicios públicos, excepto en sectores privativos. Los gobiernos autónomos descentralizados pueden gestionar competencias exclusivas de otros niveles mediante convenios, con la autorización expresa del titular de la competencia.

En cuanto a las modalidades de gestión, el artículo 275 del COOTAD permite que los gobiernos autónomos descentralizados presten servicios y ejecuten obras directamente, por contrato, en gestión compartida, por delegación o en cogestión con la comunidad y empresas de economía mixta. Los gobiernos parroquiales rurales pueden hacerlo mediante convenios con gobiernos provinciales, municipales y comunidades beneficiarias. El artículo 279 del COOTAD estipula que los gobiernos autónomos descentralizados pueden delegar competencias a otros niveles de gobierno sin perder la titularidad, mediante un acto normativo y un convenio que detalle los compromisos y condiciones. Los servicios públicos delegados no pueden ser delegados a su vez y la delegación puede ser revertida en cualquier momento.

El artículo 280 del COOTAD regula la gestión compartida para la ejecución de obras públicas mediante convenios entre dos o más gobiernos autónomos descentralizados, estableciendo términos de coparticipación, financiamiento y control social. Por último, el artículo 281 del COOTAD destaca la cogestión con la comunidad, reconociendo el trabajo y aportes comunitarios como contraparte valorada, eximiendo de contribuciones

especiales y del incremento del impuesto predial por un período acordado con la comunidad. Las instituciones con las que se tiene mayor articulación directa o indirectamente en el cantón Pallatanga son las siguientes:

- Cuerpo de Bomberos del Cantón Pallatanga
- Ministerio de Salud
- Ministerio de Educación
- Secretaría Nacional de Planificación
- Secretaría Nacional de Gestión de Riesgos
- Ministerio de Agricultura y Ganadería
- Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
- Ministerio de Inclusión Económica y Social
- Ministerio de Cultura y Patrimonio
- Universidad Nacional de Chimborazo (UNACH)
- Escuela Superior Politécnica de Chimborazo (ESPOCH)
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas
- Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica
- Ministerio de Defensa
- Ministerio de Gobierno
- Ministerio del Trabajo
- Ministerio de Turismo
- Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Chimborazo
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Alausí
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Guamote
- Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Cumandá
- Policía Nacional
- Fiscalía General del Estado

Alianzas con otros niveles de Gobierno, alianzas para la Gestión, alianzas Público-Privadas

Conforme lo establece la normativa aplicable es importante procurar el cumplimiento de las competencias constitucionales exclusivas y concurrentes, así como, para alcanzar los fines determinados en el marco legal vigente, el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Pallatanga ha suscrito convenios de cooperación interinstitucional con las siguientes Instituciones: Ministerio de Obras Públicas, MIDUVI, MIES, entre otras.

Actores Territoriales y Organización Social

El cantón Pallatanga es un territorio vibrante donde se entrelazan diversas dinámicas sociales y territoriales. Este cantón, caracterizado por su riqueza cultural y biodiversidad, es el escenario de una compleja red de actores y organizaciones que juegan un papel crucial en su desarrollo y bienestar comunitario. En Pallatanga, la organización social se manifiesta a través de una interacción constante entre actores locales, regionales e internacionales.

Los actores territoriales incluyen tanto entidades gubernamentales como organizaciones no gubernamentales, y cada uno contribuye de manera única a la gestión y desarrollo del cantón. Entre estos actores, destacan las Juntas Administradoras de Agua Potable y las Juntas de Riego, que son fundamentales en la administración de recursos hídricos esenciales para la vida y la agricultura. Estas organizaciones comunitarias sin fines de lucro aseguran que el agua potable y el riego se manejen de manera eficiente y equitativa. Asimismo, el papel de las comunas y comunidades rurales es crucial. Estas entidades locales, organizadas en cabildos, son responsables de la supervisión del bienestar y el desarrollo de sus respectivas áreas. A través de estos cabildos, se promueven iniciativas de desarrollo local que buscan mejorar las condiciones de vida y fomentar la participación ciudadana en la toma de decisiones.

Las organizaciones no gubernamentales (ONGs) también tienen un impacto significativo en Pallatanga. Instituciones como el Centro de Desarrollo Indígena (CEDEIN) y la Fundación Minga para la Acción Rural y la Cooperación (M.A.R.C.O) trabajan en proyectos que abarcan desde la conservación ambiental hasta el desarrollo rural y el turismo comunitario. Su colaboración con las comunidades locales ayuda a potenciar el desarrollo sostenible y a fortalecer la capacidad de las poblaciones para gestionar sus propios recursos. El papel de las instituciones públicas, como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES), es igualmente relevante. Estas entidades implementan políticas que promueven la productividad agrícola y la inclusión social, abordando las brechas de desigualdad y contribuyendo al desarrollo integral del cantón.

Por último, la colaboración con organizaciones internacionales, como Visión Mundial y la Fundación Internacional Buen Samaritano Paul Martel (FIBUSPAM), añade una dimensión global a los esfuerzos locales, centrando sus acciones en la erradicación de la desnutrición infantil y en la provisión de servicios médicos esenciales. En conjunto, estos actores territoriales y organizaciones sociales conforman un entramado que facilita el desarrollo y la sostenibilidad en Pallatanga. La cooperación entre estos diversos grupos es clave para abordar los desafíos locales y avanzar hacia un futuro más inclusivo y próspero para todos los habitantes del cantón.

Tabla 202. Instituciones de Primera Respuesta en el cantón Pallatanga

SECTOR	ACTOR	ACTIVIDADES QUE REALIZA A NIVEL CANTONAL	INCIDENCIA
Comunal	Comunidades y Barrios	Todo centro poblado que no tenga la categoría de parroquia, que existiera en la actualidad o que se estableciere en lo futuro, y que fuere conocido con el nombre de caserío, anejo, barrio, partido, comunidad, parcialidad, o cualquiera otra designación, llevará el nombre de comuna, a más del nombre propio con el que haya existido o con el que se fundare	Directa
Actores gubernamentales cantonales	El Municipio estructurado por el alcalde y cinco concejales	Desarrollo cantonal, mediante alianzas estratégicas	Directa
	Consejo de Protección de Derechos	Restitución y protección de derechos de los/las niñas/os y adolescentes.	Directa
	Empresa Municipal Mancomunada de Aseo Integral Alausí, Guamote, Colta y Pallatanga.	Recolección de desechos sólidos domiciliarios.	Directa
	Empresa Eléctrica	Servicio electrificación	Directa
	Cuerpo de Bomberos	Prevenir y salvaguardar vidas y bienes de la ciudadanía	Indirecta
	Registrador de la Propiedad	Servicios bajo un sistema de información personalizada y real, garantizando la seguridad jurídica de los ciudadanos	Indirecta
	Comisaria Nacional	Ente mediador de conflictos	Indirecta
Educación	Distrito de Educación Cumandá Pallatanga	Respuesta oportuna a la demanda de los/as estudiantes	Directa
	Centro Infantil del Buen Vivir CIBV.	Administrador MIES.	Directa
	Unidad Educativa Provincia de Chimborazo	Educación	Directa
	Unidad educativa Carlos María de la Condamine	Educación	Directa

	Unidad Educativa El Tabernáculo	Educación	Directa
Salud	Sub Centro de Salud	Salud	Directa
	Dispensarios médicos IESS	Salud	Directa
	Consejo de Salud	Coordinación interinstitucional y trabajo mancomunado en el mejoramiento de la salud.	Indirecta
	8 farmacias	Servicio de medicinas	Indirecta
	8 establecimientos de salud Particular	Servicios de Salud	Indirecta
Actores gubernamentales del estado	Policía	Mantener el orden	Directa
	Fiscalía	Recepción de denuncias y materia penal, de acción pública	Directa
	Consejo de la Judicatura	Cumplir el ordenamiento constitucional y demás leyes y normas según la jurisdicción. Juez Multicompetente	Directa
	Registro Civil.	Registrar emitir certificados de nacimientos, matrimonios y defunciones	Indirecta
	Ministerio de Agricultura y Ganadería	Acompañamiento y asesoría técnica.	Indirecta
	Notaría	Legalización de documentos	Directa
	Jefatura Política.	Formular, dirigir y evaluar la política cantonal	Directa
Sociedad civil	Asamblea de Participación Ciudadana	Acompañamiento en la definición de estrategias y políticas públicas a través de asambleas ciudadanas	Directa
	Hogar de Adultos Mayores Virgen de Lourdes	Bienestar de los adultos mayores con énfasis a las personas en condiciones de doble vulnerabilidad.	Indirecta
Financiero	Cooperativa de Ahorro y Crédito San Miguel de Pallatanga.	Ahorro y Crédito	Indirecta
	Cooperativa de Ahorro y Crédito Minga	Ahorro y Crédito	Indirecta
	BanEcuador,	Ahorro y Crédito	Directa

Recreación / turismo	Liga Deportiva Cantonal de Pallatanga	Deporte formativo y Competitivo.	Directa
	7 clubes Deportivos jurídicos	Deporte competitive	Indirecta
	5 hosterías	Milliguayco- El Pedregal, El Valle, Sillagoto	Indirecta
Asociaciones productoras/ comerciantes	Centro Agrícola Cantonal	Producción y acompañamiento.	Indirecta
	Corporación de Productores de Frejol de Pallatanga.	Desarrollo económico y social.	Indirecta
	Asociación de Artesanos profesionales de Pallatanga	Producción	Indirecta
	Asociaciones Virgen de las Mercedes	Gastronomía (comida rápida)	Indirecta
	Asociación Jesús del Gran Poder	Gastronomía (comida)	Indirecta
	Asociación de Servidores Municipales.	Cooperación	Indirecta
	Corporación de Producción y Comercialización Agropecuaria Pallatanga	Producción y comercialización agropecuaria	Indirecta
Culto	Iglesia de los testigos de Jehová	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	Indirecta
	Iglesia Católica	Conservación de valores a través de Dios	Indirecta
	Iglesia Adventista	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	Indirecta
	Iglesia Evangélica	Transmitir valores a de la ciudadanía a través de la religión	Indirecta
Actores no gubernamentales	Juntas Administradoras de Agua de Consumo	Son organizaciones comunitarias, sin fines de lucro, que tienen la finalidad de prestar el servicio público de agua potable.	Directa
	Juntas de Riego	Las juntas de riego son organizaciones comunitarias sin fines de lucro, que tienen por finalidad la prestación del servicio de riego y drenaje.	Directa

	Centro de Desarrollo Indígena (CEDEIN)	Trabaja en proyectos de turismo comunitario, actividades de conservación de suelos, producción y comercialización orgánica y agroforestería	Directa
	Fundación Minga para la Acción Rural y Cooperación (M.A.R.C.O)	Contribuye al desarrollo sostenible de nuestros beneficiarios y clientes con proyectos, productos y servicios de calidad con un equipo solidario, comprometido e integral.	Directa

Fuente: Levantamiento de Información Campo, Equipo Consultor

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Como se puede observar en la tabla existen diversos actores territoriales que desempeñan roles fundamentales en el desarrollo y bienestar de la comunidad. A nivel comunal, las comunidades y barrios están organizados actuando directamente en la gestión y desarrollo local, debiendo manifestar que el 95% de estos no cuentan con la personería jurídica. Entre los actores gubernamentales cantonales, el Municipio, el Consejo de Protección de Derechos y las empresas de servicios básicos como la Empresa Municipal Mancomunada de Aseo Integral y la Empresa Eléctrica, tienen una incidencia directa, abordando desde el desarrollo cantonal y la protección de derechos hasta la gestión de residuos y suministro de electricidad. La presencia de actores como el Cuerpo de Bomberos y el Registrador de la Propiedad, aunque indirecta, también contribuye al bienestar y seguridad de los ciudadanos.

En el ámbito de la educación y la salud, instituciones como el Distrito de Educación y el Sub Centro de Salud realizan intervenciones directas para satisfacer las necesidades de la población. La Sociedad Civil, a través de organizaciones como la Asamblea de Participación Ciudadana y el Hogar de Adultos Mayores Virgen de Lourdes, también tiene un impacto significativo, enfocado en la participación ciudadana y el bienestar de los adultos mayores. Por otro lado, actores del sector financiero como BanEcuador y cooperativas de ahorro y crédito, junto con asociaciones productivas y religiosas, juegan un papel indirecto en la economía y la cohesión social del cantón. Finalmente, organizaciones no gubernamentales como las Juntas Administradoras de Agua y el Centro de Desarrollo Indígena (CEDEIN) contribuyen directamente al desarrollo sustentable y la gestión de recursos en la región.

Participación Ciudadana

Marco Constitucional

La Constitución de la República, en su artículo 95, establece que tanto los ciudadanos como las ciudadanas, ya sea de manera individual o colectiva, deben participar de manera activa en la toma de decisiones, la planificación y la gestión de los asuntos públicos. También se deben involucrar en el control popular de las instituciones del Estado y sus representantes, promoviendo un proceso continuo de construcción del poder ciudadano. Esta participación debe basarse en los principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. Es un derecho de la ciudadanía ejercer su participación a través de mecanismos de democracia representativa, directa y comunitaria.

El artículo 96 de la misma Constitución reconoce todas las formas de organización de la sociedad como una manifestación de la soberanía popular, con el propósito de facilitar procesos de autodeterminación e influir en las decisiones y políticas públicas, así como en el control social a todos los niveles de gobierno y de las entidades públicas y privadas que brindan servicios públicos. Las organizaciones tienen la capacidad de articularse a diferentes niveles para fortalecer el poder ciudadano y sus formas de expresión, garantizando la democracia interna, la alternancia en la dirección y la rendición de cuentas.

En relación con la participación ciudadana en los Gobiernos Autónomos Descentralizados, el artículo 100 de la Constitución estipula que se deben crear instancias de participación en todos los niveles de gobierno, que estarán conformadas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y miembros de la sociedad del ámbito territorial correspondiente. Estas instancias operarán bajo principios democráticos y su participación está destinada a:

- Elaborar planes y políticas nacionales, locales y sectoriales en colaboración con la ciudadanía.
- Mejorar la calidad de la inversión pública y definir agendas de desarrollo.
- Desarrollar presupuestos participativos de los gobiernos.
- Fortalecer la democracia mediante mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.
- Promover la formación ciudadana e impulsar procesos de comunicación.

Para asegurar esta participación, se organizarán audiencias públicas, veedurías, asambleas, cabildos populares, consejos consultivos, observatorios y otras instancias promovidas por la ciudadanía. El artículo 248 de la Constitución reconoce a las comunidades, comunas, recintos, barrios y parroquias urbanas como unidades fundamentales de participación en los gobiernos autónomos descentralizados y en el sistema nacional de planificación.

Marco legal

El artículo 302 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD) establece que la ciudadanía puede participar de manera activa en la toma de decisiones, la planificación y la gestión de asuntos públicos, así como en el control social de los gobiernos autónomos descentralizados y sus representantes, siguiendo principios de igualdad, autonomía, deliberación pública, respeto a la diferencia, control popular, solidaridad e interculturalidad. Los gobiernos autónomos descentralizados deben reconocer todas las formas de participación ciudadana, tanto individual como colectiva, incluyendo las generadas en unidades territoriales básicas y organizaciones de pueblos y nacionalidades, dentro del marco de la Constitución y la ley. El artículo 304 del COOTAD dispone que los gobiernos autónomos descentralizados deben conformar un sistema de participación ciudadana con estructura y denominación propias, reguladas por normativas del correspondiente nivel de gobierno. El artículo 306 reconoce a los barrios y parroquias urbanas como unidades básicas de participación en los gobiernos autónomos descentralizados municipales, mientras que el artículo 308 considera a las comunas, comunidades y recintos con propiedad colectiva sobre la tierra como formas de organización territorial ancestral y unidades básicas para la participación ciudadana.

La Ley Orgánica de Participación Ciudadana, en su artículo 1, tiene como objetivo promover y garantizar el ejercicio de los derechos de participación de ciudadanos y colectivos, así como de comunas, comunidades, pueblos y nacionalidades indígenas, afroecuatorianos y montuvios. Esta ley busca fomentar una participación protagónica en la toma de decisiones, la organización colectiva autónoma y la gestión pública con la participación ciudadana, estableciendo mecanismos de deliberación pública entre el Estado y la sociedad, fortaleciendo el poder ciudadano y sus formas de expresión, y sentando las bases para una democracia participativa, la rendición de cuentas y el control social.

Marco Cantonal

El Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Pallatanga, para dar cumplimiento a la normativa legal aplicable para el efecto, establece la conformación del Sistema de Participación Ciudadana y Control Social del cantón, mediante la Ordenanza No. 14-2015 que regula “ORDENANZA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO MUNICIPAL DE PALLATANGA” aprobada el 02 de septiembre del 2015.

Objetivos: El Sistema de Participación Ciudadana tendrá como objetivos:

a. Activar todas las formas de participación ciudadana que prevé la Constitución y las leyes conexas, incluidos los mecanismos de acceso a la información pública;

b. Fomentar el interés de las y los Pallatangueños a participar activamente en el desarrollo económico, social, político, deportivo, cultural e institucional, con miras a alcanzar el bienestar de sus habitantes;
c. Incentivar a las y los ciudadanos a asumir de manera responsable su derecho y obligación a involucrarse en la búsqueda de soluciones a los problemas que enfrenta el cantón; y,
d. Generar una práctica de corresponsabilidad entre la población y el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pallatanga en la formulación de propuestas, toma de decisiones y ejecución de las mismas para beneficio del cantón.

En cumplimiento de la normativa vigente y la ordenanza municipal el 29 de diciembre del 2023, se conforma el Sistema de participación Ciudadana del cantón Pallatanga, quedando conformado de la siguiente manera:

. **Tabla 203.** Representantes Sistema de participación Ciudadana del cantón Pallatanga.

CATEGORÍA	NOMBRE	CARGO/REPRESENTACIÓN
Presidente	Sr. David León González	Alcalde del GADM de Pallatanga
Representantes de la Asamblea Local Ciudadana	Sr. Lenin Ramírez	Presidente Asamblea
	Sr. Fabián Guamán	Representante Ciudadano
	Sr. Cornelio Morocho	Representante Ciudadano
Representantes del Régimen Dependiente	Sr. Fredy Borja	Jefe Político del cantón Pallatanga
	Ing. Paul Baños	Representante Empresa Eléctrica Riobamba S.A.
	Capt. César Cevallos	Policía Nacional
Representantes del Municipio	Ing. Adrián Espinoza	Director de Obras Públicas del GADMP
	Dra. Mónica Pérez	Directora Administrativa del GADMP
Nivel Gobernante	Sr. Noel Gabin	Concejal

Fuente: presidente de Sistema de Participación Ciudadana, Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Instancias y Mecanismos de Articulación Territorial para Garantizar la Participación Ciudadana y el Control Social

- Elaboración de Base de Datos mediante el levantamiento de información en el territorio para crear una base de datos actualizada de las organizaciones y actores sociales del Cantón.
- Convocatorias Personales, con registro de recepción para facilitar la participación ciudadana y el control social en procesos específicos.
- Convocatorias Públicas a través de medios de comunicación locales para los eventos importantes relacionados con la participación ciudadana y el control social.
- Aplicación de los mecanismos establecidos por la Ley Orgánica de Participación Ciudadana y Control Social, adaptándolos a las iniciativas ciudadanas o necesidades institucionales. Estos incluyen:
    - **Presupuesto Participativo:** Un mecanismo obligatorio que permite la participación en la asignación de recursos presupuestarios, de la información obtenida se verifica que se ha realizado las asambleas de presupuesto participativo cada año.
    - **Rendición de Cuentas:** Un mecanismo obligatorio de control social para la evaluación de la gestión pública, de igual manera cada año se viene realizando la asamblea de rendición de cuentas.
    - **Silla Vacía:** Un mecanismo de participación ciudadana basado en la iniciativa de los ciudadanos. La Secretaría del Concejo Municipal mantiene un registro de los solicitantes y usuarios de este mecanismo.
- Iniciativas de la Secretaría Ejecutiva de Participación Ciudadana y Control Social:
    - **Socializaciones:** Se debieron realizar reuniones para presentar estudios, proyectos de obras, planes, reformas viales y propuestas de ordenanzas elaboradas por la Función Ejecutiva y Legislativa.
    - **Recorridos Ciudadanos de Obras:** es importante organizar visitas a obras municipales en construcción para que los actores sociales puedan verificar el avance, funcionamiento y utilidad de las obras.
    - **Veedurías:** Se implementarán veedurías como mecanismos de control social iniciados por los ciudadanos. No se registra veedurías al momento en el cantón Pallatanga.

Sistema de Protección de Derechos

Concejo cantonal para la Protección de Derechos

En el GADM Pallatanga se encuentra regulada con la ordenanza Nro. 07-2014, que corresponde a la "ORDENANZA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL CANTÓN PALLATANGA", aprobada el 15 de septiembre del 2014.

El Sistema de Protección Integral Cantonal, es el conjunto articulado y coordinado de sistemas, instituciones, políticas, normas, programas y servicios que aseguran el ejercicio, garantía y exigibilidad de los derechos reconocidos en la Constitución, los instrumentos internacionales y el cumplimiento de los objetivos del régimen de desarrollo; será parte del Sistema Nacional de Inclusión y Equidad Social y de los sistemas especializados y se regirá por sus mismos principios y ámbitos. Se articulará al Plan Nacional de Desarrollo y al Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa.

Forman parte del Sistema de Protección Integral Cantonal además de los señalados en la presente ordenanza, todos aquellos organismos que por sus competencias, funciones o mandatos estén vinculados a servicios, garantía, protección, vigilancia y exigibilidad de derechos.

La conformación del CCPDA, se encuentra establecido en el artículo 5 de la "ORDENANZA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL CANTÓN PALLATANGA", INTEGRACIÓN. - El CCPD se constituirá de forma paritaria por representantes del Estado y la sociedad civil:

Del sector público:

a) Alcalde o alcaldesa, quien presidirá el CCPD, o su delegado o delegada;
b) Delegado o delegada del Ministerio de Inclusión Económica y Social, principal y alterno;
c) Delegado o delegada del Ministerio de Educación, principal y alterno.
d) Delegado o delegada del Ministerio de Salud, principal y alterno.

De la sociedad civil:

a) Un delegado o delegada de las organizaciones de género y su alterna o alterno;
b) Un delegado o delegada de las organizaciones étnicas, interculturales y/o montubias y su alterna o alterno;
c) Un delegado o delegada de las organizaciones generacionales y su alterna o alterno, que deberá ser de otro grupo etario;
d) Un delegado de las organizaciones de personas con discapacidad y su alterna o alterno;

Estará presidido por la máxima autoridad de la función ejecutiva municipal o su delegada o delegado, y su vicepresidenta o vicepresidente, será electo de entre los miembros de la sociedad civil, mediante votación universal y mayoría simple.

Tanto los miembros del Estado como los de la Sociedad Civil tienen la obligación de mantener informados a sus respectivas instituciones u organizaciones sobre las decisiones tomadas en el CCPD.

La Estructura Orgánica del CCPDP, está conformado de la siguiente manera:

. **Tabla 204.** Conformación de CCPD del cantón Pallatanga.

Categoría	Nombre	Cargo	Institución/Identificación
Presidente del Consejo	Sr. Jorge David León González	Presidente del Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Pallatanga	Alcalde del cantón Pallatanga
Secretario Ejecutivo	Lcdo. Diego Rolando Sarmiento Santillán	Secretario Ejecutivo del Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Pallatanga	CCPD-P
Miembros del Estado			
Ministerio de Inclusión Económica y Social	Lcda. María Elena Guevara Quihuiri	Representante del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)	MIES
Distrito de Educación 06D03 Cumandá Pallatanga	Ing. Pedro Vicente Aucancela Guacho	Representante del Distrito de Educación 06D03 Cumandá Pallatanga	MINEDUC
Ministerio de Salud Pública	Dr. Lenin Manuel Muñoz Carrillo	Representante del Ministerio de Salud Pública (MSP)	MSP
Miembros de la Sociedad Civil			
Miembro	Tlga. Kelly Melissa Orozco Saavedra	Representante de Organizaciones de personas con discapacidad	CCPD-P
Miembro	Sr. Víctor Daniel Rodríguez Goyes	Representante de las organizaciones étnicas, interculturales y/o montubias	CCPD-P
Miembro	Delia María Cuasqui Pupiales	Representante de las organizaciones generacionales	CCPD-P
Miembro	Yesenia Gabriela Zavala Moya	Representante de las organizaciones de género	CCPD-P

Fuente: CCPD, Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Este cuadro organiza claramente a los miembros del Consejo Cantonal para la Protección de Derechos del Cantón Pallatanga, diferenciando entre las personas que representan a las instituciones estatales y a la sociedad civil.

Junta Cantonal de Protección de Derechos

El artículo 205 del Código de la Niñez y Adolescencia (CONA) define a las Juntas Cantonales de Protección de Derechos como "órganos operativos con autonomía administrativa y funcional", cuyo propósito es la protección de los derechos individuales y colectivos de los niños, niñas y adolescentes en el cantón correspondiente. Cada municipalidad, debe organizar estas juntas de acuerdo con sus planes de desarrollo social. El financiamiento para estas juntas proviene del municipio, utilizando los recursos estipulados por el Código y otras leyes aplicables.

Las Juntas Cantonales de Protección de Derechos forman parte del Sistema de Protección Integral de Derechos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos. Su función es intervenir en casos de amenaza o violación de derechos, proporcionando las medidas administrativas necesarias para proteger o restituir los derechos afectados. Entre sus responsabilidades están:

- Reportar infracciones administrativas y penales.
- Supervisar la implementación de medidas administrativas.
- Iniciar acciones legales en caso de incumplimiento de decisiones administrativas.
- Solicitar a los servidores públicos la información y documentos necesarios.
- Informar a las autoridades sobre infracciones administrativas y penales contra grupos prioritarios.

Estas juntas son organismos clave en el Sistema Nacional Descentralizado de Protección Integral a la Niñez y Adolescencia, con funciones específicas establecidas por el CONA. Desde su inicio en el cantón Pallatanga, las juntas operan bajo tres leyes principales que les otorgan atribuciones para la protección de derechos: el Código de la Niñez y Adolescencia, la Ley Orgánica para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres, y la Ley Orgánica de Personas Adultas Mayores.

El artículo 206 del CONA detalla las funciones de las Juntas Cantonales de Protección de Derechos, que incluyen: conocer los casos de amenaza o violación de derechos, aplicar medidas de protección, supervisar estas medidas, tomar acciones legales ante incumplimientos, solicitar información a funcionarios públicos, mantener un registro de las medidas aplicadas, denunciar infracciones y asegurar que las prácticas institucionales respeten los derechos de la niñez y adolescencia. Además, buscan la mediación y conciliación en los asuntos que conocen, con el apoyo de entidades autorizadas.

Según el artículo 207 del CONA, cada Junta Cantonal de Protección de Derechos estará compuesta por tres miembros principales y sus respectivos suplentes, elegidos por el Concejo Cantonal de la Niñez y Adolescencia

entre candidatos con la formación técnica adecuada propuesta por la sociedad civil. Estos miembros desempeñarán sus funciones por un período de tres años, con la posibilidad de una reelección.

Finalmente, el artículo 215 del CONA establece que las medidas de protección deben ser adoptadas por la autoridad competente para prevenir o remediar la violación de derechos, priorizando aquellas que mantengan y fortalezcan los vínculos familiares y comunitarios. Estas medidas exigen acciones específicas por parte del Estado, sus empleados, o cualquier otra persona responsable, incluyendo progenitores y educadores, para cesar el acto de amenaza, restituir los derechos vulnerados y asegurar el respeto continuo de estos derechos. Desde su creación, la Junta Cantonal de Protección de Derechos del cantón Pallatanga ha abordado diversos casos conforme a estas directrices.

Conforme a los indicado en el capítulo III, artículo 9 de la "ORDENANZA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL CANTÓN PALLATANGA", manifiesta que NATURALEZA JURÍDICA.- El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal tiene como función conformar las Juntas Cantonales de Protección de Derechos, que son órganos de nivel operativo, que tienen como función pública la resolución en vía administrativa, las situaciones de amenaza o vulneración de los derechos individuales y colectivos, en el marco de la Ley y las Ordenanzas que rigen en el cantón Pallatanga.

El Alcalde o Alcaldesa, o su delegado será su representante legal. Constarán en el ESTATUTO ORGÁNICO DE GESTIÓN ORGANIZACIONAL POR PROCESOS DEL GOBIERNO AUTÓNOMO DESENTRALIZADO MUNICIPAL DE PALLATANGA, como un órgano desconcentrado y será financiado por el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón.

Defensorías Comunitarias

De acuerdo a lo establecido en el artículo 13 del capítulo IV de la "ORDENANZA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL CANTÓN PALLATANGA", manifiesta que son formas de organización comunitaria en las parroquias (una vez que sean creadas), comunidades, recintos, caseríos y barrios, en sectores urbanos y rurales del cantón, para la promoción, defensa y vigilancia de los derechos de los grupos de atención prioritaria, podrán intervenir en los casos de vulneración de derechos, poniendo a consideración de los organismos competentes dichas vulneraciones. La organización de las Defensorías Comunitarias, se basa en lo establecido en el reglamento expedido para el efecto por parte del CCPD en coordinación con lo expedido por el Consejo de Participación Ciudadana y Control Social.

En el CCPD-P se encuentran registrados los siguientes defensores comunitarios y jueces de paz:

. **Tabla 205.** Defensores Comunitarios del cantón Pallatanga.

ÍTEM	APELLIDOS Y NOMBRES
1	Cayambi Manya María Asencia
2	Bacuy Maria Juana
3	Chuquimarca Shigla Rosa Elena
4	Condo Yungan Maria Juana
5	Cujilema Tagua Paula
6	Gusñay Marcatoma José María
7	Illicachi Morocho José Francisco
8	Janeta Cujilema María Magdalena
9	Lasso Cuji José
10	Marcatoma Condo Karina Elizabeth
11	Quinatoa Salazar Bella Magaly
12	Ruíz Paca Jorge Luís
13	Salgado Ochoa Beatriz Yolanda
14	Shigla Bacuy Hilda Janneth
15	Shigla Guambo Maria Juana
16	Tarco Cayambe María Manuela
17	Yaucan Ruíz Francisco Elias
18	Lema Shigla Rosa Teresa

Fuente: CCPD, Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

. **Tabla 206.** Jueces de Paz del cantón Pallatanga.

ÍTEM	APELLIDOS Y NOMBRES
1	Andino Moreno Fredy Ramiro
2	Agualsaca Cayambe José Juan
3	Apugllon Guishca Ángel David

Fuente: CCPD, Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Consejos Consultivos de Grupos de Atención Prioritaria

Así también en el capítulo V artículo 15 de la "ORDENANZA DE CONFORMACIÓN DEL CONSEJO CANTONAL DE PROTECCIÓN DE DERECHOS DEL CANTÓN PALLATANGA", indica que son mecanismos de asesoramiento compuestos por titulares de derechos de cada una de las temáticas (género, étnico/intercultural, generacional, movilidad humana y discapacidad). El Consejo Cantonal de Protección de Derechos se obliga a consultar y convocar en cualquier momento a dichos consejos. Su función es consultiva.

Los Consejos Consultivos se integran por las y los sujetos de derechos de cada uno de los grupos de atención prioritaria, de organizaciones tanto urbanas como rurales, en el caso de personas con discapacidad severa o grave por sus representantes hasta el cuarto grado de consanguinidad. Se debe garantizar previo a su elección, procesos participativos desde las organizaciones integradas por grupos de atención prioritaria y o sus representantes para garantizar la consulta obligatoria y toma de decisiones, los mismos deben estar establecido en los Planes Operativos Anuales del Consejo de Protección de Derechos.

La Secretaría Ejecutiva del Consejo de Protección de Derechos desarrollará los procesos para la conformación de los respectivos consejos consultivos que tendrán una duración de dos años. En el cantón Pallatanga se encuentran conformados los consejos consultivos de la siguiente manera y con sus respectivos representantes:

Tabla 207. Consejos Consultivos del cantón Pallatanga.

CONSEJO CONSULTIVO DE NIÑAS Y NIÑOS		
Ítem	**Nombres y Apellidos**	**Dignidad**
1	Franchesca Milena Vallejo Ríos	Presidenta
2	Joseth Jair Ortiz Recuenco	Vice Presidente
3	Estefany Michella González Gavilánez	Secretaria
4	Annien Amaya Castillo Criollo	Vocal Principal
5	Paolo Stiven Solís Luna	Vocal Suplente
CONSEJO CONSULTIVO DE JÓVENES		
Ítem	**Nombres y Apellidos**	**Dignidad**
1	Ximena Alexandra Portugal Picon	Presidenta
2	Edwin Arbey Potosi Quiroz	Vice Presidente
3	Jomayra Anabel Yucailla Heredia	Secretaria
4	Ruddy Jail Yasaca Naula	Vocal Principal
5	Pamela Lisbeth Yasaca Hernández	Vocal Suplente
CONSEJO CONSULTIVO DE ADULTOS MAYORES		
Ítem	**Nombres y Apellidos**	**Dignidad**
1	Miguel Ángel Orozco Robalino	Presidenta
2	Laura María Buñay Hernández	Vice Presidente
3	Luis Ermel Villacis Lascano	Secretaria
4	Luis Antonio Lucero Puga	Vocal Principal

Fuente: CCPD, Pallatanga

Elaborado: Equipo Consultor

3.7. ANÁLISIS ESTRATÉGICO

Conforme las directrices emitidas por la secretaria nacional de Planificación el proceso de levantamiento de información, análisis y sistematización, misma que permitió la identificación y validación de problemas y potencialidades a nivel cantonal. Una vez identificadas los problemáticas y potencialidades en cada uno de los sistemas, se analizó la priorización de la problemática con sus relaciones causales y de acuerdo con eso plantear los desafíos tanto a mediano como a largo plazo.

El diagnóstico estratégico debe establecer la situación actual del territorio, entendida como el nivel de desarrollo que se ha alcanzado en lo social, económico, ambiental e institucional, y su grado de sostenibilidad; esta información constituye la base o soporte técnico para, posteriormente, tomar decisiones estratégicas y territoriales para la construcción de la propuesta de desarrollo. Al respecto, se tomarán en consideración las siguientes temáticas estratégicas (Secretaría Nacional de Planificación, 2023, pág. 24).

Temáticas estratégicas para la garantía de derechos

Servicios públicos y sociales: En el Cantón Pallatanga, la asistencia escolar ha mejorado en educación básica y bachillerato, aunque la educación inicial sigue siendo baja y el acceso a la educación superior es limitado. A pesar de la disminución del analfabetismo, persiste especialmente en áreas rurales, y el 12.4% de la población enfrenta analfabetismo digital. La salud enfrenta desafíos con un único Subcentro de Salud Tipo B que tiene una capacidad limitada para la demanda, mientras que la nutrición es preocupante debido a la desnutrición crónica en niños menores de 2 años y en áreas urbanas. La cobertura de salud mental ha aumentado, destacando la necesidad de una intervención integral. Los programas del MIES apoyan a personas con discapacidades, adultos mayores, y niños, pero algunos servicios han disminuido. El acceso al agua ha mejorado, pero la gestión del agua y el manejo de residuos sólidos aún presentan problemas. La vivienda también enfrenta desafíos con un aumento en el déficit habitacional cualitativo, y el patrimonio cultural tanto inmaterial como material requiere políticas efectivas para su preservación frente a la globalización y migraciones.

Seguridad alimentaria: En el cantón Pallatanga, la seguridad alimentaria se sustenta en una variada gama de productos agrícolas y ganaderos que contribuyen al abastecimiento local. La producción alimentaria en esta región se caracteriza por una diversidad geográfica y productiva, que se distribuye de la siguiente manera:
En las áreas altas del cantón, predominan los cultivos de cereales y tubérculos. Estos productos son esenciales para la dieta local y constituyen una base importante para la seguridad alimentaria de la comunidad. Los cereales, que incluyen variedades como el maíz y la cebada, y los tubérculos, como la papa y la yuca, son cultivados en tierras que, debido a su altitud, presentan características específicas que favorecen estos cultivos.

En contraste, la zona baja del cantón es conocida por la producción de caña de azúcar y papa china, así como por la crianza de tilapia. La caña de azúcar es un cultivo significativo para la producción de azúcar y derivados, mientras que la papa china, apreciada por sus propiedades nutricionales, es un alimento básico en la región. La acuicultura de tilapia se ha desarrollado como una fuente importante de proteínas para la población.

Además, en esta área se lleva a cabo una robusta actividad ganadera que abarca tanto la producción de carne como de leche, satisfaciendo una parte considerable de las necesidades alimenticias de la comunidad. La avicultura también juega un papel crucial en la seguridad alimentaria del cantón, con una producción orientada tanto a la carne de pollo como a los huevos. Esta actividad proporciona una fuente accesible y económica de proteína animal, complementando la dieta local. En cuanto a la gestión de cultivos, los productores del cantón están realizando un cambio significativo hacia el uso de fertilizantes y abonos orgánicos, en lugar de productos químicos sintéticos. Esta transición refleja una creciente preocupación por la sostenibilidad y la salud del suelo, con el objetivo de mejorar la calidad del producto y reducir los impactos ambientales negativos asociados con el uso de químicos. A pesar de estos esfuerzos, la producción agroecológica sigue siendo relativamente limitada en la región.

Aunque se han realizado avances en el uso de prácticas más sostenibles, aún queda un largo camino por recorrer para establecer una producción agroecológica más amplia y efectiva en el cantón. La implementación de técnicas de cultivo más respetuosas con el medio ambiente y la educación de los productores sobre los beneficios de la agroecología podrían potenciar la seguridad alimentaria y promover un desarrollo más equilibrado en la región.

Movilidad, conectividad e infraestructura: El aumento de la población en el Cantón está influyendo en las necesidades y desafíos que afectan los asentamientos humanos. Estos desafíos incluyen la falta de planificación estratégica en los servicios que la comunidad utiliza y que son gestionados por organismos de control y regulación. Estos servicios presentan problemas en movilidad y comunicación.

El uso del suelo está desordenado, ya que la distribución actual se basa en modelos obsoletos que no permiten un registro adecuado de la planificación en las zonas rurales. En el ámbito urbano, no existe un modelo de gestión claro para abordar la habitabilidad en una sociedad conformista, lo que impide soluciones efectivas para el crecimiento poblacional. Aunque el avance tecnológico ha mejorado algunos aspectos de la comunicación en el Cantón, con inversiones de la empresa privada en servicios para áreas urbanas y rurales, la falta de planificación en el desarrollo de nuevas rutas y el mantenimiento insuficiente de las existentes siguen siendo problemas significativos.

Se han formado varias organizaciones que no han demostrado una gestión efectiva ni responsabilidad en la implementación de estrategias para el desarrollo del Cantón. Estas organizaciones han actuado de manera aislada frente a las propuestas de las instituciones y actores responsables. Sin embargo, la presencia de tecnología ha facilitado la organización de componentes cruciales para el desarrollo y ha mejorado la comunicación dentro del Cantón. La comunidad enfrenta desafíos en la convivencia y la relación con las diferentes instituciones, lo que limita los beneficios directos para la sociedad. La falta de trabajo y otros factores contribuyen a esta situación. El estado deficiente de las vías también afecta negativamente la aceptación social debido a la falta de planificación y requerimientos adecuados por parte de los responsables.

La carencia de recursos económicos en las instituciones públicas ha generado deficiencias en la gestión y en la creación de nuevas oportunidades laborales. Esto ha llevado a la comunidad a buscar alternativas en las zonas rurales del Cantón. Aunque se ha logrado superar algunos problemas de comunicación gracias a las limitadas inversiones, la comunicación vial sigue siendo un aspecto crucial. La falta de tecnología adecuada para la gestión de los recursos del Cantón está causando la degradación de áreas clave para el desarrollo, afectando negativamente la flora y fauna que son esenciales para un desarrollo sostenible. Aunque hay numerosas necesidades en la sociedad del Cantón, la falta de concientización y mantenimiento en la gestión de desechos y la protección ambiental sigue siendo un problema importante.

Empleo: Con respecto al empleo, según la información levantada en el diagnóstico, Dentro del cantón Pallatanga del número total de personas de 15 años o más que integran la Población Económicamente Activa (PEA), el 93% se encuentra en la condición de Ocupada y el 7% como desocupada, la mayor parte de los ingresos familiares en el sector rural amanzanado provienen de su trabajo en un 66%, de la venta de productos en un 20%, y el bono de desarrollo con el 12%. Esto se debe a que la mayor parte de la población en este sector se dedica al comercio. En cuanto a la zona rural dispersa los ingresos por trabajo representan el 53%, la venta de productos el 26% y el bono de desarrollo el 14%. En algunas familias se percibían ingresos por 2 o 3 fuentes al mismo tiempo, debido a que trabajan como jornaleros en la agricultura, venden los productos de sus propiedades en la ciudad, y reciben el bono de desarrollo.

Demografía y población: En términos generales, la población está experimentando un crecimiento positivo; sin embargo, la tasa de crecimiento ha mostrado una desaceleración en los últimos años. Esta tendencia puede estar influenciada por diversos factores, incluyendo cambios en la tasa de natalidad, patrones migratorios hacia o desde el cantón, y alteraciones económicas y sociales en la región. En el ámbito urbano, se ha observado un crecimiento constante y relativamente robusto a lo largo del tiempo, lo que sugiere una posible urbanización o migración hacia las zonas urbanas. El ritmo de crecimiento fue más acelerado en la primera década (2001-2010)

y ha disminuido en el período siguiente (2010-2022). La población urbana creció de 3,140 en 2001 a 4,266 en 2022, lo que representa un aumento total de 1,126 personas, equivalente a un crecimiento del 35.8%.

Por otro lado, la población en las áreas rurales ha experimentado una ligera disminución a lo largo de los años, con una reducción más pronunciada en el segundo período (2010-2022). Esto podría indicar una migración de personas desde las zonas rurales hacia las urbanas, o cambios en la dinámica de la población rural. La población rural descendió de 7,585 en 2001 a 7,530 en 2022, con una disminución neta de 55 personas, lo que representa una reducción del 0.7%.

Temáticas estratégicas para el manejo sostenible de recursos

▪ Modelos de uso de recursos, trabajar de manera articula y coordinada, con todas las instituciones públicas y privadas para la transformación de la materia prima; apoyo a la producción local, así como también la distribución de consumo de bienes y servicios, de acuerdo con la funcionalidad territorial, incluir a la cooperación internacional y/o ONG. Los alcances deben ser significativos, para generen beneficios a la población de forma inclusiva y equitativa.
▪ El aprovechamiento responsable del patrimonio natural local, su cuidado, recuperación de la degradación y mecanismos para el aprovechamiento de sus servicios ambientales.
▪ Con referente a los patrones de consumo existente, se debería emplear técnicas o productos más amigable con el ambiente, en la producción de productos orgánicos, por un lado, para minimizar la degradación del recurso suelo; como también que contribuya a una alimentación saludable, con la utilización de insumos orgánicos, empleando practicas agroecologías, bioemprendimientos, que en la actualidad es muy limitado en el territorio.

Temáticas estratégicas para la gestión de competencias y capacidades institucionales del GAD

Gestión territorial: Para la gestión del territorio el GAD Municipal viene coordinando, sus respectivas acciones de acuerdo al ámbito de sus competencias con GAD provincial. Igualmente, coordina acciones con las instituciones del gobierno central, las que se encuentran desconcentradas en el territorio, como el Ministerio de Salud, Ministerio de Inclusión, Económica y Social, Jefatura Política, entre otras; para brindar un buen servicio a la ciudadanía del sector.

Gobernanza colaborativa: A más de trabajar en coordinación con el GAD provincial, instituciones del Ejecutivo Desconcentrado; por el momento no hay apoyo de la cooperación internacional o ONG.

La participación ciudadana para el análisis estratégico

La participación es sin duda uno de los elementos constitutivos de la vida democrática. Una democracia plena, supone una activa participación de las diversas expresiones de la ciudadanía en la vida pública, la existencia de organizaciones sociales autónomas y el fortalecimiento del tejido social, para el desarrollo del análisis estratégico se ha coordinado acciones con el Ejecutivo, Consejo de Planificación, y personal técnico y administrativo. De esta manera se realiza las convocatorias correspondientes con la finalidad de hacer parte a la ciudadanía en la toma de decisiones del gobierno municipal, ya que es indispensable conocer las necesidades de primera mano.

3.7.1. Identificación y sistematización de potencialidades y problemas del territorio

Para la priorización técnica de las potencialidades y problemas se ha optado por utilizar los criterios sugeridos por la secretaria nacional de Planificación los cuales son los siguientes:

- **Apoyo de sectores involucrados:** Se refiere al nivel de apoyo de los sectores o actores participantes frente a la potencialidad o problema.
- **Urgencia:** Se refiere a cuán inmediata debe ser la intervención o resolución de esta potencialidad o problema para el territorio.
- **Ámbito territorial:** Se refiere al nivel de impacto de la potencialidad o problema, porcentaje de población beneficiada/ afectada por la potencialidad o problema.
- **Capacidad institucional:** Se refiere al desempeño del GAD, en función de sus competencias y habilidades, para articularse con otros actores, frente a la potencialidad/problemática planteada, equipos técnicos especializados, presupuesto, acuerdos o convenios.
- **Decisión ciudadana:** Se refiere a la priorización establecido por la propia ciudadanía de acuerdo con su necesidad y percepción sobre la situación cantonal.

Tabla 208. Simbología de cada criterio de la evaluación en el cantón Pallatanga

C1	Apoyo de sectores involucrados
C2	Urgencia
C3	Ámbito territorial
C4	Capacidad institucional
C5	Decisión ciudadana

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Para obtener una priorización el equipo técnico estableció una metodología de calificación cualitativa que valore la importancia desde un criterio muy bajo con la calificación de 1 hasta muy alto con la calificación de 5 como lo indica la siguiente tabla:

Tabla 209. Valorización cuantitativa de priorización

Criterio		Valoración
V1	Muy bajo	1
V2	Bajo	2
V3	Moderado	3
V4	Alto	4
V5	Muy alto	5

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Los parámetros de calificación del criterio será la sumatoria de todos los criterios que serán determinados desde una prioridad muy baja hasta una prioridad muy alta de acuerdo con los siguientes parámetros de calificación de cada prioridad:

Tabla 210. Calificación total de criterio de potencialidades y problemas

Valor de prioridad	Rango
Prioridad Nula	0 – 5
Prioridad Baja	6 – 10
Prioridad Media	11 – 15
Prioridad Alta	16 -20

Elaborado: Equipo Consultor PDOT

Matriz de Potencialidades

Tabla 211. Matriz de sistematización de potencialidades del cantón Pallatanga

Sistemas	Potencialidad	Desafío		Competencia GAD
		Desafío a largo plazo	Desafío de gestión	
FÍSICO AMBIENTAL	Presencia de paramos y bosque húmedo	Desarrollar políticas y estrategias integrales de conservación, para preservar la biodiversidad y los recursos naturales a largo plazo	Fortalecer la implementación de estrategias de conservación, promoviendo, la protección de hábitats, prácticas sostenibles de uso de recursos naturales y fomentar la participación comunitaria.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Áreas naturales con potencial turístico – agroturístico	Proteger y conservar las áreas para el desarrollo productivo y turístico	Generar mayores espacios para fortalecer la producción y turismo	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Importante de biodiversidad (flora y fauna) y recursos hídricos	Impulsar el turismo sostenible, conservando su patrimonio natural, y fortaleciendo la identidad local	Promover la conservación de los sitios turísticos a través de los ejes de conservación y educación	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Existencia área privada de conservación del bosque protector privado "El Corazón"	Consolidar y expandir áreas protegidas, garantizando su sostenibilidad y resiliencia frente al cambio climático y la presión humana	Mejorar la gestión y el manejo de las áreas protegidas existentes, optimizando los recursos y fortaleciendo la participación comunitaria	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Ecosistemas de recarga hídrica	Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano mediante la conservación de cuencas, reforestación, protección de ecosistemas y promoción del uso responsable del agua	Mejorar la infraestructura de distribución de agua, incluyendo la modernización de sistemas de riego y plantas potabilizadoras, y regular el uso del agua para evitar desperdicios y asegurar una distribución equitativa	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Condiciones climáticas favorables	Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural de la, educar a la comunidad y establecer regulaciones ambientales.	Mejorar el acceso y la infraestructura básica en áreas naturales con potencial turístico y agroturístico en la, incluyendo caminos, señalización y servicios básicos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Existencia de yacimientos de minerales no metálicos, y pétreos.	Desarrollar una minería sostenible y responsable que impulse el crecimiento económico de la provincia, garantizando la protección ambiental y el bienestar de las comunidades locales	Realizar un inventario de yacimientos de minerales, asegurando la participación de las comunidades locales y la aplicación de buenas prácticas ambientales	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón

	Caudal de agua suficiente y presencia de vertientes.	Garantizar la sostenibilidad a largo plazo del suministro de agua potable mediante la adecuada priorización y gestión de fondos	Implementar un plan integral de protección del agua que asegure la disponibilidad y calidad del recurso	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
ASENTAMIENTOS HUMANOS	El cantón Pallatanga es un nodo central de la provincia, que se articula directamente con los cantones de Chimborazo	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Generar estrategias que de soporte a la conectividad de la región	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
	La cobertura de energía eléctrica alcanza el 96,10% en el cantón	Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Fomentar la eficiencia energética en la construcción de nuevas edificaciones y la readecuación de edificaciones existentes	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Desarrollo de áreas recreativas y verdes	Identificar espacios disponibles para áreas recreativas.	Expansión y mantenimiento de espacios recreativos y verdes conforme al crecimiento.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Creación de comunidades integradas	Integración social y cohesión comunitaria.	Fortalecer la cohesión y participación comunitaria a medida que se expande.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Planificación para la sostenibilidad ambiental	Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos.	Integrar y mantener prácticas sostenibles en el desarrollo de asentamientos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	Mejora en la infraestructura básica	Expansión y modernización de infraestructura para satisfacer la demanda futura.	Planes de Mantenimiento y reparación de infraestructura existente.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	Existencia de redes viales y transporte	Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	mejoramiento de la red vial cantonal tanto urbana como rural	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
	Existencia instituciones educativas distribuidas en todo el territorio.	Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes.	Implementar programas de mejora de capacidades y mejora de la infraestructura y equipamiento educativo.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	Fuentes de captación para abastecimiento de agua de consumo	La población del cantón Pallatanga cuentan con el servicio	Mejoramiento de las redes existentes y abastecimiento a sectores sin el servicio	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.

SOCIO CULTURAL	Tasas de crecimiento de la población en el cantón Pallatanga	Gestionar de manera eficiente el crecimiento urbano dotando de infraestructura de manera ordenada	El crecimiento y la infraestructura sea eficiente y de manera compacta	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Apoyo y a grupos de atención prioritaria donde ya existe una infraestructura con esta función	Repotenciación y mantenimiento para asegurar una eficiente atención donde el personal de estos centros este adecuadamente capacitado	Mantenerse al día con los avances en investigación y practicas terapéuticas para garantizar sus servicios.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Proyectos de talleres ocupacionales para adolescentes y jóvenes con capacidades diferentes	Capacitar a los facilitadores y lideres de los talleres en técnicas de enseñanza inclusiva	Asegurar que los espacios donde se lleven a cabo los talleres sean accesibles con diferentes tipos de capacidades.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Infraestructura de equipamientos públicos destinados a temas recreativos y de deporte	Desarrollar una institucionalidad en base a la administración de estos recursos para disfrute de la población con énfasis en los niños y jóvenes.	Asignar una unidad dentro del GAD para que administre, mantenga y gestione socialmente estos espacios destinados a temas recreativos y de deporte.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Concejo Cantonal de protección de Derechos de Pallatanga y consejos consultivos	Dar una adecuada y oportuna atención a grupos vulnerables del cantón	Fortalecimiento del CCPD-P junto a sus consejos consultivos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Riqueza patrimonial, cultural y tradiciones locales	Preservar las tradiciones frente a la globalización cultural.	Mantener el interés de las nuevas generaciones en las tradiciones.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;

	Diversidad de festividades y eventos	Sostenibilidad de eventos y su capacidad de atraer turistas.	Capacitaciones permanentes para adecuada organización de eventos a gran escala.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Educación y formación cultural	Integración continua de la cultura en la educación formal.	Gestionar la inclusión de educación cultural, en instituciones y academias	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Gastronomía local distintiva	Expansión de la gastronomía local a nivel nacional e internacional.	Promocionar la gastronomía en mercados más amplios.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Redes de apoyo y colaboración comunitaria	Construcción de redes duraderas y efectivas a largo plazo.	Implementar proyectos colaborativos y comunitarios.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Entre los sectores Primario, Secundario y Terciario, existe una relación directa, ya que se ofrece la materia prima, lo transforman y luego comercializan.	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Fortalecer la capacitación a productores que conforman las cadenas productivas	GAD provincial, municipal, y MAG.
	Diversificación de actividades productivas Agricultura y Ganadería 51%, Servicios 25%, Comercio 14%, Construcción 5%, Manufactura 4%	Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	Fortalecer los procesos de uso de insumos de semillas certificadas en la producción agrícola	GAD provincial, municipal, y MAG.
	Buena productividad del cultivo: fréjol; maíz duro, maíz suave, choclo; tomate riñón; papa; pepino dulce; mora; frutilla	Fortalecer la producción ganadera incorporando la tecnificación y valor agregado de industrialización	Fortalecer la implementación de buenas prácticas de la producción ganadera	GAD provincial, municipal, y MAG.
	Existen medios de producción de manera eficiente y abastecer mercados.	Fortalecer las organizaciones comunitarias, en coordinación con el gobierno central y gobiernos descentralizados	Apoyar la organización comunitaria con la asistencia técnica y jurídica	GAD provincial, municipal, y MAG.
	Grandes productores utilizan un sistema de producción mayormente tecnificado.	fortalecer la producción porcícola y aves incorporándoles al mercado nacional e internacional	Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción	GAD provincial, municipal, y MAG.

	La producción obtenida cubre los mercados locales y abastecer al mercado provincial y nacional.	Fomentar el desarrollo de la industria manufacturera en la provincia	Fortalecer las capacitaciones de la tecnificación de actividades manufactureras	GAD provincial, municipal, y MAG.
	Se cuenta con Instituciones financieras como: Banco Nacional de Fomento; Coac San Miguel de Pallatanga; Coac Minga Ltda; para dinamizar la economía	Fortalecer los emprendimientos asignando recursos económicos e infraestructura productiva	Fortalecer los emprendimientos productivos y de comercio facilitando el acceso al apoyo financiero como capital semilla	GAD provincial, municipal, y MAG.
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Estabilidad política local	Mantener la estabilidad política en tiempos de cambio regional o nacional	Asignación de recursos para la ejecución de políticas efectivas	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Participación ciudadana en la toma de decisiones	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva.	Incentivar la participación de todos los sectores de la población.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Transparencia y rendición de cuentas	Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo.	Implementar y mantener sistemas de transparencia efectivos, debido a la falta de información por parte de administraciones pasadas	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Fortalecimiento de la gobernanza local	Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local.	Establecer una coordinación entre diferentes niveles de gobierno.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Planificación estratégica para el desarrollo	Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo.	Generar una planificación a largo plazo y visión compartida.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Procesos administrativos claros y definidos	Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros.	Necesidad de simplificación y modernización de procesos.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,

	Eficiencia en la atención al ciudadano	Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población.	Implementar planes de capacitación para el personal para una atención eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Concejo Cantonal de protección de Derechos de Pallatanga	Atención integral a los grupos vulnerables	Implementar programas y actividades para reforzar al CCPDP	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Coordinación interinstitucional	Fortalecer la colaboración y la coordinación entre las distintas instituciones.	Establecer comunicación y coordinación entre diferentes entidades.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,

Matriz de Problemas

Tabla 212. Matriz de sistematización de problemas del cantón Pallatanga

Sistema	Problemas	Desafío		Competencia GAD
		Desafío a largo plazo	Desafío de gestión	
FÍSICO AMBIENTAL	Avance de la frontera agrícola, cambio de uso del suelo.	Detener la pérdida de ecosistemas debido al avance de la frontera agrícola y la deforestación, asegurando la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos	Implementar medidas de control y planificación del uso del suelo para frenar el avance de la frontera agrícola y promover la reforestación en áreas degradadas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Aprovechamiento sin concesión, de material pétreo	Erradicar la actividad minera ilegal mediante el fortalecimiento de la vigilancia y la aplicación de leyes para proteger los recursos naturales y garantizar la sostenibilidad ambiental	Implementar operativos de control y vigilancia más rigurosos, en colaboración con las autoridades competentes, para combatir la actividad minera ilegal	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera
	Contaminación por factores climáticos y antrópicos de los recursos naturales	Reducir y prevenir la contaminación del agua, asegurando la calidad del agua para el consumo humano y la conservación del ecosistema acuático en la provincia	Implementar medidas de control y regulación de las actividades agrícolas, artesanales e industriales para reducir las descargas contaminantes en cuerpos de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	Los recursos agua, suelo y aire son degradados por las actividades productivas y comerciales.	Promover la conservación de los recursos naturales y mitigar los impactos ambientales a largo plazo	Implementar medidas de control más estrictas y promoviendo la adopción de tecnologías limpias y prácticas de rehabilitación de áreas afectadas	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.

	Deforestación de vertientes	Fortalecer el control y la protección de las fuentes de agua para garantizar su calidad y disponibilidad a largo plazo, promoviendo la conciencia ambiental y la regulación efectiva	Implementar medidas de control y vigilancia para prevenir la contaminación y el mal uso de las fuentes de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	Inexistencia de zonas de reservas protegidas por el MAE o el GAD	Promover prácticas ambientales sostenibles y respetuosas con el medio ambiente, en todas las actividades productivas	Implementar programas de capacitación y asistencia técnica para promover buenas prácticas ambientales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	Inconciencia de la población en implementar áreas de cultivo y ganadería en ecosistemas aptos para reserva, protección y zonas de riesgo.	Promover la coexistencia pacífica entre la población local y la fauna silvestre, mediante la educación ambiental, la creación de corredores ecológicos y la implementación de políticas de conservación	Desarrollar y ejecutar programas de sensibilización y manejo de conflictos, identificando y mitigando los puntos críticos de interacción entre la gente y la fauna	Delimitar, regular, autorizar y controlar el uso de las playas de mar, riberas y lechos de ríos, lagos y lagunas, sin perjuicio de las limitaciones que establezca la ley.
	Cambio climático a nivel provincial y nacional.	Mejorar la gestión integral de los recursos hídricos, incluyendo ríos, quebradas y sistemas lacustres, para garantizar su conservación y uso sostenible	Implementar un plan de monitoreo y protección de los cuerpos de agua, incluyendo limpieza y restauración de ecosistemas acuáticos prioritarios	Preservar y garantizar el acceso efectivo de las personas al uso de las playas de mar, riberas de ríos, lagos y lagunas.
	Relieve accidentado y de fuertes pendientes.	Regular el uso de suelo cantonal en concordancia con el Uso y Gestión del suelo	Implementar una normativa de control y gestión del espacio territorial dentro de las competencias establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Presencia de fallas geológicas en el territorio. Inexistencia de un plan de riegos cantonal. Infraestructuras construidas anti técnicamente	Fomentar el control, prevención y resiliencia a fenómenos naturales y antrópicos	Fortalecer el sistema de prevención de riesgos y desastres cantonal articulando acciones con las otras carteras del estado	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
	Contaminación antrópica de suelos	Regular el uso de suelo cantonal en concordancia con el Uso y Gestión del suelo	Implementar un sistema de monitoreo y regulación de las actividades humanas, realizando inspecciones periódicas y estableciendo medidas correctivas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Inexistencia de un tratamiento de aguas residuales para área urbana.	Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Dotar de sistemas de tratamiento de aguas residuales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.

ASENTAMIENTOS HUMANOS	Conectividad de telecomunicaciones restringida en las zonas rurales del cantón	Mejoramiento de la cobertura de telecomunicaciones	Ampliación de cobertura de telecomunicaciones en las zonas rurales	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Inexistencia de sub - clasificación de suelo en áreas rurales en el PUGS	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Definición de zonas de expansión urbana	Ordenamiento del territorio en áreas urbanas como rurales	Definir las zonas de expansión urbana hacia varias zonas del cantón especialmente hacía el sur del cantón	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	El catastro Urbano y Rural no están actualizados	Un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado que asegure su integración con el Sistema de Información Local Cantonal.	Actualización del catastro Urbano y Rural de acuerdo a las normativas establecidas	Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
	Falta de definición de polígonos urbanos en zonas rurales	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Insuficiente área verde	Cumplir con el mínimo establecido por la OMS, por cada habitante	Mejoramiento de los espacios públicos y áreas verdes existentes, generación de más espacios.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Infraestructura Vial en mal estado	Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Mejorar las vías urbanas y definir ejes viales para definir el espacio de vialidad peatonal	Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
	Inexistencia de infraestructura pública inclusiva	Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes.	Implementare rampas, aceras, ascensores, señalización inclusiva, señales audibles, suelo podo táctil y todo contenedor arquitectónico que garantice la inclusividad en base a la normativa.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	Deterioro en el sistema de captación y conducción de agua de consumo	Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Realizar un mantenimiento general de los tramos de captación y conducción de agua de consumo	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.
	Desalojo de aguas servidas directo al río Coco	Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Realizar las gestiones correspondientes para poner el funcionamiento la planta de tratamiento construida pero que no está operando	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.

	Plan de Movilidad desactualizado	Ejecutar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente.	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes. (semaforización, señalética vertical y horizontal, seguridad vial, CRTV)	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
	Inexistencia de un PIT determinado para tratamiento de bienes patrimoniales	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas, para definir tratamientos urbanísticos respecto a la cuidad de bienes patrimoniales	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Inexistencia del Plan de Manejo del Área Patrimonial	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable para el efecto	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Deficiencia y carencia de equipamientos públicos	Contar con nuevos y rehabilitados equipamientos públicos en el cantón	Implementación y mantenimiento de equipamientos públicos.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	Mantenimiento y mejoramiento de las redes de infraestructura rural	Mejoramiento de la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Gestionar convenios con el HGADPCH, con la finalidad de obtener autorizaciones para realizar trabajos en vías rurales	Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD
	Deficiente cobertura de Servicio de Transporte Público intra-cantonal	Las comunidades del cantón Pallatanga atendidas con transporte público	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
SOCIO-CULTURAL	Desnutrición Infantil en el cantón Pallatanga	Reducción de la desnutrición infantil a nivel cantonal	Gestión con los actores públicos y privados para formular y ejecutar programas de alimentación saludable y adecuada en favor de las madres embarazadas y de los niños y niñas hasta los 1000 días.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Considerable migración de población joven hacia los cantones colindantes y el exterior	Reducción de la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Establecer programas en articulación con las distintas entidades públicas y privadas para que permitan mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para la población.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios

	Problemática a nivel nacional es el embarazo adolescente	Promover la educación sexual integral en instituciones educativas.	Garantizar que los adolescentes tengan acceso confidencial y asequible a servicios de salud sexual y reproductiva, mediante la implementación de programas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	La infraestructura educativa no abastece debido a la lejanía de los centros educativos de las comunidades	Mejorar la cobertura de educación a nivel cantonal para erradicar el analfabetismo	Generar espacios en las que se efectúen campañas de fortalecimiento escolar, a través del Distrito de Educación Cumandá Pallatanga	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Solo1,20% educación tecnológica y el 5,90% educación superior	Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel para que puedan optar por mejores oportunidades	Gestión con las instituciones públicas y privadas del país con la finalidad de establecer programas o actividades para dar mayores oportunidades de educación superior en el cantón	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	El único CDI no abastece a la cantidad de niños que requieren el servicio en el cantón	Condiciones de crecimiento y de formación de niños y niñas mejorada	Realizar las gestiones correspondientes para que se pueda generar la apertura de un nuevo CDI, en el que pueda dar atención a más niños	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	La demanda de salud es bastante grande para el único sub centro existente en el cantón, por lo que no cubre la demanda	Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando sus sistemas de salud e infraestructura	Gestionar acciones que ayuden a mejorar la situación estructural del Centro de Salud en conjunto con el Consejo Cantonal de Salud y el Distrito de Salud Cumandá - Pallatanga.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	Alto porcentaje de viviendas precarias que corresponde al 19,20%	Invertir en la mejora de la infraestructura urbana sobre todo en áreas de viviendas precarias.	Implementar políticas de vivienda social que garanticen el acceso a viviendas adecuadas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios

	En el cantón existen edificaciones patrimoniales con altos grados de deterioro, sin ser intervenidas ni consolidados a nivel estructural.	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable para el efecto	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	Perdida de las costumbres patrimoniales culturales propias del cantón Pallatanga	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable para el efecto	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Insuficiente capacitación y asistencia técnica en la gestión del manejo agropecuario	Contar con productores que manejen los procesos del sistema de agua de riego	Capacitar a productores en el manejo de agua de riego e infraestructura	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	Déficit de agua de riego para zonas productivas	Lograr disminuir el déficit de agua de riego en zonas agro productivas	Mejorar la infraestructura de riego para zonas productivas	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	Infraestructura de agua de riego en deterioro y sin mantenimiento.	Lograr implementar la tecnificación en el manejo de agua de riego	Capacitar a productores en el uso adecuado de la tecnificación de agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	Desactualización del inventario de canales de riego	Lograr contar con la infraestructura de riego en buenas condiciones	Realizar el mantenimiento de infraestructura de agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	Débil control del uso de insumos químicos en actividades agro productivas	Lograr aumentar el número de productores que utilizan adecuadamente insumos químicos en la producción agro productiva	Fortalecer la capacitación en buenas prácticas del uso de químicos en actividades agro productivas	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	Asociaciones productivas sin organización operativa y legal	Contar con organizaciones que funcionen de acuerdo al marco legal	Fortalecer a asociaciones productivas con apoyo en temas jurídicos y manejo operativo	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias
	Apoyo a actividades agro productivas insuficiente	Consolidar el crecimiento del número de beneficiarios como emprendimientos agro productivos	Fortalecer anualmente los emprendimientos agro productivos con apoyo económico y de infraestructura	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias
	Capacitación y asistencia técnica insuficiente en el manejo del sistema turístico	Lograr aumentar el número de beneficiarios en el manejo del sistema turístico	Fortalecer los espacios de capacitación y asistencia técnica para el manejo del sistema turístico	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias
	Débil potenciación del sistema de turismo	Contar con el sistema turístico fortalecido con infraestructura y servicios aceptados por el turista	Fortalecer el sistema turismo con la capacitación de emprendedores e infraestructura de turismo.	Cooperación Internacional

POLÍTICO INSTITUCIONAL	No existe Gobernabilidad por parte del GAD Municipalidad de Pallatanga	Afianzar una gobernabilidad eficaz y participativa	Activar y canalizar las organizaciones sociales y sociedad civil en general para lograr gobernabilidad	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial
	Inadecuada distribución del personal en las diferentes dependencias	Garantizar el GAD Municipalidad de Pallatanga como un Modelo Institucional Eficiente municipales que implican procesos eficientes	Actualizar la estructura organizacional por procesos acorde a las necesidades de la institución	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	No existe una articulación interna entre funcionarios de la institución	Gestión eficiente y articulada para mejores servicios a la ciudadanía	Generar una reingeniería de procesos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	No existen programas de capacitación a los profesionales funcionarios del GAD	Generar capacidades en los funcionarios con certificaciones de calidad e implementar una modernización y mejora continua	Elaboración de un Plan de Capacitación anual para los servidores	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Incumplimiento de Ordenanzas municipales que permitan la correcta gestión de competencias	Generar una sociedad correctamente regulada, así como a los actores municipales ejercer la labor municipal de mejor manera.	Reformar y/o actualizar las ordenanzas municipales y generar un plan de acción para el cumplimiento de las mismas	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	No hay protocolo de recuperación ante riesgos	Establecer un territorio resiliente a riesgos	Establecer un protocolo de gestión de riesgos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	No existe una adecuada gestión de archivo municipal	Archivo de la institución correctamente organizado	Generar planes y protocolos para la adecuada gestión de archivo institucional	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Falta de digitalización de la información	Establecer un Gobierno en línea	Fortalecer los recursos digitales en el GADMP	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,

	Incumplimiento de lo establecido en el estatuto organizacional de procesos	Una gestión municipal acorde a las necesidades de la ciudadanía para una atención oportuna.	Socializar con los servidores municipales sus competencias atribuciones y servicios en cada puesto y cargo para su optimo cumplimiento	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Falta de apoyo al Consejo Cantonal de Protección de Derechos de Pallatanga	Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Articular a los actores institucionales y ciudadanos del territorio para generar y aplicar políticas locales que fortalezcan el accionar de las entidades que integran el sistema cantonal de protección de derechos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,
	Falta de involucramiento de actores sociales en la Gestión Municipal	La participación ciudadana forma parte de la toma de decisión para el adelanto y mejora cantonal	Reforzar las políticas públicas para el empoderamiento de los procesos participativos por parte de la ciudadanía	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial,

3.7.2. Priorización de potencialidades y problema

Priorización de Potencialidades

a. Sistema Físico Ambiental

Tabla 213. Priorización de potencialidades del Sistema Físico Ambiental del cantón Pallatanga

Ítem	Potencialidades	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Presencia de paramos y bosque húmedo	2	2	3	2	**9**		**BAJO**
2	Áreas naturales con potencial turístico - agroturístico	3	5	5	2	**15**		**ALTA**
3	Importante de biodiversidad (flora y fauna) y recursos hídricos	2	2	3	2	**9**		**BAJA**
4	Existencia área privada de conservación del bosque protector privado "El Corazón"	5	2	2	1	**10**		**MEDIA**
5	Ecosistemas de recarga hídrica	2	2	5	2	**11**		**MEDIA**
6	Condiciones climáticas favorables	2	3	3	4	**12**		**MEDIA**

7	Existencia de yacimientos de minerales no metálicos, y pétreos.	2	1	3	3	**9**		**BAJO**
8	Caudal de agua suficiente y presencia de vertientes.	2	3	2	2	**9**		**BAJA**

b. Sistema Asentamientos Humanos

Tabla 214. Priorización de potencialidades del Sistema Asentamiento Humanos del cantón Pallatanga

Ítem	Potencialidad	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	El cantón Pallatanga es un nodo central de la provincia, que se articula directamente con los cantones de Chimborazo	4	4	5	4	**17**		**ALTA**
2	La cobertura de energía eléctrica alcanza el 96,10% en el cantón	4	3	5	4	**16**		**ALTA**
3	Desarrollo de áreas recreativas y verdes	3	4	4	3	**14**		**ALTA**
4	Creación de comunidades integradas	3	3	4	3	**13**		**ALTA**
5	Planificación para la sostenibilidad ambiental	4	5	5	4	**18**		**ALTA**
6	Mejora en la infraestructura básica	4	4	5	4	**17**		**ALTA**
7	Existencia de redes viales y transporte	4	5	5	5	**19**		**ALTA**
8	Existencia instituciones educativas distribuidas en todo el territorio.	3	3	4	4	**14**		**ALTA**
9	Fuentes de captación para abastecimiento de agua de consumo	4	4	4	5	**17**		**ALTA**

c. Sistema Sociocultural

Tabla 215. Priorización de potencialidades del Sistema Socio Cultural del cantón Pallatanga

Ítem	Potencialidad	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Tasas de crecimiento de la población en el cantón Pallatanga	3	2	2	2	**9**		**BAJA**
2	Apoyo y atención a grupos de atención prioritaria donde ya existe una infraestructura con esta función	4	4	4	3	**15**		**MEDIA**
3	Proyectos de talleres ocupacionales para adolescentes y jóvenes con capacidades diferentes	3	4	3	3	**13**		**MEDIA**
4	Infraestructura de equipamientos públicos destinados a temas recreativos y de deporte	4	5	4	4	**17**		**ALTA**
5	Concejo Cantonal de protección de Derechos de Pallatanga y consejos consultivos	3	3	4	4	**14**		**MEDIA**
6	Riqueza patrimonial, cultural y tradiciones locales	3	4	3	3	**13**		**MEDIA**
7	Diversidad de festividades y eventos	2	3	2	3	**10**		**BAJA**
8	Educación y formación cultural	3	4	4	3	**14**		**MEDIA**
9	Gastronomía local distintiva	2	3	2	3	**10**		**BAJA**
10	Redes de apoyo y colaboración comunitaria	4	5	4	4	**17**		**ALTA**

d. Sistema Económico Productivo

Tabla 216. Priorización de potencialidades del Sistema Económico Productivo del cantón Pallatanga

Ítem	Potencialidades	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Entre los sectores Primario, Secundario y Terciario, existe una relación directa, ya que se ofrece la materia prima, lo transforman y luego comercializan.	4	2	4	2	**12**		**MEDIA**
2	Diversificación de actividades productivas Agricultura y Ganadería 51%, Servicios 25%, Comercio 14%, Construcción 5%, Manufactura 4%	4	3	5	4	**16**		**ALTA**
3	Buena productividad del cultivo: fréjol; maíz duro, maíz suave, choclo; tomate riñón; papa; pepino dulce; mora; frutilla	3	4	4	3	**14**		**MEDIA**
4	Existen medios de producción de manera eficiente y abastecer mercados.	5	3	5	4	**17**		**ALTA**
5	Grandes productores utilizan un sistema de producción mayormente tecnificado.	2	4	3	3	**12**		**MEDIA**
6	La producción obtenida cubre los mercados locales y abastecer al mercado provincial y nacional.	2	3	3	2	**11**		**BAJA**
7	Se cuenta con Instituciones financieras como: Banco Nacional de Fomento; Coac San Miguel de Pallatanga; Coac Minga Ltda; para dinamizar la economía	2	2	3	3	**10**		**BAJA**

e. Sistema Político Institucional

Tabla 217. Priorización de potencialidades del Sistema Político Institucional del cantón Pallatanga

Ítem	Potencialidad	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Estabilidad política local	3	1	3	2	**9**		**BAJA**
2	Participación ciudadana en la toma de decisiones	3	4	4	3	**14**		**MEDIA**
3	Transparencia y rendición de cuentas	5	4	5	5	**19**		**ALTA**
4	Fortalecimiento de la gobernanza local	4	4	4	4	**16**		**ALTA**
5	Planificación estratégica para el desarrollo	4	5	4	4	**17**		**ALTA**
6	Procesos administrativos claros y definidos	3	4	4	4	**15**		**MEDIA**
7	Eficiencia en la atención al ciudadano	4	4	4	4	**16**		**ALTA**
8	Concejo Cantonal de protección de Derechos de Pallatanga	2	3	2	2	**9**		**BAJA**
9	Coordinación interinstitucional	2	3	2	2	**9**		**BAJA**

Priorización de Problemas

a. Sistema Físico Ambiental

Tabla 218. Priorización de Problemas del Sistema Físico Ambiental del cantón Pallatanga

Ítem	Problemas	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Avance de la frontera agrícola, cambio de uso del suelo.	4	3	5	4	**16**		**ALTA**
2	Aprovechamiento sin concesión, de material pétreo	2	3	2	3	**10**		**MEDIA**

3	Contaminación por factores climáticos y antrópicos de los recursos naturales	5	5	3	5	**18**		**ALTA**
4	Los recursos agua, suelo y aire son degradados por las actividades productivas y comerciales.	4	5	4	3	**16**		**ALTA**
5	Deforestación de vertientes	4	3	5	4	**16**		**ALTA**
6	Inexistencia de zonas de reservas protegidas por el MAE o el GAD	3	2	2	2	**9**		**BAJA**
7	Inconciencia de la población en implementar áreas de cultivo y ganadería en ecosistemas aptos para reserva, protección y zonas de riesgo.	2	2	3	2	**9**		**BAJA**
8	Cambio climático a nivel provincial y nacional.	2	2	3	1	**8**		**BAJA**
9	Relieve accidentado y de fuertes pendientes.	3	2	2	1	**8**		**BAJA**
10	Presencia de fallas geológicas en el territorio. Inexistencia de un plan de riegos cantonal. Infraestructuras construidas anti técnicamente	4	2	3	3	**12**		**MEDIA**
11	Contaminación antrópica de suelos	2	2	2	3	**9**		**BAJA**
12	Inexistencia de un tratamiento de aguas residuales para área urbana.	2	4	3	2	**11**		**MEDIA**

b. Sistema Asentamientos Humanos

Tabla 219. Priorización de Problemas del Sistema Asentamientos Humanos del cantón Pallatanga

Ítem	Problemas	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Conectividad de telecomunicaciones restringida en las zonas rurales del cantón	3	5	5	2	**15**		**MEDIA**
2	Inexistencia de subclasificación de suelo en áreas rurales en el PUGS	4	4	5	5	**18**		**ALTA**
3	Definición de zonas de expansión urbana	5	2	2	1	**10**		**MEDIA**
4	El catastro Urbano y Rural no están actualizados	2	2	5	2	**11**		**MEDIA**
5	Falta de definición de polígonos urbanos en zonas rurales	2	3	3	4	**12**		**MEDIA**
6	Insuficiente área verde	2	1	3	3	**9**		**BAJA**
7	Infraestructura Vial en mal estado	3	5	4	4	**16**		**ALTA**
8	Inexistencia de infraestructura pública inclusiva	2	3	4	1	**10**		**MEDIA**
9	Deterioro en el sistema de captación y conducción de agua de consumo	3	4	4	4	**15**		**MEDIA**
10	Desalojo de aguas servidas directo al río Coco	4	4	4	4	**16**		**ALTA**
11	Plan de Movilidad desactualizado	2	3	3	2	**10**		**MEDIA**
12	Inexistencia de un PIT determinado para tratamiento de bienes patrimoniales	2	2	2	3	**9**		**BAJA**
13	Inexistencia del Plan de Manejo del Área Patrimonial	3	4	4	2	**13**		**MEDIA**
14	Deficiencia y carencia de equipamientos públicos	4	4	4	4	**16**		**ALTA**
15	Mantenimiento y mejoramiento de las redes de infraestructura rural	5	5	5	2	**17**		**ALTA**

16	Deficiente cobertura de Servicio de Transporte Público intra-cantonal	4	4	4	2	**14**		**MEDIA**

c. Sistema Socio Cultural

Tabla 220. Priorización de Problemas del Sistema Socio Cultural del cantón Pallatanga

Ítem	Problemas	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Desnutrición Infantil en el cantón Pallatanga	4	5	4	3	**16**		**ALTA**
2	Considerable migración de población joven hacia los cantones colindantes y el exterior	3	5	4	1	**13**		**MEDIA**
3	Problemática a nivel nacional es el embarazo adolescente	4	4	3	1	**12**		**MEDIA**
4	La infraestructura educativa no abastece debido a la lejanía de los centros educativos de las comunidades	2	2	2	2	**8**		**BAJA**
5	Solo1,20% educación tecnológica y el 5,90% educación superior	4	4	4	1	**13**		**MEDIA**
6	El único CDI no abastece a la cantidad de niños que requieren el servicio en el cantón	5	4	4	3	**16**		**ALTA**
7	La demanda de salud es bastante grande para el único sub centro existente en el cantón, por lo que no cubre la demanda	5	5	5	1	**16**		**ALTA**
8	Alto porcentaje de viviendas precarias que corresponde al 19,20%	3	5	4	1	**13**		**MEDIA**

9	En el cantón existen edificaciones patrimoniales con altos grados de deterioro, sin ser intervenidas ni consolidados a nivel estructural.	2	2	2	3	**9**		**BAJA**
10	Perdida de las costumbres patrimoniales culturales propias del cantón Pallatanga	2	2	2	2	**9**		**BAJA**

d. Sistema Económico Productivo

Tabla 221. Priorización de Problemas del Sistema Económico Productivo del cantón Pallatanga

Ítem	Problemas	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	Insuficiente capacitación y asistencia técnica en la gestión del manejo agropecuario	5	4	4	3	**16**		**ALTA**
2	Déficit de agua de riego para zonas productivas	5	3	2	2	**12**		**MEDIA**
3	Infraestructura de agua de riego en deterioro y sin mantenimiento.	5	4	4	3	**16**		**ALTA**
4	Desactualización del inventario de canales de riego	5	5	4	3	**17**		**ALTA**
5	Débil control del uso de insumos químicos en actividades agro productivas	5	3	2	1	**11**		**MEDIA**
6	Asociaciones productivas sin organización operativa y legal	2	3	3	1	**9**		**BAJA**
7	Apoyo a actividades agro productivas insuficiente	4	1	2	1	**8**		**BAJA**
8	Capacitación y asistencia técnica insuficiente en el manejo del sistema turístico	4	3	2	4	**13**		**MEDIA**

9	Débil potenciación del sistema de turismo	1	2	2	3	**8**		**BAJA**

e. Sistema Político Institucional

Tabla 222. Priorización de Problemas del Sistema Político Institucional del cantón Pallatanga

Ítem	Problemas	Criterios de priorización						
		Apoyo de sectores involucrados	Urgencia	Ámbito territorial	Capacidad institucional	Sumatoria	Semaforización	Valoración total (alta, media, baja)
1	No existe Gobernabilidad por parte del GAD Municipal de Pallatanga	2	2	2	2	**8**		**BAJA**
2	Inadecuada distribución del personal en las diferentes dependencias	4	3	3	3	**13**		**MEDIA**
3	No existe una articulación interna entre funcionarios de la institución	4	3	2	3	**12**		**MEDIA**
4	No existen programas de capacitación a los profesionales funcionarios del GAD	3	3	2	2	**11**		**BAJA**
5	Incumplimiento de Ordenanzas municipales que permitan la correcta gestión de competencias	2	2	2	2	**8**		**BAJA**
6	No hay protocolo de recuperación ante riesgos	2	2	2	3	**9**		**BAJA**
7	No existe una adecuada gestión de archivo municipal	4	3	3	4	**14**		**MEDIA**
8	Falta de digitalización de la información	4	3	4	4	**15**		**MEDIA**
9	Incumplimiento de lo establecido en el estatuto organizacional de procesos	3	2	2	2	**9**		**BAJA**

10	Falta de equipamiento, mobiliario e insumos informáticos para los servidores municipales en las distintas dependencias	2	4	4	5	**15**		**MEDIA**
11	Falta de apoyo al Consejo Cantonal de Protección de Derechos de Pallatanga	4	3	2	5	**14**		**MEDIA**
12	Falta de involucramiento de actores sociales en la Gestión Municipal	4	3	3	2	**12**		**MEDIA**

Matriz de Potencialidades con prioridad media o alta

Tabla 223. Matriz potencialidades prioridad alta y media con sus desafíos de gestión del cantón Pallatanga

Sistemas	Potencialidad	Prioridad	Desafío	
			Desafío a largo plazo	Desafío de gestión
FÍSICO AMBIENTAL	Áreas naturales con potencial turístico – agroturístico	**ALTA**	Proteger y conservar las áreas para el desarrollo productivo y turístico	Generar mayores espacios para fortalecer la producción y turismo
	Existencia área privada de conservación del bosque protector privado "El Corazón"	**MEDIA**	Consolidar y expandir áreas protegidas, garantizando su sostenibilidad y resiliencia frente al cambio climático y la presión humana	Mejorar la gestión y el manejo de las áreas protegidas existentes, optimizando los recursos y fortaleciendo la participación comunitaria
	Ecosistemas de recarga hídrica	**MEDIA**	Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano mediante la conservación de cuencas, reforestación, protección de ecosistemas y promoción del uso responsable del agua	Mejorar la infraestructura de distribución de agua, incluyendo la modernización de sistemas de riego y plantas potabilizadoras, y regular el uso del agua para evitar desperdicios y asegurar una distribución equitativa
	Condiciones climáticas favorables	**MEDIA**	Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural de la, educar a la comunidad y establecer regulaciones ambientales.	Mejorar el acceso y la infraestructura básica en áreas naturales con potencial turístico y agroturístico en la, incluyendo caminos, señalización y servicios básicos.

ASENTAMIENTOS HUMANOS	El cantón Pallatanga es un nodo central de la provincia, que se articula directamente con los cantones de Chimborazo	**ALTA**	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Generar estrategias que de soporte a la conectividad de la región
	La cobertura de energía eléctrica alcanza el 96,10% en el cantón	**ALTA**	Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Fomentar la eficiencia energética en la construcción de nuevas edificaciones y la readecuación de edificaciones existentes
	Desarrollo de áreas recreativas y verdes	**ALTA**	Identificar espacios disponibles para áreas recreativas.	Expansión y mantenimiento de espacios recreativos y verdes conforme al crecimiento.
	Creación de comunidades integradas	**ALTA**	integración social y cohesión comunitaria.	Fortalecer la cohesión y participación comunitaria a medida que se expande.
	Planificación para la sostenibilidad ambiental	**ALTA**	implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos.	Integrar y mantener prácticas sostenibles en el desarrollo de asentamientos.
	Mejora en la infraestructura básica	**ALTA**	Expansión y modernización de infraestructura para satisfacer la demanda futura.	Planes de Mantenimiento y reparación de infraestructura existente.
	Existencia de redes viales y transporte	**ALTA**	Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	mejoramiento de la red vial cantonal tanto urbana como rural
	Existencia instituciones educativas distribuidas en todo el territorio.	**ALTA**	Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes.	Implementar programas de mejora de capacidades y mejora de la infraestructura y equipamiento educativo.
	Fuentes de captación para abastecimiento de agua de consumo	**ALTA**	La población del cantón Pallatanga cuentan con el servicio de agua de consumo	Mejoramiento de las redes existentes y abastecimiento a sectores sin el servicio
SOCIO CULTURAL	Apoyo y atención a grupos de atención prioritaria donde ya existe una infraestructura con esta función	**MEDIA**	Repotenciación y mantenimiento para asegurar una eficiente atención donde el personal de estos centros este adecuadamente capacitado	Mantenerse al día con los avances en investigación y practicas terapéuticas para garantizar sus servicios.
	Proyectos de talleres ocupacionales para adolescentes y jóvenes con capacidades diferentes	**MEDIA**	Capacitar a los facilitadores y lideres de los talleres en técnicas de enseñanza inclusiva	Asegurar que los espacios donde se lleven a cabo los talleres sean accesibles con diferentes tipos de capacidades.
	Infraestructura de equipamientos públicos destinados a temas recreativos y de deporte	**ALTA**	Desarrollar una institucionalidad en base a la administración de estos recursos para disfrute de la población con énfasis en los niños y jóvenes.	Asignar una unidad dentro del GAD para que administre, mantenga y gestione socialmente estos espacios
	Concejo Cantonal de protección de Derechos de Pallatanga y consejos consultivos	**MEDIA**	Dar una adecuada y oportuna atención a grupos vulnerables del cantón	Fortalecimiento del CCPD-P junto a sus consejos consultivos

	Riqueza patrimonial, cultural y tradiciones locales	**MEDIA**	Preservar las tradiciones frente a la globalización cultural.	Mantener el interés de las nuevas generaciones en las tradiciones.
	Educación y formación cultural	**MEDIA**	Integración continua de la cultura en la educación formal.	Gestionar la inclusión de educación cultural, en instituciones y academias
	Redes de apoyo y colaboración comunitaria	**ALTA**	Construcción de redes duraderas y efectivas a largo plazo.	Implementar proyectos colaborativos y comunitarios.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Entre los sectores Primario, Secundario y Terciario, existe una relación directa, ya que se ofrece la materia prima, lo transforman y luego comercializan.	**MEDIA**	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Fortalecer la capacitación a productores que conforman las cadenas productivas
	Diversificación de actividades productivas Agricultura y Ganadería 51%, Servicios 25%, Comercio 14%, Construcción 5%, Manufactura 4%	**ALTA**	Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	Fortalecer los procesos de uso de insumos de semillas certificadas en la producción agrícola
	Buena productividad del cultivo: fréjol; maíz duro, maíz suave, choclo; tomate riñón; papa; pepino dulce; mora; frutilla	**MEDIA**	Fortalecer la producción ganadera incorporando la tecnificación y valor agregado de industrialización	Fortalecer la implementación de buenas prácticas de la producción ganadera
	Existen medios de producción de manera eficiente y abastecer mercados.	**ALTA**	Fortalecer las organizaciones comunitarias, en coordinación con el gobierno central y gobiernos descentralizados	Apoyar la organización comunitaria con la asistencia técnica y jurídica
	Grandes productores utilizan un sistema de producción mayormente tecnificado.	**MEDIA**	fortalecer la producción porcícola y aves incorporándoles al mercado nacional e internacional	Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Participación ciudadana en la toma de decisiones	**MEDIA**	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva.	Incentivar la participación de todos los sectores de la población.
	Transparencia y rendición de cuentas	**ALTA**	Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo.	Implementar y mantener sistemas de transparencia efectivos, debido a la falta de información por parte de administraciones pasadas
	Fortalecimiento de la gobernanza local	**ALTA**	Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local.	Establecer una coordinación entre diferentes niveles de gobierno.
	Planificación estratégica para el desarrollo	**ALTA**	Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo.	Generar una planificación a largo plazo y visión compartida.
	Procesos administrativos claros y definidos	**MEDIA**	Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros.	Necesidad de simplificación y modernización de procesos.
	Eficiencia en la atención al ciudadano	**ALTA**	Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población.	Implementar planes de capacitación para el personal para una atención eficiente

Matriz de Problemas con prioridad media o alta

Tabla 224. Matriz de problemas con prioridad alta y media con sus desafíos de gestión del cantón Pallatanga

Sistema	Problemas	Prioridad	Desafío	
			Desafío a largo plazo	Desafío de gestión
FÍSICO AMBIENTAL	Avance de la frontera agrícola, cambio de uso del suelo.	ALTA	Detener la pérdida de ecosistemas debido al avance de la frontera agrícola y la deforestación, asegurando la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos	Implementar medidas de control y planificación del uso del suelo para frenar el avance de la frontera agrícola y promover la reforestación en áreas degradadas
	Aprovechamiento sin concesión, de material pétreo	MEDIA	Erradicar la actividad minera ilegal mediante el fortalecimiento de la vigilancia y la aplicación de leyes para proteger los recursos naturales y garantizar la sostenibilidad ambiental	Implementar operativos de control y vigilancia más rigurosos, en colaboración con las autoridades competentes, para combatir la actividad minera ilegal
	Contaminación por factores climáticos y antrópicos de los recursos naturales	ALTA	Reducir y prevenir la contaminación del agua, asegurando la calidad del agua para el consumo humano y la conservación del ecosistema acuático en la provincia	Implementar medidas de control y regulación de las actividades agrícolas, artesanales e industriales para reducir las descargas contaminantes en cuerpos de agua
	Los recursos agua, suelo y aire son degradados por las actividades productivas y comerciales.	ALTA	Promover la conservación de los recursos naturales y mitigar los impactos ambientales a largo plazo	Implementar medidas de control más estrictas y promoviendo la adopción de tecnologías limpias y prácticas de rehabilitación de áreas afectadas
	Deforestación de vertientes	ALTA	Fortalecer el control y la protección de las fuentes de agua para garantizar su calidad y disponibilidad a largo plazo, promoviendo la conciencia ambiental y la regulación efectiva	Implementar medidas de control y vigilancia para prevenir la contaminación y el mal uso de las fuentes de agua
	Presencia de fallas geológicas en el territorio. Inexistencia de un plan de riegos cantonal. Infraestructuras construidas anti técnicamente	MEDIA	Fomentar el control, prevención y resiliencia a fenómenos naturales y antrópicos	Fortalecer el sistema de prevención de riesgos y desastres cantonal articulando acciones con las otras carteras del estado
	Inexistencia de un tratamiento de aguas residuales para área urbana.	MEDIA	Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Dotar de sistemas de tratamiento de aguas residuales

ASENTAMIENTOS HUMANOS	Conectividad de telecomunicaciones restringida en las zonas rurales del cantón	MEDIA	Mejoramiento de la cobertura de telecomunicaciones	Ampliación de cobertura de telecomunicaciones en las zonas rurales
	Inexistencia de subclasificación de suelo en áreas rurales en el PUGS	ALTA	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas
	Definición de zonas de expansión urbana	MEDIA	Ordenamiento del territorio en áreas urbanas como rurales	Definir las zonas de expansión urbana hacia las varias zonas del cantón especialmente hacía el sur del cantón
	El catastro Urbano y Rural no están actualizados	MEDIA	Un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado que asegure su integración con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal.	Actualización del catastro Urbano y Rural de acuerdo a las normativas establecidas
	Falta de definición de polígonos urbanos en zonas rurales	MEDIA	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas
	Infraestructura Vial en mal estado	ALTA	Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Mejorar las vías urbanas y definir ejes viales para definir el espacio de vialidad peatonal
	Inexistencia de infraestructura pública inclusiva	MEDIA	Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes.	Implementare rampas, aceras, ascensores, señalización inclusiva, señales audibles, suelo podo táctil y todo contenedor arquitectónico que garantice la inclusividad en base a la normativa vigente
	Deterioro en el sistema de captación y conducción de agua de consumo	MEDIA	Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Realizar un mantenimiento general de los tramos de captación y conducción de agua de consumo
	Desalojo de aguas servidas directo al río Coco	ALTA	Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Realizar las gestiones correspondientes para poner el funcionamiento la planta de tratamiento construida pero que no está operando
	Plan de Movilidad desactualizado	MEDIA	Ejecutar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente.	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes. (semaforización, señalética vertical y horizontal, seguridad vial, CRTV)

	Inexistencia del Plan de Manejo del Área Patrimonial	MEDIA	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable para el efecto	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente
	Deficiencia y carencia de equipamientos públicos	ALTA	Contar con nuevos y rehabilitados equipamientos públicos en el cantón	Implementación y mantenimiento de equipamientos públicos
	Mantenimiento y mejoramiento de las redes de infraestructura rural	ALTA	Mejoramiento de la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Gestionar convenios con el HGADPCH, con la finalidad de obtener autorizaciones para realizar trabajos en vías rurales
	Deficiente cobertura de Servicio de Transporte Público intracantonal	MEDIA	Las comunidades del cantón Pallatanga atendidas con transporte público	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes
SOCIO-CULTURAL	Desnutrición Infantil en el cantón Pallatanga	ALTA	Reducción de la desnutrición infantil a nivel cantonal	Gestión con los actores públicos y privados para formular y ejecutar programas de alimentación saludable y adecuada en favor de las madres embarazadas y de los niños y niñas hasta los 1000 días.
	Considerable migración de población joven hacia los cantones colindantes y el exterior	MEDIA	Reducción de la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Establecer programas en articulación con las distintas entidades públicas y privadas para que permitan mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para la población.
	Problemática a nivel nacional es el embarazo adolescente	MEDIA	Promover la educación sexual integral en instituciones educativas.	Garantizar que los adolescentes tengan acceso confidencial y asequible a servicios de salud sexual y reproductiva, mediante la implementación de programas.
	Solo1,20% educación tecnológica y el 5,90% educación superior	MEDIA	Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel para que puedan optar por mejores oportunidades	Gestión con las instituciones públicas y privadas del país con la finalidad de establecer programas o actividades para dar mayores oportunidades de educación superior en el cantón
	El único CDI no abastece a la cantidad de niños que requieren el servicio en el cantón	ALTA	Condiciones de crecimiento y de formación de niños y niñas mejorada	Realizar las gestiones correspondientes para que se pueda aperturar un nuevo CDI, en el que pueda dar atención a más niños
	La demanda de salud es bastante grande para el único sub centro existente en el cantón, por lo que no cubre la demanda	ALTA	Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando sus sistemas de salud e infraestructura	Gestionar acciones que ayuden a mejorar la situación estructural del Centro de Salud en conjunto con el Consejo Cantonal de Salud y el Distrito de Salud Cumandá - Pallatanga.

	Alto porcentaje de viviendas precarias que corresponde al 19,20%	MEDIA	Invertir en la mejora de la infraestructura urbana sobre todo en áreas de viviendas precarias.	Implementar políticas de vivienda social que garanticen el acceso a viviendas adecuadas.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Insuficiente capacitación y asistencia técnica en la gestión del manejo agropecuario	ALTA	Contar con productores que manejen los procesos del sistema de agua de riego	Capacitar a productores en el manejo de agua de riego e infraestructura
	Déficit de agua de riego para zonas productivas	MEDIA	Lograr disminuir el déficit de agua de riego en zonas agro productivas	Mejorar la infraestructura de riego para zonas productivas
	Infraestructura de agua de riego en deterioro y sin mantenimiento.	ALTA	Lograr implementar la tecnificación en el manejo de agua de riego	Capacitar a productores en el uso adecuado de la tecnificación de agua de riego
	Desactualización del inventario de canales de riego	ALTA	Lograr contar con la infraestructura de riego en buenas condiciones	Realizar el mantenimiento de infraestructura de agua de riego
	Débil control del uso de insumos químicos en actividades agro productivas	MEDIA	Lograr aumentar el número de productores que utilizan adecuadamente insumos químicos en la producción agro productiva	Fortalecer la capacitación en buenas prácticas del uso de químicos en actividades agro productivas
	Capacitación y asistencia técnica insuficiente en el manejo del sistema turístico	MEDIA	Lograr aumentar el número de beneficiarios en el manejo del sistema turístico	Fortalecer los espacios de capacitación y asistencia técnica para el manejo del sistema turístico
POLÍTICO INSTITUCIONAL	Inadecuada distribución del personal en las diferentes dependencias	MEDIA	Garantizar el GAD Municipalidad de Pallatanga como un Modelo Institucional Eficiente municipales que implican procesos eficientes	Actualizar la estructura organizacional por procesos acorde a las necesidades de la institución
	No existe una articulación interna entre funcionarios de la institución	MEDIA	Gestión eficiente y articulada para mejores servicios a la ciudadanía	Generar una reingeniería de procesos
	No existe una adecuada gestión de archivo municipal	MEDIA	Archivo de la institución correctamente organizado	Generar planes y protocolos para la adecuada gestión de archivo institucional
	Falta de digitalización de la información	MEDIA	Establecer un Gobierno en línea	Fortalecer los recursos digitales en el GADMP
	Falta de equipamiento, mobiliario e insumos informáticos para los servidores municipales en las distintas dependencias	MEDIA	Mejorar el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente	Generar un plan de compras de insumos de todo tipo progresivamente para las dependencias municipales

	Falta de apoyo al Consejo Cantonal de Protección de Derechos de Pallatanga	MEDIA	Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Articular a los actores institucionales y ciudadanos del territorio para generar y aplicar políticas locales que fortalezcan el accionar de las entidades que integran el sistema cantonal de protección de derechos
	Falta de involucramiento de actores sociales en la Gestión Municipal	MEDIA	La participación ciudadana forma parte de la toma de decisión para el adelanto y mejora cantonal	Reforzar las políticas públicas para el empoderamiento de los procesos participativos por parte de la ciudadanía

3.8. MODELO ACTUAL DEL TERRITORIO DEL CANTÓN PALLATANGA

El cantón Pallatanga , ubicada la provincia de Chimborazo; en el uso actual del territorio, Pallatanga tiene un aproximado de 37.962 ha, las coberturas principales se distribuyen de la siguiente forma: la vegetación arbustiva ocupa la mayor área del cantón, con el 23,16%, seguido de pastizal con el 20,28%, bosque nativo el 18,54%, páramo el 18,27%, cultivo el 10,06% y vegetación herbácea el 7,59% (juntos suman el 97,91% de las coberturas), las otras coberturas tan sólo representan el 2,09%, estas son: plantación forestal, erial, área poblada, infraestructura antrópica, mosaico agropecuario y cuerpo de agua. Asimismo, manifestar que los recursos naturales están degradados, una deforestación bastante considerable; ríos que están siendo contaminados porque en la parte alta se encuentran aguas servidas que son depositadas a estos cauces, como también el excremento de las chancheras que son depositados en el cauce de los ríos.

Dentro del cantón Pallatanga del número total de personas de 15 años o más que integran la Población Económicamente Activa (PEA), el 93% se encuentra en la condición de Ocupada y el 7% como desocupada
La mayor parte de los ingresos familiares en el sector rural amanzanado provienen de su trabajo en un 66%, de la venta de productos en un 20%, y el bono de desarrollo con el 12%. Esto se debe a que la mayor parte de la población en este sector se dedica al comercio. En cuanto a la zona rural dispersa los ingresos por trabajo representan el 53%, la venta de productos el 26% y el bono de desarrollo el 14%. En algunas familias se percibían ingresos por 2 o 3 fuentes al mismo tiempo, debido a que trabajan como jornaleros en la agricultura, venden los productos de sus propiedades en la ciudad, y reciben el bono de desarrollo.

El Cantón Pallatanga, al contar con recursos naturales y culturales, es importante aprovechar esas potencialidades para generar recursos complementarios por las actividades turísticas sus actividades

económicas que dinamiza el territorio están: actividades agrícolas y ganaderas, con predominio en la agricultura y ganadería, productores de leche y carne en cantidades bajas, debido a escasos conocimientos de tecnificación; además, presentan actividades complementarias como: piscícola, turismo, frutícola en menor cantidad.

Con respecto a la cobertura de servicios básicos en el cantón Pallatanga, el agua potable apenas alcanza el 64.10% de toda la población, respecto al alcantarillado es bastante deficiente y cubre un 44.10% y la recolección de basura el 54.0% sin embargo un servicio básico que está bastante avanzado es el de la cobertura de energía eléctrica con un 96.10%. Sin embargo, hay una población bastante considerable que no se benefician de los servicios básicos, y que necesitan la gestión del GAD para que más hogares sean atendidos.

El cantón Pallatanga, tienen una población de 10.725 habitantes entre las áreas urbanas y rurales, ha experimentado un crecimiento poblacional positivo, tomando en consideración que del 2001 al 2010, la población aumentó en 640 habitantes, siendo su crecimiento porcentual de 5.97%. Este valor refleja un ritmo de crecimiento relativamente fuerte, indicando que la población estaba aumentando a un buen ritmo durante estos años. Mientras que del año 2010 al 2022, la población aumentó en 431 habitantes, aunque sigue siendo un incremento positivo, es menor en comparación con el acrecentamiento del período anterior de 9 años, siendo su crecimiento porcentual de 3.79%, esta cifra muestra una desaceleración en la tasa de crecimiento. Como referencia final del año 2001 hasta 2022, la población creció en 1.071 habitantes en total, lo que representa un aumento global del 9.98%

En este cantón están asentadas 69 comunidades y barrios que de alguna manera se dedican a diversas actividades económicas que dinamizan la economía local, sin embargo; la mayoría de ellas no son legalizadas y no cuentan con personería jurídica. Gran parte de la población se dedica a las actividades agrícolas, pecuarias y piscícolas, por lo que necesitan un mayor incentivo en este ámbito por los actores o instituciones competentes, con el apoyo de la academia y la cooperación internacional. En la mayoría de asentamientos humanos existe infraestructura pública, unas legalizadas y otras en proceso de legalización; sin embargo, la infraestructura en la actualidad se encuentra en regular o mal estado, la misma que necesita ser mejorada. En algunos Asentamientos Humanos, hay ausencia de espacios públicos, por lo que es necesario la implementación según los sectores priorizados.

En el cantón de Pallatanga, se enfrentan varios desafíos relacionados con el ámbito físico ambiental, los asentamientos humanos, el contexto socio-cultural, el sector económico-productivo y las instituciones políticas. La expansión de la frontera agrícola ha provocado la pérdida de ecosistemas y deforestación, afectando la biodiversidad y los servicios ecosistémicos. Para abordar esta situación, se requieren medidas de control y

planificación del uso del suelo que frenen la expansión agrícola y fomenten la reforestación en áreas degradadas. La actividad minera ilegal está causando daños significativos a los recursos naturales, por lo que es necesario implementar operativos de control y fortalecer la vigilancia para combatir esta actividad. La contaminación de recursos naturales por factores climáticos y antrópicos afecta tanto el consumo humano como el ecosistema acuático, por lo que se deben regular las actividades agrícolas, artesanales e industriales y controlar las descargas contaminantes para preservar la calidad del agua. Las actividades productivas y comerciales también están degradando los recursos de agua, suelo y aire, lo que requiere la adopción de tecnologías limpias y prácticas de rehabilitación de áreas afectadas para mitigar los impactos ambientales a largo plazo.

La deforestación de vertientes y la falta de reservas protegidas limitan la protección de las fuentes de agua y la conservación del medio ambiente, por lo que es crucial implementar medidas de control y promover la creación de áreas protegidas. La inconsciencia en el uso del suelo en zonas de reserva y riesgo debe abordarse mediante educación ambiental y la creación de corredores ecológicos para fomentar una coexistencia pacífica con la fauna silvestre. El cambio climático demanda una mejora en la gestión de recursos hídricos, incluyendo la implementación de planes de monitoreo y protección de cuerpos de agua. En áreas con relieve accidentado y fallas geológicas, se necesita una normativa adecuada para la gestión del uso del suelo y el fortalecimiento del sistema de prevención de riesgos y desastres. La contaminación antrópica de suelos y la falta de tratamiento adecuado de aguas residuales urbanas requieren un monitoreo riguroso y la mejora de los sistemas de alcantarillado.

En cuanto a los asentamientos humanos, la conectividad de telecomunicaciones en zonas rurales debe mejorarse mediante la ampliación de cobertura. La actualización del Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) es esencial para una gestión territorial sostenible, incluyendo la definición de zonas de expansión urbana y la actualización del catastro urbano y rural. Se deben definir polígonos urbanos en zonas rurales y mejorar los espacios públicos y áreas verdes para cumplir con los estándares establecidos por la OMS. La infraestructura vial también necesita mejoras para asegurar un tránsito adecuado, y es fundamental crear espacios públicos inclusivos para personas con capacidades diferentes. La infraestructura de captación y conducción de agua potable requiere mantenimiento para asegurar el suministro a toda la población, y se deben establecer sistemas de alcantarillado y saneamiento para evitar el desalojo de aguas servidas en los cuerpos de agua. La actualización del Plan de Movilidad y la implementación de políticas de vivienda social son necesarias para mejorar el transporte y la infraestructura habitacional, respectivamente. La gestión de bienes patrimoniales requiere la elaboración de un Plan de Manejo Patrimonial y el mantenimiento de equipamientos públicos debe ser gestionado adecuadamente.

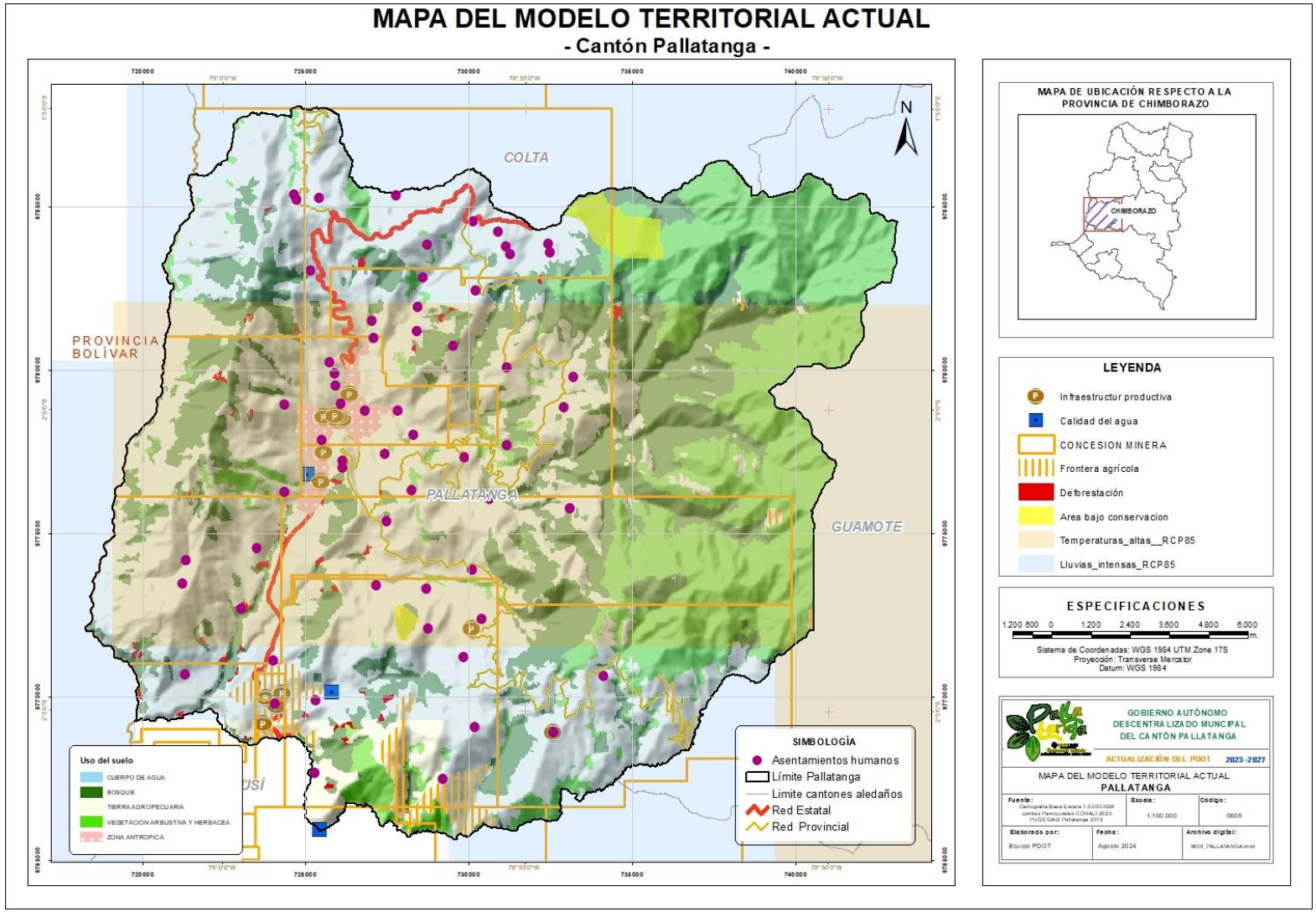
En el ámbito socio-cultural, se deben implementar programas para reducir la desnutrición infantil y mejorar las oportunidades de empleo y emprendimiento para disminuir la migración juvenil. La educación sexual integral es crucial para abordar el embarazo adolescente, mientras que la mejora de la cobertura educativa es necesaria para erradicar el analfabetismo y aumentar el porcentaje de educación superior. La apertura de nuevos Centros de Desarrollo Infantil (CDI) es fundamental para atender a más niños, y se deben mejorar los sistemas de salud para enfrentar la alta demanda en el único subcentro existente. Las políticas de vivienda social deben enfocarse en la mejora de la infraestructura en áreas con viviendas precarias, y la preservación de edificaciones patrimoniales y costumbres culturales requiere la ejecución de planes de manejo patrimonial.

En el ámbito económico-productivo, se necesita capacitación en el manejo de agua de riego e infraestructura agropecuaria para mejorar la eficiencia en el uso de insumos químicos y la organización de asociaciones productivas. La mejora de la infraestructura de riego, el mantenimiento de canales y la implementación de tecnificación en el manejo del agua son cruciales para aumentar la producción. El apoyo a emprendimientos agro productivos debe consolidarse mediante apoyo económico e infraestructura, y se deben fortalecer los espacios de capacitación en el sector turístico para potenciar el turismo con infraestructura adecuada y servicios mejorados.

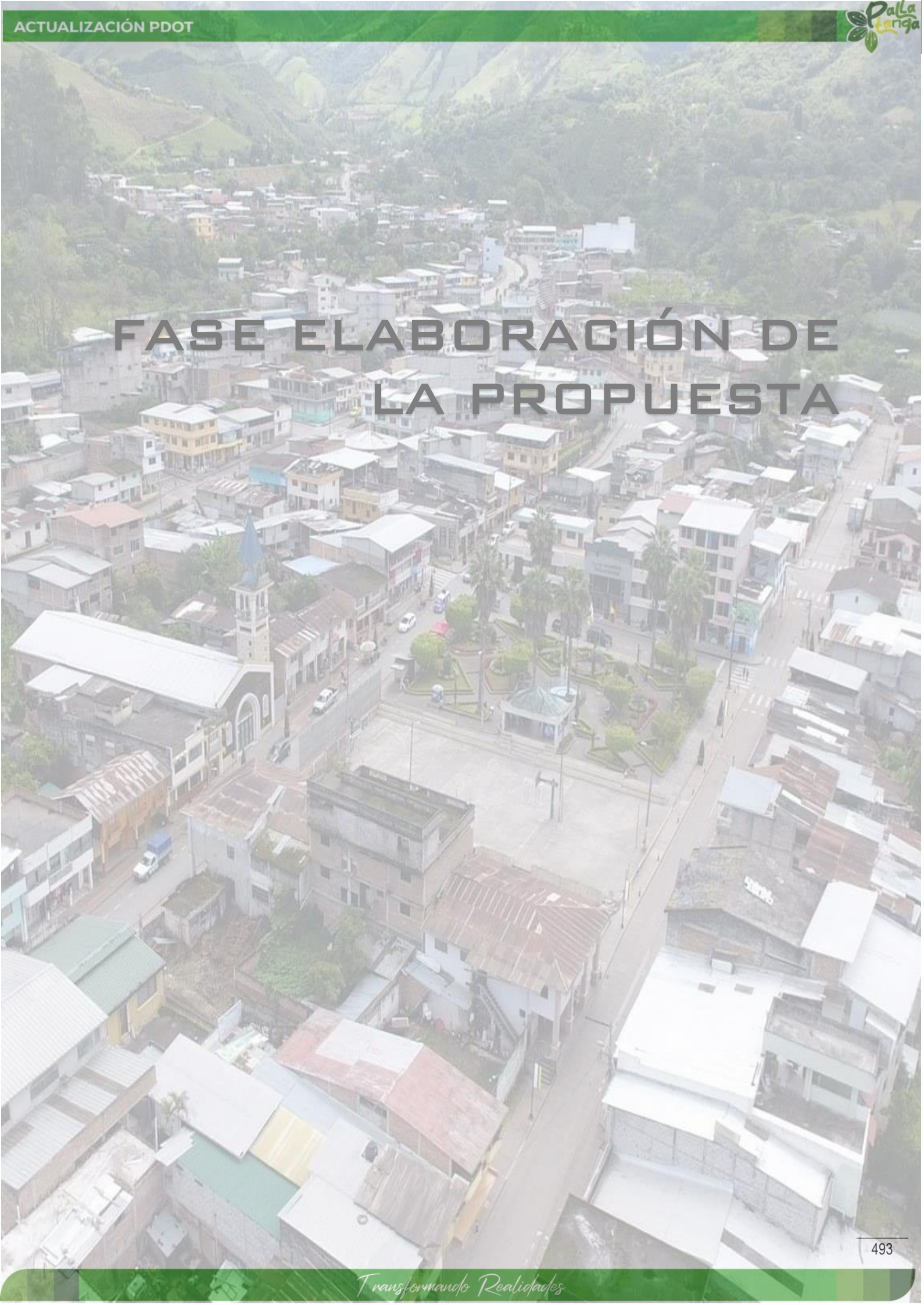
Finalmente, en el ámbito político-institucional, es necesario afianzar una gobernabilidad eficaz y participativa mediante la activación de organizaciones sociales y la sociedad civil. La distribución del personal en el GAD Municipal debe ser revisada para asegurar una estructura organizacional eficiente. La articulación interna y la capacitación de funcionarios deben mejorarse para ofrecer servicios más eficientes a la ciudadanía. La actualización de las ordenanzas municipales y el establecimiento de protocolos de gestión de riesgos son esenciales para una gestión municipal adecuada. La falta de digitalización de la información y la deficiencia en el equipamiento para servidores municipales también requieren atención, con planes para mejorar los recursos digitales y de infraestructura en el GAD Municipal.

La falta de apoyo al Consejo Cantonal de Protección de Derechos debe ser abordada mediante la formulación y ejecución de políticas locales que promuevan el ejercicio de los derechos constitucionales. Por último, la participación ciudadana en la toma de decisiones debe ser reforzada para mejorar los procesos participativos en la gestión municipal.

Mapa 50. Modelo Territorial Actual del cantón Pallatanga



Fuente: Censo de Población y Vivienda (CPV) 2022
Elaborado: Equipo Consultor PDOT



FASE ELABORACIÓN DE LA PROPUESTA

4. FASE ELABORACIÓN DE PROPUESTA

4.1. PROPUESTA LARGO PLAZO

La propuesta de largo plazo para la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Pallatanga constituye un marco integral de decisiones estratégicas fundamentales para alcanzar la visión y los objetivos de desarrollo deseados para el cantón. Esta propuesta se basa en un enfoque colaborativo que integra las necesidades y aspiraciones de todos los actores territoriales, garantizando así la legitimidad y viabilidad de los objetivos, políticas, planes, programas y proyectos a implementar. Al articular decisiones clave con la participación activa de la comunidad, el gobierno local y otros actores relevantes, buscamos asegurar que cada paso del desarrollo sea sostenible, inclusivo y alineado con la visión compartida para un futuro próspero y equitativo para Pallatanga.

Visión de Desarrollo

La visión de desarrollo para la fase de propuesta de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Pallatanga se construye sobre una base sólida del modelo territorial actual, integrando tanto sus potencialidades como los desafíos identificados en el diagnóstico. Este enfoque busca articular una estrategia coherente y sostenible que maximice tanto los recursos naturales como los recursos culturales, fortaleciendo las capacidades locales y que aborde de manera efectiva las áreas de mejora.

La propuesta se orienta hacia un futuro donde Pallatanga no solo aproveche su riqueza en biodiversidad y potencial turístico, sino que también responda a las necesidades emergentes de su población con una planificación integral y participativa. Este proceso de actualización busca asegurar que los objetivos de desarrollo sean alcanzables y relevantes, promoviendo un crecimiento equilibrado e inclusivo para el cantón hasta el año 2030, el cual se sintetiza en el siguiente enunciado:

"Para 2030, Pallatanga se proyecta como un modelo de desarrollo sostenible e inclusivo, combinando la conservación de sus ecosistemas, con una economía local robusta y equilibrada. Se implementarán políticas integrales para la protección y expansión de áreas naturales, asegurando la sostenibilidad de los recursos naturales y su resiliencia frente al cambio climático. La modernización de la infraestructura hídrica y energética, junto con la promoción de prácticas sostenibles en turismo y agroturismo, fortalecerán la autosuficiencia y el valor agregado en la producción agrícola y ganadera. La mejora en la infraestructura básica y la gestión de servicios, junto con una gobernanza efectiva y transparente, garantizarán una comunidad cohesionada y una calidad de vida superior. La participación activa de la ciudadanía y una planificación estratégica eficiente serán claves para un desarrollo armónico y equitativo en el cantón".

Objetivos de Desarrollo

En la fase de propuesta de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de Pallatanga, los objetivos de desarrollo se articulan en torno a grandes líneas de intervención que orientan de manera estratégica el futuro del cantón. Estas grandes líneas están diseñadas para guiar las acciones y decisiones en el territorio, considerando tanto las fortalezas como los desafíos identificados en el diagnóstico previo. La construcción de estos objetivos se fundamenta en un análisis detallado de las potencialidades locales y las necesidades emergentes, garantizando que cada intervención esté alineada con una visión integral y sostenible para el desarrollo de Pallatanga.

La propuesta busca asegurar una planificación efectiva y coherente que promueva el crecimiento equilibrado, la cohesión social y la sostenibilidad ambiental, adaptándose a las particularidades del contexto territorial y las expectativas de la comunidad, por lo que se detalla a continuación los objetivos de desarrollo establecidos por cada sistema en base a las problemáticas y potencialidades identificadas en la fase de diagnóstico.

Objetivo de desarrollo para el sistema físico-ambiental del PDOT de Pallatanga: *"Desarrollar e implementar estrategias integrales para conservar y restaurar ecosistemas, controlar la minería ilegal, mejorar la calidad del agua y promover prácticas sostenibles, asegurando la protección de recursos naturales y el desarrollo turístico responsable. Fortalecer la regulación del uso del suelo, la resiliencia frente a fenómenos naturales, y fomentar la conciencia ambiental para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de Pallatanga."*

Objetivo de desarrollo para el sistema de asentamientos humanos del PDOT de Pallatanga: *"Consolidar un plan integral para el ordenamiento y mejora de los asentamientos humanos en Pallatanga, asegurando la cobertura adecuada de telecomunicaciones, la dotación de agua potable, y la implementación de sistemas de alcantarillado y saneamiento. Transformar la infraestructura para el tránsito y el esparcimiento, garantizar el acceso a transporte público, y establecer espacios recreativos inclusivos. Fomentar la conectividad regional, la sostenibilidad energética, y la modernización de infraestructuras para mejorar la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el cantón."*

Objetivo de desarrollo para el sistema socio-cultural del PDOT de Pallatanga: *"Mejorar la calidad de vida en Pallatanga mediante la reducción de la desnutrición infantil, la migración juvenil y el analfabetismo, promoviendo una educación integral, culturalmente inclusiva y de alta calidad. Potencializar el crecimiento ordenado del cantón con infraestructura adecuada, fortalecer los sistemas de salud, y capacitar al personal educativo y de salud para asegurar una atención eficiente y equitativa, mientras se preservan las tradiciones culturales y se integran en la educación formal."*

Objetivo de desarrollo para el sistema económico-productivo del PDOT de Pallatanga: *"Potencializar la producción agropecuaria y turística en Pallatanga mediante la tecnificación del riego, la mejora de la infraestructura hídrica, y la capacitación de productores en el uso eficiente de insumos y prácticas sostenibles. Impulsar el valor agregado en las cadenas productivas, gestionar la disponibilidad de semillas certificadas, y fortalecer la producción ganadera, porcícola, y avícola para integrarlas en mercados nacionales e internacionales, mientras se potencia el manejo turístico y se fortalecen las organizaciones comunitarias."*

Objetivo de desarrollo para el sistema político-institucional del PDOT de Pallatanga: *"Fortalecer la gobernabilidad en Pallatanga mediante la creación de un modelo institucional eficiente y participativo, con procesos articulados que mejoren el servicio a la ciudadanía. Implementar un gobierno en línea, organizar archivos institucionales, y formular políticas locales que promuevan los derechos constitucionales. Asegurar una gestión resiliente a riesgos, fomentar la transparencia y rendición de cuentas, y establecer mecanismos inclusivos de participación ciudadana, mientras se mantiene una colaboración efectiva entre instituciones y se adapta a cambios futuros."*

Tabla 225. Objetivos de Desarrollo por sistemas del cantón Pallatanga

Sistema	#	Desafío a largo plazo	Objetivo de Desarrollo	Competencia
FÍSICO AMBIENTAL	1	Proteger y conservar las áreas para el desarrollo productivo y turístico	Desarrollar e implementar estrategias integrales para conservar y restaurar ecosistemas, controlar la minería ilegal, mejorar la calidad del agua y promover prácticas sostenibles, asegurando la protección de recursos naturales y el desarrollo turístico responsable. Fortalecer la regulación del uso del suelo, la resiliencia frente a fenómenos naturales, y fomentar la conciencia ambiental para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de Pallatanga.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	2	Consolidar y expandir áreas protegidas, garantizando su sostenibilidad y resiliencia frente al cambio climático y la presión humana		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	3	Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano mediante la conservación de cuencas, reforestación, protección de ecosistemas y promoción del uso responsable del agua		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	4	Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural de la, educar a la comunidad y establecer regulaciones ambientales.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	5	Detener la pérdida de ecosistemas debido al avance de la frontera agrícola y la deforestación, asegurando la conservación de la biodiversidad y los servicios ecosistémicos		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	6	Erradicar la actividad minera ilegal mediante el fortalecimiento de la vigilancia y la aplicación de leyes para proteger los recursos naturales y garantizar la sostenibilidad ambiental		Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera

	7	Reducir y prevenir la contaminación del agua, asegurando la calidad del agua para el consumo humano y la conservación del ecosistema acuático en la provincia		Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	8	Promover la conservación de los recursos naturales y mitigar los impactos ambientales a largo plazo		Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	9	Fortalecer el control y la protección de las fuentes de agua para garantizar su calidad y disponibilidad a largo plazo, promoviendo la conciencia ambiental y la regulación efectiva		Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
	10	Fomentar el control, prevención y resiliencia a fenómenos naturales y antrópicos		Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.
	11	Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos		Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	1	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Consolidar un plan integral para el ordenamiento y mejora de los asentamientos humanos en Pallatanga, asegurando la cobertura adecuada de telecomunicaciones, la dotación de agua potable, y la implementación de sistemas de alcantarillado y saneamiento. Transformar la infraestructura para el tránsito y el esparcimiento, garantizar el acceso a transporte público, y establecer espacios recreativos inclusivos. Fomentar la conectividad regional, la sostenibilidad energética, y la modernización de infraestructuras para mejorar la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el cantón.	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
	2	Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	3	Identificar espacios disponibles para áreas recreativas.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	4	Integración social y cohesión comunitaria.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	5	Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón
	6	Expansión y modernización de infraestructura para satisfacer la demanda futura.		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	7	Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad		Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.

	8	Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes.		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	9	La población del cantón Pallatanga cuentan con el servicio de agua de consumo		Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.
	10	Mejoramiento de la cobertura de telecomunicaciones		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	11	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	12	Ordenamiento del territorio en áreas urbanas como rurales		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	13	Un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado que asegure su integración con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal.		Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.
	14	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	15	Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón		Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.
	16	Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes.		Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.
	17	Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga		Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.
	18	Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan		Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.
	19	Ejecutar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente.		Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.

	20	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable para el efecto		Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	21	Contar con nuevos y rehabilitados equipamientos públicos en el cantón		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.
	22	Mejoramiento de la vialidad rural en el cantón Pallatanga		Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD
	23	Las comunidades del cantón Pallatanga atendidas con transporte público		Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.
SOCIO CULTURAL	1	Repotenciación y mantenimiento para asegurar una eficiente atención donde el personal de estos centros este adecuadamente capacitado	Mejorar la calidad de vida de la población del cantón Pallatanga mediante la reducción de la desnutrición infantil, la migración juvenil y el analfabetismo, promoviendo una educación integral, culturalmente inclusiva y de alta calidad. Potencializar el crecimiento ordenado del cantón con infraestructura adecuada, fortalecer los sistemas de salud, y capacitar al personal educativo y de salud para asegurar una atención eficiente y equitativa, mientras se preservan las tradiciones culturales y se integran en la educación formal.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	2	Desarrollar una institucionalidad en base a la administración de estos recursos para disfrute de la población con énfasis en los niños y jóvenes.		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	3	Dar una adecuada y oportuna atención a grupos vulnerables del cantón		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	4	Preservar las tradiciones frente a la globalización cultural.		Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;
	5	Reducción de la desnutrición infantil a nivel cantonal		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios

	6	Reducción de la migración de la población joven en el cantón Pallatanga		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	7	Promover la educación sexual integral en instituciones educativas.		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	8	Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel para que puedan optar por mejores oportunidades		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	9	Condiciones de crecimiento y de formación de niños y niñas mejorada		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	10	Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando sus sistemas de salud e infraestructura		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios
	11	Invertir en la mejora de la infraestructura urbana sobre todo en áreas de viviendas precarias.		Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios

ECONÓMICO PRODUCTIVO	1	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Potencializar la producción agropecuaria y turística en Pallatanga mediante la tecnificación del riego, la mejora de la infraestructura hídrica, y la capacitación de productores en el uso eficiente de insumos y prácticas sostenibles. Impulsar el valor agregado en las cadenas productivas, gestionar la disponibilidad de semillas certificadas, y fortalecer la producción ganadera, porcícola, y avícola para integrarlas en mercados nacionales e internacionales, mientras se potencia el manejo turístico y se fortalecen las organizaciones comunitarias.	GAD provincial, municipal, y MAG.
	2	Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola		GAD provincial, municipal, y MAG.
	3	Fortalecer la producción ganadera incorporando la tecnificación y valor agregado de industrialización		GAD provincial, municipal, y MAG.
	4	Fortalecer las organizaciones comunitarias, en coordinación con el gobierno central y gobiernos descentralizados		GAD provincial, municipal, y MAG.
	5	fortalecer la producción porcícola y aves incorporándoles al mercado nacional e internacional		GAD provincial, municipal, y MAG.
	6	Contar con productores que manejen los procesos del sistema de agua de riego		GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	7	Lograr disminuir el déficit de agua de riego en zonas agro productivas		GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	8	Lograr implementar la tecnificación en el manejo de agua de riego		GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	9	Lograr contar con la infraestructura de riego en buenas condiciones		GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	10	Lograr aumentar el número de productores que utilizan adecuadamente insumos químicos en la producción agro productiva		GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego
	11	Lograr aumentar el número de beneficiarios en el manejo del sistema turístico		GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias
POLÍTICO INSTITUCIONAL	1	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva.	Fortalecer la gobernabilidad en Pallatanga mediante la creación de un modelo institucional eficiente y participativo, con procesos articulados que mejoren el servicio a la ciudadanía. Implementar un gobierno en línea, organizar archivos institucionales, y formular políticas locales que promuevan los derechos constitucionales. Asegurar una gestión resiliente a riesgos, fomentar la transparencia y rendición de cuentas, y establecer mecanismos inclusivos de participación ciudadana, mientras se mantiene una colaboración efectiva entre instituciones y se adapta a cambios futuros.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	2	Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo.		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de
	3	Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local.		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.

	4	Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo.		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	5	Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros.		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	6	Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población.		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	7	Garantizar el GAD Municipalidad de Pallatanga como un Modelo Institucional Eficiente municipales que implican procesos eficientes		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	8	Gestión eficiente y articulada para mejores servicios a la ciudadanía		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	9	Archivo de la institución correctamente organizado		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de
	10	Establecer un Gobierno en línea		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	11	Mejorar el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	12	Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.
	13	La participación ciudadana forma parte de la toma de decisión para el adelanto y mejora cantonal		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.

4.2. PROPUESTA GESTIÓN DE MEDIANO PLAZO

Análisis Funcional de Unidades Territoriales

Se realizó el análisis funcional en base a las unidades territoriales provenientes del componente estructural del Plan de Uso y Gestión de Suelo (PUGS).

Tabla 226. Análisis funcional de unidades territoriales del cantón Pallatanga

Sistemas	Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Unidad de intervención							Todo el Territorio	Articulación
			Suelo Urbano			Suelo Rural					
			Consolidado	No Consolidado	Protección	Producción	Aprovechamiento extractivo	Expansión Urbana	Protección		
FÍSICO AMBIENTAL	Generar mayores espacios para fortalecer la producción y turismo	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón					X				HGADPCH, MAATE, MINTUR, Instituciones de Educación Superior, Cooperación internacional
	Mejorar la gestión y el manejo de las áreas protegidas existentes, optimizando los recursos y fortaleciendo la participación comunitaria	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								X	HGADPCH, MAATE, Educación Superior, Cooperación internacional
	Mejorar la infraestructura de distribución de agua, incluyendo la modernización de sistemas de riego y plantas potabilizadoras, y regular el uso del agua para evitar desperdicios y asegurar una distribución equitativa	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								X	HGADPCH, MAATE, Juntas de Agua, Educación Superior, Cooperación internacional

	Mejorar el acceso y la infraestructura básica en áreas naturales con potencial turístico y agroturístico en la, incluyendo caminos, señalización y servicios básicos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								**X**	HGADPCH, MAATE, MINTUR, Educación Superior, Cooperación internacional
	Implementar medidas de control y planificación del uso del suelo para frenar el avance de la frontera agrícola y promover la reforestación en áreas degradadas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.								**X**	HGADPCH, MAATE, MAG, Educación Superior, Cooperación internacional
	Implementar operativos de control y vigilancia más rigurosos, en colaboración con las autoridades competentes, para combatir la actividad minera ilegal	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera								**X**	HGADPCH, MAATE, ARCON Educación Superior, Cooperación internacional
	Implementar medidas de control y regulación de las actividades agrícolas, artesanales e industriales para reducir las descargas contaminantes en cuerpos de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.								**X**	HGADPCH, MAATE, MAG, Educación Superior, Cooperación internacional
	Implementar medidas de control más estrictas y promoviendo la adopción de tecnologías limpias y prácticas de rehabilitación de áreas afectadas	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.								**X**	HGADPCH, MAATE, Educación Superior, Cooperación internacional
	Implementar medidas de control y vigilancia para prevenir la contaminación y el mal uso de las fuentes de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.								**X**	HGADPCH, MAATE, MAG, Educación Superior, Cooperación internacional

	Fortalecer el sistema de prevención de riesgos y desastres cantonal articulando acciones con las otras carteras del estado	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.								X	HGADPCH, MAATE, SNGR, Cooperación internacional
	Dotar de sistemas de tratamiento de aguas residuales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.								X	HGADPCH, MAATE, Cooperación internacional
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Generar estrategias que de soporte a la conectividad de la región	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.								X	ARCOTEL
	Fomentar la eficiencia energética en la construcción de nuevas edificaciones y la readecuación de edificaciones existentes	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								X	EERSA
	Expansión y mantenimiento de espacios recreativos y verdes conforme al crecimiento.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	X	X							
	Fortalecer la cohesión y participación comunitaria a medida que se expande.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								X	Sistema de Participación Ciudadana Pallatanga
	Integrar y mantener prácticas sostenibles en el desarrollo de asentamientos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón								X	Sistema de Participación Ciudadana Pallatanga

	Planes de Mantenimiento y reparación de infraestructura existente.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.								**X**	
	mejoramiento de la red vial cantonal tanto urbana como rural	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.								**X**	HGADPCH, MTOP
	Implementar programas de mejora de capacidades y mejora de la infraestructura y equipamiento educativo.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.								**X**	MINEDUC
	Mejoramiento de las redes existentes y abastecimiento a sectores sin el servicio	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.								**X**	CNT, ARCOTEL
	Ampliación de cobertura de telecomunicaciones en las zonas rurales	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.					**X**	**X**	**X**		ARCOTEL
	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.								**X**	SOT
	Definir las áreas de expansión urbana hacia varias zonas del cantón especialmente hacía el sur del cantón	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.						**X**			MAG
	Actualización del catastro Urbano y Rural de acuerdo a las normativas establecidas	Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.								**X**	Dirección Nacional de Catastro
	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.								**X**	SOT

	Mejorar las vías urbanas y definir ejes viales para definir el espacio de vialidad peatonal	Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.	X	X							
	Implementare rampas, aceras, ascensores, señalización inclusiva, señales audibles, suelo podo táctil y todo contenedor arquitectónico que garantice la inclusividad en base a la normativa vigente	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	X	X							
	Realizar un mantenimiento general de los tramos de captación y conducción de agua de consumo	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.								X	Juntas de Agua Potable de Pallatanga
	Realizar las gestiones correspondientes para poner el funcionamiento la planta de tratamiento construida pero que no está operando	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	X	X	X						MAATE
	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes. (semaforización, señalética vertical y horizontal, seguridad vial, CRTV)	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.								X	
	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;								X	INPC

	Implementación y mantenimiento de equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	X	X							MINEDUC, MSP, MIES, INPC, MAG, MINTUR, MAATE
	Gestionar convenios con el HGADPCH, con la finalidad de obtener autorizaciones para realizar trabajos en vías rurales	Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD				X	X	X			HGADPCH, MAATE
	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.								X	
SOCIO CULTURAL	Mantenerse al día con los avances en investigación y practicas terapéuticas para garantizar sus servicios.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								X	MSP, Instituciones de Educación Superior
	Asignar una unidad dentro del GAD para que administre, mantenga y gestione socialmente los espacios destinados a temas recreativos y deporte	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								X	
	Fortalecimiento del CCPD-P junto a sus consejos consultivos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								X	MIES

	Mantener el interés de las nuevas generaciones en las tradiciones.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;								X	Casa de la Cultura núcleo Pallatanga
	Gestión con los actores públicos y privados para formular y ejecutar programas de alimentación saludable y adecuada en favor de las madres embarazadas y de los niños y niñas hasta los 1000 días.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								X	MSP, MIES
	Establecer programas en articulación con las distintas entidades públicas y privadas para que permitan mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para la población.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								X	SECAP, Entidades Financieras, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Garantizar que los adolescentes tengan acceso confidencial y asequible a servicios de salud sexual y reproductiva, mediante la implementación de programas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	X	X		X	X	X			MSP
	Gestión con las instituciones públicas y privadas del país con la finalidad de establecer programas o actividades para dar mayores oportunidades de educación superior en el cantón	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	X	X		X	X	X			SECAP, MINEDUC, Instituciones de Educación Superior

	Realizar las gestiones correspondientes para que se pueda apertura un nuevo CDI, en el que pueda dar atención a más niños	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								**X**	MIES
	Gestionar acciones que ayuden a mejorar la situación estructural del Centro de Salud en conjunto con el Consejo Cantonal de Salud y el Distrito de Salud Cumandá - Pallatanga.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios								**X**	MSP
	Implementar políticas de vivienda social que garanticen el acceso a viviendas adecuadas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	**X**	**X**		**X**	**X**	**X**			MIDUVI
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Fortalecer la capacitación a productores que conforman las cadenas productivas	GAD provincial, municipal, y MAG.	**X**	**X**		**X**	**X**	**X**			HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Fortalecer los procesos de uso de insumos de semillas certificadas en la producción agrícola	GAD provincial, municipal, y MAG.				**X**	**X**				HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Fortalecer la implementación de buenas prácticas de la producción ganadera	GAD provincial, municipal, y MAG.				**X**	**X**				HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Apoyar la organización comunitaria con la asistencia técnica y jurídica	GAD provincial, municipal, y MAG.	**X**	**X**	**X**	**X**	**X**	**X**			HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca

	Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción	GAD provincial, municipal, y MAG.				X	X				HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Capacitar a productores en el manejo de agua de riego e infraestructura	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego								X	HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca, Juntas de riego del cantón
	Mejorar la infraestructura de riego para zonas productivas	GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego			X	X	X	X			HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca, Juntas de riego del cantón
	Capacitar a productores en el uso adecuado de la tecnificación de agua de riego	GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego								X	HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca, Juntas de riego del cantón
	Realizar el mantenimiento de infraestructura de agua de riego	GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego				X	X	X			HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca, Juntas de riego del cantón
	Fortalecer la capacitación en buenas prácticas del uso de químicos en actividades agro productivas	GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego								X	HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca
	Fortalecer los espacios de capacitación y asistencia técnica para el manejo del sistema turístico	GAD Provincial. Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias								X	HGADPCH, MAG, Ministerio de Producción, Comercio exterior, Inversiones y Pesca, MINTUR

PÓLITICO INSTITUCIONAL	Incentivar la participación de todos los sectores de la población.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								X	Sistema de Participación Ciudadana
	Implementar y mantener sistemas de transparencia efectivos, debido a la falta de información por parte de administraciones pasadas	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.									Sistema de Participación Ciudadana
	Establecer una coordinación entre diferentes niveles de gobierno.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X	X							HGADPCH, Ministerios de Gobiernos Central
	Generar una planificación a largo plazo y visión compartida.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								X	Sistema de Participación Ciudadana, Consejo de Planificación cantonal
	Necesidad de simplificación y modernización de procesos.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								X	AME
	Implementar planes de capacitación para el personal para una atención eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X								AME, Ministerio de Trabajo
	Actualizar la estructura organizacional por procesos acorde a las necesidades de la institución	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X								AME

	Generar una reingeniería de procesos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X								Ministerios de Gobiernos Central
	Generar planes y protocolos para la adecuada gestión de archivo institucional	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	X								
	Fortalecer los recursos digitales en el GADMP	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X								
	Generar un plan de compras de insumos de todo tipo progresivamente para las dependencias municipales	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	X								
	Articular a los actores institucionales y ciudadanos del territorio para generar y aplicar políticas locales que fortalezcan el accionar de las entidades que integran el sistema cantonal de protección de derechos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								X	Sistema de Participación Ciudadana, Consejo de Planificación cantonal
	Reforzar las políticas públicas para el empoderamiento de los procesos participativos por parte de la ciudadanía	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								X	Sistema de Participación Ciudadana, Consejo de Planificación cantonal

Objetivos, Políticas, Metas e Indicadores

La definición de objetivos de gestión, sus políticas, metas e indicadores es fundamental en la construcción del territorio deseado, pues se marca el camino y las acciones que se deben desarrollar para alcanzarlo.

Tabla 227. Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores del cantón Pallatanga

Sistemas	Desafío de gestión (alto y medio)	Competencia	Objetivo de gestión	Política	Indicador	Meta	Línea de base	Año LB	Anualización de metas			
									Año 1	Año 2	Año 3	Año 4
FÍSICO AMBIENTAL	Generar mayores espacios para fortalecer la producción y turismo	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Proteger y conservar áreas para el desarrollo productivo y turístico	Implementar estrategias de protección y conservación para áreas productivas y turísticas	% de áreas protegidas y conservadas para desarrollo productivo y turístico	Conservar 15 hectáreas de amortiguamiento de corredores ecológicos (0.02% del 6% de la tasa anual de deforestación) al 2028	5.177,63 ha de Bosque Natural	2024	-	5	5	5
	Implementar medidas de control y planificación del uso del suelo para frenar el avance de la frontera agrícola y promover la reforestación en áreas degradadas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Detener la pérdida de ecosistemas por la frontera agrícola y la deforestación	Implementar medidas para detener la frontera agrícola y la deforestación, garantizando la biodiversidad	% de reducción en pérdida de ecosistemas y % de áreas reforestadas							

	Mejorar la gestión y el manejo de las áreas protegidas existentes, optimizando los recursos y fortaleciendo la participación comunitaria	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Consolidar y expandir áreas protegidas para garantizar sostenibilidad y resiliencia	Expandir y consolidar áreas protegidas asegurando su sostenibilidad frente al cambio climático	% de áreas protegidas consolidadas y % de expansión en nuevas áreas protegidas	Al 2027, se reforestarán 5 Ha en la zona alta de las cuencas hidrográficas del cantón	37898,96 ha de sistema hídrico	2024	-	1	2	2
	Mejorar la infraestructura de distribución de agua, incluyendo la modernización de sistemas de riego y plantas potabilizadoras, y regular el uso del agua para evitar desperdicios y asegurar una distribución equitativa	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano	Conservar cuencas, promover reforestación y el uso responsable del agua	% de cuencas conservadas, % de aumento en áreas reforestadas, y % de reducción en uso irresponsable del agua							
	Implementar medidas de control y vigilancia para prevenir la contaminación y el mal uso de las fuentes de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Fortalecer el control y protección de fuentes de agua para garantizar calidad y disponibilidad	Reforzar la protección y control de las fuentes de agua, promoviendo la conciencia ambiental	% de fuentes de agua protegidas y % de aumento en la conciencia ambiental							

	Implementar medidas de control y regulación de las actividades agrícolas, artesanales e industriales para reducir las descargas contaminantes en cuerpos de agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Reducir y prevenir la contaminación del agua para asegurar su calidad y conservar el ecosistema acuático	Implementar medidas para reducir y prevenir la contaminación del agua	% de reducción en contaminación del agua y % de mejora en la calidad del agua	Al 2027 reducir en un 10% la contaminación por aguas residuales de los afluentes hídricos cantonales	90% del sistema de alcantarillado con descarga directa a los afluentes	2024	-	2	3	5
	Dotar de sistemas de tratamiento de aguas residuales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley	Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Mejorar el sistema de alcantarillado y la gestión de desechos sólidos	% de cobertura del sistema de alcantarillado y % de mejora en disposición de desechos sólidos							

	Implementar operativos de control y vigilancia más rigurosos, en colaboración con las autoridades competentes, para combatir la actividad minera ilegal	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera.	Erradicar la actividad minera ilegal mediante fortalecimiento de vigilancia y aplicación de leyes	Reforzar la vigilancia y aplicación de leyes para combatir la minería ilegal	Número de operativos contra minería ilegal y % de reducción en actividad minera ilegal	Capacitar y regularizar el 50% de actividades con afectación al ambiente que ejecuta el GAD al 2027	20% de actividades regularizadas ambientalmente	2024	-	10	20	20
	Mejorar el acceso y la infraestructura básica en áreas naturales con potencial turístico y agroturístico en la, incluyendo caminos, señalización y servicios básicos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural y educar a la comunidad	Fomentar prácticas de turismo y agroturismo sostenible que protejan el entorno natural y eduquen a la comunidad	% de prácticas sostenibles implementadas y % de aumento en la educación ambiental							
	Implementar medidas de control más estrictas y promoviendo la adopción de tecnologías limpias y prácticas de rehabilitación de áreas afectadas	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Promover la conservación de recursos naturales y mitigar impactos ambientales a largo plazo	Implementar políticas de conservación y mitigación de impactos ambientales	% de áreas conservadas y % de reducción en impactos ambientales	Al 2027 se cuenta con al menos 1 Plan de Gestión de riesgos actualizado	1 plan de riesgos vigente	2024	-	-	1	-

	Fortalecer el sistema de prevención de riesgos y desastres cantonal articulando acciones con las otras carteras del estado	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.	Fomentar la resiliencia a fenómenos naturales y antropogénicos	Establecer medidas de prevención y resiliencia para fenómenos naturales y antropogénicos	Número de medidas implementadas y % de mejora en la resiliencia ante fenómenos							
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Generar estrategias que de soporte a la conectividad de la región	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Articular proyectos para mejorar la conectividad regional	% de mejora en la conectividad entre zonas	Mejorar la conectividad y vialidad urbana y rural del cantón en un 30% en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	10%
	mejoramiento de la red vial cantonal tanto urbana como rural	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	Mejorar la infraestructura de transporte y comunicación con cantones vecinos	% de mejoramiento de la red vial							
	Gestionar convenios con el HGADPCH, con la finalidad de obtener autorizaciones para realizar trabajos en vías rurales	Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD	Mejorar la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Implementar proyectos de mejora y mantenimiento de la red vial rural	% de carreteras rurales mejoradas							

	Fomentar la eficiencia energética en la construcción de nuevas edificaciones y la readecuación de edificaciones existentes	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Promover el uso de energía renovable y prácticas de eficiencia energética	% de energía generada a partir de fuentes renovables	Aumentar la generación de energía sostenible al 10% en 3 años	3%	2024	-	3%	3%	4%
	Expansión y mantenimiento de espacios recreativos y verdes conforme al crecimiento.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Identificar espacios disponibles para áreas recreativas	Identificar y catalogar terrenos adecuados para áreas recreativas	% de áreas recreativas habilitadas	Mejorar el 50% de las áreas recreativas en 3 años	10%	2024	-	15%	15%	20%
	Fortalecer la cohesión y participación comunitaria a medida que se expande.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Fortalecer la integración social y cohesión comunitaria	Implementar programas para fortalecer la cohesión social y la integración comunitaria	Número de programas implementados y % de mejora en la cohesión social	Implementar 2 programas para aumentar la cohesión social en un 10% en 2 años	1 programa	2024	-	-	1	1
	Integrar y mantener prácticas sostenibles en el desarrollo de asentamientos.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos	Incorporar prácticas sostenibles en el diseño y construcción de nuevos proyectos	% de prácticas sostenibles en el territorio	El 20% del territorio cumple con prácticas sostenibles en 2 años	10%	2024	-	-	10%	10%
	Implementación y mantenimiento de equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Ampliar y modernizar infraestructura para satisfacer la demanda futura	Desarrollar e implementar proyectos de equipamientos públicos y mantenimiento de infraestructura	Número de equipamientos públicos	3 nuevos equipamientos públicos implementados	1	2024	-	1	1	1
					Número de mejoramientos ejecutados	Mejoramiento del 30% de los equipamientos públicos existentes en 3 años	10%	2024	5%	5%	10%	10%

	Implementar programas de mejora de capacidades y mejora de la infraestructura y equipamiento educativo.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes	Mejorar la calidad y cobertura de la educación intercultural en niveles medio y superior	Número de instituciones educativas mejoradas	Mejoramiento de 2 instituciones educativas en 3 años	1%	2024	-	-	1	1
	Mejoramiento de las redes existentes y abastecimiento a sectores sin el servicio	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Garantizar que la población del cantón Pallatanga cuente con acceso a agua potable y alcantarillado	Asegurar la cobertura total de agua potable y alcantarillado en el cantón	% de cobertura de agua potable en el cantón	Mejorar el 30% de cobertura de agua potable en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	10%
					% de cobertura de alcantarillado en el cantón	Mejorar el 30% de cobertura de alcantarillado en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	10%
	Ampliación de cobertura de telecomunicaciones en las zonas rurales	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Mejorar la cobertura de telecomunicaciones	Ampliar la infraestructura de telecomunicaciones para mejorar la cobertura	% de mejora en la cobertura de telecomunicaciones	Aumentar la cobertura de telecomunicaciones en un 20% en 2 años	5%	2024	-	-	10%	10%

	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	1 PUGS actualizado	Última actualización año 2020	2024	-	1	-	-
	Definir las zonas de expansión urbana hacia varias zonas del cantón especialmente hacía el sur.	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	1 PUGS actualizado	Última actualización año 2020	2024	-	1	-	-
	Actualización del catastro Urbano y Rural de acuerdo a las normativas establecidas	Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.	Tener un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado	Implementar un catastro multifinalitario integrado con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal	% de implementación del catastro multifinalitario y su integración con el SIL	Alcanzar una actualización del 100% del catastro multifinalitario en 3 años	30%	2024	-	30%	30%	40%
	Actualizar el PUGS de acuerdo a las normativas establecidas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	1 PUGS actualizado	Última actualización año 2020	2024	-	1	-	-
	Mejorar las vías urbanas y definir ejes viales para definir el espacio de vialidad peatonal	Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.	Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Desarrollar y mejorar la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	% de mejora en la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	Mejorar la infraestructura de tránsito en un 30% en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	10%

	Implementare rampas, aceras, ascensores, señalización inclusiva, señales audibles, suelo podo táctil y todo contenedor arquitectónico que garantice la inclusividad en base a la normativa vigente	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes	Construir y adaptar equipamientos y espacios públicos para el disfrute y accesibilidad de personas con capacidades diferentes	Número de equipamientos y espacios públicos adecuados	6 equipamientos y espacios públicos adecuados	2	2024	-	2	2	2
					Número de equipamientos y espacios públicos construidos	3 equipamientos y espacios públicos construidos	1	2024	-	1	1	1
					Número de planes de mejoramiento elaborados y ejecutados	2 planes de mejoramiento elaborados y ejecutados	1	2024	-	-	1	1
	Realizar un mantenimiento general de los tramos de captación y conducción de agua de consumo	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Mejorar las redes de captación y conducción de agua potable para toda la población del cantón	% de mejoramiento del sistema de captación y conducción de agua potable en el cantón	Asegurar el 100% del sistema de captación y conducción para mejorar la cobertura de agua potable en 3 años	30%	2024	-	30%	30%	40%

	Realizar las gestiones correspondientes para poner el funcionamiento la planta de tratamiento construida pero que no está operando	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental que establece la Ley.	Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Puesta en funcionamiento una planta de tratamiento del sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental de la zona urbana	Número de plantas de tratamiento funcionando para el sistema de alcantarillado y saneamiento en el área urbana del cantón	1 planta d tratamiento funcionando para el sistema de alcantarillado y saneamiento en 2 años	1	2024	-	-	1	-
	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes. (semaforización, señalética vertical y horizontal, seguridad vial, CRTV)	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Actualizar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente	Implementar el Plan de Movilidad conforme a la normativa vigente y las recomendaciones establecidas.	Número de Planes de Movilidad actualizados conforme a la normativa	Un plan de Movilidad actualizado conforme a las recomendaciones en 2 años	1	2024	-		1	
	Elaborar el Plan de Manejo del Área Patrimonial, en cumplimiento a la ordenanza de patrimonio vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural y construir los espacios públicos para estos fines	Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable	Implementar el Plan de Manejo Patrimonial según las recomendaciones y normativa aplicable	Número de Planes de Manejo Patrimonial elaborados	Un plan de Manejo Patrimonial en 2 años	1	2024	-	-	-	1

	Implementación y mantenimiento de equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo a la ley.	Ejecutar el plan de mantenimiento de equipamientos públicos	Desarrollar y llevar a cabo un plan de mantenimiento integral de equipamientos públicos	% de equipamientos públicos mantenidos de acuerdo al plan	Mantener el 60% de los equipamientos públicos según el plan en 3 años	60%	2024	-	20%	20%	20%
	Generar la actualización del Plan de Movilidad existente que este acorde a las normativas actualizadas técnicas y legales vigentes	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Asegurar que todas las comunidades del cantón Pallatanga cuenten con transporte público	Ampliar y mejorar la cobertura del transporte público en el cantón	% de comunidades con acceso a transporte público	Proveer transporte público a todas las comunidades en 3 años	50%	2024	-	10%	10%	10%
SOCIO CULTURAL	Mantenerse al día con los avances en investigación y practicas terapéuticas para garantizar sus servicios.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Gestionar de manera eficiente la Re potencialización, abastecimiento y mantenimiento a los centros de atención prioritaria	Establecer directrices para la Re potencialización, abastecimiento y mantenimiento de centros de atención prioritaria	Número de centros de atención prioritaria que se gestionaron con mantenimiento, abastecimiento o re potencialización	3 centros de atención prioritaria que se gestionaron mediante el mantenimiento, abastecimiento o re potencialización	1	2024	-	1	1	1

	Asignar una unidad dentro del GAD para que administre, mantenga y gestione socialmente los espacios destinados a temas recreativos y deporte	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Fomentar el deporte y las actividades físicas en el cantón siendo inclusivos con las personas con capacidades diferentes	Promover el deporte y las actividades físicas en el cantón mediante programas inclusivos que aseguren la participación activa de personas con capacidades diferentes	Numero de eventos recreacionales, deportivos y actividades físicas para todas las personas del cantón	Alcanzar 20 de eventos recreacionales deportivos y actividades físicas en el cantón en el plazo de 3 años	5	2024	5	5	5	5
	Fortalecimiento del CCPD-P junto a sus consejos consultivos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Dar atención adecuada a grupos vulnerables del cantón, garantizando los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación	Implementar programas de atención y apoyo para grupos vulnerables	Número de centros de Acogida implementados o construidos	Alcanzar 1 centro de Acogida (casa violeta) implementados o construidos	1	2024	-	-	-	1
					Número de programas ejecutados en beneficio de grupos de atención prioritaria	3 programas ejecutados en beneficio de grupos de atención prioritaria	1	2024	-	1	1	1
					Número de ordenanzas aprobadas en beneficio de los grupos de atención prioritaria	3 ordenanzas aprobadas en beneficio de los grupos de atención prioritaria	1	2024	-	1	1	1

	Mantener el interés de las nuevas generaciones en las tradiciones.	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines	Preservar tradiciones frente a la globalización cultural	Promover y apoyar actividades culturales tradicionales y educativas	Número de eventos culturales tradicionales realizados	Realizar 12 eventos culturales tradicionales durante 3 años	1	2024	3	3	3	3
	Gestión con los actores públicos y privados para formular y ejecutar programas de alimentación saludable y adecuada en favor de las madres embarazadas y de los niños y niñas hasta los 1000 días.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios.	Reducir la desnutrición infantil a nivel cantonal	Implementar programas de nutrición y apoyo alimentario para niños	Número de campañas de prevención a la destrucción infantil	Realizar al menos 2 campañas anuales de prevención a la desnutrición en el cantón	1	2024	2	2	2	2

	Establecer programas en articulación con las distintas entidades públicas y privadas para que permitan mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para la población.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Reducir la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Desarrollar programas de empleo y educación para jóvenes	Número de actividades y capacitaciones centradas en mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para los habitantes del cantón	Realizar al menos 1 actividad y/o capacitación anual centrada en mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para los habitantes del cantón	1	2024	-	1	1	1
	Garantizar que los adolescentes tengan acceso confidencial y asequible a servicios de salud sexual y reproductiva, mediante la implementación de programas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Fomentar el acceso a la salud pública y sus coberturas de manera sostenible	Garantizar el acceso equitativo a la salud pública y su cobertura mediante la implementación de prácticas sostenibles que optimicen recursos y amplíen la cobertura en todo el cantón	Número de campañas de salud sexual y reproductiva	Realizar al menos 2 campañas anuales de salud sexual y reproductiva en 3 años	2	2024	-	2	2	2

	Gestión con las instituciones públicas y privadas del país con la finalidad de establecer programas o actividades para dar mayores oportunidades de educación superior en el cantón	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel	Promover becas y programas de apoyo para estudios terciarios	% de población con educación de tercer nivel	Incrementar al 3% la población con educación de tercer nivel en 3 años	1%	2024	-	1%	1%	1%
	Realizar las gestiones correspondientes para que se pueda apertura un nuevo CDI, en el que pueda dar atención a más niños	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Mejorar las condiciones de crecimiento y formación de niños y niñas	Implementar programas de desarrollo infantil y educación temprana	Gestionar convenios con las instituciones correspondientes para implementar programas para atención y apertura de un CDI	Implementar 2 programas y/o convenios anuales con las instituciones correspondientes para implementar programas para atención y apertura de un CDI en 3 años	50%	2024	-	2	2	2

	Gestionar acciones que ayuden a mejorar la situación estructural del Centro de Salud en conjunto con el Consejo Cantonal de Salud y el Distrito de Salud Cumandá - Pallatanga.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando salud e infraestructura	Modernizar los sistemas de salud e infraestructura del cantón	Índice de calidad de vida en Pallatanga	Mejorar el índice de calidad de vida en un 10% en 3 años	60%	2024	-	3	3	4
	Implementar políticas de vivienda social que garanticen el acceso a viviendas adecuadas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Gestionar la construcción de vivienda social	Gestionar la construcción de vivienda social asegurando la planificación eficiente, la utilización óptima de recursos y el cumplimiento de estándares de calidad para ofrecer soluciones habitacionales accesibles y adecuadas.	Número de viviendas sociales construidas en el cantón	Gestionar la construcción de mínimo 3 viviendas de interés social anualmente	1	2024	-	3	3	3

ECONÓMICO PRODUCTIVO	Fortalecer la capacitación a productores que conforman las cadenas productivas	GAD provincial, municipal, y MAG.	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Fomentar las actividades económicas a través de la articulación de Cadenas de Valor, y asignación de usos de suelo para el sector secundario.	Número de cadenas productivas fortalecidas	Fortalecer al menos 2 cadenas productivas a finales del 2027	2 cadenas productivas identificadas dentro del cantón	2024	-	-	1	1
	Fortalecer los procesos de uso de insumos de semillas certificadas en la producción agrícola	GAD provincial, municipal, y MAG.	Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	Promover la colaboración entre productores, instituciones y organismos de investigación para asegurar la disponibilidad y acceso a semillas certificadas, garantizando su calidad y adecuación a las condiciones locales de producción.	Ha de especies agrícolas mejorada genéticamente	Incrementar al menos el 5% de especies vegetales mejoradas genéticamente a finales del 2027	2024	0%	-	1%	2%	2%
	Fortalecer la implementación de buenas prácticas de la producción ganadera	GAD provincial, municipal, y MAG.	Fortalecer la producción ganadera mediante la adopción de buenas prácticas que mejoren la calidad y sostenibilidad del sector	Promover la capacitación y asistencia técnica a los ganaderos para la implementación de buenas prácticas en la producción ganadera	Numero de productores capacitados en buenas prácticas agrícolas y pecuarias	Capacitar al menos al 10% de los productores agropecuarios del cantón hasta finales del 2027	26521 ha dedicadas a la producción agropecuaria	-	-	2%	3%	5%

	Apoyar la organización comunitaria con la asistencia técnica y jurídica	GAD provincial, municipal, y MAG.	Apoyar a las organizaciones comunitarias mediante la provisión de asistencia técnica y jurídica para fortalecer su capacidad de gestión, promover su desarrollo y garantizar sus derechos.	Fomentar la asociatividad integral de los distintos productores	Numero de organizaciones fortalecidas	Implementar al menos un proyecto para el fortalecimiento de la industrialización agropecuaria	7 asociaciones dedicadas a la agroindustria	2024	-	-	-	1
	Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción	GAD provincial, municipal, y MAG.	Fortalecer la producción porcícola y aves incorporándoles al mercado nacional e internacional	Promover la apertura de mercados nacionales e internacionales	% de inclusión de la producción local a mercados	Desarrollar al menos 1 espacios de comercialización justa	1.704 personas dedicadas a actividades agropecuarias	2024	-	-	-	1
	Capacitar a productores en el manejo de agua de riego e infraestructura	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Capacitar a los productores en el manejo eficiente del agua de riego y la adecuada gestión de infraestructuras para mejorar la productividad agrícola y la sostenibilidad del recurso hídrico.	Fortalecer la organización social para la gobernanza del agua de riego	Número de organizaciones fortalecidas	Incrementar el acceso a sistemas de riego de al menos 15 ha hasta finales del 2027	13579 ha sin riego	2024	-	5	5	5
	Mejorar la infraestructura de riego para zonas productivas	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Mejorar la infraestructura de riego en zonas productivas para garantizar un uso eficiente del agua y aumentar la productividad agrícola en la región.	Potenciar los sistemas de riego existentes	Numero de hectáreas dentro de sistema de riego							

	Capacitar a productores en el uso adecuado de la tecnificación de agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Capacitar a los productores en el uso adecuado de tecnologías de tecnificación de riego para optimizar el consumo de agua y mejorar la eficiencia productiva.	Gestionar el acceso y tecnificación del riego	Numero de sistemas de riego tecnificadas							
	Realizar el mantenimiento de infraestructura de agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Garantizar el mantenimiento adecuado de la infraestructura de agua de riego para asegurar su funcionalidad y eficiencia, promoviendo una gestión sostenible del recurso hídrico en las zonas productivas.	Promover la diversificación de la producción primaria que incorpore innovación tecnológica	Numero de infraestructuras de apoyo a la producción construidas o reconstruidas							
	Fortalecer la capacitación en buenas prácticas del uso de químicos en actividades agro productivas	GAD provincial, municipal, y MAG.	Fortalecer la capacitación de los productores en el uso responsable y seguro de químicos en actividades agro productivas para minimizar impactos ambientales y mejorar la salud.	Fortalecer y diversificar la producción sostenible, la agricultura familiar campesina y la seguridad alimentaria.	Porcentaje de productores capacitados en buenas prácticas del uso de químicos	Capacitar al 10% de los productores en 3 años	-	2024	-	2%	3%	5%
	Fortalecer los espacios de capacitación y asistencia técnica para el manejo del sistema turístico	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Promover el sector productivo y turístico encadenándolo adecuadamente con otras actividades locales y regionales, para potenciar las ventajas turísticas.	Promover el desarrollo sostenible del turismo, integrando actividades locales y regionales para potenciar las ventajas turísticas	Porcentaje del fortalecimiento de las capacidades turísticas a nivel cantonal	Aumentar en un 25% el número de turistas y alcanzar la colaboración entre empresas turísticas y productores locales	300 turistas que visitan el cantón y colaboración entre empresas turísticas	2024	-	10%	10%	5%

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Incentivar la participación de todos los sectores de la población.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva	Implementar y promover mecanismos participativos inclusivos en la toma de decisiones	Número de asambleas de participación ciudadana	Establecer mínimo 2 asambleas de participación ciudadana cada año de gestión	1	2024	-	2	2	2
	Implementar y mantener sistemas de transparencia efectivos, debido a la falta de información por parte de administraciones pasadas	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo	Establecer prácticas y normas para la rendición de cuentas y transparencia	Información completa y actualizada en la página web institucional	Mensualmente la página web institucional se encuentra actualizada con toda la información que se debe publicar en TRASNPARENCIA	1	2024	-	12	12	12
	Establecer una coordinación entre diferentes niveles de gobierno.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local	Fortalecer la coordinación y la gobernanza a nivel local	Nivel de efectividad y coordinación en la gobernanza local	5 convenios anuales de cooperación interinstitucional en 3 años	5	2024	5	5	5	5

	Generar una planificación a largo plazo y visión compartida.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo	Desarrollar y revisar periódicamente planes estratégicos de desarrollo	Implementación de un plan estratégico	Realizar 1 Plan Estratégico Institucional	1	2024	-	1	-	-
	Necesidad de simplificación y modernización de procesos.	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros	Diseñar e implementar procesos que se adapten a cambios y mejoras	Número de ordenanzas aprobadas para mejorar los procesos internos y administrativos para mejorar el servicio	Implementar y/o actualizar mínimo 2 ordenanzas para la modernización y simplificación de procesos en 2 años	1	2024	-	1	1	-
	Implementar planes de capacitación para el personal para una atención eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población	Optimizar y escalar servicios para satisfacer el aumento poblacional	Implementación de un plan de capacitación al personal del GAD	Ejecutar mínimo 3 capacitaciones anuales al personal del GAD Municipal anualmente	3	2024	-	3	3	3

	Actualizar la estructura organizacional por procesos acorde a las necesidades de la institución	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Garantizar al GAD Municipalidad de Pallatanga como un modelo institucional eficiente	Optimizar procesos internos para lograr una gestión municipal eficiente	Actualizar el estatuto organizacional por procesos	Implementar un Estatuto Organizacional por procesos actualizado	1	2024	-	1	-	-
	Generar una reingeniería de procesos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.			Nivel de eficiencia en la prestación de servicios	Fortalecer la eficiencia en la prestación de servicios al 50% en 3 años	20%	2024	-	10%	10%	10%
	Generar planes y protocolos para la adecuada gestión de archivo institucional	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Archivo de la institución correctamente organizado	Digitalizar y organizar el archivo institucional de manera eficiente	% de organización y digitalización del archivo	Alcanzar un 50% en la organización y digitalización del archivo en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	20%

	Fortalecer los recursos digitales en el GADMP	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Establecer un Gobierno en línea, mejorando el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente	Implementar y mantener plataformas digitales para la gestión gubernamental	% de servicios gubernamentales disponibles en línea	Aumentar al 50% los servicios disponibles en línea en 3 años	10%	2024	-	10%	10%	20%
	Generar un plan de compras de insumos de todo tipo progresivamente para las dependencias municipales	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.										

	Articular a los actores institucionales y ciudadanos del territorio para generar y aplicar políticas locales que fortalezcan el accionar de las entidades que integran el sistema cantonal de protección de derechos	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Desarrollar políticas locales para garantizar el ejercicio de derechos constitucionales y la participación ciudadana	Número de programas para formación de lideres	1 programa anual para la formación de lideres cantonales durante 3 años	1	2024	-	1	1	1
	Reforzar las políticas públicas para el empoderamiento de los procesos participativos por parte de la ciudadanía	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.										

Planes, programas, proyectos y presupuesto

A partir de las políticas definidas previamente, como siguiente paso se proponen planes programas y proyectos cuya implementación conlleve a cumplir con las metas planteadas, se consideró la alineación a otros instrumentos que complementen e integren intervenciones de carácter nacional. Los planes, programas y proyectos planteados en este ámbito están propuestos conforme a los siguientes parámetros:

- Mejorar la calidad de vida de los grupos de atención prioritaria.
- Aportar a la construcción de un territorio seguro y resiliente.
- Aportar a la reducción de riesgos y vulnerabilidades del territorio.
- Contemplar mecanismos de participación y corresponsabilidad ciudadana.

Tabla 228. Planes, programas, proyectos y presupuesto del cantón Pallatanga

Sistema	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Meta	Plan / programa	Proyecto	Presupuesto referencial	Unidad de intervención	PND		ETN	ODS
										Objetivo	Meta	Directriz	Objetivo
FÍSICO AMBIENTAL		Proteger y conservar áreas para el desarrollo productivo y turístico	Implementar estrategias de protección y conservación para áreas productivas y turísticas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Conservar 15 hectáreas de amortiguamiento de corredores ecológicos (0.02% del 6% de la tasa anual de deforestación) al 2028	GESTIÓN DE LOS RECUROS NATURALES	Restauración y recuperación forestal nativa	80.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad
		Detener la pérdida de ecosistemas por la frontera agrícola y la deforestación	Implementar medidas para detener la frontera agrícola y la deforestación, garantizando la biodiversidad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.									

	Desarrollar e implementar estrategias integrales para conservar y restaurar ecosistemas, controlar la minería ilegal, mejorar la calidad del agua y promover prácticas sostenibles, asegurando la protección de recursos naturales y el desarrollo turístico responsable. Fortalecer la regulación del uso del suelo, la resiliencia frente a fenómenos naturales, y fomentar la conciencia ambiental para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de Pallatanga.	Consolidar y expandir áreas protegidas para garantizar sostenibilidad y resiliencia	Expandir y consolidar áreas protegidas asegurando su sostenibilidad frente al cambio climático	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Al 2027, se reforestarán 5 Ha en la zona alta de las cuencas hidrográficas del cantón	**CUIDADO DE FUENTES Y CUERPOS HÍDRICOS**	Recuperación de la calidad de agua de los cauces de los cuerpos de agua cantonales	50.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
		Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano	Conservar cuencas, promover reforestación y el uso responsable del agua	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón									
		Fortalecer el control y protección de fuentes de agua para garantizar calidad y disponibilidad	Reforzar la protección y control de las fuentes de agua, promoviendo la conciencia ambiental	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.			Protección y conservación a las vertientes de agua de consumo humano	80.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
		Reducir y prevenir la contaminación del agua para asegurar su calidad y conservar el ecosistema acuático	Implementar medidas para reducir y prevenir la contaminación del agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Al 2027 reducir en un 10% la contaminación por aguas residuales de los afluentes hídricos cantonales		Recuperación de lagunas y ríos el cantón	100.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
							Reducción de los contaminantes vertidos a los cauces de los ríos	70.000,00					
		Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Mejorar el sistema de alcantarillado y la gestión de desechos sólidos	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.			Implementación de sistema de tratamiento de aguas residuales	200.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

		Erradicar la actividad minera ilegal mediante fortalecimiento de vigilancia y aplicación de leyes	Reforzar la vigilancia y aplicación de leyes para combatir la minería ilegal	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera	Capacitar y regularizar el 50% de actividades con afectación al ambiente que ejecuta el GAD al 2027	**REGULARIZACIÓN, CONTROL Y USO DE SUELO**	Regularizar la actividad minera cantonal	10.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
		Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural y educar a la comunidad	Fomentar prácticas de turismo y agroturismo sostenible que protejan el entorno natural y eduquen a la comunidad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón					Suelo rural de protección				
		Promover la conservación de recursos naturales y mitigar impactos ambientales a largo plazo	Implementar políticas de conservación y mitigación de impactos ambientales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Al 2027 se cuenta con al menos 1 Plan de Gestión de riesgos actualizado	**GESTIÓN Y MANEJO DE AMENAZAS NATURALES Y ARTRÓPICAS**	Fortalecimiento del control de las actividades económicas y turísticas con afectación al ambiente	20.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos
		Fomentar la resiliencia a fenómenos naturales y antropogénicos	Establecer medidas de prevención y resiliencia para fenómenos naturales y antropogénicos	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.			Implementar un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres del cantón	60.000,00	Suelo rural de protección	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

ASENTAMIENTOS HUMANOS	Consolidar un plan integral para el ordenamiento y mejora de los asentamientos humanos en Pallatanga, asegurando la cobertura adecuada de telecomunicaciones, la dotación de agua potable, y la implementación de sistemas de alcantarillado y saneamiento. Transformar la infraestructura para el tránsito y el esparcimiento, garantizar el acceso a transporte público, y establecer espacios recreativos inclusivos. Fomentar la conectividad regional, la sostenibilidad energética, y la modernización de infraestructuras para mejorar la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el cantón.	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Articular proyectos para mejorar la conectividad regional	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Mejorar la conectividad y vialidad urbana y rural del cantón en un 30% en 3 años	MEJORAMIENTO DE LA CONECTIVIDAD Y TRANSPORTE	Mejoramiento de la vialidad urbana y rural del cantón Pallatanga	500.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.2 Incrementar el porcentaje de parroquias rurales y cabeceras cantonales con presencia del servicio de internet fijo a través de enlaces de fibra óptica de 75,82% en el año 2022 a 86,79% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	Mejorar la infraestructura de transporte y comunicación con cantones vecinos	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.			Implementación y mejoramiento de senderos y ciclovías en el territorio cantonal	500.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.5 Incrementar el mantenimiento de la Red Vial estatal con modelo de gestión sostenible de 24,60% en el 2023 a 26,90% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Mejorar la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Implementar proyectos de mejora y mantenimiento de la red vial rural	Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD			Mantenimiento y Adquisición de maquinaria y equipo caminero	850.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.5 Incrementar el mantenimiento de la Red Vial estatal con modelo de gestión sostenible de 24,60% en el 2023 a 26,90% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Mejorar la cobertura de telecomunicaciones	Ampliar la infraestructura de telecomunicaciones para mejorar la cobertura	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Aumentar la cobertura de telecomunicaciones en un 20% en 2 años		Fortalecimiento de las redes de telecomunicaciones	200.000,00	Suelo rural de expansión urbana	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.1 Incrementar el porcentaje de cobertura poblacional con tecnología 4G de 78,08% en el año 2022 a 80,00% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Desarrollar y mejorar la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.	Mejorar la infraestructura de tránsito en un 30% en 3 años		Mejoramiento de la seguridad vial mediante la implementación de infraestructura, capacitaciones y controles a nivel cantonal	150.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.6 Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Asegurar que todas las comunidades del cantón Pallatanga cuenten con transporte público	Ampliar y mejorar la cobertura del transporte público en el cantón	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Proveer transporte público a todas las comunidades en 3 años		Mejoramiento de la movilidad, transporte, tránsito y vialidad	350.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.4 Mantener la tasa de accidentes en la operación de transporte aéreo comercial de cero accidentes al 2025. (Aunque no se refiere directamente al transporte público, está relacionado con la mejora en infraestructura de transporte).	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Promover el uso de energía renovable y prácticas de eficiencia energética	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Aumentar la generación de energía sostenible al 10% en 3 años	**ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD**	Mejoramiento y mantenimiento del servicio de alumbrado público y ornamental	400.000,00	Todo el territorio	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	7.1 Incrementar la capacidad instalada de nueva generación eléctrica de 7.154,57 MW en el año 2022 a 8.584,38 MW al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos
							Generar Ordenanzas para procurar la instalación de paneles solares en edificios públicos y viviendas.	2.500,00					
		Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos	Incorporar prácticas sostenibles en el diseño y construcción de nuevos proyectos	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	El 20% del territorio cumple con prácticas sostenibles en 2 años		Generar Ordenanzas para promover el desarrollo sostenible y sustentable del cantón Pallatanga	2.500,00	Todo el territorio	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	7.10 Mantener la proporción de territorio nacional bajo conservación o manejo ambiental de 22,16% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos

		Identificar espacios disponibles para áreas recreativas	Identificar y catalogar terrenos adecuados para áreas recreativas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Mejorar el 50% de las áreas recreativas en 3 años	**ESPACIOS PUBLICOS Y RECREATIVOS**	Mejoramiento de las áreas recreativas del cantón Pallatanga	500.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes	Construir y adaptar equipamientos y espacios públicos para el disfrute y accesibilidad de personas con capacidades diferentes	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	6 equipamientos y espacios públicos adecuados		Mejoramiento de la infraestructura pública mediante construcción de accesos para persona con capacidades diferentes a nivel cantonal	250.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.14 Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y patrimonial mediante incentivos tributarios culturales de 3,6 millones en el año 2023 a 4,0 millones al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
					3 equipamientos y espacios públicos construidos		Construcción de equipamientos y espacios públicos	3.000.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.14 Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y patrimonial mediante incentivos tributarios culturales de 3,6 millones en el año 2023 a 4,0 millones al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
					2 planes de mejoramiento elaborados y ejecutados		Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de equipamiento a nivel cantonal	800.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Ampliar y modernizar infraestructura para satisfacer la demanda futura	Desarrollar e implementar proyectos de equipamientos públicos y mantenimiento de infraestructura	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	3 nuevos equipamientos públicos implementados	**INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS PÚBLICOS**	Construcción de equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	2.000.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
					Mejoramiento del 30% de los equipamientos públicos existentes en 3 años		Mejoramiento de los equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	500.000,00		10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes	Mejorar la calidad y cobertura de la educación intercultural en niveles medio y superior	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Mejoramiento de 2 instituciones educativas en 3 años		Mejoramiento de las instituciones educativas del cantón	120.000,00	Todo el territorio	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.1 Incrementar la tasa neta de matrícula de Educación General Básica (EGB) de 93,63% en el año 2022 a 97,54% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
		Ejecutar el plan de mantenimiento de equipamientos públicos	Desarrollar y llevar a cabo un plan de mantenimiento integral de equipamientos públicos	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Mantener el 60% de los equipamientos públicos según el plan en 3 años		Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de espacios públicos a nivel cantonal	300.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Garantizar que la población del cantón Pallatanga cuente con acceso a agua potable y alcantarillado	Asegurar la cobertura total de agua potable y alcantarillado en el cantón	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Mejorar el 30% de cobertura de agua potable en 3 años	**SERVICIOS BÁSICOS Y SANEAMIENTO**	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable en el cantón	500.000,00	Todo el territorio	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	7.15 Incrementar la población con acceso a agua apta para consumo humano de 3.017.778 en el año 2023 a 4.007.994 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
					Mejorar el 30% de cobertura de alcantarillado en 3 años		Mejoramiento y ampliación de los sistemas de alcantarillado pluvial y sanitario en el cantón	700.000,00		9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
		Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Mejorar las redes de captación y conducción de agua potable para toda la población del cantón	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Asegurar el 100% del sistema de captación y conducción para mejorar la cobertura de agua potable en 3 años		Mejoramiento de los sistemas de captación y conducción en el cantón	300.000,00	Todo el territorio	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	7.15 Incrementar la población con acceso a agua apta para consumo humano de 3.017.778 en el año 2023 a 4.007.994 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos
		Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Puesta en funcionamiento una planta de tratamiento del sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental de la zona urbana	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	1 planta d tratamiento funcionando para el sistema de alcantarillado y saneamiento en 2 años		Implementación de plantas de tratamiento para el saneamiento a nivel cantonal	500.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.7 Reducir el gasto de bolsillo en salud como porcentaje del gasto total en salud de 32,59% en el año 2022 a 31,27% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos

		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	1 PUGS actualizado		Actualizar el PUGS, componente Estructurante para definir la subclasificación del suelo	20.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.5 Incrementar el porcentaje de entidades públicas que implementan el modelo de Gobierno Abierto de 40,00% en el año 2023 a 52,27% al 2025. (No directamente relacionado, pero relacionado con la actualización y gestión pública).	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	1 PUGS actualizado	**GESTIÓN TERRITORIAL Y CATASTRO**	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para ampliar el área urbana,	20.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.5 Incrementar el porcentaje de entidades públicas que implementan el modelo de Gobierno Abierto de 40,00% en el año 2023 a 52,27% al 2025. (No directamente relacionado, pero relacionado con la actualización y gestión pública).	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Tener un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado	Implementar un catastro multifinalitario integrado con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal	Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.	Alcanzar una actualización del 100% del catastro multifinalitario en 3 años		Actualización del catastro multifinalitario urbano y rural del cantón Pallatanga	800.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	1 PUGS actualizado		Actualizar el PUGS, creación y ejecución de planes parciales especiales y complementarios para la gestión y control de los asentamientos humanos	20.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.5 Incrementar el porcentaje de entidades públicas que implementan el modelo de Gobierno Abierto de 40,00% en el año 2023 a 52,27% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Actualizar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente	Implementar el Plan de Movilidad conforme a la normativa vigente y las recomendaciones establecidas	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	1 plan de Movilidad actualizado conforme a las recomendaciones en 2 años		Implementación del Plan de Movilidad del cantón Pallatanga	50.000,00	Todo el territorio	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8.6 Incrementar el porcentaje de kilómetros en Buen Estado de la Red Vial Estatal de 42,29% en el año 2023 a 44,30% al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable	Implementar el Plan de Manejo Patrimonial según las recomendaciones y normativa aplicable	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	1 plan de Manejo Patrimonial en 2 años		Implementación del Plan de manejo Patrimonial del cantón Pallatanga	50.000,00	Todo el territorio	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.14 Incrementar el monto de inversión privada destinada al sector artístico, cultural y patrimonial mediante incentivos tributarios culturales de 3,6 millones en el año 2023 a 4,0 millones al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Fortalecer la integración social y cohesión comunitaria	Implementar programas para fortalecer la cohesión social y la integración comunitaria	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Implementar 2 programas para aumentar la cohesión social en un 10% en 2 años		Actualización del plan de seguridad e implementar alarmas comunitarias, alerta temprana, zonas seguras, circuitos y cámaras de seguridad cantonal, convenios para la seguridad cantonal	100.000,00	Todo el territorio	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	2. Propiciar la mejora de la infraestructura y el uso eficiente de energía en el territorio garantizando la sustentabilidad ambiental	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
							Gestionar la creación de organizaciones sociales a nivel cantonal	5.000,00					
							Gestionar la creación de una parroquia rural	5.000,00					

SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población del cantón Pallatanga mediante la reducción de la desnutrición infantil, la migración juvenil y el analfabetismo, promoviendo una educación integral, culturalmente inclusiva y de alta calidad. Potencializar el crecimiento ordenado del cantón con infraestructura adecuada, fortalecer los sistemas de salud, y capacitar al personal educativo y de salud para asegurar una atención eficiente y equitativa, mientras se preservan las tradiciones culturales y se integran en la educación formal.	Gestionar de manera eficiente la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento a los centros de atención prioritaria	Establecer directrices para la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento de centros de atención prioritaria	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	3 centros de atención prioritaria que se gestionaron mediante el mantenimiento, abastecimiento o repotencialización	MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA Y ATENCIÓN PRIORITARIA	Mejoramiento y abastecimientos de los centros de atención prioritaria	80.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.3 Incrementar la tasa de médicos familiares en atención primaria de 1,00 en el año 2020 a 1,70 al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades
		Dar atención adecuada a grupos vulnerables del cantón, garantizando los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación	Implementar programas de atención y apoyo para grupos vulnerables	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Alcanzar 1 centro de Acogida (casa violeta) implementados o construidos		Implementación de un centro de acogida para personas vulnerables	40.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar	1.14 Reducir el déficit habitacional de vivienda de 56,71% en el año 2022 a 56,41% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
					3 programas ejecutados en beneficio de grupos de atención prioritaria		Implementación de Campañas y Talleres dirigido a los grupos de atención prioritaria	20.000,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.13 Reducir la prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil en menores de dos años del 20,1% en 2022-2023 a 18,7% en 2024-2025	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas
					3 ordenanzas aprobadas en beneficio de los grupos de atención prioritaria		Fortalecimiento del sistema de protección de derechos del cantón Pallatanga, mediante la elaboración de ordenanzas	2.500,00		1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.2 Reducir la tasa de pobreza por necesidades básicas insatisfechas del 30,84% en el año 2023 al 30,11% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas

		Gestionar la construcción de vivienda social	Gestionar la construcción de vivienda social asegurando la planificación eficiente, la utilización óptima de recursos y el cumplimiento de estándares de calidad para ofrecer soluciones habitacionales accesibles y adecuadas.	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Gestionar la construcción de mínimo 3 viviendas de interés social anualmente		Gestionar la construcción de viviendas de interés social, mediante la ejecución de convenios	5.000,00	Suelo Urbano consolidado y no consolidado Suelo Rural de expansión Urbana, aprovechamiento extractivo	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.14 Reducir el déficit habitacional de vivienda de 56,71% en el año 2022 a 56,41% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo
		Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando salud e infraestructura	Modernizar los sistemas de salud e infraestructura del cantón		Mejorar el índice de calidad de vida en un 10% en 3 años		Gestionar y fortalecer el sistema de Salud Pública cantonal mediante la ejecución de convenios	2.500,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.1 Reducir la tasa de pobreza extrema por ingresos del 9,81% en el año 2023 a 9,12% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Fomentar el deporte y las actividades físicas en el cantón siendo inclusivos con las personas con capacidades diferentes	Promover el deporte y las actividades físicas en el cantón mediante programas inclusivos que aseguren la participación activa de personas con capacidades diferentes	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Alcanzar 20 de eventos recreacional es deportivos y actividades físicas en el cantón en el plazo de 3 años	**DEPORTE Y RECREACIÓN**	Fomento de actividades físicas y recreacionales en el cantón	50.000,00	Todo el territorio	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.15 Mantener el número de medallas que se obtendrán en el ciclo Olímpico, Paralímpico y Sordolímpico en 148 al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
							Fomentar la creación de escuelas de formación deportivas	50.000,00					
		Preservar tradiciones frente a la globalización cultural	Promover y apoyar actividades culturales tradicionales y educativas	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Realizar 12 eventos culturales tradicionales durante 3 años		Fortalecimiento cultural mediante la ejecución de eventos y programas a nivel cantonal	750.000,00	Todo el territorio	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.13 Incrementar el número de obras, proyectos y producciones artísticas y culturales con presencia en espacios, financiados con fondos de fomento no reembolsable de la convocatoria de movilidad de 109 en el año 2023 a 132 al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Reducir la desnutrición infantil a nivel cantonal	Implementar programas de nutrición y apoyo alimentario para niños	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Realizar al menos 2 campañas anuales de prevención a la desnutrición en el cantón	**SALUD, NUTRICIÓN Y DESARROLLO INFANTO JUVENIL**	Gestionar campañas y talleres para la prevención de enfermedades, desnutrición infantil, a nivel cantonal	20.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.13 Reducir la prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil en menores de dos años del 20,1% en 2022-2023 a 18,7% en 2024-2025	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Fomentar el acceso a la salud pública y su cobertura de manera sostenible	Garantizar el acceso equitativo a la salud pública y su cobertura mediante la implementación de prácticas sostenibles que optimicen recursos y amplíen la cobertura en todo el cantón	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Realizar al menos 2 campañas anuales de salud sexual y reproductiva en 3 años		Gestionar capacitaciones y sensibilización de educación sobre prevención de embarazos para niñas, adolescentes y mujeres.	20.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.12 Reducir la tasa específica de nacimientos en mujeres adolescentes de 15 a 19 años de 47,51 en el año 2022 a 47,40 al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
		Mejorar las condiciones de crecimiento y formación de niños y niñas	Implementar programas de desarrollo infantil y educación temprana	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Implementar 2 programas y/o convenios anuales con las instituciones correspondientes para implementar programas para atención y apertura de un CDI en 3 años		Mejoramiento de la cobertura e infraestructura del CDI mediante la ejecución de convenios	40.000,00	Todo el territorio	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1.13 Reducir la prevalencia de Desnutrición Crónica Infantil en menores de dos años del 20,1% en 2022-2023 a 18,7% en 2024-2025	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades

		Reducir la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Desarrollar programas de empleo y educación para jóvenes	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Realizar al menos 1 actividad y/o capacitación anual centrada en mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para los habitantes del cantón	**EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN**	Gestionar convenios con instituciones de capacitación para pequeños emprendedores	2.500,00	Todo el territorio	6. Incentivar la generación de empleo digno.	6.1 Aumentar la tasa de empleo adecuado (15 años y más) de 34,41% en el año 2022 a 39,09% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel	Promover becas y programas de apoyo para estudios terciarios	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Incrementar al 3% la población con educación de tercer nivel en 3 años		Gestionar convenios con instituciones educativas que brinden educación de tercer y cuarto nivel para la profesionalización de los ciudadanos	2.500,00	Todo el territorio	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	2.8 Incrementar la tasa bruta de matrícula en educación superior terciaria del 40,33% en el año 2022 al 45,54% al 2025.	1. Reducir las inequidades sociales y territoriales	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos
ECONÓMICO PRODUCTIVO		Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Fomentar las actividades económicas a través de la articulación de Cadenas de Valor, y asignación de usos de suelo para el sector secundario.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Fortalecer al menos 2 cadenas productivas a finales del 2027	**INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA CANTONAL**	Ejecutar ferias y capacitaciones agrícolas y pecuaria a los productores del cantón	30.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción	Promover la apertura de mercados nacionales e internacionales	GAD provincial, municipal, y MAG.	Desarrollar al menos 1 espacios de comercialización justa		Generación de espacios de comercialización cantonal donde los productores puedan vender directamente promoviendo el consumo local a través de inversión empresarial	15.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

	Potencializar la producción agropecuaria y turística en Pallatanga mediante la tecnificación del riego, la mejora de la infraestructura hídrica, y la capacitación de productores en el uso eficiente de insumos y prácticas sostenibles. Impulsar el valor agregado en las cadenas productivas, gestionar la disponibilidad de semillas certificadas, y fortalecer la producción ganadera, porcícola, y avícola para integrarlas en mercados nacionales e internacionales, mientras se potencia el manejo turístico y se fortalecen las organizaciones comunitarias.	Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	Promover la colaboración entre productores, instituciones y organismos de investigación para asegurar la disponibilidad y acceso a semillas certificadas, garantizando su calidad y adecuación a las condiciones locales de producción.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Incrementar al menos el 5% de especies vegetales mejoradas genéticamente a finales del 2027		Mejoramiento genético del suelo mediante la incorporación de semillas certificadas especies vegetativas de todo tipo	80.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Apoyar a las organizaciones comunitarias mediante la provisión de asistencia técnica y jurídica para fortalecer su capacidad de gestión, promover su desarrollo y garantizar sus derechos.	Fomentar la asociatividad integral de los distintos productores	GAD provincial, municipal, y MAG.	Implementar al menos un proyecto para el fortalecimiento de la industrialización agropecuaria		Gestión y capacitación para productores y emprendedores agropecuarios, enfocándose en técnicas de industrialización, gestión empresarial y acceso a mercados.	15.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Fortalecer la capacitación de los productores en el uso responsable y seguro de químicos en actividades agro productivas para minimizar impactos ambientales y mejorar la salud.	Fortalecer y diversificar la producción sostenible, la agricultura familiar campesina y la seguridad alimentaria.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Capacitar al 10% de los productores en 3 años		Talleres y capacitaciones del uso responsable de químicos en actividades agropecuarias	15.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Fortalecer la producción ganadera mediante la adopción de buenas prácticas que mejoren la calidad y sostenibilidad del sector	Promover la capacitación y asistencia técnica a los ganaderos para la implementación de buenas prácticas en la producción ganadera	GAD provincial, municipal, y MAG.	Capacitar al menos al 10% de los productores agropecuarios del cantón hasta finales del 2027		Mejoramiento genético del hato ganadero de doble propósito	100.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

		Promover el sector productivo y turístico encadenándolo adecuadamente con otras actividades locales y regionales, para potenciar las ventajas turísticas.	Promover el desarrollo sostenible del turismo, integrando actividades locales y regionales para potenciar las ventajas turísticas	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Aumentar en un 25% el número de turistas y alcanzar la colaboración entre empresas turísticas y productores locales	**FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA TÚRISTICO**	Mejoramiento integral e implementación para fortalecer los sistemas turísticos	200.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el ingreso de divisas por concepto de turismo receptor de USD 1.802,63 millones en el año 2022 a USD 2.434,00 millones al 2025.	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos
		Mejorar la infraestructura de riego en zonas productivas para garantizar un uso eficiente del agua y aumentar la productividad agrícola en la región.	Potenciar los sistemas de riego existentes	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Incrementar el acceso a sistemas de riego de al menos 15 ha hasta finales del 2027	**MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE RIEGO**	Mejoramiento y acceso a sistemas de riego	100.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2025	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Garantizar el mantenimiento adecuado de la infraestructura de agua de riego para asegurar su funcionalidad y eficiencia, promoviendo una gestión sostenible del recurso hídrico en las zonas productivas.	Promover la diversificación de la producción primaria que incorpore innovación tecnológica	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego							Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2026	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Capacitar a los productores en el manejo eficiente del agua de riego y la adecuada gestión de infraestructuras para mejorar la productividad agrícola y la sostenibilidad del recurso hídrico.	Fortalecer la organización social para la gobernanza del agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego			Tecnificación de los sistemas de riego	100.000,00	Suelo Rural de producción	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2027	3. Impulsar la productividad y competitividad sistémica a partir del potenciamiento de roles y funcionalidades del territorio	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible
		Capacitar a los productores en el uso adecuado de tecnologías de tecnificación de riego para optimizar el consumo de agua y mejorar la eficiencia productiva.	Gestionar el acceso y tecnificación del riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego							Incrementar el rendimiento de la productividad agrícola nacional de 129,97 en el año 2022 a 131,04 al 2028		2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fortalecer la gobernabilidad en Pallatanga mediante la creación de un modelo institucional eficiente y participativo, con procesos articulados que mejoren el servicio a la ciudadanía. Implementar un gobierno en línea, organizar archivos institucionales, y formular políticas locales que promuevan los derechos constitucionales. Asegurar una gestión resiliente a riesgos, fomentar la transparencia y rendición de cuentas, y establecer mecanismos inclusivos de participación ciudadana, mientras se mantiene una colaboración efectiva entre instituciones y se adapta a cambios futuros.	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva	Implementar y promover mecanismos participativos inclusivos en la toma de decisiones	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Establecer mínimo 2 asambleas de participación ciudadana cada año de gestión	**PARTICIPACION CIUDADANA Y TRANSPARENCIA**	Fortalecimiento del sistema de Participación ciudadana	10.000,00	Todo el territorio	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.1 Incrementar el número de procesos de formación, capacitación, promoción y apoyo técnico a los espacios, mecanismos e instancias de Participación Ciudadana de 1.020 en el año 2023 a 2.111 al 2025	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos
		Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo	Establecer prácticas y normas para la rendición de cuentas y transparencia	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Mensualmente la página web institucional se encuentra actualizada con toda la información que se debe publicar en TRASNPARENCIA		Implementación de Gobierno Abierto	15.000,00	Suelo Urbano consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.5 Incrementar el porcentaje de entidades públicas que implementan el modelo de Gobierno Abierto de 40,00% en el año 2023 a 52,27% al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local	Fortalecer la coordinación y la gobernanza a nivel local	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	5 convenios anuales de cooperación interinstitucional en 3 años	**MODERNIZACIÓN, EFICIENCIA Y COOPERACIÓN INSTITUCIONAL**	Establecimiento de convenios inter institucionales para ejecución de proyectos	2.500,00	Suelo Urbano consolidado	4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	4.3 Incrementar la Inversión Privada de USD 2.317,88 millones en el año 2022 a USD 2.423,89 millones al año 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo	Desarrollar y revisar periódicamente planes estratégicos de desarrollo	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Realizar 1 Plan Estratégico Institucional		Implementar un Plan Estratégico Institucional	20.000,00	Suelo urbano consolidado	4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	4.5 Incrementar el grado de implementación de planes de acción y políticas de compras públicas sostenibles de 14,00 puntos en el año 2023 a 26,00 puntos al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros	Diseñar e implementar procesos que se adapten a cambios y mejoras	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Implementar y/o actualizar mínimo 2 ordenanzas para la modernización y simplificación de procesos en 2 años		Actualización de ordenanzas de simplificación de procesos administrativos	5.000,00	Suelo urbano consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.10 Mantener el índice de capacidad operativa promedio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales – ICO al menos en 17,28 puntos al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Garantizar al GAD Municipalidad de Pallatanga como un modelo institucional eficiente	Optimizar procesos internos para lograr una gestión municipal eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Implementar un Estatuto Organizacional por procesos actualizado		Implementar el Estatuto Organizacional por procesos actualizado donde conste la creación de unidades técnicas	15.000,00	Suelo urbano consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
				Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Fortalecer la eficiencia en la prestación de servicios al 50% en 3 años		Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas del GADMP	300.000,00		9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.7 Aumentar el índice de percepción de la calidad de los servicios públicos en general de 6,05 en el año 2022 a 6,20 al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
							Fortalecimiento institucional mediante la adquisición de equipos y mobiliario para las distintas dependencias del GADMP	25.000,00					
		Archivo de la institución correctamente organizado	Digitalizar y organizar el archivo institucional de manera eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Alcanzar un 50% en la organización y digitalización del archivo en 3 años		Implementar sistemas de digitalización del archivo institucional para mejorar el servicio	50.000,00	Suelo urbano consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.10 Mantener el índice de capacidad operativa promedio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales – ICO al menos en 17,28 puntos al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

		Establecer un Gobierno en línea, mejorando el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente	Implementar y mantener plataformas digitales para la gestión gubernamental	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Aumentar al 50% los servicios disponibles en línea en 3 años		Mejorar el sistema integrado de información tecnológica a través de herramientas o adquisición de licencias	25.000,00	Suelo urbano consolidado	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	9.10 Mantener el índice de capacidad operativa promedio de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales – ICO al menos en 17,28 puntos al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
				Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.								4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	
		Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población	Optimizar y escalar servicios para satisfacer el aumento poblacional	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Ejecutar mínimo 3 capacitaciones anuales al personal del GAD Municipal anualmente	**CAPACITACIÓN Y DESARROLLO DEL PERSONAL**	Fomentar capacitaciones con certificación de calidad	30.000,00	Suelo urbano consolidado	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles
		Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Desarrollar políticas locales para garantizar el ejercicio de derechos constitucionales y la participación ciudadana	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	1 programa anual para la formación de lideres cantonales durante 3 años		Implementación de mesas técnicas territoriales con los GAD´s cantonales y provincial y/o organizaciones sociales	10.000,00	Todo el territorio	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	10.1 Incrementar el índice de fortalecimiento de la gobernanza local y multinivel de los Gobiernos Autónomos Descentralizados cantonales de 41,44 en el año 2022 a 56,26 al 2025.	4. Articular la gestión territorial y la gobernanza multinivel	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles

Tabla 229. Alineación, agendas nacionales para la igualdad, planificación territorial diferenciada, agendas de coordinación zonal para el cantón Pallatanga

Sistema	Objetivo de desarrollo (GAD)	Objetivo de gestión	Competencia	Agendas Nacionales para la igualdad		Planificación Territorial diferenciada		Agenda de coordinación zonal	
				Agendas de igualdad	Objetivo	Instrumento	Lineamiento / Objetivo	ACZ #	Prioridad Territorial
FÍSICO AMBIENTAL	Desarrollar e implementar estrategias integrales para conservar y restaurar ecosistemas, controlar la minería ilegal, mejorar la calidad del agua y promover prácticas sostenibles, asegurando la protección de recursos naturales y el desarrollo turístico responsable. Fortalecer la regulación del uso del suelo, la resiliencia frente a fenómenos naturales, y fomentar la conciencia ambiental para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de Pallatanga.	Proteger y conservar áreas para el desarrollo productivo y turístico	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Desarrollo Económico
		Detener la pérdida de ecosistemas por la frontera agrícola y la deforestación	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Consolidar y expandir áreas protegidas para garantizar sostenibilidad y resiliencia	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Educación
		Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
		Fortalecer el control y protección de fuentes de agua para garantizar calidad y disponibilidad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Educación

		Reducir y prevenir la contaminación del agua para asegurar su calidad y conservar el ecosistema acuático	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera	Genero / Pueblos y Nacionalidades	Construir una política pública ambiental sostenible, con enfoque de género, que garantice la protección y conservación efectiva del ambiente en la Amazonía. Generar y mejorar la producción de información estratégica de género y cambio climático Establecer políticas y mecanismos de prevención en movilización, acogida e inserción ante el desplazamiento de las personas por efectos del cambio climático, desastres naturales y otros fenómenos naturales.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
		Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
		Erradicar la actividad minera ilegal mediante fortalecimiento de vigilancia y aplicación de leyes	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Seguridad
		Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural y educar a la comunidad	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Educación / Desarrollo Económico
		Promover la conservación de recursos naturales y mitigar impactos ambientales a largo plazo	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fortalecer los procedimientos para prevenir y reducir riesgos en las personas con discapacidad y sus familias en situaciones de riesgo y emergencias humanitarias. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Salud / Educación

		Fomentar la resiliencia a fenómenos naturales y antropogénicos	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Consolidar un plan integral para el ordenamiento y mejora de los asentamientos humanos en Pallatanga, asegurando la cobertura adecuada de telecomunicaciones, la dotación de agua potable, y la implementación de sistemas de alcantarillado y saneamiento. Transformar la infraestructura para el tránsito y el esparcimiento, garantizar el acceso a transporte público, y establecer espacios recreativos inclusivos. Fomentar la conectividad regional, la sostenibilidad energética, y la modernización de infraestructuras para mejorar la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el cantón.	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte público terrestres adaptados para personas con discapacidad. Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica. Impulsar la movilidad humana segura, ordenada, regular y responsable, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos de atención prioritaria Asegurar medidas de tránsito y medios de transporte terrestre adaptados a la diversidad de requerimientos de la vida comunitaria, con especial atención a las necesidades de transporte escolar.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Mejorar la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Educación / Desarrollo Económico
		Identificar espacios disponibles para áreas recreativas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad

		Fortalecer la integración social y cohesión comunitaria	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Discapacidades	Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte público terrestres adaptados para personas con discapacidad. Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica. Impulsar la movilidad humana segura, ordenada, regular y responsable, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos de atención prioritaria Asegurar medidas de tránsito y medios de transporte terrestre adaptados a la diversidad de requerimientos de la vida comunitaria, con especial atención a las necesidades de transporte escolar.	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Ampliar y modernizar infraestructura para satisfacer la demanda futura	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Discapacidades	Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles.	N/A	N/A	3	Seguridad
		Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Educación
		Garantizar que la población del cantón Pallatanga cuente con acceso a agua potable y alcantarillado	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Mejorar la cobertura de telecomunicaciones	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Educación / Desarrollo Económico

		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Formar y administrar los catastros inmobiliarios urbanos y rurales.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Tener un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Planificar, construir y mantener la vialidad urbana.	Discapacidades	Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	Movilidad Humana / Discapacidades	Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos. Usar la plataforma virtual CONADIS a través del curso de accesibilidad universal para capacitación técnica.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
		Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Prestar los servicios públicos básicos de agua potable, alcantarillado sanitario y pluvial con depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos mediante rellenos sanitarios, otras actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la Ley.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana	Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados. Prevenir y erradicar la desnutrición y malnutrición promoviendo hábitos de vida saludables. Generar acciones integrales para la prevención de riesgos asociados a desastres naturales o antrópicos.	N/A	N/A	3	Salud / Educación

		Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fomentar alternativas de infraestructura, sistemas y medios de transporte público terrestres adaptados para personas con discapacidad. Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica. Impulsar la movilidad humana segura, ordenada, regular y responsable, con énfasis en las necesidades especiales de los grupos de atención prioritaria Asegurar medidas de tránsito y medios de transporte terrestre adaptados a la diversidad de requerimientos de la vida comunitaria, con especial atención a las necesidades de transporte escolar.	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Actualizar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Discapacidades / Genero	Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Promover la resiliencia de las mujeres y sus comunidades, así como de las personas LGBTIQ+ y procurar su autonomía para responder y recuperarse del impacto del cambio climático, los desastres y los fenómenos meteorológicos extremos	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico
		Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley.	Discapacidades	Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles.	N/A	N/A	3	Educación
		Ejecutar el plan de mantenimiento de equipamientos públicos	Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD	Discapacidades	Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles.	N/A	N/A	3	Salud / Seguridad
		Asegurar que todas las comunidades del cantón Pallatanga cuenten con transporte público	Planificar, regular y controlar el tránsito y el transporte terrestre dentro de su circunscripción cantonal.	Discapacidades	Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Implementar normativa técnica de accesibilidad en la infraestructura pública. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles.	N/A	N/A	3	Seguridad / Desarrollo Económico

SOCIO CULTURAL	Mejorar la calidad de vida de la población del cantón Pallatanga mediante la reducción de la desnutrición infantil, la migración juvenil y el analfabetismo, promoviendo una educación integral, culturalmente inclusiva y de alta calidad. Potencializar el crecimiento ordenado del cantón con infraestructura adecuada, fortalecer los sistemas de salud, y capacitar al personal educativo y de salud para asegurar una atención eficiente y equitativa, mientras se preservan las tradiciones culturales y se integran en la educación formal.	Gestionar de manera eficiente la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento a los centros de atención prioritaria	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial. Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud / Educación / Seguridad
		Fomentar el deporte y las actividades físicas en el cantón siendo inclusivos con las personas con capacidades diferentes	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar el derecho al deporte y la recreación, a través de políticas inclusivas y la implementación de infraestructura adecuada, con enfoque de género. Aumentar la participación de niñas, niños y adolescentes en actividades deportivas y recreativas, promoviendo programas y espacios seguros y adaptados para el ejercicio de este derecho, con perspectiva de género y pertinencia cultural. Aumentar la participación de niñas, niños y adolescentes en actividades deportivas y recreativas, promoviendo programas y espacios seguros y adaptados para el ejercicio de este derecho, con perspectiva de género y pertinencia cultural. Fomentar la práctica deportiva de personas con discapacidad en espacios accesibles. Mejorar las condiciones turísticas mediante el fortalecimiento de la seguridad y de protocolos de atención para turistas extranjeros en el Ecuador. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento.	N/A	N/A	3	Salud / Educación / Seguridad

		Dar atención adecuada a grupos vulnerables del cantón, garantizando los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar la cobertura de servicios integrales de salud preventiva, postergados por la pandemia por COVID-19; para las mujeres en todo el ciclo de vida a nivel nacional, con énfasis en mujeres de zonas rurales, de pueblos y nacionalidades, mujeres empobrecidas, mujeres con discapacidad, mujeres con enfermedades catastróficas, en situación de movilidad humana y mujeres de frontera / Garantizar espacios educativos libres de violencia, promoviendo una convivencia y aprendizaje basados en derechos humanos y con enfoque de género. Impulsar la atención a personas con discapacidad dentro de los servicios de salud. Consolidar los procesos de inclusión educativa. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica / Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación superior. Propender al acceso de los servicios de salud integral de las personas en movilidad humana / Crear mecanismos para promover el acceso a la educación de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud / Educación / Seguridad
		Preservar tradiciones frente a la globalización cultural	Preservar, mantener y difundir el patrimonio arquitectónico, cultural y natural del cantón y construir los espacios públicos para estos fines;	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Promover la resiliencia de las mujeres y sus comunidades, así como de las personas LGBTIQ+ y procurar su autonomía para responder y recuperarse del impacto del cambio climático, los desastres y los fenómenos meteorológicos extremo. Fomentar la accesibilidad universal en espacios culturales. Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica / Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado. Mejorar las condiciones turísticas mediante el fortalecimiento de la seguridad y de protocolos de atención para turistas extranjeros en el Ecuador. Promover y auspiciar las celebraciones tradicionales de conformidad con el calendario propio de cada comunidad y pueblo.	N/A	N/A	3	Educación / Seguridad

		Reducir la desnutrición infantil a nivel cantonal	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Reducir la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial. Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud / Educación
		Fomentar el acceso a la salud pública y su cobertura de manera sostenible	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar la cobertura de servicios integrales de salud preventiva, postergados por la pandemia por COVID-19; para las mujeres en todo el ciclo de vida a nivel nacional, con énfasis en mujeres de zonas rurales, de pueblos y nacionalidades, mujeres empobrecidas, mujeres con discapacidad, mujeres con enfermedades catastróficas, en situación de movilidad humana y mujeres de frontera / Garantizar espacios educativos libres de violencia, promoviendo una convivencia y aprendizaje basados en derechos humanos y con enfoque de género. Impulsar la atención a personas con discapacidad dentro de los servicios de salud. Consolidar los procesos de inclusión educativa. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica / Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación superior. Propender al acceso de los servicios de salud integral de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud

		Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar la cobertura de servicios integrales de salud preventiva, postergados por la pandemia por COVID-19; para las mujeres en todo el ciclo de vida a nivel nacional, con énfasis en mujeres de zonas rurales, de pueblos y nacionalidades, mujeres empobrecidas, mujeres con discapacidad, mujeres con enfermedades catastróficas, en situación de movilidad humana y mujeres de frontera / Garantizar espacios educativos libres de violencia, promoviendo una convivencia y aprendizaje basados en derechos humanos y con enfoque de género. Impulsar la atención a personas con discapacidad dentro de los servicios de salud. Consolidar los procesos de inclusión educativa. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica / Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación superior. Propender al acceso de los servicios de salud integral de las personas en movilidad humana / Crear mecanismos para promover el acceso a la educación de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento.	N/A	N/A	3	Educación
		Mejorar las condiciones de crecimiento y formación de niños y niñas	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial. Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud / Educación

		Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando salud e infraestructura	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar la cobertura de servicios integrales de salud preventiva, postergados por la pandemia por COVID-19; para las mujeres en todo el ciclo de vida a nivel nacional, con énfasis en mujeres de zonas rurales, de pueblos y nacionalidades, mujeres empobrecidas, mujeres con discapacidad, mujeres con enfermedades catastróficas, en situación de movilidad humana y mujeres de frontera / Garantizar espacios educativos libres de violencia, promoviendo una convivencia y aprendizaje basados en derechos humanos y con enfoque de género. Impulsar la atención a personas con discapacidad dentro de los servicios de salud. Consolidar los procesos de inclusión educativa. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación general básica / Promover el acceso, permanencia y culminación del bachillerato general unificado / Promover el acceso, permanencia y culminación de la educación superior. Propender al acceso de los servicios de salud integral de las personas en movilidad humana / Crear mecanismos para promover el acceso a la educación de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Salud
		Gestionar la construcción de vivienda social	Planificar, construir y mantener la infraestructura física y los equipamientos de los espacios públicos destinados al desarrollo social, cultural y deportivo, de acuerdo con la ley. Delegación de competencias de acuerdo al artículo 279, del COOTAD y firma de convenios	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Garantizar servicios de cuidado, accesibles, pertinentes y de calidad, para niñez y adolescencia, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas con enfermedades catastróficas; asegurando la asignación presupuestaria, infraestructura, equipamiento y personal capacitado. Fortalecer el conocimiento y la aplicación de la normativa técnica de accesibilidad universal. Promover el acceso a los servicios de desarrollo infantil integral y a los de educación inicial. Combatir toda forma de discriminación hacia personas en movilidad humana y promover una vida libre de violencia. Promover de manera integral los derechos y responsabilidades de las personas en movilidad humana. Garantizar que la infraestructura el equipamiento y el entorno público para la educación, la salud y la vida comunitaria respondan a las realidades de los pueblos y nacionalidades, tengan pertinencia cultural y cuenten con los servicios necesarios para su buen funcionamiento	N/A	N/A	3	Seguridad

ECONÓMICO PRODUCTIVO	Potencializar la producción agropecuaria y turística en Pallatanga mediante la tecnificación del riego, la mejora de la infraestructura hídrica, y la capacitación de productores en el uso eficiente de insumos y prácticas sostenibles. Impulsar el valor agregado en las cadenas productivas, gestionar la disponibilidad de semillas certificadas, y fortalecer la producción ganadera, porcícola, y avícola para integrarlas en mercados nacionales e internacionales, mientras se potencia el manejo turístico y se fortalecen las organizaciones comunitarias.	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Fortalecer la producción ganadera mediante la adopción de buenas prácticas que mejoren la calidad y sostenibilidad del sector	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Apoyar a las organizaciones comunitarias mediante la provisión de asistencia técnica y jurídica para fortalecer su capacidad de gestión, promover su desarrollo y garantizar sus derechos.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Fortalecer la producción porcícola y aves incorporándoles al mercado nacional e internacional	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico

		Capacitar a los productores en el manejo eficiente del agua de riego y la adecuada gestión de infraestructuras para mejorar la productividad agrícola y la sostenibilidad del recurso hídrico.	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Genero	Fortalecer el acceso de las mujeres diversas a créditos y servicios financieros, con énfasis en el sector financiero popular y solidario; sin obstáculos y barreras estructurales y operativas	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Mejorar la infraestructura de riego en zonas productivas para garantizar un uso eficiente del agua y aumentar la productividad agrícola en la región.	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Genero	Fortalecer el acceso de las mujeres diversas a créditos y servicios financieros, con énfasis en el sector financiero popular y solidario; sin obstáculos y barreras estructurales y operativas	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Capacitar a los productores en el uso adecuado de tecnologías de tecnificación de riego para optimizar el consumo de agua y mejorar la eficiencia productiva.	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Genero	Fortalecer el acceso de las mujeres diversas a créditos y servicios financieros, con énfasis en el sector financiero popular y solidario; sin obstáculos y barreras estructurales y operativas	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Garantizar el mantenimiento adecuado de la infraestructura de agua de riego para asegurar su funcionalidad y eficiencia, promoviendo una gestión sostenible del recurso hídrico en las zonas productivas.	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Genero	Fortalecer el acceso de las mujeres diversas a créditos y servicios financieros, con énfasis en el sector financiero popular y solidario; sin obstáculos y barreras estructurales y operativas	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Fortalecer la capacitación de los productores en el uso responsable y seguro de químicos en actividades agro productivas para minimizar impactos ambientales y mejorar la salud.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico
		Promover el sector productivo y turístico encadenándolo adecuadamente con otras actividades locales y regionales, para potenciar las ventajas turísticas.	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Genero / Discapacidades / Intergeneracional / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Asegurar el acceso de las mujeres diversas a los medios de producción, redes de comercialización, tecnología y TICs, con énfasis en las que se encuentran en la economía popular y solidaria / Fomentar el desarrollo de habilidades para emprendimientos e impulsar el acceso a líneas de crédito preferenciales para personas con discapacidad / Fortalecer los mecanismos de inserción laboral y promover un adecuado entorno económico para la creación de nuevos emprendimientos / Proveer a las necesidades de transportación, acopio y mercadeo de la producción de las comunidades rurales	N/A	N/A	3	Desarrollo Económico

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fortalecer la gobernabilidad en Pallatanga mediante la creación de un modelo institucional eficiente y participativo, con procesos articulados que mejoren el servicio a la ciudadanía. Implementar un gobierno en línea, organizar archivos institucionales, y formular políticas locales que promuevan los derechos constitucionales. Asegurar una gestión resiliente a riesgos, fomentar la transparencia y rendición de cuentas, y establecer mecanismos inclusivos de participación ciudadana, mientras se mantiene una colaboración efectiva entre instituciones y se adapta a cambios futuros.	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Educación
		Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Educación / Seguridad
		Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Educación

		Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Educación / Seguridad
		Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Seguridad
		Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Seguridad

		Garantizar al GAD Municipalidad de Pallatanga como un modelo institucional eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Seguridad
		Archivo de la institución correctamente organizado	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Seguridad
		Establecer un Gobierno en línea, mejorando el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República 2008	N/A	N/A	3	Seguridad

		Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Genero / Discapacidades / Movilidad Humana / Pueblos y Nacionalidades	Fortalecer la institucionalidad pública para la participación de las mujeres en la toma de decisiones y su incidencia en la transversalización de políticas para la igualdad de género / Fortalecer las capacidades de las entidades públicas que trabajan en cambio climático, medioambiente y reducción del riesgo de desastres, para garantizar que sus políticas, planes y proyectos integren el enfoque de género. Fomentar la implementación de los enfoques de igualdad por parte de los Gobiernos Autónomos Descentralizados / Promover la participación ciudadana de personas con discapacidad y sus familias para la definición del diagnóstico para la construcción y aprobación de los PDOT. Fortalecer el Sistema Integral de Protección de Derechos para el ejercicio de los derechos de las personas en movilidad humana. Construir mecanismos para la aplicación de la exigibilidad y cumplimiento de los derechos colectivos territoriales garantizados por la Constitución de la República	N/A	N/A	3	Seguridad

Tabla 230. Definición de objetivos, políticas, metas e indicadores del cantón Pallatanga

Sistema	PND	ODS	Objetivo de desarrollo	Objetivo de gestión	Política	Competencia	Indicador	Línea Base	Meta	Plan / Programa proyecto	Proyecto	Presupuesto referencial
	Objetivos	Objetivos										
FÍSICO AMBIENTAL	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	15. Gestionar sosteniblemente los bosques, luchar contra la desertificación, detener e invertir la degradación de las tierras, detener la pérdida de biodiversidad	Desarrollar e implementar estrategias integrales para conservar y restaurar ecosistemas, controlar la minería ilegal, mejorar la calidad del agua y promover prácticas sostenibles, asegurando la protección de recursos naturales y el desarrollo turístico responsable. Fortalecer la regulación del uso del suelo, la resiliencia frente a fenómenos naturales, y fomentar la conciencia ambiental para garantizar la sostenibilidad a largo plazo de Pallatanga.	Proteger y conservar áreas para el desarrollo productivo y turístico	Implementar estrategias de protección y conservación para áreas productivas y turísticas	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	% de áreas protegidas y conservadas para desarrollo productivo y turístico	5.177,63 ha de Bosque Natural	Conservar 15 hectáreas de amortiguamiento de corredores ecológicos (0.02% del 6% de la tasa anual de deforestación) al 2028	**GESTIÓN DE LOS RECUROS NATURALES**	Restauración y recuperación forestal nativa	80.000,00
				Detener la pérdida de ecosistemas por la frontera agrícola y la deforestación	Implementar medidas para detener la frontera agrícola y la deforestación, garantizando la biodiversidad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón.	% de reducción en pérdida de ecosistemas y % de áreas reforestadas					
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Consolidar y expandir áreas protegidas para garantizar sostenibilidad y resiliencia	Expandir y consolidar áreas protegidas asegurando su sostenibilidad frente al cambio climático	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	% de áreas protegidas consolidadas y % de expansión en nuevas áreas protegidas	37898,96 ha de sistema hídrico	Al 2027, se reforestarán 5 Ha en la zona alta de las cuencas hidrográficas del cantón	**CUIDADO DE FUENTES Y CUERPOS HÍDRICOS**	Recuperación de la calidad de agua de los cauces de los cuerpos de agua cantonales	500.000,00
				Garantizar la disponibilidad sostenible de agua para riego y consumo humano	Conservar cuencas, promover reforestación y el uso responsable del agua	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	% de cuencas conservadas, % de aumento en áreas reforestadas, y % de reducción en uso irresponsable del agua					

	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Fortalecer el control y protección de fuentes de agua para garantizar calidad y disponibilidad	Reforzar la protección y control de las fuentes de agua, promoviendo la conciencia ambiental	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	% de fuentes de agua protegidas y % de aumento en la conciencia ambiental				Protección y conservación a las vertientes de agua de consumo humano	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Reducir y prevenir la contaminación del agua para asegurar su calidad y conservar el ecosistema acuático	Implementar medidas para reducir y prevenir la contaminación del agua	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	% de reducción en contaminación del agua y % de mejora en la calidad del agua	90% del sistema de alcantarillado con descarga directa a los afluentes	Al 2027 reducir en un 10% la contaminación por aguas residuales de los afluentes hídricos cantonales		Recuperación de lagunas y ríos el cantón	
											Reducción los contaminantes vertidos a los cauces de los ríos	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Fortalecer el sistema de alcantarillado y disposición de desechos sólidos	Mejorar el sistema de alcantarillado y la gestión de desechos sólidos	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	% de cobertura del sistema de alcantarillado y % de mejora en disposición de desechos sólidos				Implementación de sistema de tratamiento de aguas residuales	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Erradicar la actividad minera ilegal mediante fortalecimiento de vigilancia y aplicación de leyes	Reforzar la vigilancia y aplicación de leyes para combatir la minería ilegal	Regular, autorizar y controlar la explotación de materiales áridos y pétreos, que se encuentren en los lechos de los ríos, lagos, playas de mar y cantera	Número de operativos contra minería ilegal y % de reducción en actividad minera ilegal	20% de actividades regularizadas ambientalmente	Capacitar y Regularizar el 50% de actividades con afectación al ambiente que ejecuta el GAD al 2027	**REGULARIZACIÓN, CONTROL Y USO DE SUELO**	Regularizar la actividad minera cantonal	10.000,00
				Implementar prácticas de turismo y agroturismo sostenible para proteger el entorno natural y educar a la comunidad	Fomentar prácticas de turismo y agroturismo sostenible que protejan el entorno natural y eduquen a la comunidad	Ejercer el control sobre el uso y ocupación del suelo en el cantón	% de prácticas sostenibles implementadas y % de aumento en la educación ambiental					

	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos		Promover la conservación de recursos naturales y mitigar impactos ambientales a largo plazo	Implementar políticas de conservación y mitigación de impactos ambientales	Prestar los servicios públicos de agua potable, alcantarillado, depuración de aguas residuales, manejo de desechos sólidos, actividades de saneamiento ambiental y aquellos que establezca la ley.	% de áreas conservadas y % de reducción en impactos ambientales	1 plan de riesgos vigente	Al 2027 se cuenta con al menos 1 Plan de Gestión de riesgos actualizado	**GESTIÓN Y MANEJO DE AMENAZAS NATURALES Y ARTRÓPICAS**	Fortalecimiento del control de las actividades económicas y turísticas con afectación al ambiente	80.000,00
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos		Fomentar la resiliencia a fenómenos naturales y antropogénicos	Establecer medidas de prevención y resiliencia para fenómenos naturales y antropogénicos	Gestionar los servicios de prevención, protección, socorro y extinción de incendios.	Número de medidas implementadas y % de mejora en la resiliencia ante fenómenos				Implementar un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres del cantón	
ASENTAMIENTOS HUMANOS	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	Consolidar un plan integral para el ordenamiento y mejora de los asentamientos humanos en Pallatanga, asegurando la cobertura adecuada de telecomunicaciones, la dotación de agua potable, y la implementación de sistemas de alcantarillado y saneamiento. Transformar la infraestructura para el tránsito y el esparcimiento, garantizar el acceso a transporte público, y establecer espacios recreativos inclusivos. Fomentar la conectividad regional, la sostenibilidad energética, y la	Articular acciones que permitan el desarrollo de la conectividad con las diferentes zonas de la región	Articular proyectos para mejorar la conectividad regional	Articular proyectos para mejorar la conectividad regional	% de mejora en la conectividad entre zonas	10%	Mejorar la conectividad y vialidad urbana y rural del cantón en un 30% en 3 años	**MEJORAMIENTO DE LA CONECTIVIDAD Y TRANSPORTE**	Mejoramiento de la vialidad urbana y rural del cantón Pallatanga	2.550.000,00
	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Establecer conectividad con los cantones de la zona para mejorar la productividad	Mejorar la infraestructura de transporte y comunicación con cantones vecinos	Mejorar la infraestructura de transporte y comunicación con cantones vecinos	% de mejoramiento de la red vial				Implementación y mejoramiento de senderos y ciclovías en el territorio cantonal	
	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Mejorar la vialidad rural en el cantón Pallatanga	Implementar proyectos de mejora y mantenimiento de la red vial rural	Implementar proyectos de mejora y mantenimiento de la red vial rural	% de carreteras rurales mejoradas				Mantenimiento y Adquisición de maquinaria y equipo caminero	

	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos	modernización de infraestructuras para mejorar la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el cantón.	Mejorar la cobertura de telecomunicaciones	Ampliar la infraestructura de telecomunicaciones para mejorar la cobertura	Ampliar la infraestructura de telecomunicaciones para mejorar la cobertura	% de mejora en la cobertura de telecomunicaciones	5%	Aumentar la cobertura de telecomunicaciones en un 20% en 2 años		Fortalecimiento de las redes de telecomunicaciones	
	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Generar espacios de tránsito vehicular y peatonal adecuados para los habitantes del cantón	Desarrollar y mejorar la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	Desarrollar y mejorar la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	% de mejora en la infraestructura de tránsito vehicular y peatonal en las áreas urbanas	10%	Mejorar la infraestructura de tránsito en un 30% en 3 años		Mejoramiento de la seguridad vial mediante la implementación de infraestructura, capacitaciones y controles a nivel cantonal	
	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Asegurar que todas las comunidades del cantón Pallatanga cuenten con transporte público	Ampliar y mejorar la cobertura del transporte público en el cantón	Ampliar y mejorar la cobertura del transporte público en el cantón	% de comunidades con acceso a transporte público	50%	Proveer transporte público a todas las comunidades en 3 años		Mejoramiento de la movilidad, transporte, tránsito y vialidad	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	7. Garantizar el acceso a una energía asequible, fiable, sostenible y moderna para todos		Promover la generación sostenible, así como el consumo eficiente y responsable de energía	Promover el uso de energía renovable y prácticas de eficiencia energética	Promover el uso de energía renovable y prácticas de eficiencia energética	% de energía generada a partir de fuentes renovables	3%	Aumentar la generación de energía sostenible al 10% en 3 años	**ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD**	Mejoramiento y mantenimiento del servicio de alumbrado público y ornamental	405.000,00
											Generar Ordenanzas para procurar la instalación de paneles solares en edificios públicos y viviendas.	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible.	13. Adoptar medidas urgentes para combatir el cambio climático y sus efectos		Implementar prácticas sostenibles en nuevos desarrollos	Incorporar prácticas sostenibles en el diseño y construcción de nuevos proyectos	Incorporar prácticas sostenibles en el diseño y construcción de nuevos proyectos	% de prácticas sostenibles en el territorio	10%	El 20% del territorio cumple con prácticas sostenibles en 2 años		Generar Ordenanzas para promover el desarrollo sostenible y sustentable del cantón Pallatanga	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Identificar espacios disponibles para áreas recreativas	Identificar y catalogar terrenos adecuados para áreas recreativas	Identificar y catalogar terrenos adecuados para áreas recreativas	% de áreas recreativas habilitadas	10%	Mejorar el 50% de las áreas recreativas en 3 años	**ESPACIOS PUBLICOS Y RECREATIVOS**	Mejoramiento de las áreas recreativas del cantón Pallatanga	4.550.000,00

	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles					Número de equipamientos y espacios públicos adecuados	2	6 equipamientos y espacios públicos adecuados		Mejoramiento de la infraestructura pública mediante construcción de accesos para persona con capacidades diferentes a nivel cantonal	
	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Contar con espacios públicos adecuados para la circulación, esparcimiento y disfrute de las personas con capacidades diferentes	Construir y adaptar equipamientos y espacios públicos para el disfrute y accesibilidad de personas con capacidades diferentes	Construir y adaptar equipamientos y espacios públicos para el disfrute y accesibilidad de personas con capacidades diferentes	Número de equipamientos y espacios públicos construidos	1	3 equipamientos y espacios públicos construidos		Construcción de equipamientos y espacios públicos	
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles					Número de planes de mejoramiento elaborados y ejecutados	1	2 planes de mejoramiento elaborados y ejecutados		Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de equipamiento a nivel cantonal	
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Ampliar y modernizar infraestructura para satisfacer la demanda futura	Desarrollar e implementar proyectos de equipamientos públicos y mantenimiento de infraestructura	Desarrollar e implementar proyectos de equipamientos públicos y mantenimiento de infraestructura	Número de equipamientos públicos	1	3 nuevos equipamientos públicos implementados	**INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTOS PÚBLICOS**	Construcción de equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	2.920.000,00
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles					Número de mejoramientos ejecutados	10%	Mejoramiento del 30% de los equipamientos públicos existentes en 3 años		Mejoramiento de los equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	
	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos		Llegar con calidad de la educación intercultural media y superior creando más oportunidades para niños y jóvenes	Mejorar la calidad y cobertura de la educación intercultural en niveles medio y superior	Mejorar la calidad y cobertura de la educación intercultural en niveles medio y superior	Número de instituciones educativas mejoradas	1%	Mejoramiento de 2 instituciones educativas en 3 años		Mejoramiento de las instituciones educativas del cantón	

	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Ejecutar el plan de mantenimiento de equipamientos públicos	Desarrollar y llevar a cabo un plan de mantenimiento integral de equipamientos públicos	Desarrollar y llevar a cabo un plan de mantenimiento integral de equipamientos públicos	Número de Planes de Manejo Patrimonial elaborados	1	Mantener el 60% de los equipamientos públicos según el plan en 3 años		Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de espacios públicos a nivel cantonal	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Garantizar que la población del cantón Pallatanga cuente con acceso a agua potable y alcantarillado	Asegurar la cobertura total de agua potable y alcantarillado en el cantón	Asegurar la cobertura total de agua potable y alcantarillado en el cantón	% de cobertura de agua potable en el cantón	10%	Mejorar el 30% de cobertura de agua potable en 3 años	**SERVICIOS BÁSICOS Y SANEAMIENTO**	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable en el cantón	2.000.000,00
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos					% de cobertura de alcantarillado en el cantón	10%	Mejorar el 30% de cobertura de alcantarillado en 3 años		Mejoramiento y ampliación de los sistemas de alcantarillado pluvial y sanitario en el cantón	
	7. Precautelar el uso responsable de los recursos naturales con un entorno ambientalmente sostenible	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Dotar de agua potable a toda la población del cantón Pallatanga	Mejorar las redes de captación y conducción de agua potable para toda la población del cantón	Mejorar las redes de captación y conducción de agua potable para toda la población del cantón	% de mejoramiento del sistema de captación y conducción de agua potable en el cantón	30%	Asegurar el 100% del sistema de captación y conducción para mejorar la cobertura de agua potable en 3 años		Mejoramiento de los sistemas de captación y conducción en el cantón	
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	6. Garantizar la disponibilidad y la gestión sostenible del agua y el saneamiento para todos		Establecer un sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental a nivel cantonal con los sistemas que correspondan	Puesta en funcionamiento una planta de tratamiento del sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental de la zona urbana	Puesta en funcionamiento una planta de tratamiento del sistema de alcantarillado y saneamiento ambiental de la zona urbana	Número de plantas de tratamiento funcionando para el sistema de alcantarillado y saneamiento en el área urbana del cantón	1	1 planta d tratamiento funcionando para el sistema de alcantarillado y saneamiento en 2 años		Implementación de plantas de tratamiento para el saneamiento a nivel cantonal	

	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	Última actualización año 2020	1 PUGS actualizado	**GESTIÓN TERRITORIAL Y CATASTRO**	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para definir la subclasificación del suelo	1.070.000,00
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	Última actualización año 2020	1 PUGS actualizado		Actualizar el PUGS, componente Estructurante para ampliar el área urbana,	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Tener un catastro multifinalitario operando al 100% mediante un programa sistematizado	Implementar un catastro multifinalitario integrado con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal	Implementar un catastro multifinalitario integrado con el Sistema de Información Local (SIL) Cantonal	% de implementación del catastro multifinalitario y su integración con el SIL	30%	Alcanzar una actualización del 100% del catastro multifinalitario en 3 años		Actualización del catastro multifinalitario urbano y rural del cantón Pallatanga	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Administrar y utilizar el territorio del cantón de manera sostenible y responsable	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Desarrollar e implementar planes de uso sostenible del territorio	Número de actualizaciones del PUGS	Última actualización año 2020	1 PUGS actualizado		Actualizar el PUGS, creación y ejecución de planes parciales especiales y complementarios para la gestión y control de los asentamientos humanos	
	8. Impulsar la conectividad como fuente de desarrollo y crecimiento económico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Actualizar el Plan de Movilidad, de acuerdo a las recomendaciones que ahí se establezcan y apegado a la normativa vigente	Implementar el Plan de Movilidad conforme a la normativa vigente y las recomendaciones establecidas	Implementar el Plan de Movilidad conforme a la normativa vigente y las recomendaciones establecidas	Número de Planes de Movilidad actualizados conforme a la normativa	1	1 Plan de Movilidad actualizado conforme a las recomendaciones en 2 años		Implementación del Plan de Movilidad del cantón Pallatanga	

	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Ejecutar el Plan de Manejo Patrimonial, dando cumplimiento a las recomendaciones establecidas y en concordancia con la normativa aplicable	Implementar el Plan de Manejo Patrimonial según las recomendaciones y normativa aplicable	Implementar el Plan de Manejo Patrimonial según las recomendaciones y normativa aplicable	Número de Planes de Manejo Patrimonial elaborados	1	1 Plan de Manejo Patrimonial en 2 años		Implementación del Plan de manejo Patrimonial del cantón Pallatanga	
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Fortalecer la integración social y cohesión comunitaria	Implementar programas para fortalecer la cohesión social y la integración comunitaria	Implementar programas para fortalecer la cohesión social y la integración comunitaria	Número de programas implementados y % de mejora en la cohesión social	1 programa	Implementar 2 programas para aumentar la cohesión social en un 10% en 2 años		Implementar alarmas comunitarias, un sistema de alerta temprana zonas seguras, circuitos y cámaras de seguridad cantonal, convenios para la seguridad cantonal	
											Gestionar la creación de organizaciones sociales a nivel cantonal	
											Gestionar la creación de una parroquia rural	
SOCIO CULTURAL	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades	Mejorar la calidad de vida en Pallatanga mediante la reducción de la desnutrición infantil, la migración juvenil y el analfabetismo, promoviendo una educación integral, culturalmente inclusiva y de alta calidad. Potencializar el crecimiento ordenado del cantón con infraestructura adecuada, fortalecer los sistemas de salud, y capacitar al personal educativo y de salud para	Gestionar de manera eficiente la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento a los centros de atención prioritaria	Establecer directrices para la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento de centros de atención prioritaria	Establecer directrices para la repotencialización, abastecimiento y mantenimiento de centros de atención prioritaria	Número de centros de atención prioritaria que se gestionaron con mantenimiento, abastecimiento o repotencialización	1	3 centros de atención prioritaria que se gestionaron mediante el mantenimiento, abastecimiento o repotencialización	**MEJORAMIENTO DE LA CALIDAD DE VIDA Y ATENCIÓN PRIORITARIA**	Mejoramiento y abastecimientos de los centros de atención prioritaria	150.000,00
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Dar atención adecuada a grupos vulnerables del cantón, garantizando los derechos ciudadanos con empleo, salud y educación	Implementar programas de atención y apoyo para grupos vulnerables	Implementar programas de atención y apoyo para grupos vulnerables	Número de centros de Acogida implementados o construidos	1	Alcanzar 1 centro de Acogida (casa violeta) implementados o construidos		Implementación de un centro de acogida para personas vulnerables	

	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas	asegurar una atención eficiente y equitativa, mientras se preservan las tradiciones culturales y se integran en la educación formal.				Número de programas ejecutados en beneficio de grupos de atención prioritaria	1	3 programas ejecutados en beneficio de grupos de atención prioritaria		Implementación de Campañas y Talleres dirigido a los grupos de atención prioritaria	
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	16. Promover sociedades pacíficas e inclusivas para el desarrollo sostenible, facilitar el acceso a la justicia para todos y construir a todos los niveles instituciones eficaces e inclusivas que rindan cuentas					Número de ordenanzas aprobadas en beneficio de los grupos de atención prioritaria	1	3 ordenanzas aprobadas en beneficio de los grupos de atención prioritaria		Fortalecimiento del sistema de protección de derechos del cantón Pallatanga, mediante la elaboración de ordenanzas	
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	1. Poner fin a la pobreza en todas sus formas y en todo el mundo		Gestionar la construcción de vivienda social	Gestionar la construcción de vivienda social asegurando la planificación eficiente, la utilización óptima de recursos y el cumplimiento de estándares de calidad para ofrecer soluciones habitacionales accesibles y adecuadas.	Gestionar la construcción de vivienda social asegurando la planificación eficiente, la utilización óptima de recursos y el cumplimiento de estándares de calidad para ofrecer soluciones habitacionales accesibles y adecuadas.	Número de viviendas sociales construidas en el cantón	1	Gestionar la construcción de mínimo 3 viviendas de interés social anualmente		Gestionar la construcción de viviendas de interés social, mediante la ejecución de convenios	

	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Mejorar la calidad de vida de la población de Pallatanga, mejorando salud e infraestructura	Modernizar los sistemas de salud e infraestructura del cantón	Modernizar los sistemas de salud e infraestructura del cantón	Índice de calidad de vida en Pallatanga	60%	Mejorar el índice de calidad de vida en un 10% en 3 años		Gestionar y fortalecer el sistema de Salud Pública cantonal mediante la ejecución de convenios	
	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Fomentar el deporte y las actividades físicas en el cantón siendo inclusivos con las personas con capacidades diferentes	Promover el deporte y las actividades físicas en el cantón mediante programas inclusivos que aseguren la participación activa de personas con capacidades diferentes	Promover el deporte y las actividades físicas en el cantón mediante programas inclusivos que aseguren la participación activa de personas con capacidades diferentes	Numero de eventos recreacionales, deportivos y actividades físicas para todas las personas del cantón	5	Alcanzar 20 de eventos recreacionales deportivos y actividades físicas en el cantón en el plazo de 3 años	**DEPORTE Y RECREACIÓN**	Fomento de actividades físicas y recreacionales en el cantón	850.000,00
											Fomentar la creación de escuelas de formación deportivas	
	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Preservar tradiciones frente a la globalización cultural	Promover y apoyar actividades culturales tradicionales y educativas	Promover y apoyar actividades culturales tradicionales y educativas	Número de eventos culturales tradicionales realizados	1	Realizar 12 eventos culturales tradicionales durante 3 años		Fortalecimiento cultural mediante la ejecución de eventos y programas a nivel cantonal	
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Reducir la desnutrición infantil a nivel cantonal	Implementar programas de nutrición y apoyo alimentario para niños	Implementar programas de nutrición y apoyo alimentario para niños	Número de campañas de prevención a la destrucción infantil	1	Realizar al menos 2 campañas anuales de prevención a la desnutrición en el cantón	**SALUD, NUTRICIÓN Y DESARROLLO INFANTO JUVENIL**	Gestionar campañas y talleres para la prevención de enfermedades, desnutrición infantil, a nivel cantonal	80.000,00

	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos		Fomentar el acceso a la salud pública y su cobertura de manera sostenible	Garantizar el acceso equitativo a la salud pública y su cobertura mediante la implementación de prácticas sostenibles que optimicen recursos y amplíen la cobertura en todo el cantón	Garantizar el acceso equitativo a la salud pública y su cobertura mediante la implementación de prácticas sostenibles que optimicen recursos y amplíen la cobertura en todo el cantón	Número de campañas de salud sexual y reproductiva	2	Realizar al menos 2 campañas anuales de salud sexual y reproductiva en 3 años		Gestionar capacitaciones y sensibilización de educación sobre prevención de embarazos para niñas, adolescentes y mujeres.	
	1. Mejorar las condiciones de vida de la población de forma integral, promoviendo el acceso equitativo a salud, vivienda y bienestar social.	3. Garantizar una vida sana y promover el bienestar de todos a todas las edades		Mejorar las condiciones de crecimiento y formación de niños y niñas	Implementar programas de desarrollo infantil y educación temprana	Implementar programas de desarrollo infantil y educación temprana	Gestionar convenios con las instituciones correspondientes para implementar programas para atención y apertura de un CDI	50%	Implementar 2 programas y/o convenios anuales con las instituciones correspondientes para implementar programas para atención y apertura de un CDI en 3 años		Mejoramiento de la cobertura e infraestructura del CDI mediante la ejecución de convenios	
	6. Incentivar la generación de empleo digno.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Reducir la migración de la población joven en el cantón Pallatanga	Desarrollar programas de empleo y educación para jóvenes	Desarrollar programas de empleo y educación para jóvenes	Número de actividades y capacitaciones centradas en mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para los habitantes del cantón	1	Realizar al menos 1 actividad y/o capacitación anual centrada en mejorar las oportunidades de emprendimiento y empleo para los habitantes del cantón	**EDUCACIÓN Y CAPACITACIÓN**	Gestionar convenios con instituciones de capacitación para pequeños emprendedores	5.000,00

	2. Impulsar las capacidades de la ciudadanía con educación equitativa e inclusiva de calidad y promoviendo espacios de intercambio cultural.	4. Garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos		Elevar el índice y porcentaje de personas con educación de tercer nivel	Promover becas y programas de apoyo para estudios terciarios	Promover becas y programas de apoyo para estudios terciarios	% de población con educación de tercer nivel	1%	Incrementar al 3% la población con educación de tercer nivel en 3 años		Gestionar convenios con instituciones educativas que brinden educación de tercer y cuarto nivel para la profesionalización de los ciudadanos	
ECONÓMICO PRODUCTIVO	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible	Potencializar la producción agropecuaria y turística en Pallatanga mediante la tecnificación del riego, la mejora de la infraestructura hídrica, y la capacitación de productores en el uso eficiente de insumos y prácticas sostenibles. Impulsar el valor agregado en las cadenas productivas, gestionar la disponibilidad de semillas certificadas, y fortalecer la producción ganadera, porcícola, y avícola para integrarlas en mercados nacionales e internacionales, mientras se potencia el manejo turístico y se fortalecen las organizaciones comunitarias.	Impulsar la implementación de valor agregado a los productos de cadenas productivas apropiados para la exportación	Fomentar las actividades económicas a través de la articulación de Cadenas de Valor, y asignación de usos de suelo para el sector secundario.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Número de cadenas productivas fortalecidas	2 cadenas productivas identificadas dentro del cantón	Fortalecer al menos 2 cadenas productivas a finales del 2027	**INCREMENTO DE LA PRODUCTIVIDAD AGROPECUARIA CANTONAL**	Ejecutar ferias y capacitaciones agrícolas y pecuaria a los productores del cantón	255.000,00
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Fortalecer la producción porcícola y aves incorporando técnicas eficientes en la producción	Promover la apertura de mercados nacionales e internacionales	GAD provincial, municipal, y MAG.	% de inclusión de la producción local a mercados	1.704 personas dedicadas a actividades agropecuarias	Desarrollar al menos 1 espacios de comercialización justa		Generación de espacios de comercialización cantonal donde los productores puedan vender directamente promoviendo el consumo local a través de inversión empresarial	
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Gestionar la implementación de semillas certificadas suficientes para la producción agrícola	Promover la colaboración entre productores, instituciones y organismos de investigación para asegurar la disponibilidad y acceso a semillas certificadas, garantizando su calidad y adecuación a las condiciones locales de producción.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Ha de especies agrícolas mejorada genéticamente	2024	Incrementar al menos el 5% de especies vegetales mejoradas genéticamente a finales del 2027		Mejoramiento genético del suelo mediante la incorporación de semillas certificadas especies vegetativas de todo tipo	

	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Apoyar a las organizaciones comunitarias mediante la provisión de asistencia técnica y jurídica para fortalecer su capacidad de gestión, promover su desarrollo y garantizar sus derechos.	Fomentar la asociatividad integral de los distintos productores	GAD provincial, municipal, y MAG.	Numero de organizaciones fortalecidas	7 asociaciones dedicadas a la agroindustria	Implementar al menos un proyecto para el fortalecimiento de la industrialización agropecuaria		Gestión y capacitación para productores y emprendedores agropecuarios, enfocándose en técnicas de industrialización, gestión empresarial y acceso a mercados.	
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Fortalecer la capacitación de los productores en el uso responsable y seguro de químicos en actividades agro productivas para minimizar impactos ambientales y mejorar la salud.	Fortalecer y diversificar la producción sostenible, la agricultura familiar campesina y la seguridad alimentaria.	GAD provincial, municipal, y MAG.	Porcentaje de productores capacitados en buenas prácticas del uso de químicos	-	Capacitar al 10% de los productores en 3 años		Talleres y capacitaciones del uso responsable de químicos en actividades agropecuarias	
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Fortalecer la producción ganadera mediante la adopción de buenas prácticas que mejoren la calidad y sostenibilidad del sector	Promover la capacitación y asistencia técnica a los ganaderos para la implementación de buenas prácticas en la producción ganadera	GAD provincial, municipal, y MAG.	Numero de productores capacitados en buenas prácticas agrícolas y pecuarias	26521 ha dedicadas a la producción agropecuaria	Capacitar al menos al 10% de los productores agropecuarios del cantón hasta finales del 2027		Mejoramiento genético del hato ganadero de doble propósito	

	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos		Promover el sector productivo y turístico encadenándolo adecuadamente con otras actividades locales y regionales, para potenciar las ventajas turísticas.	Promover el desarrollo sostenible del turismo, integrando actividades locales y regionales para potenciar las ventajas turísticas	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego Fomento de las actividades productivas y agropecuarias	Porcentaje del fortalecimiento de las capacidades turísticas a nivel cantonal	300 turistas que visitan el cantón y colaboración entre empresas turísticas	Aumentar en un 25% el número de turistas y alcanzar la colaboración entre empresas turísticas y productores locales	**FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA TÚRISTICO**	Mejoramiento integral e implementación para fortalecer los sistemas turísticos	200.000,00
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Mejorar la infraestructura de riego en zonas productivas para garantizar un uso eficiente del agua y aumentar la productividad agrícola en la región.	Potenciar los sistemas de riego existentes	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Numero de hectáreas dentro de sistema de riego	13579 ha sin riego	Incrementar el acceso a sistemas de riego de al menos 15 ha hasta finales del 2027	**MEJORAMIENTO DE LOS SISTEMAS DE RIEGO**	Mejoramiento y acceso a sistemas de riego	200.000,00
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Garantizar el mantenimiento adecuado de la infraestructura de agua de riego para asegurar su funcionalidad y eficiencia, promoviendo una gestión sostenible del recurso hídrico en las zonas productivas.	Promover la diversificación de la producción primaria que incorpore innovación tecnológica	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Numero de infraestructuras de apoyo a la producción construidas o reconstruidas					
	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Capacitar a los productores en el manejo eficiente del agua de riego y la adecuada gestión de infraestructuras para mejorar la productividad agrícola y la sostenibilidad del recurso hídrico.	Fortalecer la organización social para la gobernanza del agua de riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Número de organizaciones fortalecidas				Tecnificación de los sistemas de riego	

	5. Fomentar de manera sustentable la producción mejorando los niveles de productividad.	2. Poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible		Capacitar a los productores en el uso adecuado de tecnologías de tecnificación de riego para optimizar el consumo de agua y mejorar la eficiencia productiva.	Gestionar el acceso y tecnificación del riego	GAD Provincial Planificar, construir, operar y mantener los sistemas de riego	Numero de sistemas de riego tecnificadas					
POLÍTICO INSTITUCIONAL	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	10. Reducir la desigualdad en los países y entre ellos	Fortalecer la gobernabilidad en Pallatanga mediante la creación de un modelo institucional eficiente y participativo, con procesos articulados que mejoren el servicio a la ciudadanía. Implementar un gobierno en línea, organizar archivos institucionales, y formular políticas locales que promuevan los derechos constitucionales. Asegurar una gestión resiliente a riesgos, fomentar la transparencia y rendición de cuentas, y establecer mecanismos inclusivos de participación ciudadana, mientras se mantiene una colaboración efectiva entre instituciones y se adapta a cambios futuros.	Fortalecer mecanismos para una participación inclusiva y efectiva	Implementar y promover mecanismos participativos inclusivos en la toma de decisiones	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Número de asambleas de participación ciudadana	1	Establecer mínimo 2 asambleas de participación ciudadana cada año de gestión	**PARTICIPACION CIUDADANA Y TRANSPARENCIA**	Fortalecimiento del sistema de Participación ciudadana	25.000,00
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Consolidar la cultura de rendición de cuentas y transparencia a largo plazo	Establecer prácticas y normas para la rendición de cuentas y transparencia	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	Información completa y actualizada en la página web institucional	1	Mensualmente la página web institucional se encuentra actualizada con toda la información que se debe publicar en TRASNPARENCIA		Implementación de Gobierno Abierto	
	4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Crear y mantener una gobernanza efectiva y coordinada a nivel local	Fortalecer la coordinación y la gobernanza a nivel local	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Nivel de efectividad y coordinación en la gobernanza local	5	5 convenios anuales de cooperación interinstitucional en 3 años	**MODERNIZACIÓN, EFICIENCIA Y COOPERACIÓN INSTITUCIONAL**	Establecimiento de convenios inter institucionales para ejecución de proyectos	442.500,00

	4. Estimular el sistema económico y de finanzas públicas para dinamizar la inversión y las relaciones comerciales.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Implementar y actualizar planes estratégicos de desarrollo a largo plazo	Desarrollar y revisar periódicamente planes estratégicos de desarrollo	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Implementación de un plan estratégico	1	Realizar 1 Plan Estratégico Institucional		Implementar un Plan Estratégico Institucional	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Establecer y mantener procesos eficientes y adaptables a cambios futuros	Diseñar e implementar procesos que se adapten a cambios y mejoras	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Número de ordenanzas aprobadas para mejorar los procesos internos y administrativos para mejorar el servicio	1	Implementar y/o actualizar mínimo 2 ordenanzas para la modernización y simplificación de procesos en 2 años		Actualización de ordenanzas de simplificación de procesos administrativos	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Escalar la eficiencia en el servicio a medida que aumenta la población	Optimizar procesos internos para lograr una gestión municipal eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Implementación de un plan de capacitación al personal del GAD	3	Implementar un Estatuto Organizacional por procesos actualizado		Implementar el Estatuto Organizacional por procesos actualizado donde conste la creación de unidades técnicas	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Garantizar al GAD Municipalidad de Pallatanga como un modelo institucional eficiente		Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Actualizar el estatuto organizacional por procesos	1	Fortalecer la eficiencia en la prestación de servicios al 50% en 3 años		Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas del GADMP	
							Nivel de eficiencia en la prestación de servicios	20%			Fortalecimiento institucional mediante la adquisición de equipos y mobiliario para las distintas dependencias del GADMP	

	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Archivo de la institución correctamente organizado	Digitalizar y organizar el archivo institucional de manera eficiente	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial, de	% de organización y digitalización del archivo	10%	Alcanzar un 50% en la organización y digitalización del archivo en 3 años		Implementar sistemas de digitalización del archivo institucional para mejorar el servicio	
	9. Propender la construcción de un Estado eficiente, transparente orientado al bienestar social.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Establecer un Gobierno en línea, mejorando el servicio municipal por medios tecnológicos y la atención a la ciudadanía más eficiente	Implementar y mantener plataformas digitales para la gestión gubernamental	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial. Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	% de servicios gubernamentales disponibles en línea	10%	Aumentar al 50% los servicios disponibles en línea en 3 años		Mejorar el sistema integrado de información tecnológica a través de herramientas o adquisición de licencias	
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles		Formular, ejecutar, monitorear y evaluar políticas locales que promuevan el ejercicio y el disfrute de los derechos constitucionales de las personas, pueblos y comunidades	Optimizar y escalar servicios para satisfacer el aumento poblacional	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.	Número de programas para formación de lideres	1	Ejecutar mínimo 3 capacitaciones anuales al personal del GAD Municipal anualmente	**CAPACITACIÓN Y DESARROLLO DEL PERSONAL**	Fomentar capacitaciones con certificación de calidad	40.000,00
	10. Promover la resiliencia de ciudades y comunidades para enfrentar los riesgos de origen natural y antrópico.	11. Lograr que las ciudades y los asentamientos humanos sean inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles			Desarrollar políticas locales para garantizar el ejercicio de derechos constitucionales y la participación ciudadana	Planificar, junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad, el desarrollo cantonal y formular los correspondientes planes de ordenamiento territorial.			1 programa anual para la formación de lideres cantonales durante 3 años		Implementación de mesas técnicas territoriales con los GAD´s cantonales y provincial y/o organizaciones sociales	

4.3. MODELO TERRITORIAL DESEADO DEL CANTÓN PALLATANGA

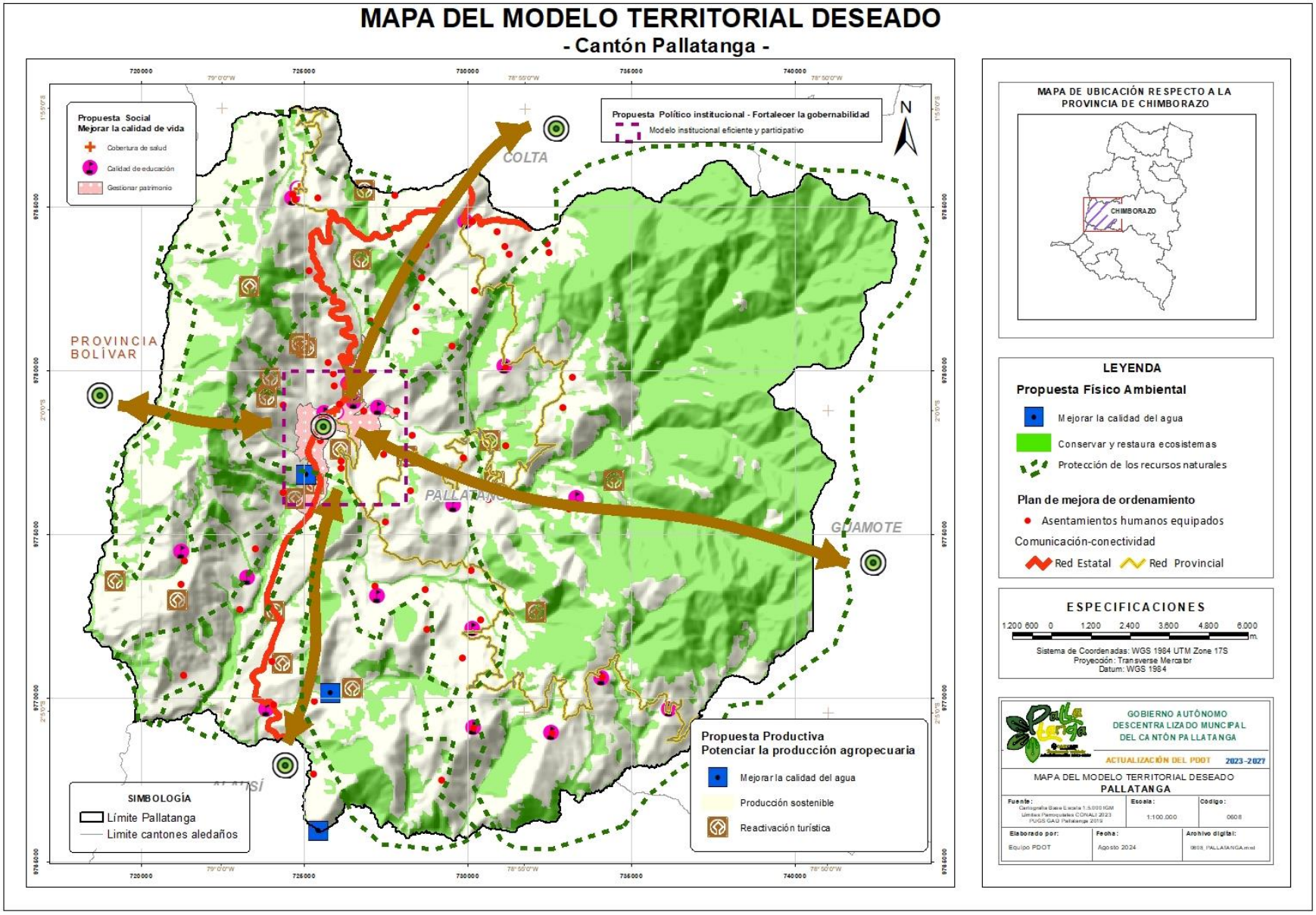
La actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Pallatanga representa una oportunidad invaluable para re imaginar y reorganizar el territorio, teniendo en cuenta tanto sus potencialidades como sus desafíos. Este proceso no solo es una necesidad administrativa, sino que se convierte en una plataforma para la innovación en la gestión del territorio, permitiendo que los actores locales participen activamente en la construcción de un futuro más sostenible y equitativo.

El modelo territorial deseado se presenta como una representación gráfica e ideal que integra las condiciones esenciales para fortalecer los vínculos entre los asentamientos humanos, las actividades económicas y el entorno natural. Este enfoque holístico busca alcanzar los objetivos de desarrollo establecidos por el Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD), priorizando una planificación inclusiva y sostenible que atienda las necesidades de la comunidad en su conjunto. Así, se busca crear un espacio donde se valore la interacción entre los distintos elementos que conforman el territorio, promoviendo un desarrollo que respete tanto el patrimonio cultural como los recursos naturales de la región.

Para lograr este objetivo, se lleva a cabo un exhaustivo análisis de las unidades territoriales y su funcionalidad. Este análisis permite establecer un enfoque que no solo promueve la viabilidad de los objetivos estratégicos, sino que también se alinea con las categorías de ordenamiento territorial (COT) definidas en el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS). En este contexto, se distingue de manera clara entre los suelos urbanos y rurales, cada uno de los cuales requiere intervenciones específicas. En los suelos urbanos, se prioriza la conservación y el mantenimiento de áreas consolidadas, mientras que en los suelos rurales se fomenta la producción sostenible y la recuperación de espacios degradados.

El modelo territorial deseado no se limita a ser un simple mapa o corema que ilustra la utilización y manejo de las diferentes unidades de intervención. En cambio, se articula en un conjunto integral de planes, programas y proyectos que el GAD tiene la responsabilidad de implementar. Esta estructura busca no solo guiar el desarrollo físico del cantón, sino también servir como un marco que facilite la cooperación interinstitucional y la participación ciudadana. De este modo, se pretende alcanzar un desarrollo equilibrado que maximice los recursos disponibles, minimice los riesgos existentes y promueva la resiliencia del cantón ante los desafíos futuros. En resumen, la actualización del PDOT de Pallatanga es un paso fundamental hacia la creación de un territorio más armónico y funcional. Al integrar de manera efectiva los aspectos sociales, económicos y ambientales, se está construyendo una base sólida para el desarrollo sostenible, en la que cada habitante tenga voz y espacio para contribuir al bienestar colectivo. La visión de un Pallatanga renovado, que respete su identidad y potencie su potencial, se encuentra en el horizonte, a través de un esfuerzo colaborativo y comprometido.

Mapa 51. Modelo Territorial Deseado del cantón Pallatanga



Físico Ambiental

El cantón Pallatanga enfrenta importantes retos en la gestión de sus recursos naturales y la protección ambiental. En la fase de propuesta de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT), se ha diseñado un modelo territorial orientado hacia el desarrollo sostenible, que enfatiza la conservación de los recursos hídricos, la restauración de ecosistemas y la regulación del uso del suelo. Este modelo busca integrar las necesidades de la población con la protección del medio ambiente, garantizando un futuro viable. Entre los objetivos estratégicos se destacan iniciativas para la gestión de recursos naturales, como un programa de restauración y recuperación forestal nativa, que busca restaurar ecosistemas degradados y promover la biodiversidad. Se implementarán proyectos para recuperar la calidad del agua en cuerpos de agua cantonales, proteger vertientes de consumo humano y restaurar lagunas y ríos, además de reducir contaminantes y establecer un sistema de tratamiento de aguas residuales.

Asimismo, se propone regularizar el uso del suelo, especialmente la actividad minera, estableciendo normativas para prácticas sostenibles. Se abordarán también las amenazas naturales y se fortalecerá el control de actividades económicas y turísticas que afectan el medio ambiente, implementando un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres para asegurar la seguridad y protección de los recursos. El enfoque integral del modelo territorial busca equilibrar el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental, mejorando la calidad de vida de los habitantes y preservando la riqueza natural del cantón para las futuras generaciones.

Asentamientos Humanos

Se basa en un enfoque integral que busca mejorar la calidad de vida de sus habitantes a través de infraestructura, conectividad, sostenibilidad y participación comunitaria. En primer lugar, se propone mejorar la conectividad y el transporte, con la modernización de la vialidad urbana y rural, así como la implementación de senderos y ciclovías para promover un transporte sostenible. Se planifica el mantenimiento de las vías y el fortalecimiento de las telecomunicaciones, garantizando acceso a servicios de comunicación. También se mejorará la seguridad vial mediante infraestructura adecuada y capacitación para conductores.

En el ámbito de energía y sostenibilidad, se busca mejorar el alumbrado público y fomentar el uso de paneles solares en edificios, apoyando un desarrollo sustentable. Además, se trabajará en el desarrollo de espacios públicos y recreativos, con atención a la accesibilidad para personas con capacidades diferentes y un plan de mantenimiento de estas áreas. Respecto a infraestructura y equipamientos públicos, se construirá y mejorará equipamientos sociales, culturales y deportivos, así como instituciones educativas, asegurando espacios adecuados para el desarrollo comunitario. También se proyecta mejorar y ampliar los sistemas de agua potable y alcantarillado, garantizando el acceso a estos servicios esenciales y la implementación de plantas de tratamiento de residuos sanitarios.

Finalmente, se actualizará el Plan de Uso y Gestión del Suelo (PUGS) para definir la subclasificación del suelo y mejorar la ordenación urbana. Se implementarán planes especiales para el control de asentamientos humanos, así como un Plan de Movilidad y sistemas de alerta temprana para la seguridad de la población. La creación de organizaciones sociales también fomentará la participación ciudadana. Este modelo busca crear un Pallatanga más conectado, sostenible y equitativo, donde los asentamientos se desarrollen de manera ordenada y en armonía con el entorno natural, promoviendo el bienestar y la cohesión social.

Socio Cultural

Se centra en mejorar la calidad de vida de sus habitantes, promoviendo el bienestar social, la inclusión y el desarrollo integral de la comunidad. Se propone optimizar los centros de atención prioritaria, garantizando apoyo a personas en situación de vulnerabilidad, y se implementará un centro de acogida para ofrecer recursos y un espacio seguro. Se realizarán campañas y talleres para sensibilizar a grupos prioritarios sobre sus derechos, y se elaborarán ordenanzas para fortalecer la protección de esos derechos. También se gestionará la construcción de viviendas de interés social y se fortalecerá el sistema de salud pública mediante convenios que aseguren atención médica y prevención de enfermedades. En el ámbito deportivo y recreativo, se fomentarán actividades físicas y se crearán escuelas de formación deportiva para jóvenes. Se organizarán eventos culturales que celebren la identidad y tradiciones de Pallatanga, promoviendo la participación comunitaria.

La salud, nutrición y desarrollo infanto-juvenil serán prioritarios, con campañas para prevenir enfermedades y combatir la desnutrición infantil, así como capacitaciones sobre la prevención de embarazos. Se mejorará la cobertura e infraestructura del Centro de Desarrollo Infantil (CDI) para garantizar atención integral a los niños. En educación y capacitación, se gestionarán convenios con instituciones para ofrecer capacitación a emprendedores y facilitar la profesionalización de los ciudadanos a través de acuerdos con instituciones educativas de tercer y cuarto nivel. Este modelo busca construir un Pallatanga más inclusivo y solidario, priorizando el bienestar, la cohesión social, la salud y el desarrollo educativo como pilares fundamentales del progreso comunitario.

Económico Productivo

Se establece un enfoque para incrementar la productividad agropecuaria y fortalecer el turismo, promoviendo un desarrollo sostenible y equitativo. Mejorar la productividad agropecuaria, se implementarán ferias y capacitaciones para productores locales, facilitando el intercambio de conocimientos y experiencias. Se crearán espacios de venta directa para fomentar el consumo local y apoyar la inversión empresarial. Además, se buscará mejorar el suelo con semillas certificadas y diversificación de especies vegetativas, y se ofrecerán talleres en técnicas de industrialización y gestión empresarial. La capacitación en el uso responsable de químicos será

esencial para proteger el medio ambiente, junto con el mejoramiento genético del ganado para aumentar su calidad y productividad.

En cuanto al turismo, se mejorará la infraestructura y los servicios para crear un entorno atractivo que resalte el patrimonio natural y cultural de Pallatanga, generando empleo y desarrollo económico para la población local. Finalmente, se dará prioridad al mejoramiento de los sistemas de riego, asegurando el acceso y la tecnificación para optimizar el uso del agua y maximizar las cosechas. El modelo económico productivo de Pallatanga busca impulsar el desarrollo agropecuario y turístico de manera integral, promoviendo capacitación, acceso a mercados y sostenibilidad ambiental para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y fortalecer la economía local.

Político Institucional

Fortalecer la participación ciudadana, mejorar la transparencia en la gestión pública y modernizar las instituciones para hacerlas más eficientes. Estas iniciativas tienen como objetivo mejorar la calidad de vida de los ciudadanos y crear un gobierno más accesible. Se propone implementar un Gobierno Abierto que fomente la transparencia y rendición de cuentas, permitiendo a los ciudadanos participar activamente en la toma de decisiones y supervisar proyectos públicos. Además, se establecerán convenios interinstitucionales para integrar esfuerzos y recursos en la ejecución de proyectos, y se implementará un Plan Estratégico Institucional que facilite la gestión de recursos y simplifique los procesos administrativos. La creación de un Estatuto Organizacional por procesos dentro del GAD Municipal permitirá una mejor asignación de tareas y una ejecución más eficaz de proyectos. Se fortalecerán las capacidades técnicas y administrativas del GAD, incluyendo la adquisición de equipos adecuados.

Para optimizar el servicio, se digitalizará el archivo institucional, facilitando el acceso a la información y mejorando la gestión de datos. También se implementarán programas de capacitación con certificación de calidad para desarrollar las habilidades del personal, y se crearán mesas técnicas territoriales que faciliten el diálogo y la colaboración entre diferentes niveles de gobierno y organizaciones sociales. En resumen, el modelo político institucional de Pallatanga busca construir un gobierno participativo, transparente y eficiente, promoviendo la colaboración interinstitucional y fortaleciendo las capacidades del personal para garantizar un desarrollo sostenible y equitativo para todos.

El cantón Pallatanga enfrenta retos significativos en la gestión de recursos naturales y la mejora de la calidad de vida de sus habitantes. Se han propuesto modelos territoriales en varias áreas clave: en el ámbito físico ambiental, se busca un desarrollo sostenible que integre la conservación de recursos hídricos, la restauración de ecosistemas y la regulación del uso del suelo, implementando programas de restauración forestal y proyectos para mejorar la calidad del agua.

En el sistema de asentamientos humanos, se plantea mejorar la infraestructura y la conectividad, modernizar el transporte y garantizar el acceso a servicios básicos. El modelo socio-cultural se enfoca en la inclusión y el bienestar social, fortaleciendo la atención a grupos vulnerables y fomentando actividades recreativas y deportivas. En el ámbito económico, se busca incrementar la productividad agropecuaria y potenciar el turismo, organizando capacitaciones y mejorando la infraestructura.

Por último, el modelo político institucional se orienta hacia una mayor participación ciudadana y transparencia en la gestión pública, estableciendo un Gobierno Abierto y modernizando las instituciones. Adicionalmente es importante indicar que a partir del modelo territorial se deberá actualizar el componente estructurante del PUGS del cantón Pallatanga para que tenga relación y este en concordancia con lo establecido en la fase de la propuesta de la presente actualización.

El Modelo Territorial Deseado desempeña un papel crucial en la orientación del componente estructurante del Plan de Uso y Gestión del Suelo los Planes Urbanos de Gestión del Suelo (PUGS). Este modelo no solo servirá como una guía conceptual, sino que también establecerá los principios y objetivos fundamentales que deben considerarse en la planificación urbana. Al definir una visión clara de cómo debe configurarse el territorio, el Modelo Territorial Deseado facilitará la identificación de las áreas prioritarias para el desarrollo y la conservación, promoviendo un uso sostenible del suelo. Asimismo, este modelo permitirá integrar diferentes dimensiones del territorio, como la social, económica y ambiental, asegurando que las decisiones de planificación se tomen de manera holística. Al alinear los PUGS con el Modelo Territorial Deseado, se fomentará una coordinación efectiva entre las diversas entidades y actores involucrados en la gestión del suelo, lo que contribuirá a una implementación más eficiente y coherente de las políticas urbanas.

Por otro lado, el Modelo Territorial Deseado también servirá como un marco para la participación ciudadana, permitiendo que la comunidad se involucre activamente en la definición de sus necesidades y aspiraciones. Esto no solo fortalecerá el sentido de pertenencia, sino que también enriquecerá el proceso de planificación al incorporar diversas perspectivas y experiencias locales.

En resumen, el Modelo Territorial Deseado es fundamental para guiar el desarrollo de los PUGS, asegurando que la planificación urbana sea coherente, inclusiva y orientada hacia un futuro sostenible. Debiendo concluir que el modelo territorial deseado propuesto para Pallatanga busca un desarrollo integral que equilibre las necesidades sociales, económicas y ambientales. Al fortalecer la participación ciudadana y promover prácticas sostenibles, el cantón podrá mejorar la calidad de vida de sus habitantes y garantizar un futuro viable y equitativo para las próximas generaciones.

5. FASE ELABORACIÓN DE MODELO DE GESTIÓN

La implementación del PDOT 2023-2027, requiere una estructura organizada que involucre decisiones de concertadas con todos los participantes de un territorio, permitirá definir estrategias de articulación que permita optimizar las intervenciones donde la mayor limitante son los recursos económicos, esto se definirá a través de convenios, alianzas, mancomunidades, consorcios, entre otra acciones de gestión, cuya finalidad es el de lograr resolver problemas y desarrollar las potencialidades del territorio Cantonal. El mandato de la política pública demanda de una relación eficaz entre lo público, lo social, lo comunitario y lo privado que genere cada vez mayor participación ciudadana y empoderamiento de su desarrollo.

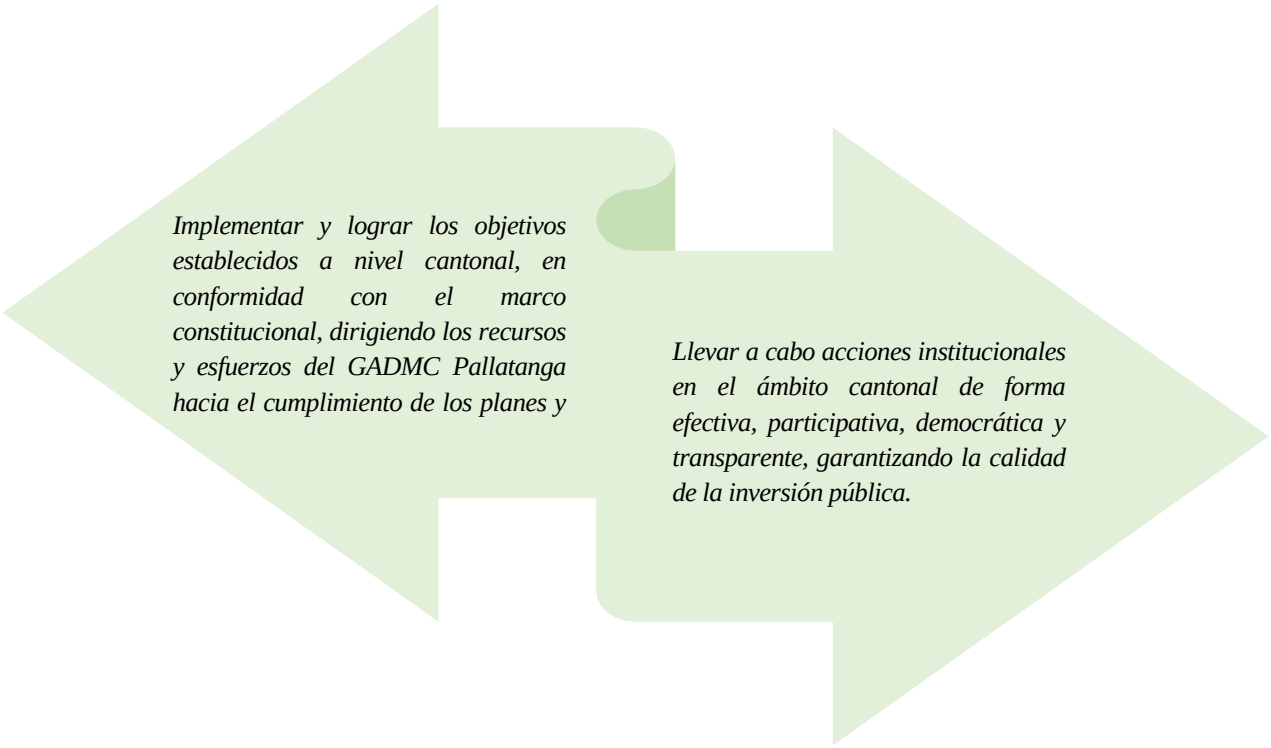
El Código Orgánico de Planificación de las Finanzas Públicas, en el Artículo. 12.-, sobre el mismo tema de la planificación territorial de los GAD, dice: "La planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial es competencia de los gobiernos autónomos descentralizados en sus territorios. Se ejercerá a través de sus planes propios y demás instrumentos, en articulación y coordinación con los diferentes niveles de gobierno, en el ámbito del Sistema Nacional Descentralizado de Planificación Participativa". La propuesta de desarrollo y ordenamiento territorial cantonal deberá estar debidamente articulada con la planificación nacional, regional, provincial y Cantonal.

El modelo de gestión de la Municipio de Pallatanga tiene por objetivo el fortalecer procesos estratégicos, operativos y participativos que faciliten la gestión sobre el territorio Cantonal. En el modelo se expresa las competencias que tiene el GAD Cantonal , así como los procedimientos y las acciones que permitan la ejecución de la propuesta del PDOT, para esto también se considera la estructura organizativa del Cantón, según sus necesidades y en articulación con los actores territoriales para poder resolver problemas y aprovechar las potencialidades identificadas en el diagnóstico estratégico para desarrollar nuestra identidad cultural, alcanzar el progreso económico, vivir en un ambiente sustentable, participar de la gestión democrática y acceder a los bienes y servicios que nos permitan alcanzar una mejor calidad de vida.

El Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del Cantón Pallatanga, posee una estructura organizacional donde todos los atributos sociales, ambientales, culturales, económicos y políticos necesitan ser potenciados con mecanismos de articulación y armonización interna, para garantizar el cumplimiento de los objetivos de desarrollo. Los programas y proyectos establecidos en la propuesta de Plan de Desarrollo y Ordenamiento territorial 2023 – 2027, permite establecer y desarrollar estrategias para el modelo de gestión del cantón, generando una herramienta viable para el cumplimiento de las metas y objetivos de desarrollo planteados en el presente documento, buscando el desarrollo sostenible del territorio.

El modelo de gestión es la fase del PDOT que contiene un conjunto de estrategias y procesos de gestión que ejecuta el GAD para la administración de su territorio, a fin de solventar los problemas y desafíos identificados en la fase de Diagnóstico y alcanzar los objetivos, estrategias, políticas, planes, programas, proyectos planteados en la fase de propuesta (Secretaría Nacional de Planificación, 2023, pág. 41).

Gráfico 54. Objetivos del modelo de gestión del PDOT del cantón Pallatanga



Elaborado: Equipo Consultor PDOT

La elaboración y ejecución del presente PDOT sitúa al cantón en un marco de gestión y responsabilidad por un periodo de cinco años, con el objetivo de cumplir con tareas específicas que contribuyan a los propósitos de la autoridad actual. En términos generales, se pretende enfocar los esfuerzos desde tres perspectivas principales: Sustentabilidad ambiental: Se busca encontrar un equilibrio entre la conservación de los recursos naturales y el desarrollo económico agro productivo del cantón, con el fin de mitigar los riesgos climáticos en diferentes sectores.

Reactivación económica: El territorio presenta una notable diversidad productiva; sin embargo, el enfoque actual ha estado centrado en actividades mono productivas, mayormente destinadas a la exportación. Esto ha llevado a desatender el desarrollo de pequeñas fincas agro productivas que enfrentan dificultades para competir en un mercado nacional con precios volátiles.

Disminución de desigualdades: Recientemente, el cantón ha visto un incremento en las brechas sociales y económicas, lo que se ha manifestado en cambios significativos en nuestra forma de vida, subrayando las desigualdades que se han arraigado a lo largo del tiempo. Con esta base, se busca que cada programa presente su estructura de manera "personalizada", asegurando que cada proyecto esté alineado con los objetivos y recursos que el GAD puede invertir. De este modo, cada funcionario o administrador deberá presentar un plan de acción ajustado a las necesidades y metas del presente plan, fundamentado en los indicadores de medición.

A partir de esto, se plantean las articulaciones necesarias para guiar el proceso de ejecución dentro del Modelo de Gestión, como parte de la estructura metodológica que se describirá a continuación:

1. Establecer y poner en funcionamiento una instancia consultiva y operativa que asuma la responsabilidad de gestionar, monitorear y evaluar el Plan.
2. Promover la realización de los proyectos prioritarios estipulados por los programas del Modelo de Gestión durante el primer periodo de vigencia del Plan.
3. Facilitar la toma de decisiones de manera oportuna y adecuada, vinculadas a la gestión institucional, basándose en la información proporcionada por el Sistema de Monitoreo, Evaluación y Retroalimentación del PDOT que el GAD debe adoptar.
4. Fomentar una apropiación del PDOT por parte de los actores territoriales, garantizando la continuidad y sostenibilidad de los procesos dirigidos al desarrollo sostenible, especialmente a través del consejo de planificación.

El modelo propuesto se centra en la obtención de resultados mediante los siguientes enfoques:

- **Identificación de responsables:** Se define claramente quiénes son los encargados de alcanzar las metas establecidas.
- **Establecimiento de controles internos:** Se implementan sistemas de control de gestión que delimitan las responsabilidades en toda la institución, incluyendo procesos de retroalimentación que facilitan la toma de decisiones.
- **Vinculación del presupuesto:** El presupuesto institucional se alinea con el cumplimiento de los objetivos planteados.
- **Flexibilidad y autonomía:** Se promueve la flexibilidad y autonomía en la gestión, adaptándose a los compromisos de desempeño establecidos.
- **Fortalecimiento de la planificación estratégica:** Este proceso precede al control de gestión, permitiendo el seguimiento de los objetivos para alcanzar la visión institucional. Se enfoca en aspectos macro que abarcan el mediano y largo plazo, y ayuda a identificar acciones prioritarias.

- **Retroalimentación constante:** El modelo proporciona a la planificación una retroalimentación continua sobre la efectividad de las estrategias implementadas.
- **Discusión y análisis sistemático:** En términos generales, el modelo ofrece a la institución un proceso estructurado de análisis y discusión sobre los elementos clave de su gestión, que van desde los tipos de servicios e infraestructura bajo su competencia, hasta los resultados esperados y la búsqueda de los procesos más eficaces para proporcionar bienes y servicios con el mayor nivel de eficacia, eficiencia, calidad y transparencia.

5.1. INSERCIÓN ESTRATÉGICA TERRITORIAL

La inserción estratégica territorial es un componente clave en el proceso de actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) del cantón Pallatanga. Este enfoque se fundamenta en la información recolectada durante el mapeo de actores en la fase previa, así como en un diagnóstico y análisis estratégico exhaustivos. Su objetivo principal es identificar y comprender todas las iniciativas, tanto públicas como privadas y comunitarias, que se encuentran vigentes en el territorio.

En este contexto, se busca crear un panorama integral que refleje las diversas acciones y proyectos que están en marcha. Al conocer en profundidad estas iniciativas, se facilita la generación de interacciones entre ellas, lo que puede resultar en sinergias significativas. Estas interacciones no solo incrementan los efectos positivos de cada iniciativa individual, sino que también potencian el desarrollo sostenible de la comunidad en su conjunto.

Asimismo, la inserción estratégica territorial permite al Gobierno Autónomo Descentralizado (GAD) de Pallatanga definir de manera clara su papel en estas iniciativas. A través de la identificación de sus competencias y funciones, el GAD podrá articularse efectivamente con los proyectos existentes, asegurando que sus esfuerzos complementen y fortalezcan las acciones de otros actores en el territorio.

Este proceso de articulación es esencial para garantizar una gestión coordinada y efectiva de los recursos disponibles. Al establecer vínculos y colaboraciones, se fomenta un enfoque integral que no solo aborda las necesidades inmediatas de la comunidad, sino que también promueve un desarrollo a largo plazo. En consecuencia, la inserción estratégica territorial se convierte en un pilar fundamental para alcanzar los objetivos del PDOT, contribuyendo a un futuro más próspero y sostenible para el cantón Pallatanga y sus habitantes dentro de las zonas urbanas o rurales.

Tabla 231. Definición de iniciativas, objetivos y mecanismos de articulación del cantón Pallatanga

Sistema	Iniciativa	Objetivo de la articulación	Mecanismo de articulación
FÍSICO AMBIENTAL	Restauración y recuperación forestal nativa	Impulsar el manejo sostenible de los recursos naturales para el aprovechamiento de los servicios ecosistémicos del cantón	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Recuperación de la calidad de agua de los cauces de los cuerpos de agua cantonales	Promover el uso adecuado de los recursos naturales en el marco de la responsabilidad y sostenibilidad ambiental con énfasis en el manejo de bosques nativos y vertientes de agua protegidas.	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Protección y conservación a las vertientes de agua de consumo humano	Garantizar el servicio de agua de consumo humano a los asentamientos humanos del cantón, mediante la gestión de adjudicación de fuentes de agua	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Recuperación de lagunas y ríos el cantón	implementación de estrategias de restauración ecológica, control de contaminación, y manejo sostenible de los recursos hídricos, con el fin de restaurar su biodiversidad, garantizar la calidad del agua y promover su aprovechamiento responsable para el beneficio ambiental y comunitario.	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Reducción de los contaminantes vertidos a los cauces de los ríos	Mejorar la calidad de agua que se vierte a los cuerpos de agua que atraviesan el cantón mitigando el impacto ambiental negativo causado por las actividades humanas y a fomentar un uso más responsable de los recursos hídricos.	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación de sistema de tratamiento de aguas residuales	Minimizar los niveles de contaminación de los cuerpos de agua cantonal preservar el medio ambiente y mejorar la calidad de vida de la población.	Convenios con instituciones públicas como el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Regularizar la actividad minera cantonal	Ejercer control sobre las actividades extractivas cantonales y crear un entorno donde la minería pueda desarrollarse dentro del marco legal, protegiendo el medio ambiente y garantizando beneficios sostenibles para la población local.	Convenios con instituciones públicas como la secretaria nacional de Gestión de Riesgos, el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Fortalecimiento del control de las actividades económicas y turísticas con afectación al ambiente	Fomentar la dinamización de la economía mediante la diversificación de actividades para que el desarrollo económico y turístico se realicen de manera sostenible, minimizando los impactos negativos sobre el entorno natural.	Convenios con instituciones públicas como la secretaria nacional de Gestión de Riesgos, el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementar un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres del cantón	Mitigar los riesgos que pueden afectar negativamente a la población dotando al cantón de herramientas y estrategias sólidas que permitan reducir la vulnerabilidad ante desastres, minimizar las pérdidas humanas y materiales, y mejorar la capacidad de recuperación de la comunidad.	Convenios con instituciones públicas como la secretaria nacional de Gestión de Riesgos, el Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejoramiento de la vialidad urbana y rural del cantón Pallatanga	Implementar planes de mantenimiento regular y modernización de la infraestructura vial existente para asegurar su funcionalidad a largo plazo.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación y mejoramiento de senderos y ciclovías en el territorio cantonal	Garantizar la seguridad vial y los medios de transportación alternativos desarrollar rutas seguras y atractivas que conecten áreas naturales y puntos de interés turístico.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mantenimiento y Adquisición de maquinaria y equipo caminero	Mantener el sistema vial cantonal para acortar los tiempos de desplazamiento dotando al cantón de los recursos necesarios para mantener y mejorar su infraestructura vial, garantizando un transporte seguro, eficiente y sostenible.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Fortalecimiento de las redes de telecomunicaciones	Gestionar el mejoramiento y ampliación de redes de intercomunicación cantonal para crear un entorno de telecomunicaciones robusto y eficiente que impulse el desarrollo económico, social y tecnológico, beneficiando a todos los sectores de la sociedad.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Telecomunicaciones, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Mejoramiento de la seguridad vial mediante la implementación de infraestructura, capacitaciones y controles a nivel cantonal	Desarrollar infraestructura vial adecuada, programas de capacitación para conductores y peatones, y controles de tránsito efectivos, con el fin de reducir los accidentes y fomentar un entorno más seguro para todos los usuarios de la vía.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de la movilidad, transporte, tránsito y vialidad	Acortar tiempos de desplazamiento con vías en buen estado y optimizar la movilidad, el transporte, el tránsito y la vialidad en el cantón mediante la mejora de la infraestructura, la implementación de sistemas de transporte sostenible, y el fomento de prácticas de tránsito seguras y eficientes, con el fin de facilitar el desplazamiento de personas y mercancías.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento y mantenimiento del servicio de alumbrado público y ornamental	Gestionar la renovación de luminarias y la ampliación de las redes de alumbrado público y garantizar una iluminación eficiente y segura en las vías y espacios públicos, contribuyendo a la seguridad ciudadana, la visibilidad nocturna y el embellecimiento del entorno urbano.	Convenios con instituciones públicas como Empresa Eléctrica y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Generar Ordenanzas para procurar la instalación de paneles solares en edificios públicos y viviendas.	Impulsar el cambio de matriz eléctrica para garantizar la soberanía energética y promover el uso de energías renovables y la sostenibilidad ambiental en la comunidad	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Energía y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Generar Ordenanzas para promover el desarrollo sostenible y sustentable del cantón Pallatanga	Garantizar normativas que impulsen el desarrollo económico en armonía con el ambiente	Convenios con instituciones públicas como Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de las áreas recreativas del cantón Pallatanga	Implementar espacios públicos de reunión con el fin de promover el bienestar social, fomentar la actividad física, y crear espacios seguros y accesibles para el disfrute de todo el cantón	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Ministerio del Deporte, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Mejoramiento de la infraestructura pública mediante construcción de accesos para persona con capacidades diferentes.	Garantizar la inclusión social y accesibilidad universal a la infraestructura pública del cantón mediante la construcción y adecuación de accesos para personas con capacidades diferentes, mejorando su movilidad y asegurando su participación equitativa en los espacios públicos.	Convenios con instituciones públicas como Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Construcción de equipamientos y espacios públicos	Fomentar la cohesión social, el bienestar comunitario y el acceso a servicios esenciales, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos y promoviendo un entorno urbano sostenible y accesible.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Ministerio del Deporte, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de equipamiento a nivel cantonal	Establecer un programa que contemple la inversión necesaria para el mejoramiento y mantenimiento del equipamiento, asegurando la sostenibilidad a largo plazo del plan.	Convenios con instituciones públicas como Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Construcción de equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	Promover la cohesión comunitaria, el acceso a actividades recreativas y culturales, y el desarrollo integral de los ciudadanos, mejorando así la calidad de vida y fomentando el bienestar social en el cantón.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de los equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	Promover la cohesión comunitaria, el acceso a actividades recreativas y culturales, y el desarrollo integral de los ciudadanos, mejorando así la calidad de vida y fomentando el bienestar social en el cantón.	Convenios con instituciones públicas como Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de las instituciones educativas del cantón	Contribuir a una educación de calidad que fomente el aprendizaje integral y el desarrollo de competencias en los estudiantes del cantón	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Educación, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de espacios públicos a nivel cantonal	Garantizar el ornato, limpieza, seguridad y accesibilidad de estos espacios, promoviendo su uso por parte de la comunidad y mejorando la calidad de vida de los ciudadanos.	Convenios con instituciones públicas como Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable en el cantón	Ampliar el acceso al agua potable en las comunidades del cantón priorizando las zonas más desatendidas implementando sistemas de tratamiento y purificación para garantizar que el agua distribuida cumpla con los estándares de calidad, reduciendo la incidencia de enfermedades transmitidas por el agua.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de alcantarillado pluvial y sanitario en el cantón	Implementar sistemas adecuados de gestión de aguas residuales y de lluvia, prevenir inundaciones, proteger la salud pública y el medio ambiente, y asegurar el bienestar de la comunidad.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de los sistemas de captación y conducción en el cantón	Introducir tecnologías innovadoras para la captación, tratamiento y distribución del agua potable, mejorando la eficiencia y sostenibilidad del sistema.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación de plantas de tratamiento para el saneamiento a nivel cantonal	Garantizar la calidad del agua tratada mediante la implementación de plantas de tratamiento que cumplan con los estándares de calidad, asegurando que las aguas residuales tratadas se puedan reutilizar de manera segura para riego y otros usos.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para definir la subclasificación del suelo	Definir de manera precisa la subclasificación del suelo en el cantón, garantizando un uso sostenible y ordenado del territorio que promueva el desarrollo urbano, rural y la protección del medio ambiente.	Mesas técnicas con instituciones públicas como Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para ampliar el área urbana,	Definir las áreas urbana - rural, facilitando un desarrollo ordenado y sostenible que responda a las necesidades de crecimiento poblacional y urbanización del cantón, y asegurando la adecuada infraestructura y servicios básicos.	Mesas técnicas con instituciones públicas como Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Actualización del catastro multifinalitario urbano y rural del cantón Pallatanga	Mejorar la gestión del territorio, garantizar un registro preciso de la propiedad y su uso, y facilitar la planificación urbana y rural, promoviendo un desarrollo sostenible y equitativo en la comunidad.	Mesas técnicas con instituciones públicas como Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Actualizar el PUGS, creación y ejecución de planes parciales especiales y complementarios para la gestión y control de los asentamientos humanos	Crear y ejecutar planes parciales especiales y complementarios, que faciliten la gestión y control de los asentamientos humanos, asegurando un desarrollo urbano ordenado, sostenible y que responda a las necesidades de la población.	Mesas técnicas con instituciones públicas como Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación del Plan de Movilidad del cantón Pallatanga	Mejorar la infraestructura y los servicios de transporte, promover alternativas sostenibles de movilidad, y garantizar la seguridad y accesibilidad para todos los ciudadanos, contribuyendo así al desarrollo urbano y a la calidad de vida en la comunidad.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación del Plan de manejo Patrimonial del cantón Pallatanga	Proteger, conservar y promover el patrimonio cultural y natural del cantón, fomentando su valoración y uso sostenible, así como el desarrollo de iniciativas que involucren a la comunidad en la preservación de su identidad y legado.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Cultura y Patrimonio, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Actualización del plan de seguridad e implementar alarmas comunitarias, alerta temprana, zonas seguras, circuitos y cámaras de seguridad cantonal, convenios para la seguridad cantonal	Implementar un sistema integral que incluya alarmas comunitarias, alertas tempranas, zonas seguras, circuitos de vigilancia y cámaras de seguridad, así como establecer convenios para fortalecer la seguridad cantonal y promover la participación ciudadana en la prevención del delito.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Gobierno, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar la creación de organizaciones sociales a nivel cantonal	Promover la participación ciudadana, el fortalecimiento del tejido social y el desarrollo comunitario, facilitando el acceso a recursos, servicios y oportunidades que mejoren la calidad de vida de los habitantes del cantón.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Agricultura y Ganadería, Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar la creación de una parroquia rural	Responder a las necesidades y demandas de la comunidad, impulsar la organización social, el desarrollo local y la participación ciudadana en la toma de decisiones, con el fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes y asegurar un manejo eficiente de los recursos.	Mesas técnicas con instituciones públicas como Ministerio de Gobierno y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

SOCIO CULTURAL	Mejoramiento y abastecimientos de los centros de atención prioritaria	Garantizar que cuenten con los recursos, infraestructura y personal adecuado, asegurando un acceso eficiente y de calidad a servicios básicos de salud, educación y asistencia social para las poblaciones más vulnerables.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación de un centro de acogida para personas vulnerables	Proporcionar atención integral, apoyo emocional y servicios básicos, garantizando un entorno seguro y acogedor que promueva la dignidad y el bienestar de los individuos en situación de riesgo.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Implementación de Campañas y Talleres dirigido a los grupos de atención prioritaria	Proporcionar un entorno seguro y acogedor que promueva la dignidad y el bienestar de los individuos en situación de riesgo.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Fortalecimiento del sistema de protección de derechos del cantón Pallatanga, mediante la elaboración de ordenanzas	Creación de ordenanzas que promuevan el respeto, la defensa y la garantía de los derechos humanos, asegurando un marco legal adecuado para la protección de los grupos más vulnerables en la comunidad.	Convenios con instituciones públicas como Secretaria de Protección de Derechos Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar la construcción de viviendas de interés social, mediante la ejecución de convenios	Asegurar el acceso a viviendas dignas y asequibles para las familias de bajos recursos en el cantón.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio Desarrollo Urbano de Vivienda, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar y fortalecer el sistema de Salud Pública cantonal mediante la ejecución de convenios	Promover el acceso a servicios de salud de calidad para asegurar el bienestar de la población.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Salud Pública, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Fomento de actividades físicas y recreacionales en el cantón	Fortalecer la cohesión social y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, a través de la organización de eventos, la creación de espacios adecuados y la capacitación de monitores deportivos.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Deporte, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Fomentar la creación de escuelas de formación deportivas	Desarrollar habilidades para niños y jóvenes, impulsando el deporte como herramienta de formación integral y fomentando la participación en actividades físicas desde una edad temprana.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio del Deporte, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Fortalecimiento cultural mediante la ejecución de eventos y programas a nivel cantonal	Organizar eventos y programas que celebren y preserven las tradiciones, costumbres y expresiones culturales del cantón, fortaleciendo el sentido de pertenencia y la identidad local.	Convenios con instituciones como Ministerio de Cultura y Patrimonio, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar campañas y talleres para la prevención de enfermedades, desnutrición infantil, a nivel cantonal	Organizar talleres donde los padres aprendan sobre nutrición, cocina saludable y cuidados infantiles. Fomentar la prevención de enfermedades y la importancia de una alimentación saludable para combatir la desnutrición infantil.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar capacitaciones y sensibilización de educación sobre prevención de embarazos para niñas, adolescentes y mujeres.	Determinar qué poblaciones están más afectadas por enfermedades y desnutrición.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Salud Pública, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Mejoramiento de la cobertura e infraestructura del CDI mediante la ejecución de convenios	Incrementar el conocimiento sobre salud sexual y reproductiva y crear redes de apoyo comunitario que permitan a las niñas y adolescentes discutir y recibir información sobre prevención de embarazos	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Salud Pública, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
	Gestionar convenios con instituciones de capacitación para pequeños emprendedores	Coordinar con las instituciones de educación y formación para diseñar un programa de capacitaciones enfocado en emprendedores y productores locales	Convenios con instituciones públicas como Instituciones de Educación superior, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.

	Gestionar convenios con instituciones educativas que brinden educación de tercer y cuarto nivel para la profesionalización de los ciudadanos	Facilitar el acceso a programas de educación a los ciudadanos interesados en la comunidad.	Convenios con instituciones públicas como Ministerio de Educación, y las comunidades para la puesta en marcha de proyectos.
ECONÓMICO PRODUCTIVO	Ejecutar ferias y capacitaciones agrícolas y pecuaria a los productores del cantón	Fortalecer las capacidades organizativas para definir un programa de capacitación basado en las necesidades identificadas, que aborde temas relevantes como técnicas de cultivo, manejo de ganado, control de plagas, sostenibilidad y comercialización.	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Generación de espacios de comercialización cantonal donde los productores puedan vender directamente promoviendo el consumo local a través de inversión empresarial	Crear a mercados locales para pequeños productores locales, permanentes en el cantón donde los productores puedan vender sus productos directamente a los consumidores.	Establecer alianzas estratégicas entre el Gobierno Cantonal y Parroquial, empresas locales, instituciones educativas y agencias gubernamentales pertinentes. También, convenios con Directivas comunitarias y barriales, Policía Nacional, Ministerio de la Mujer y Derechos Humanos y con entidades privadas para la puesta en marcha de proyectos
	Mejoramiento genético del suelo mediante la incorporación de semillas certificadas especies vegetativas de todo tipo	Fortalecer la salud del suelo y la productividad agrícola mediante la diversificación de especies vegetativas, mediante las prácticas de manejo sostenible del suelo, como la rotación de cultivos, el uso de cultivos de cobertura y la reducción de labranza.	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.

	Gestión y capacitación para productores y emprendedores agropecuarios, enfocándose en técnicas de industrialización, gestión empresarial y acceso a mercados.	Facilitar el acceso a mercados mediante la organización de ferias y la creación de redes de comercialización que conecten a los productores con consumidores y compradores, promoviendo el consumo de productos locales.	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Talleres y capacitaciones del uso responsable de químicos en actividades agropecuarias	Implementar actividades académicas dirigidas a productores agropecuarios sobre el uso responsable de químicos en sus actividades, promoviendo prácticas seguras y sostenibles que protejan la salud humana, la biodiversidad y el medio ambiente	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Mejoramiento genético del hato ganadero de doble propósito	Incrementar la productividad y sostenibilidad de las operaciones ganaderas que contribuyan a la sostenibilidad económica y ambiental de las explotaciones ganaderas.	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Mejoramiento integral e implementación para fortalecer los sistemas turísticos	Maximizar el potencial de un destino, mediante la mejora de infraestructuras, la promoción de la sostenibilidad y la diversificación de la oferta turística, con el fin de aumentar la competitividad y la sostenibilidad del destino	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Mejoramiento y acceso a sistemas de riego	Optimizar el uso del agua e incrementar la productividad agrícola en el cantón	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.
	Tecnificación de los sistemas de riego	Implementar tecnologías de riego eficientes, como riego por goteo y aspersión, en las parcelas agrícolas que actualmente utilizan sistemas de riego ineficientes.	Convenios con entidades públicas como el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial y la participación activa de la población para la ejecución de proyectos.

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fortalecimiento del sistema de Participación ciudadana	Desarrollar e implementar programas de capacitación para líderes comunitarios y ciudadanos, enfocándose en temas como la gestión pública, el presupuesto participativo y los derechos ciudadanos, con el fin de empoderar a la comunidad	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Implementación de Gobierno Abierto	Crear plataformas digitales que faciliten la publicación de datos abiertos, informes y documentos relevantes de forma accesible y comprensible para la ciudadanía, promoviendo la transparencia en la gestión pública.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Establecimiento de convenios inter institucionales para ejecución de proyectos	Facilitar la colaboración y la coordinación entre diferentes entidades para la ejecución efectiva de proyectos, optimizando recursos y maximizando el impacto en el desarrollo local.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Implementar un Plan Estratégico Institucional	Desarrollar un conjunto de estrategias y acciones específicas para alcanzar los objetivos establecidos, asignando responsabilidades y recursos necesarios para la implementación institucional dentro del GADMC P	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Actualización de ordenanzas de simplificación de procesos administrativos	Revisar y analizar las mejores prácticas en simplificación administrativa, tomando como referencia experiencias exitosas de otras instituciones y países, para adaptar las propuestas a la realidad local.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Implementar el Estatuto Organizacional por procesos actualizado donde conste la creación de unidades técnicas	Establecer la creación de unidades técnicas, optimizando la estructura institucional y mejorando la eficiencia en la gestión y ejecución de funciones.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga

	Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas del GADMP	Desarrollar un programa de formación continua para el personal del GAD Municipal, enfocado en habilidades técnicas, gestión administrativa y liderazgo, que responda a las necesidades identificadas en el diagnóstico.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Fortalecimiento institucional mediante la adquisición de equipos y mobiliario para las distintas dependencias del GADMP	Desarrollar un plan de implementación que contemple la logística de adquisición, entrega e instalación de los equipos y mobiliario en las distintas dependencias del GAD Municipal.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Implementar sistemas de digitalización del archivo institucional para mejorar el servicio	Adquirir los equipos y software necesarios para la digitalización, asegurando que sean adecuados para el volumen y tipo de documentos a procesar, así como compatibles con las normativas de seguridad y protección de datos.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Mejorar el sistema integrado de información tecnológica a través de herramientas o adquisición de licencias	Realizar la adquisición de herramientas y licencias seleccionadas, siguiendo un proceso transparente y eficiente que garantice la mejor relación costo-beneficio.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Fomentar capacitaciones con certificación de calidad	Establecer alianzas estratégicas con instituciones educativas y centros de formación acreditados que ofrezcan programas de capacitación con certificación de calidad.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga
	Implementación de mesas técnicas territoriales con los GAD´s cantonales, provincial y/o organizaciones sociales	Definir el marco operativo y regulatorio de las mesas técnicas, estableciendo roles, responsabilidades y procedimientos de funcionamiento que faciliten la coordinación entre los participantes.	Resoluciones, Ordenanzas, Reglamentos del GADMC Pallatanga

5.2. FORMAS DE GESTIÓN - ARTICULACIÓN PARA LA GESTIÓN

Esta parte describe la consecución de las aspiraciones del GAD, orientadas al cumplimiento del PDOT y del Plan Nacional de Desarrollo; implica esfuerzos mancomunados con diversos actores en el territorio, cuyos resultados se reflejarán en las estrategias de articulación, logradas mediante alianzas, convenios u otras modalidades de gestión (mancomunidades, consorcios, convenios de delegación, entre otros).

Tabla 232. Formas de gestión nivel cantonal de Pallatanga

Sistema	Proyecto	Relacionamiento		Forma de Gestión	Unidad Responsable
		Actor Involucrado	Interés para que		
FÍSICO AMBIENTAL	Restauración y recuperación forestal nativa	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Recuperar servicios ecosistémicos vitales como la regulación del ciclo del agua, la polinización y la provisión de hábitats para la fauna.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Recuperación de la calidad de agua de los cauces de los cuerpos de agua cantonales	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Para garantizar la salud ambiental y el bienestar de las comunidades que dependen de estos recursos	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Protección y conservación a las vertientes de agua de consumo humano	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Protección y conservación a las vertientes de agua de consumo humano y garantizar el acceso a agua potable de calidad y mantener la salud pública y el bienestar de las comunidades.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente

	Recuperación de lagunas y ríos el cantón	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	La restauración del ecosistema y mantenimiento de los cuerpos de agua dulce	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Reducción de los contaminantes vertidos a los cauces de los ríos	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Establecer regulaciones estrictas sobre el vertido de contaminantes y asegurarse de que se cumplan mediante inspecciones y monitoreo.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Implementación de sistema de tratamiento de aguas residuales	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Reducción de contaminantes, la protección de cuerpos de agua cercanos y el cumplimiento de normativas ambientales.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Regularizar la actividad minera cantonal	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Desarrollar un marco legal y normativo claro que regule la actividad minera, incluyendo licencias, permisos, y requisitos de operación.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente
	Fortalecimiento del control de las actividades económicas y turísticas con afectación al ambiente	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Involucrar a las comunidades locales en la educación sobre el turismo sostenible y la importancia de proteger el entorno natural.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Ambiente

	Implementar un Plan de Gestión de Riesgos y Desastres del cantón	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE), el Gobierno Provincial, Comunidades, Juntas Administradoras de Agua Potable	Crear estrategias específicas para mitigar riesgos, prepararse para desastres, responder a emergencias y recuperarse después de un desastre.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
ASENTAMIENTOS HUMANOS	Mejoramiento de la vialidad urbana y rural del cantón Pallatanga	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Desarrollar un plan maestro para el desarrollo de la infraestructura vial, que contemple el crecimiento urbano y rural del cantón.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación y mejoramiento de senderos y ciclovías en el territorio cantonal	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Asegurar que las ciclovías y senderos estén conectados con paradas de transporte público, facilitando el acceso y la movilidad.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mantenimiento y Adquisición de maquinaria y equipo caminero	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Determinar las necesidades específicas de maquinaria y equipo en función de los proyectos viales existentes y futuros, así como del volumen de mantenimiento requerido.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Fortalecimiento de las redes de telecomunicaciones	Ministerio de Telecomunicaciones, Gobierno Provincial, y las comunidades	Aumentar el número de torres de telecomunicaciones en áreas rurales y de difícil acceso.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Mejoramiento de la seguridad vial mediante la implementación de infraestructura, capacitaciones y controles cantonal	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Crear pasos peatonales bien demarcados y refugios en lugares estratégicos, además de implementar medidas de seguridad en las intersecciones.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento de la movilidad, transporte, tránsito y vialidad	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Construcción de nuevas vías y mejora de las existentes para facilitar el tránsito.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento y mantenimiento del servicio de alumbrado público y ornamental	Empresa Eléctrica y las comunidades	Garantizar la seguridad, la estética y la funcionalidad de los espacios urbanos y rurales	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Generar Ordenanzas para procurar la instalación de paneles solares en edificios públicos y viviendas.	Ministerio de Energía y las comunidades	La sostenibilidad energética y la reducción del impacto ambiental.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Generar Ordenanzas para promover el desarrollo sostenible y sustentable del cantón Pallatanga	Gobierno Provincial, y las comunidades	Garantizar un futuro equilibrado que respete tanto el medio ambiente como las necesidades sociales y económicas de la comunidad.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento de las áreas recreativas del cantón Pallatanga	Ministerio de Transporte, Ministerio del Deporte, y las comunidades	Promover la salud, el bienestar y la cohesión social de la comunidad.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Mejoramiento de la infraestructura pública mediante construcción de accesos para persona con capacidades diferentes a nivel cantonal	Consejo Nacional para la Igualdad de Discapacidades y las comunidades	Permitir que todas las personas, independientemente de sus capacidades, puedan acceder a servicios públicos, espacios recreativos y actividades comunitarias.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Construcción de equipamientos y espacios públicos	Ministerio de Transporte, Ministerio del Deporte, y las comunidades	Mejorar la calidad de vida en un cantón, proporcionando áreas y servicios que fomentan la interacción social, el desarrollo comunitario y el bienestar general	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de equipamiento a nivel cantonal	Gobierno Provincial, y las comunidades	Facilitar que los recursos y espacios públicos sean funcionales, seguros y accesibles para todos los ciudadanos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Construcción de equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	El desarrollo integral de un cantón, ya que proporciona a la comunidad espacios y recursos que fomentan la interacción, la creatividad y la salud.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Mejoramiento de los equipamientos de ámbito social cultural y deportivos	Gobierno Provincial, y las comunidades	Optimizar su uso y maximizar los beneficios que aportan a la comunidad	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento de las instituciones educativas del cantón	Ministerio de Educación, y las comunidades	Mejorar las instalaciones educativas, incluyendo aulas, laboratorios y bibliotecas, proporciona un entorno propicio para el aprendizaje y el desarrollo académico.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación del Plan de mejoramiento y mantenimiento de espacios públicos a nivel cantonal	Gobierno Provincial, y las comunidades	Asegurar que los espacios públicos estén en condiciones óptimas, promoviendo la seguridad y el disfrute de los ciudadanos	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de agua potable en el cantón	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades	Proporcionar acceso a agua potable contribuye a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos, facilitando actividades cotidianas como la higiene y la preparación de alimentos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento y ampliación de los sistemas de alcantarillado pluvial y sanitario en el cantón	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades	La adecuada disposición de aguas residuales y desechos sólidos contribuye a un entorno más limpio y saludable, lo que es fundamental para la calidad de vida de los habitantes.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento de los sistemas de captación y conducción en el cantón	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades	La implementación de tecnologías de filtración y tratamiento en los puntos de	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

			captación ayuda a asegurar que el agua sea potable y libre de contaminantes.		
	Implementación de plantas de tratamiento para el saneamiento a nivel cantonal	Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica, Gobierno Provincial, y las comunidades	Al tratar las aguas residuales, se evita la contaminación de fuentes de agua potable, garantizando un suministro seguro para la población.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para definir la subclasificación del suelo	Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades	Establecer un marco normativo que promueva un uso eficiente y responsable del territorio.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Actualizar el PUGS, componente Estructurante para ampliar el área urbana,	Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades	Establecer un marco normativo que promueva un uso eficiente y responsable del territorio.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Actualización del catastro multifinalitario urbano y rural del cantón Pallatanga	Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades	Facilita la administración de impuestos, la gestión de servicios públicos y la regulación del uso del suelo.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Actualizar el PUGS, creación y ejecución de planes parciales especiales y complementarios para la gestión y control de los asentamientos humanos	Superintendencia de Ordenamiento Territorial y las comunidades	La creación y ejecución de planes parciales especiales y complementarios son esenciales para mejorar la gestión y control de los asentamientos humanos en el cantón	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación del Plan de Movilidad del cantón Pallatanga	Ministerio de Transporte, Gobierno Provincial, y las comunidades	Mejorar la infraestructura de transporte, promover un sistema de movilidad sostenible y garantizar el acceso equitativo a los servicios y recursos para todos los ciudadanos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación del Plan de manejo Patrimonial del cantón Pallatanga	Ministerio de Cultura y Patrimonio, Gobierno Provincial, y las comunidades	Contribuye al desarrollo sostenible al promover el turismo cultural y la valorización de los recursos locales.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Actualización del plan de seguridad e implementar alarmas comunitarias, alerta temprana, zonas seguras, circuitos y cámaras de seguridad cantonal, convenios para la seguridad cantonal	Ministerio de Gobierno y las comunidades	Implementación de medidas de seguridad efectivas genera confianza en la comunidad y promueve la participación activa de los ciudadanos en la vigilancia y protección de su entorno.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Gestionar la creación de organizaciones sociales a nivel cantonal	Ministerio de Agricultura y Ganadería, Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, y las comunidades	Impulsar la participación activa de los ciudadanos en la planificación y ejecución de proyectos comunitarios.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Gestionar la creación de una parroquia rural	Ministerio de Gobierno y las comunidades	Empoderar a la comunidad, mejorar la calidad de vida de los habitantes y promover el desarrollo sostenible	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
SOCIO CULTURAL	Mejoramiento y abastecimientos de los centros de atención prioritaria	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades	Ofrecer formación continua para mejorar la atención y la calidad del servicio.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación de un centro de acogida para personas vulnerables	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades	Brindar servicios de salud, educación, asesoría legal y apoyo psicológico.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Implementación de Campañas y Talleres dirigido a los grupos de atención prioritaria	Ministerio de Inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial, y las comunidades	Fomentar la participación activa de los asistentes a través de dinámicas, debates y actividades prácticas.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Fortalecimiento del sistema de protección de derechos del cantón Pallatanga, mediante la elaboración de ordenanzas	Secretaria de Protección de Derechos Gobierno Provincial, y las comunidades	Los derechos de todos los ciudadanos, especialmente de los grupos más vulnerables, sean protegidos y promovidos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Gestionar la construcción de viviendas de interés social, mediante la ejecución de convenios	Ministerio Desarrollo Urbano de Vivienda, y las comunidades	Promover un desarrollo urbano sostenible.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Gestionar y fortalecer el sistema de Salud Pública cantonal mediante la ejecución de convenios	Ministerio de Salud Pública, y las comunidades	Ejecución de convenios para mejorar la atención sanitaria y garantizar el acceso a servicios de salud de calidad para toda la población.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Fomento de actividades físicas y recreacionales en el cantón	Ministerio del Deporte, y las comunidades	Asegurar de que los espacios recreativos sean accesibles y estén en buenas condiciones	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Fomentar la creación de escuelas de formación deportivas	Ministerio del Deporte, y las comunidades	Identificar instalaciones deportivas disponibles que puedan ser utilizadas para la formación, como canchas, gimnasios y espacios al aire libre.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Fortalecimiento cultural mediante la ejecución de eventos y programas a nivel cantonal	Ministerio de Cultura y Patrimonio, y las comunidades	Crear espacios para que los artistas y grupos locales puedan mostrar su trabajo y recibir apoyo.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Gestionar campañas y talleres para la prevención de enfermedades, desnutrición infantil, a nivel cantonal	Ministerio de inclusión Económica y Social, Gobierno Provincial,	Utilizar medios de comunicación locales, redes sociales y folletos informativos para difundir información sobre la prevención de enfermedades y la nutrición.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas

	Gestionar capacitaciones y sensibilización de educación sobre prevención de embarazos para niñas, adolescentes y mujeres.	Ministerio de Salud Pública, y las comunidades	Realizar talleres que incluyan actividades prácticas, dinámicas de grupo y discusión abierta sobre los mitos y realidades del embarazo adolescente	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Mejoramiento de la cobertura e infraestructura del CDI mediante la ejecución de convenios	Ministerio de Salud Pública, y las comunidades	Determinar el equipamiento necesario para mejorar la calidad de los servicios, como materiales educativos, juguetes, y equipos de salud.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Gestionar convenios con instituciones de capacitación para pequeños emprendedores	Instituciones de Educación superior, y las comunidades	Programas de capacitación que ofrecen estas instituciones para asegurarse de que se alineen con las necesidades de los emprendedores locales.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Obras Públicas
	Gestionar convenios con instituciones educativas que brinden educación de tercer y cuarto nivel para la profesionalización de los ciudadanos	Ministerio de Educación, y las comunidades	Asegurar que las instituciones ofrezcan programas de estudio que se alineen con las necesidades del mercado laboral local.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación

ECONÓMICO PRODUCTIVO	Ejecutar ferias y capacitaciones agrícolas y pecuaria a los productores del cantón	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Crear espacios para que los productores muestren y vendan sus productos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Generación de espacios de comercialización cantonal donde los productores puedan vender directamente promoviendo el consumo local a través de inversión empresarial	Gobierno Cantonal, Empresas locales, Gad Provincial, Asociaciones	Designar espacios para la venta de productos locales, abiertos durante todo el año.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Mejoramiento genético del suelo mediante la incorporación de semillas certificadas especies vegetativas de todo tipo	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Aumentar la producción agrícola en el cantón, sino también promover prácticas agrícolas sostenibles y resilientes que beneficien a la comunidad a largo plazo.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Gestión y capacitación para productores y emprendedores agropecuarios, enfocándose en técnicas de industrialización, gestión empresarial y acceso a mercados.	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Empoderar a los productores y emprendedores agropecuarios, mejorar su capacidad para competir en el mercado y contribuir al desarrollo económico del cantón	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación

	Talleres y capacitaciones del uso responsable de químicos en actividades agropecuarias	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Gestionar el uso de químicos en sus actividades agropecuarias de manera responsable y sostenible	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Mejoramiento genético del hato ganadero de doble propósito	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Promover el turismo responsable y sostenible contribuyendo a la sostenibilidad de los recursos naturales y sociales	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Mejoramiento integral e implementación para fortalecer los sistemas turísticos	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Involucrar a los turistas y beneficiando a la comunidad local mediante un desarrollo sostenible y colaborativo.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Mejoramiento y acceso a sistemas de riego	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Mejorar el acceso y la eficiencia de los sistemas de riego, beneficiando a los agricultores y promoviendo la sostenibilidad agrícola en el cantón	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación
	Tecnificación de los sistemas de riego	Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), GAD Provincial, Asociaciones y Comunidades	Aumentar la productividad agrícola y promover prácticas sostenibles en la gestión de recursos hídricos.	Convenios, Acuerdos	Dirección de Planificación

POLÍTICO INSTITUCIONAL	Fortalecimiento del sistema de Participación ciudadana	GADMC Pallatanga	Asegurar la participación de grupos marginalizados, como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad y comunidades indígenas, sea efectiva y significativa.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Implementación de Gobierno Abierto	GADMC Pallatanga	Establecer canales para que los ciudadanos puedan proporcionar retroalimentación sobre las decisiones gubernamentales y su impacto en la comunidad	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Establecimiento de convenios inter institucionales para ejecución de proyectos	GADMC Pallatanga	Maximizar el impacto de los proyectos, fomentando la cooperación y el trabajo conjunto en beneficio de la comunidad.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección de Planificación
	Implementar un Plan Estratégico Institucional	GADMC Pallatanga	Incrementar la satisfacción de los beneficiarios	Resoluciones - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Actualización de ordenanzas de simplificación de procesos administrativos	GADMC Pallatanga	Simplificación de procesos administrativos permitirá a la administración pública ser más eficiente y accesible.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Implementar el Estatuto Organizacional por procesos donde conste la creación de Unid. técnicas	GADMC Pallatanga	Definir claramente la estructura organizacional basada en procesos para optimizar la gestión interna	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Fortalecimiento de las capacidades técnicas y administrativas del GADMP	GADMC Pallatanga	Mejorar su desempeño, optimizar la prestación de servicios y aumentar la satisfacción. Esto contribuirá a un desarrollo más efectivo y sostenible en el cantón.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Talento Humano

	Fortalecimiento institucional mediante la adquisición de equipos y mobiliario para las dependencias del GADMP	GADMC Pallatanga	Realizar un análisis de las distintas dependencias del GADMP para identificar las necesidades específicas de equipos y mobiliario.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Talento Humano
	Implementar sistemas de digitalización del archivo institucional	GADMC Pallatanga	Facilitar el acceso a la información para el personal y los ciudadanos.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Mejorar el sistema integrado de información tecnológica a través de herramientas o adquisición de licencias	GADMC Pallatanga	Proteger la información contra pérdidas y daños físicos.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Administrativa
	Fomentar capacitaciones con certificación de calidad	GADMC Pallatanga	Mejorar la capacidad de la institución para cumplir con sus objetivos y brindar un servicio de calidad a la comunidad.	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección Talento Humano
	Implementación de mesas técnicas territoriales con los GAD´s cantonales provincial y/o organizaciones sociales	GADMC Pallatanga	Identificación de soluciones conjuntas a los problemas locales y promoviendo el desarrollo sostenible en el cantón de Pallatanga	Resoluciones Administrativas - Ordenanzas	Dirección de Planificación

5.3. ESTRATEGIAS TRANSVERSALES

El modelo de gestión del PDOT debe considerar la incorporación de cuatro temas o ejes transversales establecidos en la Constitución:

Igualdad de derechos para todas las personas

La estrategia de igualdad de derechos para todas las personas es un enfoque que busca garantizar que todas las personas, sin importar su género, orientación sexual, raza, religión, discapacidad u otras características, tengan los mismos derechos y oportunidades en todos los aspectos de la vida.

En el cantón Pallatanga mediante normativa se encuentra en funcionamiento la Junta Cantonal de Protección, pilar fundamental en la garantía de los derechos de los ciudadanos a nivel local, y como estrategia transversal del Plan de Desarrollo, se ha determinado la implementación de políticas y acciones que promueven la igualdad de trato, la igualdad de oportunidades y la no discriminación como una estrategia transversal que busca garantizar que todas las políticas públicas contribuyan a:

- Promover y proteger los derechos humanos: Asegurando que todas las personas, sin distinción, puedan disfrutar de sus derechos.
- Reducir las desigualdades: Enfocándose en los grupos más vulnerables y en las brechas existentes.
- Fortalecer la participación ciudadana: Promoviendo la participación activa de la ciudadanía en la toma de decisiones.
- Rendición de cuentas: Asegurando que el gobierno sea responsable por el cumplimiento de sus obligaciones en materia de derechos humanos.
- Eliminar barreras legales y sociales que impiden el pleno ejercicio de los derechos de todas las personas.
- Promover la educación y la conciencia sobre la importancia de la igualdad de derechos.
- Implementar políticas de igualdad salarial y de oportunidades laborales para garantizar la equidad en el ámbito laboral.
- Fomentar la participación activa de todas las personas en la toma de decisiones y en la vida política.
- Garantizar el acceso igualitario a los servicios de salud, educación, vivienda y otros servicios básicos.
- Combatir la discriminación y la violencia basada en el género, la orientación sexual, la raza, la religión y otras características.

Para lo cual debemos determinar los elementos clave de una estrategia transversal para la Protección de Derechos mismos que se basan en:

- Enfoque basado en derechos: Todas las políticas deben partir del reconocimiento y respeto de los derechos humanos.

- Participación ciudadana: La ciudadanía debe ser involucrada en la identificación de problemas, el diseño de soluciones y la evaluación de los resultados.
- Coordinación interinstitucional: Las diferentes instituciones del Estado deben trabajar de manera coordinada para garantizar la coherencia y efectividad de las políticas.
- Monitoreo y evaluación: Se deben establecer mecanismos para monitorear y evaluar el impacto de las políticas en el cumplimiento de los derechos humanos.
- Fortalecimiento de las capacidades: Se debe invertir en la capacitación de los funcionarios públicos para que incorporen el enfoque de derechos en su trabajo.

La implementación de esta estrategia transversal para la protección de derechos enfrenta diversos desafíos, como la falta de recursos: la asignación de recursos suficientes para implementar las políticas puede ser un obstáculo y la falta de coordinación entre diferentes niveles de gobierno y sectores puede ser compleja, sin embargo, también existen grandes oportunidades:

Políticas con Enfoque Transversal

Dentro de la actualización del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del cantón Pallatanga se ha determinado en base a los indicadores generados en el diagnostico, que las políticas transversales a implementar son:

- **Eliminar barreras legales y sociales:**
- Eliminar cláusulas contractuales discriminatorias y promover la transparencia en los procesos de selección y promoción.
- Desarrollar programas de capacitación sobre la aplicación de la legislación laboral con perspectiva de género.
- **Promover la educación y conciencia:**
- Implementar programas educativos en escuelas y empresas para promover la igualdad de género y prevenir la discriminación.
- Fomentar la participación de hombres en tareas domésticas y el cuidado de los hijos, desafiando los roles de género tradicionales.
- Crear campañas de sensibilización para combatir los estereotipos de género en los medios de comunicación.
- **Implementar políticas de igualdad salarial y oportunidades:**
- Establecer mecanismos de auditoría salarial para identificar y corregir brechas salariales por género.
- Promover la participación de las mujeres en puestos de liderazgo y toma de decisiones.
- Implementar cuotas de género en los consejos de administración de empresas.

- **Fomentar la participación:**
- Crear mecanismos de participación para que las mujeres puedan expresar sus necesidades y demandas en el ámbito laboral.
- Promover la formación de sindicatos y asociaciones de mujeres trabajadoras.
- Garantizar la representación equitativa de mujeres en los órganos de representación laboral.
- **Garantizar el acceso a servicios:**
- Ampliar el acceso a servicios de cuidado infantil para que las mujeres puedan conciliar su vida laboral y familiar.
- Promover políticas de flexibilidad laboral para facilitar la conciliación de la vida laboral y personal.

La protección de los derechos humanos es una responsabilidad compartida que requiere de la acción coordinada de todos los actores sociales. Una estrategia transversal para la protección de derechos es una herramienta fundamental para garantizar que todas las políticas públicas contribuyan a mejorar la calidad de vida de las personas y a construir sociedades más justas y equitativas.

Protección frente a riesgos y desastres

Es importante estar preparados para cualquier tipo de desastre natural, es por esto que se ha considerado que la medida más efectiva será, la mitigación, ya que con esta se espera la reducción de fatalidades y destrucción de propiedades, además de la compatibilidad con el proceso de planificación del desarrollo finalmente es la que más se ajusta a los presupuestos establecidos. Es por esto que se procederá a describir los mecanismos de La Mitigación, ya que es necesario recoger información pertinente a los eventos como tal, la vulnerabilidad y los riesgos potenciales presentes.

Evaluaciones de Amenazas Naturales: Para lograr predecir los fenómenos naturales, su intensidad, ubicación y un periodo de tiempo estimado de ocurrencia, es necesario realizar evaluaciones periódicas sobre las diferentes amenazas, de esta manera se recolectará la información científica ya existente tales como, mapas de suelos, datos climáticos e hidrológicos, mapas geológicos, geomorfológicos y topográficos, fotografías aéreas e imágenes satelitales. Así con la ayuda de la información histórica obtenida se logrará categorizar los eventos más potenciales o perjudiciales.

Se espera que, mediante la evaluación de las amenazas naturales, se logre concienciar a la comunidad sobre las posibles amenazas naturales en una región que está destinada al desarrollo, para así poder identificar información adicional necesaria para la realización de un informe definitivo y las recomendaciones pertinentes para los habitantes en riesgo.

Dentro de las evaluaciones de vulnerabilidad se valora el grado de daños relevantes que los diferentes eventos naturales puedan causar dependiendo de la severidad del mismo. Entre los tópicos a analizar son, el funcionamiento de la población como tal, los recursos físicos como infraestructuras vitales, centros de reuniones públicas o de producción, instalaciones que ayudan a la actividad económica, patrimonio cultural. Se pueden estimar la vulnerabilidad de determinadas áreas importantes como por ejemplo aquellas que están en desarrollo potencial o aquellas que están ya desarrolladas pero ubicadas en zonas de riesgo. Entre las técnicas que se emplean incluirá el análisis por sectores de vulnerabilidad en energía, agricultura, turismo, vivienda, y transporte, además del trazado de mapas de infraestructuras vitales.

En la antigüedad se conoce que los métodos tradicionales para este tipo de análisis consumían un tiempo considerable además de un presupuesto elevado, sin embargo, en la actualidad existen métodos más cortos que dan resultados suficientes para la evaluación de los análisis de riesgo, mismo que es una estimación sobre las posibles pérdidas ante un evento natural determinado, es por esto que se integra todos los datos obtenidos para analizar las amenazas y vulnerabilidades de riesgo.

Al haber realizado la evaluación de los riesgos, los encargados en planificación cuentan con bases de datos necesarios para incorporar las medidas pertinentes de mitigación, realizar el diseño de proyectos de inversión y comparar los costos y beneficios obtenidos. Las políticas de protección ante riesgos y desastres son fundamentales para minimizar los impactos negativos de eventos adversos y construir comunidades más resilientes. A continuación, se presentan algunos ejemplos concretos de estas políticas, agrupadas en diferentes áreas:

- **Planificación Urbana y Ordenamiento Territorial**

- Normas de construcción sismorresistentes: Establecen requisitos mínimos para la construcción de edificaciones, garantizando su estabilidad ante sismos.
- Zonificación de riesgos: Define áreas de alto, medio y bajo riesgo, regulando los usos del suelo y las actividades permitidas en cada zona.
- Mapas de riesgo: Elaboración de mapas que identifiquen las áreas más vulnerables a diferentes tipos de amenazas (sismos, inundaciones, deslizamientos, etc.).

- **Gestión de Emergencias**

- Planes de emergencia: Desarrollo de planes detallados que establecen las acciones a seguir en caso de desastre, incluyendo la asignación de responsabilidades, los recursos necesarios y los procedimientos de comunicación.

- Sistemas de alerta temprana: Implementación de sistemas para detectar y comunicar de manera oportuna la ocurrencia de un desastre, permitiendo a la población tomar medidas preventivas.
- Vías de evacuación: Identificación y señalización de rutas de evacuación seguras y accesibles para la población.

- **Educación y Concientización**

- Programas educativos: Incorporación de la gestión del riesgo en los currículos escolares, desde la educación inicial hasta la superior.
- Campañas de difusión: Desarrollo de campañas de comunicación para sensibilizar a la población sobre los riesgos a los que están expuestos y las medidas de prevención.
- Simulacros: Realización de simulacros periódicos para evaluar la preparación de la comunidad y las instituciones ante situaciones de emergencia.

- **Protección Social**

- Seguros catastróficos: Implementación de seguros que cubran los daños causados por desastres naturales.
- Programas de asistencia social: Desarrollo de programas para brindar asistencia a las personas afectadas por desastres, como ayuda humanitaria, reconstrucción de viviendas y apoyo psicosocial.

- **Gestión Ambiental**

- Restauración de ecosistemas: Implementación de medidas para restaurar ecosistemas degradados y aumentar la capacidad de absorción de los ecosistemas ante eventos extremos.
- Gestión de residuos: Establecimiento de sistemas adecuados de gestión de residuos sólidos para evitar problemas sanitarios y ambientales.

- **Cooperación Internacional**

- Acuerdos bilaterales y multilaterales: Establecimiento de acuerdos de cooperación para la gestión de riesgos y la respuesta ante desastres.
- Intercambio de experiencias: Fomento del intercambio de conocimientos y experiencias entre países.

Adopción de medidas frente al cambio climático

La estrategia de adopción de medidas frente al cambio climático es fundamental para hacer frente a los desafíos que este fenómeno global plantea. Algunas de las medidas que se pueden implementar incluyen:

1. Mitigación de emisiones: Se refiere a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero para limitar el calentamiento global. Esto implica la transición hacia fuentes de energía renovables, la eficiencia energética, la reducción de la deforestación y la promoción de prácticas sostenibles en la agricultura y la industria.

2. Adaptación al cambio climático: Consiste en tomar medidas para hacer frente a los impactos del cambio climático y reducir la vulnerabilidad de las comunidades y los ecosistemas. Esto puede incluir la construcción de infraestructuras resistentes al clima, la gestión sostenible de los recursos hídricos, la promoción de la agricultura resiliente al clima y la implementación de sistemas de alerta temprana.
3. Educación y concienciación: Es importante promover la educación y la conciencia sobre el cambio climático para fomentar cambios de comportamiento y estilos de vida sostenibles. Esto puede incluir campañas de sensibilización, programas educativos y la integración del cambio climático en los planos de estudio.
4. Cooperación internacional: La colaboración entre países es esencial para abordar el cambio climático de manera efectiva. Esto implica la firma y el cumplimiento de acuerdos internacionales, como el Acuerdo de París, y la cooperación en la transferencia de tecnología y financiamiento para la mitigación y adaptación.
5. Investigación y desarrollo: La inversión en investigación y desarrollo de tecnologías limpias y soluciones innovadoras es fundamental para acelerar la transición hacia una economía baja en carbono y promover la resiliencia al cambio climático.

Adopción de medidas para la reducción de la Desnutrición Crónica Infantil

La desnutrición infantil en Ecuador es un problema de salud pública que requiere de una atención integral y multidisciplinaria. A pesar de los avances en los últimos años, persisten desafíos significativos que demandan la implementación de estrategias sostenibles y efectivas. Este documento presenta un análisis profundo de las causas de la desnutrición infantil en Ecuador y a nivel del cantón Pallatanga, se propone un conjunto de estrategias para combatirla, tomando en cuenta el contexto socioeconómico y cultural del país.

- **Promoción de la Lactancia Materna Exclusiva:**

- Educación: Capacitar a madres y familias sobre los beneficios de la lactancia materna y cómo practicarla correctamente.
- Apoyo: Crear espacios de apoyo para madres lactantes en centros de salud y comunidades.
- Protección legal: Garantizar la protección de la lactancia materna en el ámbito laboral y social.

- **Alimentación Complementaria Adecuada:**

- Educación nutricional: Informar a las familias sobre la importancia de una alimentación complementaria adecuada, variada y segura a partir de los 6 meses de edad.
- Fortalecimiento de la producción local: Promover el consumo de alimentos locales, frescos y nutritivos.
- Suplementación: Ofrecer suplementos de micronutrientes a niños en riesgo de desnutrición.

- **Saneamiento y Agua Potable:**
- Acceso universal: Garantizar el acceso a agua potable y saneamiento básico para todas las familias.
- Higiene: Promover prácticas de higiene adecuadas, como el lavado de manos con agua y jabón.
- **Atención Integral a la Salud:**
- Control de crecimiento y desarrollo: Realizar controles de crecimiento y desarrollo regulares para detectar tempranamente casos de desnutrición.
- Tratamiento de enfermedades: Proporcionar tratamiento oportuno para enfermedades infecciosas que contribuyen a la desnutrición.
- Inmunización: Asegurar que los niños estén vacunados contra enfermedades prevenibles.
- **Seguridad Alimentaria:**
- Producción de alimentos: Apoyar la producción de alimentos saludables y nutritivos, especialmente en comunidades vulnerables.
- Distribución equitativa: Garantizar el acceso a alimentos para todas las familias, independientemente de su situación económica.
- **Protección Social:**
- Programas de transferencia de dinero: Implementar programas que proporcionen a las familias los recursos necesarios para adquirir alimentos.
- Programas de alimentación complementaria: Ofrecer alimentos complementarios a niños en situación de vulnerabilidad.
- **Empoderamiento de la Mujer:**
- Educación de la mujer: Invertir en la educación de las mujeres para mejorar sus conocimientos sobre nutrición y salud infantil.
- Empoderamiento económico: Proporcionar oportunidades de empleo y generación de ingresos para las mujeres.
- **Fortalecimiento de los Sistemas de Salud:**
- Capacitación del personal de salud: Capacitar al personal de salud en la detección, diagnóstico y tratamiento de la desnutrición infantil.
- Fortalecimiento de los servicios de salud: Mejorar la calidad y accesibilidad de los servicios de salud, especialmente en áreas rurales y marginadas.
- Enfoque Intersectorial:
- Coordinación interinstitucional: Establecer mecanismos de coordinación entre diferentes sectores (salud, agricultura, educación, etc.) para una acción más efectiva.
- Participación ciudadana: Involucrar a las comunidades en la identificación de problemas y en la búsqueda de soluciones.

La desnutrición infantil en el cantón Pallatanga es un problema complejo que requiere de una respuesta integral y sostenida. Las estrategias propuestas en este documento ofrecen un marco general para abordar esta problemática, pero es fundamental adaptarlas a las realidades específicas de cada región y comunidad. Se recomienda:

- Fortalecer la voluntad política: Los gobiernos deben priorizar la lucha contra la desnutrición infantil y asignar los recursos necesarios.
- Invertir en investigación: Fomentar la investigación para generar evidencia científica que guíe la toma de decisiones.
- Monitorear y evaluar continuamente: Evaluar el impacto de las intervenciones y ajustar las estrategias según sea necesario.
- Promover la participación ciudadana: Involucrar a las comunidades en la identificación de problemas y en la búsqueda de soluciones.

5.4. ESTRATEGIAS DE SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

El Código Orgánico de Planificación y Finanzas Publicas en su Artículo 50 define que los GAD deberán un monitoreo periódico de las metas propuestas en sus planes y evaluarán su cumplimiento para establecer los correctivos o modificaciones que se requiera. El COOTAD en su artículo 266 manifiesta, “Al final del ejercicio fiscal el ejecutivo del gobierno autónomo descentralizado convocará a la asamblea territorial o al organismo que cada gobierno autónomo descentralizado se establezca como máxima instancia de participación, para informar sobre la ejecución presupuestaria anual, sobre el cumplimiento de sus metas, y sobre las prioridades de ejecución del siguiente año”.

En función de lo que define la ley y principalmente por la coordinación y administración del PDOT el seguimiento y evaluación es primordial para gobierno municipal, esto como un mecanismo de información permanente y oportuna que permita la toma de decisiones y su retroalimentación, contrastando los resultados sobre el avance de las acciones, que conlleven al logro efectivo de las metas planteadas. La utilidad de las evaluaciones radica en que se utilicen, resulta esencial que tanto los encargados de formular políticas como el personal operativo reciban retroinformación.

El esquema de seguimiento, que se entiende como un proceso continuo y sistemático de diseño, recolección y análisis de información, que incluirá un análisis de la calidad de los avances identificando causas, efectos y recomendaciones, que permita determinar el grado de progreso de las políticas públicas. Por consiguiente, el proceso de seguimiento le permite al Gobierno Cantonal:

1. Generar alertas oportunas que permita plantear correctivos para el logro de las metas y objetivos;
2. Obtener información adecuada y pertinente que reduzca la incertidumbre para una correcta decisión en política pública;
3. Entregar información transparente para fortalecer el proceso de rendición de cuentas; y
4. Evaluar el desempeño de cada ente municipal.

La Unidad de Planificación del GAD Municipal del Cantón Pallatanga, será responsable del seguimiento y evaluación del PDOT esta unidad deberá cumplir con lo siguiente:

- Elaborar e implementar el sistema de seguimiento y evaluación del GAD Cantonal, que permita recopilar la información de cada intervención.
- Construir metodologías e instrumentos para el seguimiento y evaluación, o emplear las existentes por instituciones competentes en el ámbito de planificación.
- Recopilar información de las instituciones que coordinan para la implementación del PDOT
- Asesorar y capacitar a todas las instancias Cantonales en seguimiento y evaluación
- Generar informes de seguimiento y evaluación de los avances de proyectos, programas, metas, objetivos e impactos del PDOT.
- Informar a las Autoridades Cantonales del avance en forma periódica o cuando las autoridades lo requieran.

Fase 1: Construcción del Sistema de Seguimiento a Metas del PDOT, se construye a partir de los objetivos, metas e indicadores estratégicas en el PDOT, siendo el mecanismo que permita comprobar el cumplimiento de las acciones y compromisos establecidos a través de los espacios de articulación y lo efectivamente cumplido o verificado para lo cual se establece lo siguiente:

- En función de las metas seleccionadas e indicadores, se debe definir línea base.
- Definir el objetivo y funciones que cumplirá el mecanismo, que permita dirigir y aclarar la expectativa de todos los involucrados; además, de los roles y funciones de cada integrante.
- Identificar que datos e información se puede generar. Los instrumentos para el seguimiento y evaluación son el Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial 2023 – 2027 y el Plan Operativo Anual, complementado con los demás instrumentos que se requiera para este efecto.
- Se definirá los instrumentos mediante los cuales permitirá acopiar información sobre el avance de actividades, proyectos y acciones de verificación de instrumentos de planificación.
- Definir responsables de registros en los diferentes niveles identificados.
- Definir herramientas para el análisis de la información recopilada
- Espacios para análisis y retroalimentación del proceso.

Fase 2: Actividades del proceso de seguimiento, se realizan las actividades del proceso de seguimiento como son: obtener información, registrar, analizar y reportar.

- En función de lo propuesto en el PDOT y planificado en el Plan Operativo Anual se procederá a registrar, analizar la información reportada a través del sistema de seguimiento y evaluación implementado, facilitar los talleres técnicos con el Consejo de Planificación y demás instancias del GAD Cantonal que lo requieran.
- Periodicidad del seguimiento será permanente, su reporte será trimestral, y servirá para la reunión con el Consejo de Planificación Local.
- Periodicidad de la evaluación del PDOT será anual en la cual participará el responsable de la Unidad de Planificación del GAD Cantonal y será presentada al Consejo de Planificación lo que permitirá además cumplir con los reportes que demanda la ley.

Fase 3: Productos del proceso de seguimiento, finalmente, y con base en lo realizado en las dos primeras fases, se elaboran productos como el balance de resultados.

Los informes producto del proceso de seguimiento y evaluación servirá para los diferentes organismos responsables del proceso del PDOT, en especial las Autoridades que les permita la toma de decisiones para la consecución de los objetivos del PDOT, así como también para la rendición de cuentas y demás instancias requeridas por ley.

El contenido del informe anual de evaluación de acuerdo con las directrices emitidas por Secretario Nacional de Planificación y en cumplimiento de la Resolución No. 001-2016-CNP el Consejo Nacional de Planificación aprobó los “Lineamientos metodológicos para el Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDOT) de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD)” que deberá contar con el análisis del avance y/o cumplimiento de metas y su aporte al logro de los objetivos, de las causas que la afectan en forma positiva o negativa, debiendo incluir conclusiones y recomendaciones que permita definir acciones frente a las estrategias implementadas por el GAD. El contenido del informe deberá ser lo siguiente:

1. Seguimiento al cumplimiento de metas.
2. Seguimiento a la implementación de programas y/o proyectos.
3. Conclusiones.
4. Recomendaciones.
5. Plan de Acción

Seguimiento y evaluación de los proyectos

El Plan Cantonal de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Gobierno Autónomo Descentralizado del cantón Pallatanga (PDOT), actualizado para el 2023 - 2027, representa una hoja de ruta fundamental para el crecimiento sostenible, la equidad social y el desarrollo integral de la comunidad quiteña. Este plan estratégico establece los lineamientos y objetivos para guiar el desarrollo urbano, la gestión del territorio y la mejora de la calidad de vida de los habitantes de la capital ecuatoriana durante los próximos años.

Para garantizar el éxito y la efectividad de las políticas y acciones propuestas en el PDOT, es esencial contar con una sólida estructura de seguimiento y evaluación. Esta sección del documento detalla la estrategia y metodología diseñada para monitorear de manera continua el progreso de las iniciativas, identificar desafíos y oportunidades, y ajustar las acciones en función de los resultados obtenidos.

El presente acápite tiene como objetivo proporcionar una visión general de las herramientas, procesos y mecanismos de seguimiento y evaluación que se utilizarán para medir el impacto y la eficacia de las políticas implementadas en el marco del PDOT. Asimismo, se presenta una descripción detallada de las diferentes etapas del proceso de seguimiento y evaluación, destacando su importancia para la consecución de los objetivos de desarrollo y objetivos de gestión establecidos en el plan.

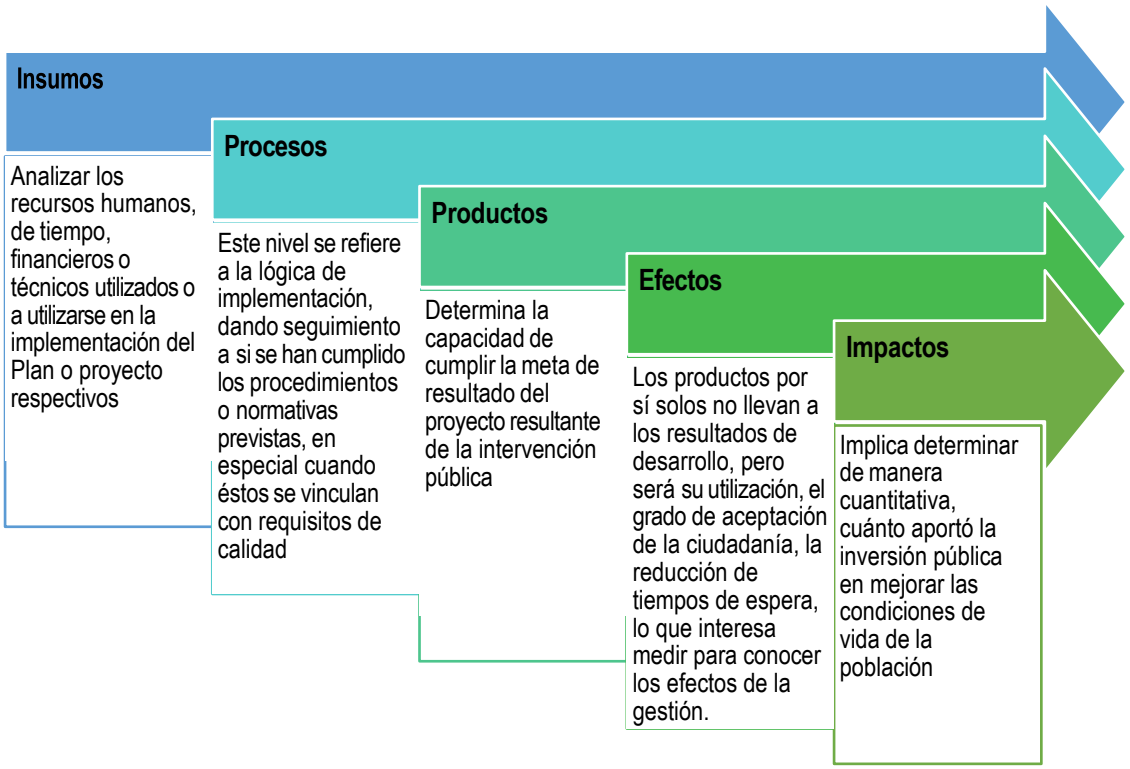
A través de una gestión transparente, participativa y basada en evidencia, el Municipio de Pallatanga se compromete a garantizar que el PDYOT cumpla con las expectativas de la ciudadanía, y contribuya de manera significativa al desarrollo sostenible y al bienestar de los habitantes del cantón Pallatanga.

Para lograr este objetivo, se utilizará como base lo establecido en los Artículos 17 y 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas; Artículos 84, 266 y 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; Resoluciones No. 001-2016-CNP y No. 002-2017-CNC del Consejo Nacional de Competencias; y de las “Directrices para la elaboración del Informe de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento – PDOT” expedidas mediante el Acuerdo Nro. SNP-SNP-2022-0048-A, por la Secretaría Nacional de Planificación.

El proceso de seguimiento comprende la recopilación y análisis de información que permita verificar y cuantificar los resultados de las acciones realizadas, así como el progreso en el cumplimiento de la meta propuesta para el año de análisis (meta anualizada). Con este proceso se busca proporcionar alertas tempranas que permitan retroalimentar las políticas públicas en los territorios. El seguimiento no debe constituir únicamente en el reporte simple de resultados, sino que demanda el efectuar un análisis de las situaciones a destacar y las que deben ser

corregidas a tiempo, identificando las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas. El sistema de evaluación propuesto para el PDOT del cantón Pallatanga es aquel que considera la evaluación de resultados aplicados a la administración pública, la misma que implica la comprensión que todos los recursos y esfuerzos institucionales generen efectos positivos que se reflejen en el nivel de bienestar de la población.

Gráfico 55. Niveles de seguimiento de la gestión por resultados



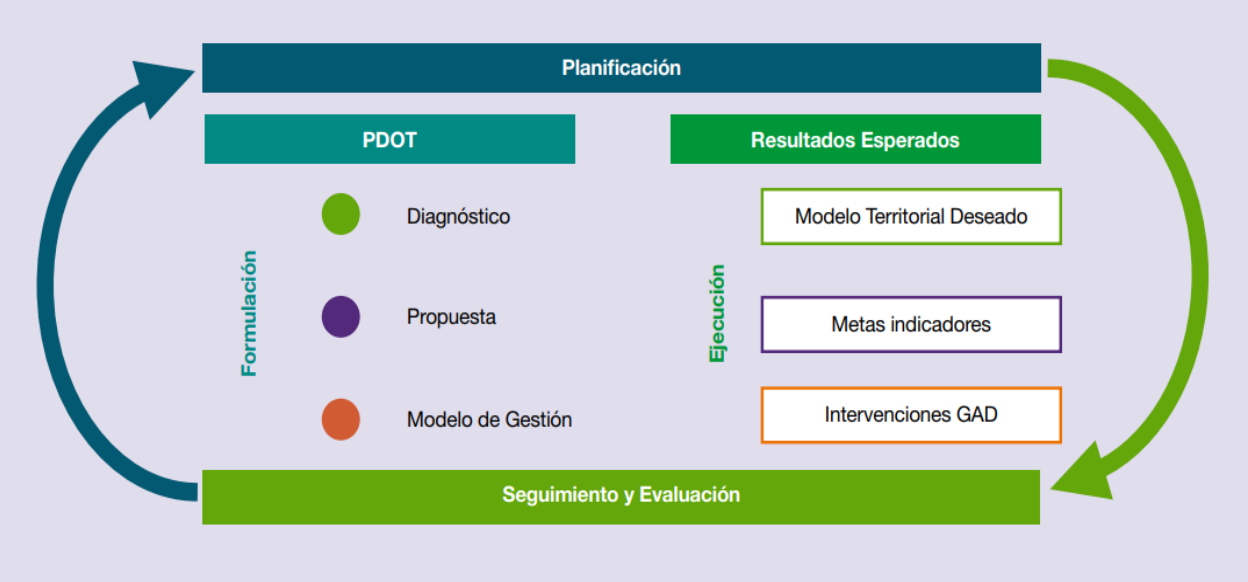
Fuente: Modelo de Gestión PDOT cantón Pallatanga

Al ser una metodología nueva para el gobierno cantonal, en esta primera etapa se abordarán las evaluaciones de los insumos, procesos y producto; niveles que miden la ejecución institucional, es decir, la capacidad de cumplir con:

Mecanismo de seguimiento y control de los proyectos del PDOT cantonal: El seguimiento del PDOT se fundamentará en las directrices proporcionadas por la Secretaría Técnica Planifica Ecuador.

Proceso de seguimiento y evaluación del PDOT cantonal: Los gobiernos autónomos descentralizados implementarán una estrategia que les permita monitorear la ejecución, el progreso y los resultados de su planificación. Esto tiene como objetivo identificar las causas y consecuencias del incumplimiento de las metas o de los retrasos en el cronograma de las intervenciones.

Gráfico 56. Modelo de seguimiento y evaluación del PDOT del cantón Pallatanga



Fuente: Secretaría Técnica Planifica Ecuador 2023

Elaborado por: Equipo técnico PDOT

El esquema anterior grafica el proceso de seguimiento y evaluación considerando que este interviene en las etapas de formulación y ejecución del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. En la primera, para determinar la consistencia, pertinencia y coherencia metodológica y retroalimentar el ciclo con insumos sobre resultados anteriores; y, en la segunda, con la finalidad de monitorear y valorar los efectos previstos en el corto, medio y largo plazo. El seguimiento y evaluación de la ejecución del PDYOT se realizará a la ejecución y avance de cumplimiento de las intervenciones relacionadas (proyectos de inversión) y a las metas PDYOT, de todas las dependencias municipales, y entidades adscritas; agrupando los resultados con promedios simples en el caso de las metas PDYOT, y promedio simple a nivel de proyectos en el caso de las intervenciones relacionadas (proyectos de inversión), bajo las siguientes consideraciones:

Por Sectores y Entidades; con el objetivo de generar alertas tempranas a la ejecución y avances de las intervenciones (proyectos de inversión) y metas PDOT de cada entidad, con el objetivo que tomen medidas correctivas en la gestión operativa. Por Objetivos de desarrollo y de gestión; con el fin de verificar el avance en la consecución de los objetivos, y de ser el caso tomar medidas de mejora al diseño de políticas y estrategias.
Por Competencias; esta medición la realiza la Secretaría Nacional de Planificación y es utilizada para el cálculo del ICM. A nivel de GAD; con el fin de contar con el porcentaje global del GAD.

Anualmente: Esta medición se la realizará para el seguimiento y evaluación interna.
Acumuladamente: Esta medición la realiza la Secretaría Nacional de Planificación y es utilizada para el cálculo del ICM.

Para este proceso, se deberá tomar en cuenta las siguientes definiciones de los componentes que conforman la estrategia de seguimiento y evaluación:

- Meta. - Es la estimación cuantitativa de lo que se busca alcanzar en un periodo definido, sean estos impactos, efectos o productos. Se definen en términos de cantidad, calidad y tiempo. Se establecen o plantean a partir de los indicadores seleccionados y en concordancia con las competencias exclusivas de cada nivel de gobierno. Las metas establecidas para cada objetivo estratégico de este PDYOT, se tomarán como elemento de medición.
- Programa. - Enunciado de actividades o pasos necesarios para la realización de un plan. Se orientan por un objetivo estratégico. Se considerarán los programas establecidos en el presente documento; sin perjuicio de que, para la aplicación de esta estrategia, los programas pudieran ser actualizados conforme el Plan Anual de Inversión vigente municipal.
- Proyecto. – Conjunto de actividades concretas, interrelacionadas y coordinadas entre sí, que se realizan con el fin de producir determinados bienes y servicios capaces de satisfacer necesidades o resolver problemas. Los proyectos definidos serán los que se establezcan en el presente documento; sin perjuicio de que, para la aplicación de esta estrategia, los proyectos pudieran ser actualizados conforme el Plan Operativo Anual Operativo.
- Presupuesto. - Conjunto de recursos monetarios disponibles por la institución u organización, distribuidos por programas. Un presupuesto enlista el costo detallado de cada programa. El presupuesto que se analizará deberá estar conforme la normativa municipal que aprueba los montos de inversión del Presupuesto General del GAD del Pallatanga para el ejercicio económico en curso.
- Alineación. - La alineación de las metas a ser medidas en este apartado, deberá concordar con la alineación a los programas, proyectos y objetivos estratégicos, establecido en este plan; sin perjuicio de que, para la aplicación de esta estrategia, los programas y/o proyectos pudieran ser actualizados conforme el Plan Anual de Inversión vigente municipal
- Periodicidad. - La periodicidad contemplará periodos trimestrales, para el seguimiento; y, anuales, para la evaluación; durante la vigencia de este plan.

Metodología de la Estrategia de Seguimiento y Evaluación

Se utilizará como base lo establecido en los Artículos 17 y 50 del Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas; Artículos 84, 266 y 304 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización; Resoluciones No. 001-2016-CNP y No. 002-2017-CNC del Consejo Nacional de Competencias; y de las “Directrices para la elaboración del Informe de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento – PDOT” vigentes y expedidas por la Secretaría Nacional de Planificación-SNP,

mismas que podrían ser actualizadas, por el ente rector de la planificación nacional; ante lo cual, la presente metodología acogerá dichas actualizaciones, sin perjuicio de que éstas fueren actualizadas en el presente plan.

En este contexto, y toda vez de asegurar la rendición de cuentas, la transparencia y la mejora continua en la gestión del desarrollo urbano, se establecerán dos Fases: I) Seguimiento a la ejecución de metas del PDYOT; y, II) Evaluación al cumplimiento de metas del PDYOT. Estas fases son fundamentales para identificar los avances, los desafíos y las oportunidades de mejora en la implementación del PDYOT, así como para ajustar estrategias y acciones según sea necesario para lograr los objetivos planteados. Es así que las mismas fueron desagregadas en subsecciones para dar cumplimiento a la metodología establecida por el ente rector de la planificación nacional.

Es importante mencionar que conforme establecen las “Directrices para la elaboración del Informe de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento – PDOT”, vigentes al momento de la publicación de este plan, se deberá elaborar anualmente el “Informe de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial” en función de los resultados que genera el Módulo de Cumplimiento de Metas del Sistema de Información para los Gobiernos Autónomos Descentralizados (SIGAD). De esta información se podrá medir el avance y cumplimiento anual de metas, así como las metas de la competencia priorizadas para ser evaluadas por el GAD.

No obstante, los resultados que genera el sistema de la SNP son cargados y oficializados posterior al proceso de Rendición de Cuentas, lo cual, imposibilita tomar estos datos para la aplicación de la presente estrategia. En este sentido, siguiendo las directrices del ente rector nacional, se realizará el seguimiento y evaluación interno, que permitirá contar con resultados preliminares y en los tiempos parlamentarios requeridos, para posteriormente, y una vez se cuente con la información emitida por la SNP, actualizar el “Informe de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial”.

La entidad encargada de realizar el seguimiento y evaluación del GAD del será la Dirección de Planificación para ello, tomará como insumos, la planificación tanto de las metas PDYOT como de las metas de los programas y/o proyectos, anualizadas, calendarizadas y alineadas a los objetivos estratégicos, programas y proyectos, establecidos en este plan, sin perjuicio de que, para la aplicación de esta estrategia, los programas y/o proyectos pudieran ser actualizados conforme el Plan Anual de Inversión vigente municipal; estos insumos serán proporcionados oficialmente por la Dirección Financiera, como unidad responsable municipal, conforme la periodicidad establecida en esta estrategia. Adicionalmente, la Dirección Planificación coordinará con las entidades ejecutoras, tanto de metas PDOT como de las metas de los programas y/o proyectos, para el registro del cumplimiento de las mismas, en las herramientas e instrumentos que la unidad mencionada determine.

Por otro lado, las entidades municipales responsables de las metas serán las encargadas de su ejecución, así como de comunicar las causas de sus incumplimientos y de definir medidas correctivas o estrategias de mejora. En el contexto anotado, se desarrollan a continuación las fases de la estrategia de seguimiento y evaluación.

a. Fase de seguimiento a la ejecución del PDOT

La fase de seguimiento del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial constituye una parte integral de su implementación efectiva. Esta fase se llevará a cabo de manera continua y sistemática, con una periodicidad trimestral, con el propósito de monitorear el progreso en la ejecución de los programas y proyectos establecidos en el PDOT, así como de generar alertas tempranas que permitan a las entidades municipales tomar medidas correctivas y oportunidades de mejora en la gestión municipal. En este sentido, la Fase de Seguimiento a la ejecución de metas del PDOT, se realizará mediante el cumplimiento de dos componentes:

- El primero, medirá el cumplimiento de las metas establecidas en el PD, mismas que serán anualizadas para cada año de vigencia del plan, Seguimiento al cumplimiento de metas, conforme lo establecen las "Directrices para la elaboración del Informe de Seguimiento y Evaluación a los Planes de Desarrollo y Ordenamiento – PDOT" vigentes. Para el cálculo del porcentaje de avance se deberá usar las siguientes fórmulas:

Indicadores crecientes	Indicadores decrecientes
$PAF = \frac{AMFi}{VMFi} * 100$	$PAF = \frac{LB - AMFi}{LB - VMFi} * 100$

Dónde:

PAF = Porcentaje de Avance Físico.
AMF = Avance real de la Meta Física en el periodo de medición.
VMF = Valor de la Meta Física planificada para el periodo de medición.
i = Periodo de análisis.

- Para el cálculo del porcentaje de avance presupuestario se deberá usar la siguiente fórmula:

$$AP = \frac{Devengado}{Codificado} * 100$$

Dónde:
AP = Avance Presupuestario.
Devengado = Es el monto devengado al periodo de medición.
Codificado = Es el monto codificado al periodo de medición.

b. Categorización del cumplimiento de metas

Una vez se cuente con los resultados alcanzados de las metas, estos deberán ser categorizados a fin de determinar su rango, semáforo y calificación de incumplimiento:



De acuerdo a la ilustración anterior, cada categoría se define de la siguiente manera:

Rango		Semáforo	Calificación
85% a 100% de ejecución	Metas cuyos valores reales alcanzaron para cumplir la meta planificada en, al menos, un 85%.	**Verde**	**Cumplida**
De 70% a 84,9% de ejecución	Metas que, a pesar de registrar avances, no fueron suficientes para cumplir la meta. Registraron alguna variación.	**Amarillo**	**Parcialmente cumplida**
0 a 69,9% de ejecución	Metas que registran cambios en la tendencia o cuyos valores reales se encuentran por debajo del 69,9% del valor esperado.	**Rojo**	**Incumplida**

c. Alertas del cumplimiento de metas

Resultado	Semáforo según el resultado alcanzado	Estado de la gestión en función de los resultados	ALERTAS: (Medidas recomendadas en función de los resultados)
De 85% a 100%	**Verde**	**CUMPLIDO**	Al encontrarse en estado "**CUMPLIDO**" la gestión, se sugiere mantener y continuar con la manera de gestión.
De 70% a 84,9%	**Amarillo**	**PARCIALMENTE CUMPLIDO**	Al encontrarse en estado "**PARCIALMENTE CUMPLIDO**" la gestión, se debe analizar los problemas puntuales e implementar medidas urgentes para mejorar y acelerar la gestión.
De 0% a 69,9%	**Rojo**	**INCUMPLIDO**	Al encontrarse en estado "**INCUMPLIDO**" la gestión, se deben tomar medidas correctivas urgentes en toda la gestión.

d. Fase de evaluación al cumplimiento de las metas del PDOT

Por otra parte, para la Evaluación al cumplimiento del PDOT, según lo establecido por el órgano rector de la planificación nacional, con una periodicidad anual, se deberán valorar las metas con un bajo cumplimiento o las que se encuentren incumplidas; en este sentido, considerando los resultados alcanzados, se dará prioridad y se evaluará las metas incumplidas, a fin de establecer detectar las causas y efectos de dichos incumplimientos, que permitan desarrollar alertas anuales y estrategias de mejora de política pública para los siguientes periodos. Siendo las entidades municipales y responsables de la ejecución de las metas, las encargadas de proporcionar las causas de los incumplimientos y las estrategias de mejora.

Producto: Considerando el seguimiento y evaluación interno, de forma anual, se contará con la versión preliminar del "Informe de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial" del GAD del Pallatanga, mismo que contendrá los resultados por Objetivo Estratégico, y para fines de presentación serán agrupados a nivel de sistemas y las diferentes Direcciones Municipales. De forma posterior, y toda vez, se cuente con los resultados emitidos por el ente rector de la planificación nacional, se procederá con la actualización de mencionado informe.

Socialización de resultados: Los resultados producto del seguimiento y evaluación serán socializados de manera interna y externa:

- Interna: De forma oficial, los resultados preliminares del seguimiento y evaluación de las metas del PDOT serán socializados al alcalde cantonal y máximas autoridades de las entidades municipales.
- Externa: La participación ciudadana será fundamental en el proceso de seguimiento y evaluación del PDOT. Se implementarán mecanismos para que la ciudadanía pueda acceder a la información, opinar sobre el avance del Plan y proponer mejoras. Por lo cual, la comunicación de resultados derivados del proceso de seguimiento y evaluación, deberán ser presentados a la máxima instancia de participación ciudadana que el gobierno local considere pertinente de conformidad al Art. 266 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD).

En cumplimiento con la normativa, los resultados preliminares del seguimiento y evaluación de las metas del PDOT, serán presentados a la Asamblea Cantonal, máxima instancia de participación ciudadana del GADMC Pallatanga.

Rendición de cuentas: Los resultados presentados en el "Informe de seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial" del GAD del Pallatanga, serán incluidos en la Rendición de Cuentas.





